

21세기수원발전종합구상

기 초 연 구 보 고 서 (요약)

◇ 실태분석 · 변화전망 · 과제도출 ◇

본 보고서는 8개분과에서 연구한 1차연구결과중
'97. 2. 26 개최되는 보고회용으로 요약한 것임

1997

2095수원발전기획단



수원시자료관



SW002121

여 백

21세기수원발전종합구상

기 초 연 구 보 고 서 (요약)

◇ 실태분석 · 변화전망 · 과제도출 ◇

본 보고서는 8개분과에서 연구한 1차연구결과중
'97. 2. 26 개최되는 보고회용으로 요약한 것임

1997

2095수원발전기획단

목 차

21세기 수원발전 종합구상 1차 연구 개요

1. 필요성 및 목적	11
2. 연구 중점	11
3. 연구분야 및 과제	11
4. 향후 과제 연구	11

일반행정분야

제 I 장. 연구의 목적	15
제 II 장. 기초연구 과제의 기본 방향	15
제 III 장. 연구 내용	16
1. 지방자치단체관계의 재설정방안	16
2. 행정관리의 합리화 방안	18
3. 참여행정 및 열린행정 구현방안	20
4. 세계속으로 열린 국제행정의 구현방안	23
5. 종합적 방재시스템의 구축방안	25

재정경제분야

제 I 장. 연구의 목적과 방향	31
제 II 장. 연구 내용	32
1. 수원시 경제환경의 변화 및 산업별 육성방안	32
2. 권역별 산업 입지 및 특화 방안	36
3. 수원 소재 기업의 국제 경쟁력 강화 방안	38
4. 수원 소재 중소기업 활성화 방안	41

5. 수원시 재정의 바람직한 운영방안	44
제 IV 장. 연 구 의 결 론	49

사회복지분야

제 I 장. 연구의 목적 및 기본방향	53
1. 연구의 목적	53
2. 기본방향	53
제 II 장. 수원시 사회복지 현황과 문제점	54
1. 사회교육체제의 현황과 문제점	54
2. 아동청소년 복지의 현황과 문제점	56
3. 노인복지의 현황과 문제점	58
4. 장애인 복지의 현황과 문제점	64
제 III 장. 21세기 수원시 사회복지 증진을 위한 연구과제	68
1. 수원시 평생학습 사회 구축을 위한 연구과제	68
2. 복지수혜 대상별 연구과제	71

여성복지분야

제 I 장. 연구의 필요성	77
제 II 장. 기초과제 연구수행 내용	77
제 III 장. 수원시 여성의 사회 참여	78
1. 사회참여 의식분석에 대한 설문조사결과를 바탕으로 문제제기	78
2. 여성의 사회 참여의식의 결과	79
3. 해석 및 과제	82
제 IV 장. 수원시의 여성복지 현황과 과제	83
1. 문제제기	83
2. 한국여성의 위상과 문제점	84
3. 수원시 여성복지 및 단체활동 현황 및 문제점	86
4. 여성정책의 과제	87
5. 결 론	88

제 V 장. 2095년을 향한 여성사회 참여확대정책 수립의 방향	88
1. 여성의 사회참여확대를 위한 정책수립의 근거	89
2. 수원시 여성정책의 검토 및 제언	90

문화체육분야

제 I 장. 연구의 목적 및 방향	97
제Ⅱ장. 연구의 내용	98
1. 수원의 역사·문화자원의 보존 및 개발	98
2. 시민체육 및 여가생활의 전망과 과제	109

도시건축분야

제 I 장. 연구의 목적 및 방향	121
제Ⅱ장. 도시기능	121
1. 21세기 수원의 도시기능 재정립상의 과제	121
2. 환경친화적 도시개발	123
3. 화성내부 기능복원	127
제Ⅲ장. 도시구조	128
1. 중심지체계	128
2. 지역생활권	129
3. 낙후지역	130
제Ⅳ장. 토지이용	131
1. 토지이용계획	131
2. 그린벨트	132
3. 경관	133
제 V 장. 도시기반시설	135
1. 통일로 인한 여건변화	135
2. 택지 및 주택	136
3. 첨단산업시설	136
4. 산업시설의 복합화	138

5. 물류단지의 개발방안	139
6. 관광 및 휴식공간	140

건설교통분야

제 I 장 연구의 목적 및 내용	145
제 II 장 부문별 목표설정 및 기본구상	145
1. 종합교통계획 부문	145
2. 지능형 교통체계 도입 부문	146
3. 정보통신체계부문	149
제 III 장 부문별 과제의 도출	149
1. 종합교통계획 부문	149
2. 지능형 교통체계 도입 부문	150
3. 정보통신체계부문	153

환경청소분야

제 I 장. 연구의 목적	159
제 II 장. 기초 연구과제의 기본방향	160
제 III 장. 연구내용	160
1. 지속가능한 개발과 수원환경비전21	160
2. 수원지역 대기질 현황과 관리대책	167
3. 수원지역 폐기물 발생현황과 그 대책	169
4. 수원지역 수질현황과 관리대책	171

< 표 차 례 >

<표 1> 연구분야 및 과제	12
<표 2> 일반행정분야 기초 연구과제	15
<표 3> 일반행정분야 기초연구과제별의 기본방향	16

<표 4> 재정·경제분야 과제별 연구방향	31
<표 5> 기본연구과제별 기본방향	54
<표 6> 여성복지 분야 기초 연구과제	78
<표 7> 문화·체육분야 기초 연구과제	97
<표 8> 문화·체육분야 기초연구과제별의 기본방향	97
<표 9> 수원시 사설 체육시설 현황('95)	111
<표 10> 수원시 공공 체육시설 현황	112
<표 11> 도시 건축분야 기초 연구과제	121
<표 12> 입 지 조 건	140
<표 13> 종합교통계획의 세부과제 도출	149
<표 14> 정보통신기술의 분야별 발전방향	156
<표 15> 환경·청소분야 기초 연구과제	159
<표 16> 환경인자별 만족도 결과	163
<표 17> 생활폐기물 성상별 발생량	169
<표 18> 생활폐기물 처리 현황	170
<표 19> 수원지역 오·폐수 배출량	172
<표 20> 배수 구역별 발생 오,폐수의 BOD 부하량 기여도	172
<표 21> 배수구역별 유입하수량과 처리량	173

< 그 림 차 례 >

<그림 1> 21세기 수원시 종합교통체계의 목표설정 및 기본구상 ...	146
<그림 2> 지능형 교통체계(ITS)의 개념	147
<그림 3> 지능형 교통체계(ITS)의 개념의 적용	148
<그림 4> 단계별 정보통신 계획	155
<그림 5> 통합폐기물 처리 시스템의 구성	171

여 백

21세기 수원발전종합구상

1차연구개요

여 백

21세기 수원발전 종합구상 1차 연구 개요

1. 필요성 및 목적

- (1) 21세기 수원의 미래를 전망하고 장기적인 발전목표 설정 및 수원의 미래발전을 제시하고 아름답고 쾌적한 복지수원 건설에 기여하고자 함
- 1) 시 당국에게는 장기적인 시정방향 및 정책제공
- 2) 시민에게는 시민 모두가 바라는 시 발전의 비전을 제시
- 3) 기업과 민간에게는 미래를 위한 적극적 참여 유도과 역할을 부여

2. 연구 중점

- (1) 현 황
- (2) 문제점(실태분석)
- (3) 향 후 전 망
- (4) 과 제 도 출

3. 연구분야 및 과제

8개 분야 26과제

4. 향후 과제 연구

- (1) 발 전 전 략 수원시의 종합적, 전체적 발전방향과 성장전략 제시
- (2) 부문별정책구상 행정부문별로 추구해야 할 주요 정책 방향 제시
- (3) 전 략 사업구상 미래 발전을 주도할 핵심적 사업의 규명, 기본방향 제시 및 사업타당성 검토

<표 1 : 연구분야 및 과제 >

연구 분야	과 제 명
일 반 행 정 분 야	· 지방자치단체 관계의 재설정 방안 · 수원시 행정관리의 합리화 방안 · 참여행정 및 열린행정 구현 방안 · 세계속으로 열린 국제행정의 구현 · 종합적 방재시스템 구축 방안
재 정 경 제 분 야	· 수원시 경제환경의 변화전망 및 산업별 육성방안 · 권역별 산업입지 및 특화 방안 · 수원소재 기업의 국제경쟁력 강화 방안 · 수원소재 중소기업 육성 · 수원시 지방재정의 바람직한 운영 방안
사 회 복 지 분 야	· 사회교육체제의 확립 · 지역보건, 복지증진
여 성 복 지 분 야	· 여성의 사회참여
도 시 건 축 분 야	· 공간구조의 개편에 따른 지역균형 개발 · 효율적 토지 이용 · 도시 기반시설의 확충 · 도시기능 재정비 및 고도화
건 설 교 통 분 야	· 미래지향적 종합교통 계획 · 지능형 도로 및 첨단 교통시설의 확립 · 정보통신 체계의 확립 및 비전제시
환 경 청 소 분 야	· 환경보전 달성목표의 설정 · 지속가능한 개발방안 · 대기질, 폐기물, 수질의 현황 및 관리 대책 · 환경비전 21 수립

일 반 행 정 분 야

여 백

제 I 장. 연구의 목적

본 연구는 지방자치시대에 부응하고, 다가오는 21세기를 대비하는 【21세기 수원발전 종합구상】의 구축을 위한 기초연구로서, 향후 수행될 본격적인 연구에서 집중적으로 다루어야 할 구체적인 연구과제들을 도출하는 데 그 목적을 두고 있음.

이를 위해 본 연구진은 수원시와 사전협의를 통해 <표 1>에서와 같이 5개 분야의 1차 연구과제들을 선정하였고, 이들 각 분야에 대한 현황과 문제점을 장기적이고 종합적인 관점에서 검토하고, 이에 기초하여 앞으로 심도있는 연구가 필요한 과제들을 도출하고자 하였음.

<표 2> 일반행정분야 기초 연구과제

과 제 명	과 제 내 용
I. 지방자치단체관계의 재설정 방안	중앙정부, 경기도, 인근자치단체들과의 바람직한 관계설정: 발전적 협력체계
II. 수원시 행정관리의 합리화 방안	효율적 행정체계 구축, 공무원 능력개발, 행정정보 시스템의 구축
III. 참여행정 및 열린행정의 구현방안	시민참여, 행정정보의 공개, 민간활력 도입, 시민이 피부로 느끼는 시책의 개발
IV. 세계속으로 열린 국제행정의 구현	국제교류 증진, 장기체류 외국인을 통한 교류, 국제행정 담당인력의 육성
V. 종합적 방재시스템 구축방안	자연재해 및 인위재난의 대처, 소방 및 구급체계의 확립, 주민안전의식의 증진

제 II 장. 기초연구 과제의 기본 방향

본 연구는 위에서 지정한 기초연구과제들을 상호 유기적으로 다루기 위해

<표2>에서와 같이 각 과제별의 기본방향을 명확히 설정하고, 이를 모든 연구진에게 숙지하게 하여 상호 배치되는 연구과제의 제안을 사전에 예방하고자 노력하였음.

예컨대, 향후 연구과제를 선정하는 데에 있어 행정관리의 효율화를 도모하기 위해 주민참여의 약화를 전제로 한 연구과제를 제안한다든지, 방재시스템의 합리화를 위해 수원시의 방재행정에 대한 중앙정부 또는 경기도 통제의 강화를 촉진하는 연구과제를 제안하는 것 등을 예방하기 위해 모든 연구진이 다른 과제의 기본방향을 숙지하게 하였으며, 불가피 할 경우 상호협의를 통해 조정하도록 하였음.

<표 3> 일반행정분야 기초연구과제별의 기본방향

기초과제 I	수원시의 자치화를 위한 정부간 관계의 기틀 마련
기초과제 II	수원시의 효율화를 위한 행정관리체제의 기틀 마련
기초과제 III	수원시의 민주화를 위한 주민참여제도의 기틀 마련
기초과제 IV	수원시의 국제화를 위한 국제행정체제의 기틀 마련
기초과제 V	수원시의 안전화를 위한 방재시스템의 기틀 마련

아울러, 본 연구는 이상과 같이 각 과제별의 기본방향을 설정하고 이들을 종합함으로써 장기적인 관점에서 수원시가 지향해야 하는 수원시정의 모습을 보여주고 있는 바, 이는 ① 자주적, ② 효율적, ③ 민주적, ④ 국제적 그리고 ⑤ 안전한 도시로의 발전을 도모하는 행정이라는 것임. 이러한 맥락에서 향후 본격적으로 수행될 연구과제도 수원시가 그같은 도시로 발전하는 데 기여할 수 있는 성격의 것들이어야 한다고 판단됨.

제 III 장. 연 구 내 용

1. 지방자치단체관계의 재설정방안

(1) 현황과 문제점

1) 중앙정부, 경기도와의 관계

본격적인 지방자치시대의 개막에도 불구하고 수원시는 아직까지도 중앙정부와 경기도의 포괄적이고 강력한 통제 하에 있음. 이로 인해 수원시의 자치권은 모든 면에서 미약한 상황에 있음. 예컨대, 수원시의 조례와 규칙은 중앙정부의 법령과 경기도의 조례 및 규칙이 위임한 범위 안에서 제정되어야 함(자치입법권의 제한). 수원시의 사무에 대해 중앙정부(감사원 포함)와 경기도는 보고를 받거나 서류장부 또는 회계를 감사할 수 있음 (빈번한 중복 감사).

2) 인근자치단체들과의 관계

교통 및 통신의 비약적인 발전과 도시화의 급진전 등으로 광역행정수요가 증대되고 있는 바, 이에 효율적으로 대처하기 위해서는 인근 자치단체들과의 협력강화가 필수적인 상황에 있음. 아울러 본격적인 지방자치제의 실시로 수원시를 비롯한 인근 기초자치단체들은 지역발전을 위하여 보다 많은 노력을 하고 있는 바, 이러한 과정에서 인근자치단체들과의 대립 및 이해충돌이 발생한 가능성이 높아졌음. 이러한 상황에도 불구하고 인근자치단체들과의 협력을 도모하고자 구성된 '수원권행정협의회'가 유명무실하게 운영되고 있음(지난 3년간 불과 7회의 회의개최, 지방의원이 협의회의 구성원에서 제외). 또한 인근자치단체들과의 분쟁이 발생하였을 경우, 경기도지사의 소속 하에 있는 '지방분쟁조정위원회'에서 조정하도록 되어 있는 바, 이는 자율적 조정권을 제약하고 수원시 및 관련기초자치단체들에 대한 통제의 수단으로 악용될 소지가 있음. 따라서 광역행정수요에 대한 공동대처와 분쟁발생시 자율적 조정을 도모하는 수원권행정협의회가 형식적으로 운영되고 있다는 것은 심각한 문제점임.

(2) 향후 전망

1) 정부간의 갈등 증폭

앞으로 수원시의 정부간 관계는 기득권 유지를 위한 중앙정부 및 경기도의 노력과 수원시의 자치권 확대를 위한 노력간의 충돌양상으로 나타날 가능성이 큼.

2) 광역행정수요의 증대

앞으로 도로, 상하수도, 교통, 쓰레기 등과 같이 광역적으로 발생하거나 수원시 단독으로 처리할 경우 비효율적인 광역행정수요가 계속 증대될 것으로

로 예상됨. 따라서 수원시는 인위적으로 설정해 놓은 행정구역을 벗어나 인근도시 내지 주변 농촌지역과 보다 상호 밀접한 의존관계에 놓이게 될 것이며, 이는 광역행정체제의 강화를 불가결하게 할 것임.

3) 수원시의 광역시화에 대한 요구 및 논의 가시화

수원시는 앞으로 인구 100만 이상의 대도시가 될 것으로 기대되는 바, 이에 따라 수원시의 광역시화에 대한 강력한 요구와 실질적인 논의가 있을 것으로 예상됨. 특히, 수원시의 광역시화는 자치권의 확대와 광역행정수요의 효율적 처리를 도모할 것이라는 점에서 멀지 않아 이에 대한 요구와 논의가 가시화될 것으로 예상됨.

(3) 향후 연구과제

1) 장기과제

- ① 수원시의 광역시화 방안: 광역시화는 수원시의 자치권 확대와 광역행정수요의 효율적 처리를 도모할 수 있다는 점에서 향후 연구과제로 가치가 있다고 판단됨. 그러나 이와 관련하여 나타날 경기도와의 정치적 마찰이 상당할 것으로 예견되며, 따라서 이에 대해서는 장기적이고 종합적인 관점에서 접근해야 한다고 판단됨.

2) 중·단기과제

- ① 수원권 행정협의회의 활성화 방안: 거의 유명무실한 기존 제도의 건설한 운영을 통해 수원시와 인근 자치단체들간의 발전적 협력체계를 강화하는 방안
- ② 인구 50만 이상의 대도시형 기초자치단체로서 수원시의 자치권 확대방안: 경기도와의 관계설정에 매우 중요한 것으로서 광역시화가 불가능하거나 먼후에나 실현될 수 있는 것이라고 판단되면 차선택 또는 단기적 방안으로서 연구할 가치가 있다고 판단됨.

2. 행정관리의 합리화 방안

(1) 현황과 문제점

1) 행정조직체계

수원시는 1996년 2월 1일자로 1실, 5국, 4담당관, 21과, 1사업본부 및 17개의 사업소로 새로이 조직개편을 단행하였음. 이는 과거 중앙정부의 필요와 판단에 따라 다른 자치단체와 유사한 획일적인 편제로 구성되었던 조직을 현실에 맞게 개편한 것이지만 아직도 미흡한 실정임.

예컨대, 행정구조가 시-구-동의 3층구조로 되어 있어 주민의 행정참여를 어렵게 하고 중복행정으로 행정낭비를 야기하고 있고, 아울러 시민에게 행정서비스를 제공하는 계선조직이 시장 → 부시장 → 실, 국장(구청장) → 과장 → 계장 → 계원으로 이루어져 있는 바, 이처럼 다단계 계층구조로 행정기능이 세분화되어 조직 내의 업무의 수평적 통합조정과 업무의 균등배분이 어려운 실정임.

2) 인력관리

수원시에는 현재 모두 2480명의 공무원이 있으며, 일반행정 인력은 59.4%에 이르는 데 반해 기술인력은 40.6%에 머물고 있고, 이러한 차이는 상위직급으로 갈수록 점차 커지는 경향을 보여주고 있음. 이러한 인력구조로는 날로 전문화되어 가는 행정수요에 효율적으로 대응하기가 어려우며, 이와 더불어 빈번한 인사이동은 그같은 문제를 더욱 가중시키고 있는 실정임.

또한 인사업무를 담당하고 있는 총무과 인사계는 본청 직원들에 대해서만 인사권을 행사하고, 구청과 동직원에 대한 감독이나 인사추천은 시정과 시정계에서, 공무원 교육에 관한 사항은 시정과 지도계에서 그리고 수원시 전체에 대한 조직 및 인력조정은 조직관리계에서 제각기 담당하는 등 인사관리가 분산적으로 수행되는 문제점이 있음.

(2) 향후 전망

수원시는 경기도의 중추적인 관리도시로서 그리고 수도권내 교통서비스의 중심도시로서 더욱 발전될 것이 예상되고, 서해안 개발을 선도하는 산업배후 지원도시로서 성장가능하며, 수도권 택지부족을 해소하기 위한 대단위 택지개발로 인한 도시발전이 예상됨. 이러한 여러 요인들로 인구의 계속적 유입으로 고도산업화 및 도시화가 급격히 진전될 것인 바, 이에 따라 수원시의 행정수요는 복잡, 다양해 질 것이며, 수원시의 행정조직은 이러한 변화에 능동적으로 대응할 수 있어야 할 것임.

보다 구체적으로,

- 1) 시민욕구의 변화: 지방자치의 실시로 인하여 수원시민의 생활수준이 향상됨에 따라 시민들의 가치관이 변화하고 시민들의 욕

구수준이 양적, 질적으로 변화될 것임.

- 2) 정 보 화: 정보화사회로 급속히 이행되어 감에 따라 행정의 전산화 및 사무의 자동화 필요성이 점차 증가할 것임.
- 3) 민간부문 역할의 확대: 민간부문의 역량의 점증과 수원시에의 경영기법 도입의 필요성에 따라 공공부문에의 의존도가 감소하게 될 것이고, 이에 따라 자치단체주도의 사업이 상당부문 민간주도로 전환될 것으로 예상됨.

(3) 향후 연구과제

1) 장기과제

- ① 수원시 행정관리의 장기대책방안: 수원시 행정관리의 합리화는 자치권의 확대를 전제로 효율적인 행정체제의 구축, 행정전산화의 추진, 공무원의 전문성 제고, 공무원의 의식과 행태의 변화를 종합적인 안목에서 상호 유기적이고 장기적으로 다루어야만 이룩될 수 있음. 이러한 관점에서 행정관리의 장기대책방안은 연구가치가 있다고 판단됨.

2) 중·단기과제

- ① 수원시정의 전산화 방안: 수원시 행정환경의 변화에의 능동적인 대응과 급속도로 도래하는 정보화 시대에 전산화를 통한 행정업무수행의 효율성을 높이기 위해서는 이 연구가 필요함.
- ② 수원시 공무원의 전문성 강화방안: 다양하고 급변하는 수원시의 행정수요 측면에서나 지방경영의 측면에서 전문적인 지식과 기술을 갖춘 공무원이 필요하다는 점에서 이에 대한 연구가 가치가 있다고 판단됨.

3. 참여행정 및 열린행정 구현방안

(1) 현황과 문제점

1) 참여 및 열린행정의 조직

현행 여론수렴조직으로는 시정과, 민원실 등이 있음. 그러나 이들의 주 업무

가 참여 및 열린 행정이 아니므로 한계가 있음. 또한 참여 및 열린행정과 관련한 다른 부서와의 유기적 협조체제가 결여되어 있고, 참여 및 열린행정 담당부서와 기획부서와의 단절로 수집된 여론의 기획, 예산과의 연계가 미흡. 아울러, 여론수렴기능과 홍보기능과의 유기적 연계가 미흡한 실정임.

2) 참여행정의 일반적 제도

수원시도 다른 지방자치단체에서와 같이 참여행정을 위해 반사회, 각종 위원회, 여론모니터, 공청회, 간담회, 정보공개조례, 설문조사 등 다양한 제도를 채택하고 있음. 그러나 이들 제도의 대부분이 형식적으로 운영되고 있어 여론수렴 및 행정공개라는 본래의 기능을 발휘하지 못하고 있는 실정임. 예컨대, 반사회의 경우, 수원시정에 대한 여론수렴이나 시정설명보다는 이웃들간의 친교를 위한 주부모임으로 전락되어 있거나. 그것마저도 전혀 실시되지 않은 경우가 적지 않음. 아울러 위원회는 정책결정에의 참여기능보다는 이미 결정된 정책에 대한 형식적인 심의 또는 자문에 그치고 있음.

3) 참여행정을 위한 수원시의 특색사업

현재 수원시에는 참여 및 열린행정의 확대를 위해 시행되고 있는 제도들 중 독특한 것들이 상당수에 달함. 여성옴부즈맨, 여성참여 지원센터, 명예감시관, 시장과 함께하는 대화의 현장 등이 이에 해당되는 것임. 이러한 제도들은 수원시정에의 시민참여의 폭을 제고하는 데 기여한 것은 사실이나. 여러 문제점들이 있어 충분한 기능을 수행하고 있다고 보기 어려움. 그 중에서 참여시민의 대표성에 문제점이 있는 바, 특히 상대적으로 무시되기 쉬운 소외계층의 여론이 보다 효과적으로 전달될 수 있는 창구가 미흡함.

(2) 향후 전망

1) 참여욕구의 증대

본격적인 지방자치제의 실시로 지역단위에서 지역현안이 해결될 수 있는 범위가 증대하였는 바, 이에 따라 시민들의 관심이 중앙에서 점차 지역으로 이전될 것이며, 그 만큼 시정에 대한 시민참여의 욕구가 증가할 것으로 예상됨. 따라서 앞으로 그같은 시민참여의 욕구를 충족할 수 있는 제도적 장치의 건설화와 확충이 필요할 것임.

2) 참여기회의 확대

지방화시대의 개막은 지방자치단체를 시민에 가깝게 하고, 따라서 시민은

보다 쉽게 영향력을 행사할 수 있게 될 것임. 아울러, 지방의원 및 단체장의 주민직선은 시민들의 참여동기를 제고할 뿐아니라, 선거라는 매개로 시정참여의 기회를 확대하였음. 더욱이, 개정된 지방자치법이 주민투표제를 도입하여 그같은 추세를 가속화할 것으로 기대됨. 또한 선거직 단체장은 시민여론에 민감하기 때문에 그들의 의견과 요구를 청취하고자 하는 동기가 강하고, 이에 따라 시민참여의 기회를 확대시킬 것으로 기대가 됨.

3) 행정공개의 필요성 가중

주민자치를 근간으로 하는 지방자치시대를 맞이하여 과거와 같은 폐쇄주의적, 권위주적 행정은 더 이상 지속되기가 어렵게 되었으며, 앞으로 이같은 경향은 더욱 강하게 진행될 것으로 예상됨. 특히, 수원시는 앞으로 시민들의 이익이 관련된 정책을 추진하는 데에 있어 시민들에게 그에 대한 정보를 사전에 알려 그들의 이해를 구해야만 원활한 행정수행이 가능해 질 것으로 생각됨. 즉, 앞으로의 행정은 시민들의 이해 및 동의없이는 성공적으로 추진하기가 어렵게 될 것인 바, 과거의 밀어부치는 행정 대신 시민이 참여하는 열린 행정이 더욱 필요하게 된다는 것임.

(3) 향후 연구과제

1) 장기과제

- ① 참여 및 열린행정을 위한 조직 개편방안: 현행 여론수렴조직에 문제가 있다는 점에 주목하면서, 앞에서 장기적 연구과제로 제시한 [수원시 행정관리의 장기대책방안]과 병행하거나 그에 해당되는 하나의 세부과제로서 참여 및 열린행정조직의 개편에 관한 종합적인 연구검토가 필요하다고 판단됨.
예컨대, 수원시 행정조직의 개편에 관한 향후 연구에서 시장실 직속으로 여론담당관실의 신설을 검토할 필요가 있을 것으로 생각됨.

2) 중·단기과제

- ① 저변층 참여의 확충을 위한 방안: 형식적 모임으로 전락한 반사회를 대체할 수 있는 진정한 주민회합으로서의 주민회의를 신설하는 방안과 공청회, 간담회, 조기회 등과 같은 공직자와의 접촉모임에 참여하기 어려운 저소득층의 참여를 유도할 수 있는 방안을 연구검토할 필요성이 있음.
- ② 정보화시대에 부합하는 참여행정제도의 확충방안: 이는 전화, 컴퓨터, 팩스 등을 통한 참여행정 채널의 확충과 효율적 이용을 촉진하고자, 이에

따르는 기술적인 문제와 구체적인 실시전략의 마련에 중점을 둬. 이 과제에 대한 연구는 현재 진행 중인 QRS의 구축과 연계하여 추진하는 것이 바람직함.

4. 세계속으로 열린 국제행정의 구현방안

(1) 현황과 문제점

1) 국제행정의 담당조직

수원시가 기초자치단체이기는 하나, 인구가 75만명이 넘고 공무원 수도 2,000명이 넘는 대도시임을 감안할 때, 전체 78개 계(계) 가운데 1개 계(국제협력계)로서 국제화 업무를 수행하는 것은 지나치게 빈약하다고 볼 수 있음. 더욱이 국제협력계를 조직내부관리 및 인사를 담당하고 있는 총무과 산하에 설치한 것은 국제화 업무의 특성을 고려할 때 매우 부적절함. 또한 국제화추진협의회가 있다고는 하나 이는 기본적으로 자문을 위주로 하는 비상설 기구이기 때문에 아이디어의 제공 기능에 국한되고 실질적인 집행업무에 도움을 주기는 어려움.

2) 국제행정의 담당인력

주무부서인 국제협력계의 현인원은 고작 3명으로서 6급 1명, 7급 1명, 기능직 1명의 인력으로 방대한 국제화 업무를 추진하기는 현실적으로 무리임. 더욱이 국제협력계가 설치된 지 이제 2년이 채 안되고, 행정직으로 보임되고 있어 담당공무원들의 경험부족과 전문성 미흡 등의 문제가 발생할 가능성이 큼. 아울러 국제화 업무의 특성상 필수적인 어학능력과 해외정보 및 자료입수에 필요한 인터넷 사용능력상의 부족이 문제가 될 수 있음.

3) 국제행정의 수행기능

국제화를 전담하는 추진기구인 국제협력계의 기능은 주로 외국귀빈 접대, 공무원 연수지원, 자매결연 업무 등에 국한되어 있어 초보적 인적교류에 그치고 있으며, 보다 확대된 해외 통상교류 기능이 배제되어 있음. 국제협력계와 국제화 업무를 간접적으로 수행하는 다른 부서들(예컨대 지역경제과 또는 산업과 등)과의 업무협조 내지 연계기능이 전혀 고려되고 있지 않음. 국제화추진협의회는 국제교류계획 및 교류방향, 과제발굴, 사업선정 등 6가지 사항에 관한 협의와 조정을 위해 시장 소속하에 설치되어 있으나, 수행기능이 단순 자문인지 어느 정도 정책결정 기능이 부여되어 있는 지가 불

분명하며, 비상설의 위원회 형태로 운영되고 있어 실질적인 도움을 주기 어려움.

4) 추진재원

수원시 재정규모가 약 8천억원에 달하는 점을 고려할 때, 국제화 추진예산이 불과 1억 9천 정도인 것은 대단히 빈약한 재원규모라고 볼 수 있음. 더욱이 향후 세계화가 더욱 증대될 것으로 전망되는 시점에서 국제화 예산이 '96년도 보다 줄어든 것은 이해하기 어려움. 또한 국제화 예산 가운데도 경상예산이 대부분이고 사업예산은 매우 빈약(이경우도 국제교류재단 출연을 제외하면 거의 미미함)하여 국제화 사업의 실질적 효과를 기대하기 힘들 것임. 아울러, 경상예산 가운데 일반운영비, 여비, 보상금 등을 제외한 국제화시책 추진비는 약 2천만원(업무추진비 및 특수활동비 포함) 정도로서, 시장의 적극적인 국제화 시책의 구현이 실질적으로 불가능함. 또한 일반수용비 가운데 번역료, 통역료 등도 비현실적으로 낮게 책정되어 있음.

(2) 향후 전망

1) 세계화와 지방화의 동일화

향후 세계화와 지방화는 더욱 가속될 것으로 예상되는 바, 이들은 사실상 하나로 맞물려 있는 개념임. 오늘날의 세계는 세계화와 함께 지방화를 동시에 수행하고 있으며, 세계화의 추진주체로는 국가 못지않게 자치단체가 중요함. 따라서, 세계화와 지방화의 관계는 서로 상반되거나 모순되는 것이 아니라 상호조화를 이루며 보완적인 성격을 지니고 있음.

다시말해, 세계화시대의 국가경쟁력은 지방정부의 경쟁력, 기업의 경쟁력, 민간의 경쟁력등을 수렴 내지 결집하여 이룩하는 것이 바람직한 바, 지방화는 바로 지방정부나 지방기업 및 지역주민의 잠재력을 개발하고 활력을 고취시킴으로써 결과적으로는 지역의 경쟁력을 강화시키려는 것임.

따라서 지금까지의 국가발전전략은 세계화의 조류에 걸맞게 바뀌어야 함. 국가중심의 시대에 채택되었던 “위로부터의 발전”(development from above) 전략은, 세계화의 시대인 앞으로는 “아래로부터의 발전”(development from below) 전략으로 전환될 것이며, 그에 따라 수원시의 국제행정의 중요성은 증대될 것임.

(3) 향후 연구과제

1) 장기과제

- ① 국제행정의 추진기반 확충방안: 현재 수원시의 국제화 기반은 대단히 열악한 형편이며, 국제화 담당조직이나 그 수행기능, 인력, 자원 등 모든 면에서 미흡하기 그지 없음. 따라서 향후 수원시의 국제화를 활성화시키고 그에 따른 실질적 효과를 기대하기 위해서는 담당조직의 개편, 기능의 재부여, 인력의 충원 및 전문화, 자원의 확충이라는 4가지 측면에서 장기적이고 종합적인 개선방안이 강구되어야 함.

2) 중·단기과제

- ① 자치단체간의 국제행정 협력체제의 구축방안: 자치단체 국제화업무의 효율성 제고를 위하여 자치단체간 협력이 바람직한 경우가 많음. 이러한 협력의 필요성은 무엇보다도 수원시를 비롯한 관련 지방자치단체들이 상품 해외홍보관 설치, 박람회 참가, 투자유치단 또는 수출촉진단의 파견, 해외시장분석활동 등의 분야에서 공동협력을 통하여 비용, 인력, 시간을 절약하고 효과를 제고할 수 있기 때문이며, 이같은 측면에서 이에 대한 연구의 가치가 있다고 판단됨.

- ② 해외연수를 통한 국제행정 담당인력의 육성방안: 국제화 업무의 효과적인 추진을 위해서는 외국 현지실정의 이해가 필수적이며, 이를 위하여는 이론 교육보다는 현지 감각을 직접 익힐 수 있는 해외연수가 효과적이라 할 수 있음.

그러나 현재 수원시 공무원의 해외연수는 세심한 계획없이 진행되는 경우가 많은 바, 이에 대한 심도있는 연구로서 공무원의 해외연수가 국제행정인력의 양성에 실질적인 기여를 할 수 있게하는 방안을 강구할 필요가 있음.

5. 종합적 방재시스템의 구축방안

(1) 현황과 문제점

1) 방재전문인력

방재업무란 재난의 유형별로 다양한 기술적인 내용을 포함하고 있어, 전문인력의 확보가 필수적임. 그러나 수원시에는 그러한 인력을 확보하지 못하고 있음. 더욱이 방재업무는 적은 인력으로 많은 업무를 수행하면서도 방재 행정의 특성상 책임과 지적을 많이 받음. 또한 현재의 직급, 직렬제도와

순환보직의 상황에서 방재업무의 know-how가 축적되지 못하는 담보상태에 있음. 아울러, 방재업무를 담당하는 기술직 인력에 대한 승진이 한정되어 있어 업무에 대한 동기부여와 창의성 발휘가 어려운 상태임.

2) 재해대비 예산

현행 제도상 수원시의 재해관련 예산은 불특정 규모의 재해발생 이후 지출되어야 하는 예비비라는 성격으로 규정되어 있어 예산의 지출시기가 재해발생 이후 이루어 지므로 예방을 위한 대책에는 전혀 사용될 수 없다는 모순을 내포하고 있음. 아울러, 재해에 대한 인식부족으로 인해 재해관련 예산은 재해발생규모에 비해 터무니없이 적은 예산으로 한정되어 있음. 또한 예산집행의 과정이 수원시-경기도-중앙재해대책본부-재정경제원 등의 순서로 복잡한 예산집행 행정절차를 거쳐야 하기 때문에, 이후에 연속적으로 발생하는 재해에 대비한 복구체제가 신속하게 이루어 질 수 없다는 문제점이 있음. 끝으로, 예산규모의 과소책정으로 인해 재해복구와 구호에 대해서도 실질적인 피해복구와 구호대책이 이루어 지지 못하고 형식에 그치고 있는 실정임.

3) 소방 및 구급체계

과거에는 재난신고가 경찰, 소방, 관공서로 분리되어 신속한 재난대응이 어려웠으나 삼풍백화점 사고이후 119로 통합되었음. 아울러, 아마추어 무선사 76명으로 구성된 재난통신지원단 수원지구대가 1996년 7월 본격적인 활동에 들어가, 재난 및 재해발생 가능성이 있는 지역에 대한 순찰감시활동을 펴다 위험요소가 발견되면 수원시 재난관리 종합상황실에 연락, 위험요소의 공동제거 작업을 벌이게 되어 있음. 그러나 재난발생시 현장으로 투입되는 인력과 장비에 대한 정보교환이 현재까지는 원활하게 이루어지지 못해 중복되는 장비 또는 부족한 장비로 인해 적절한 재난대응이 이루어지지 못하고 있음. 또한, 실시간(real time)으로 입수되는 도로교통상황이나 장비보유 현황의 정보가 없어 적절한 재난대응이 이루어지지 못하고 있음

(2) 향후 전망

1) 방재에 대한 시민의 관심 고조

대구도시가스 폭발사고, 최근의 삼풍백화점 붕괴사건 등은 국가가 시민의 재산과 생명보호라는 기본적인 책무를 소홀히 했다는 국민 정서를 야기 하였음. 특히 인위적 재난사상 최악의 희생자를 낸 삼풍백화점 붕괴사건은 전례없는 대형재난으로 안전관리체계의 심각성에 대한 시민들의 위기의식을

높이는 계기가 되었고, 이같은 경각심은 앞으로도 계속될 것으로 예상됨.

2) 통신발달

재난상황 발생시 신속한 정보가 신속한 대응을 위해 반드시 전제되어야 하는 바, 초고속 통신과 개인 휴대용 통신기구의 보급확산으로 신속한 신고 및 정보전달체계의 수립이 보다 용이할 것으로 예상됨.

3) 재난의 복잡화

도시화 및 산업화에 따라 재난의 유형은 선진화, 복잡화될 것으로 기대되며, 이에 따라 방재업무의 전문화와 인력확보의 필요성이 증대될 것임. 특히 앞으로의 방재업무는 재난의 유형별로 다양한 기술적인 내용을 포함할 것인 바, 방재업무를 담당하는 인력의 직급, 직렬제도에 대한 범국가적인 차원에서 재검토가 예상됨.

(3) 향후 연구과제

1) 장기과제

- ① 재난위험 극복을 위한 수원시의 종합대책: 재난에 대해서는 그 발생시 수원시의 행정력과 주민역량을 총동원하여 종합적으로 대처해야 하는 바, 항구적 재난관리계획, 신속한 복구를 위한 자체 재원의 확보, 방재전문인력의 확보, 재난발생시 시민협조의 유도, 인접 행정기관 및 자치단체들과의 협조체제의 구축 등을 촉진하는 방안들에 대해 종합적인 관점에서 상호 유기적으로 연구검토할 필요성이 있음.
- ② 지진발생에 대비한 방재대책의 수립: 현재 국내에서는 지진에 대비한 시설물의 내진설계기준이 매우 미흡한 상황임. 그러나 작년에도 12월 연이어 2회정도 발생한 경미한 지진이 있었으며, 최근 이론에 의하면 우리나라 역시 지진의 휴지기 말기의 상황이라는 것이 밝혀진 바 있음. 아울러, 과거 역사기록을 살펴보면 우리나라도 수십차례 지진이 발생한 사례가 있음. 지진이 수원을 비롯한 국내에서 전혀 발생하지 않을 것이라는 보장이 없으며, 이에 대한 장기적인 관점에서의 대책마련이 요구됨.

2) 중·단기과제

- ① 시민의 안전의식의 함양과 안전문화의 정착방안: 그 동안 발생했던 대형 재난의 상당수가 시민의 부주의, 무관심 등 그 원인이 되어 왔는 바, 재

난의 유형별 위험성과 대피 및 대처방안에 대한 시민홍보자료개발, 재난 발생요소에 대한 주민들의 신고유도방안 등에 대해서는 연구의 가치가 있다고 판단됨.

- ② 재난발생시 현장대응능력의 극대화 방안: 재난에 의한 인적, 물적 피해정도는 재난발생시 현장에서 어떻게 대처했느냐에 크게 좌우되는 바, 수원시의 현장 대응능력을 제고하는 방안에 대한 연구가 필요하다고 판단됨.

재 정 경 제 분 야

여 백

제 I 장. 연구의 목적과 방향

본 보고서는 세계화·정보화·지방화 시대에 부응하고, 21세기를 대비하는 「수원경제 장기발전 종합구상」의 구축을 위한 기초연구로서, 앞으로 수행될 본격적인 연구에서 심층적으로 다뤄져야 할 구체적인 과제를 도출하는데 그 목적을 두고 있다.

이러한 맥락에서 본 연구는 다음과 같은 5개 과제를 1차 연구대상으로 선정하여, 이들 각 과제에 대한 현황과 문제점을 검토하고, 여기에서 도출된 수원경제의 부문별 개편 발전방안을 앞으로의 심층연구과제로 삼고자 한다.

<표 4> 재정·경제분야 과제별 연구방향

과 제 명	연 구 방 향
I. 수원시 경제환경의 변화 및 산업별 육성방안	환경변화에 대처하는 산업구조의 개편방향제시: 경기남부 중핵도시기능 강화, 첨단기술산업 육성, 특색있는 도시형 산업 개발
II. 권역별 산업입지 및 특화방안	수원의 권역별 특화산업 선정·육성: 동부-전자 및 첨단기술산업, 서부-현대적 유통산업, 남부-정밀기계·금형산업, 중심부-전통문화 관련산업
III. 수원소재 기업의 국제경쟁력 강화방안	정부 규제완화 개혁, 수원시행정의 기업경영화, 산업기반시설의 확충, 산업진흥정책강화, 국제통상역량 제고, 외국기업 투자유치
IV. 수원소재 중소기업 활성화 방안	도립 중소기업지원센터등 지원시설 활용방안, 금융지원 확대, 상공행정기능 강화, 기술 정보지원, 공장입지난 해소 등
V. 수원시 지방재정의 바람직한 운영방안	예산편성, 운영의 계획성과 자율성 제고, 자주재원의 확충·징세노력 강화, 세외수입 확대, 지방공채 활용방안, 민간부문과의 관계 재정립

제 II 장. 연 구 내 용

1. 수원시 경제환경의 변화 및 산업별 육성방안

(1) 국내·외 환경변화

국내외 경제환경의 변화에 따른 수원의 당면과제를 대외적·대내적·기술적 환경변화에 따라 살펴본 후 수원 경제정책의 발전방향을 검토한다.

1) 대외적 환경변화

- ① 대외적으로 WTO체제의 출범과 교통·통신·첨단정보기술의 비약적인 발전에 따라 전세계적인 단일 시장이 형성되고 있으며 세계화와 개방화가 모든 지역에서 진전면서 과거 국가간의 경쟁시대가 지역간 도시간 경쟁의 시대로 전환되고 있다.
- ② 동시에 NAFTA, ASEAN, MERCOSUL등 광역 지역경제권이 형성되고 있으며 그 일환으로 일본, 중국, 한국을 포함하는 황해경제권이 대두되고 있으며 수원시는 이 지역경제권의 핵심부에 위치하고 있어서 이 경제권의 성장잠재력에 동참 활용할 수 있어야 한다.

2) 대내적 환경변화

- ① 대내적으로는 1991년의 지방의회 구성과 1995년 6월의 4대지방선거를 계기로 지방화·자치화시대가 개막되었으며 지방정부가 관할지역 경제활성화의 중심추진세력 역할을 담당할 수밖에 없게 되고 있다.
- ② 환황해경제권 형성에 따른 영종도공항, 인천항 현대화등 대규모 국책사업의 파급효과를 흡수 활용할 수 있는 수원시의 입지를 최대한 지역경제 정책에반영해야 한다.

3) 기술환경의 변화

- ① 우리가 사는 사회는 정보통신의 급속한 발전으로 제조업 중심의 산업사회에서 지식·기술집약적인 정보화 사회로 이동하고 있으며 이로 인한 탈산업화 현상이 가속화되어, 경제의 서비스화 현상, 즉 경제전체를 소프트웨어화시키는 방향으로 변화하고 있다.

- ② 이러한 경제의 소프트화 진행에 따라 자본 및 기술집약도가 높은 산업 그리고 정보 통신관련 산업의 비중이 점차 증가하게 되고 이들 첨단기술을 사용하는 지식·기술 위주의 도시형 산업의 비중이 증가하고 있다.

(2) 수원경제의 산업별 육성방안

1) 수원경제의 현황

- ① 3차산업 위주의 산업구조: 수원시 경제의 전체적인 산업구조를 살펴보면 최근에 3차산업의 비중이 높아지고 있으며 고용인력 기준으로 제3차산업은 1980년도의 47.7%에서 1991년도에는 60.3%로 급증세를 보이고 있다. 반면에 제2차산업의 비중은 1980년도의 52.3%에서 1991년도의 39.5%로 감소세를 보이고 있다.

- ② 제조업체의 규모별 현황: 수원시에는 1996년 말 현재 841개의 제조업가 있으며, 이를 규모별로 보면 50인 이하의 영세규모는 744개업체(전체 제조업체의 88.5%), 300인이상이 11개(1.3%)를 차지해 영세기업 중심구조임이 확인된다.

o 50인 이하 업체	744개 (88.5%)
51~100인 업체:	56개 (6.7%)
100~300인 업체:	30개 (3.7%)
300인 이상 업체:	11개 (1.3%)

- ③ 업종별 현황: 수원시 제조업체의 업종별 현황을 보면, 전기·전자 및 통신장비 산업에 집중 특화되고 있으며 이들 업종기업이 전체 제조업체의 15.3%인 129개에 불과하나, 종업원수로 보면 41,621인으로 제조업체 전체 고용인의 65.1%에 이르고 있다. 반면에 기계 및 장비제품업종에는 167개업체(전체의 19.9%)가 있으나, 종업원수는 2,552명으로 전체의 4.2% 수준에 머물르고 있다. 이는 결국 전기·전자업종이 대기업중심체제인데 비해 기계 및 장비제품업을 비롯한 다른 업종은 영세규모임을 나타내고 있다.

2) 문제점

- ① 제조업체의 영세성과 열악한 기업환경: 종업원 50인이하 제조업체가 전체 제조업체의 88.5%를 차지하여 건실 중견 중소기업체의 부족이 최대문제점이 되고 있다. 기업환경도 무허가공장과 이전 조건부 등록공장(이전기한-1997년 4월)의 이전 또는 폐업이 불가피하고, 공장의 신설과 증·개설이 어려우며, 각종 금융지원과 행정지원 혜택이 배제되고 있으며, 노동인력 확보가 어려운 등 기업환경이 열악하다.
- ② 전기·전자업종에 대한 지나친 의존도: 전체 제조업 고용인력의 65%가 전기·전자업종에 집중되고 있고 특종기업에 대한 의존도가 높아서 수원시의 경제가 특종업종, 특정기업의 성쇠에 지나치게 의존하고 있다.
- ③ 현대적 생산형 서비스 산업의 부진: 현재 수원에는 2만개가 넘는 서비스 산업 사업체가 있으나, 이들 중에서 음식숙박업 등 '소비성 서비스업'에 속한 사업체가 85%를 차지하고 있다. 경기 남부지역의 각종 산업생산을 지원할 수 있는 '생산형 서비스업'에는 불과 10% 내외의 사업체가 속해있다. 그중에서도 부동산 관련업을 제외하면 그 비중은 더욱 낮아진다. 금융, 통신, 물류분야등 현대적 생산지원 서비스산업의 발전이 아직은 미약한 실정이다.

(3) 연구과제의 도출

수원을 둘러싼 최근의 여러 가지 환경변화와 수원의 지역적 특성 및 산업적 특성을 고려한 합리적인 산업개편방안이 수립되고 추진되자면 미래에 대한 비전과 산업발전의 방향이 설정되고 수립된 목표가 달성될 수 있는 여건이나 기반을 조성하는 역할을 수원시가 담당해야 한다.

수원시의 산업발전을 위한 장기과제로는 미래사회의 핵심산업이 될 첨단 지식·기술 산업을 육성 발전시키고, 환황해경제권의 성장잠재력에 적극 참여하는 지역경제의 수용태세를 갖추게 하며, 경기남부지역의 중핵관리도시 기능을 담당할 수 있는 여건을 마련하는 과제가 앞으로 집중 연구되어야 할 것이다.

중·단기 연구과제로는 유통산업의 현대화, 지역의 전통문화와 연계된 관광산업의 육성, 금융산업의 현대화와 대형화, 지역제조업의 육성 등을 통해 매력적이고 활기 넘치는 도시 산업환경을 창출 발전시켜 나갈수 있는 과제들이 앞으로 좀 더 구체적으로 연구 검토되어야 할 것이다.

1) 장기 연구과제: 미래여건에 대처하는 지역산업의 발전방향

- ① 미래사회의 중추산업이 될 첨단 지식·기술 산업을 육성: 지역내 연구인력과 시설을 활용하여 미래지향적인 첨단기술기업의 창업과 발전이 촉진되도록 적극 유도하는 정책정비 방안
- ② 앞으로 형성될 환황해경제권에 적극 참여하여 그 성장잠재력을 수용·도입하여 지역경제에 연계하는 방안
- ③ 수원을 경기남부지역의 중핵관리도시로 정착시키기 위해 필요한 현대적 생산지원 서비스산업을 확충하고 산업기반시설을 확충하는 방안

2) 중·단기연구과제: 매력적이고 활력 넘치는 도시산업의 정비

① 유통서비스 산업의 육성

- 재래시장 및 상점가를 재개발하여 현대화하는 방안
- 물류단지를 체계적으로 개발하여 유통시설을 현대화하는 방안
- 수원역 역세권을 재개발·현대화하여 이 지역 교통·상업·문화 활성화방안

② 관광산업의 육성

- 기존 수원지역에 산재해 있는 문화재를 보호하고 이를 산업화하여 전통문화와 관련된 관광자원을 개발·육성하는 방안
- 지역 고유의 특성이나 지역주민들의 입장을 고려한 지역 특유의 축제나 행사 등 이벤트 행사를 개발하고 상품화하는 방안
- 수원의 전통문화와 상점기능이 혼합된 매력적인 상점가를 개발하여 쇼핑·관광수요를 촉진시키는 방안
- 서울과의 지리적 인접성이라는 수원의 지리적 이점을 살린 종합노인복지위락 시설의 유치와 이와 관련된 노인관광 시설을 개발하는 방안

③ 금융업의 육성

- 지역금융기관의 대형화·국제화를 추진하는 방안
- 지역 금융의 독자적 금융권 형성을 지원하는 방안: 수원에 본점이 있는 금융기관의 설립과 육성방안
- 지방채 시장의 활성화등 지역자본시장의 육성방안

④ 제조업의 육성

- 기존대기업의 지원과 협력 중소기업의 집단화 유도방안
- 지역특성에 알맞는 도시형 산업 발굴·육성방안
- 첨단기술 중소기업의 창업과 발전 육성을 통한 지역산업구조의 고도화

2. 권역별 산업 입지 및 특화 방안

(1) 문제 제기

지방 정부가 지역 경제의 활성화를 통해 수원 경제를 발전시키고자 한다면 반드시 공업 용지의 보전과 개발에 대한 대책을 강구함은 물론, 권역별 특성을 살린 균형 발전으로 교류와 연대에 의한 수원시 복합 연합체를 구성해 나가야 한다.

(2) 현황과 문제점

1) 제한적인 산업 입지

수원과 주변의 지형 구조상 산업 입지를 위한 가용지의 분포가 매우 제한적이라는 사실이다. 특히 대다수를 이루는 중소기업들로서는 공장 용지의 확보가 매우 어려운 형편이다. 이나마 제한적인 가용 산업 입지가 충진될 경우 앞으로의 산업 활동 영역은 결국 중소기업 뿐 아니라 경쟁력 있는 대기업의 유치 등 전체적으로 위축이 될 수밖에 없다.

2) 불균형 도시 개발

수원시가 4개의 권역으로 다핵화는 되었으나 권역간 연계가 제대로 이뤄지지 않고 산업 입지가 주로 동수원에 집중하고 있다는 사실에도 기인한다 (종업원수, 기업체수). 이러한 권역별 불균형은 지금까지의 도시계획에 의해서도 시정되지 못하였다. 특히 개발 유보지역인 서수원에서의 인구증가를 내지는 공장의 절대적·상대적 규모는 동수원에 비해 불균형이 심각하게 나타나고 있다.

3) 중앙 정부의 행정 규제

수원시는 수도권정비계획법에 따라 수도권에 위치하는 개발억제권역으로 선정되어 있어서 공업 입지에 관한 각종 규제가 적용되고 있다. 이에 따라

공업 용지의 조성이 제한되며 공장의 신규 증설이 규제되고 있다. 이외에도 복잡한 특화 산업 유치 사업의 인·허가 절차 등으로 수원시의 독자적인 공업 지역 개발과 특화 산업 육성이 곤란하다.

(3) 연구 과제

1) 중·단기 연구 과제

① 권역별 특화 산업의 선정

- 동수원, 서수원, 남수원, 수원 중심부 별로 특화 산업을 선정

② 일반적 특화 산업의 유치·육성방안

- 입지 정책의 개선
- 세제 및 금융 지원 방안
- 저가 임대를 포함한 행정 규제의 완화 방안
- 전문 단지의 조성 방안
- 지원 센터의 설치·운영방안

2) 장기 연구 과제: 권역별 특화 산업의 유치·육성방안

- ① 삼성 단지 주변: 전자 정보 기기 부품 산업 육성 방안.
- ② 상대적으로 덜 개발되어 있는 서수원·남수원: 수요의 다양화에 대응할 수 있는 중소기업형 도시형 산업 - 특히 정밀기계 산업과 금형 산업 - 육성방안
- ③ 동수원에 집중되어 있는 유통산업의 확충 및 서수원에서의 대규모 물류단지 설치 방안
- ④ 수원성을 중심으로 한 수원 중심부: 전통 문화의 유지 및 이를 활용한 문화/관광산업의 육성 방안
- ⑤ 아주대와 수원대 부근에 첨단 기술의 연구 단지(Science Park)를 새로운 형태의 산·학·연 공동 사업으로 조성하는 방안

(4) 결 론

수원 경제 활성화를 위해서는 수원시가 지역 경제에 미치는 파급효과가 클 뿐 아니라 다른 도시보다 비교 우위에 있는 제조업을 권역별로 특화·선정하여 육성하는 전략을 제시하여야 한다. 왜냐하면 이제 정보화·세계화라는 커다란 세계 경제의 흐름 속에서 지역의 장점을 극대화하는 첨

단 정보산업의 기지화라는 테크노폴리스 개발 전략이 중요한 의미를 갖기 때문이다.

수원시 내부의 권역별 특화 산업의 육성 이외에도, 수원 경제의 장기적 활성화를 위해서 수원시는 주변 지역 - 특히 1996년 말에 발표된 '2차 수도권 정비 계획안'에 따라 '성장 관리 지역'으로 지정된 지역 - 과의 활발한 공간적 상호작용 역시 이룩하여야 한다. 21세기 수원 경제가 활력 있고 개성과 부가 풍부한 지역 경제로 이행하기 위해서는 수도권 전체의 공간적 상호작용을 활용하는 효율적인 산업 정책 및 경제정책이 필요하게 될 것이다.

3. 수원 소재 기업의 국제 경쟁력 강화 방안

(1) 문제 제기

최근 국제 경제는 WTO체제에 따른 각국 경제의 개방화 진전과 무역 및 자본 이동의 자유화 등 종래 보다 훨씬 폭넓고 빠른 속도로 변화하는 이른바 기업 경영 활동의 범 세계화가 진전되고 있다. 즉 WTO 출범 이후 국제 무역 및 해외 투자 활동을 제약하는 각종 규제가 완화되며 세계의 기업들에게는 기술적인 입지 제약 요건도 사라지기 시작하였다.

이렇게 세계화·정보화·지방화가 진행되는 현 시점에 있어 수원시는 이제 지역 스스로 국제 경쟁력을 키워 나가야 하는 과제에 놓이게 되었다. 그러나 현재 수원시 국제 경쟁력 현황을 살펴보면 이러한 과제를 수행하는 데에는 많은 문제점이 뒤따름을 발견하게 된다.

(2) 현황과 문제점

1) 행정부 (특히 중앙 정부)의 비효율적인 행정 규제

국제 경쟁력 강화와 관련한 행정부의 비효율적인 역할을 - 특히 중앙 정부의 강력한 통제·규제와 지방 정부의 역할 미흡 등 - 들 수 있다.

지금까지 경제성장의 과정을 통해 도입된 중앙 정부의 규제는 경제 환경의 시대적 변화에 따라 - 특히 세계화·정보화·지방화 시대로의 진입, 경제 규모의 확대, 그리고 정치적·경제적 민주화의 물결 등 - 새롭게 변화되어야 할 시점에도 불구하고 완화된 지 않고 있다. 이러한 중앙 정부의 시장규제는 결국 자유로운 기업 활동을 저해하고 국민 생활에도 많은 불편과 부담을 주고 있다.

특히 국제 경쟁력 강화의 목표 아래 추진되어 온 수출 정책, 외국 투자 유치 등의 모든 통상 활동 역시 중앙 정부 차원에서 이루어진 결과, 국제 통상 업무를 담당하는 지방 정부의 역할은 ‘국제 경제의 세계화·정보화·지방화’의 추세 속에서도 극히 미비한 실정이다. 예를 들면 수원 소재 기업이 활용하는 제도·금융 등의 경영 여건 개선을 위한 행정 서비스 개선 노력이 부족한 사실을 들 수 있다.

2) 산업 기반 시설의 미비

이러한 수원시 정부의 미비한 역할은 수원 소재 기업의 국제 경쟁력 내지는 세계화 과정에 있어 산업 기반 시설의 부족으로 나타난다. 즉, 세계화 추세 속에서 기업의 경쟁력을 높이기 위한 시장 상황과 경쟁 요소 변화에 관한 정보를 활용하기 위한 기반이 구축되지 않았음은 물론, 기업간 기술 협력과 선진 기업과의 전략적 제휴가 확대를 위한 기술 시장도 개방하지 않고, 공공 및 상업 인프라스트럭처 대한 투자도 미흡한 상태에 놓여 있다.

3) 산업 진흥 정책의 부족

더 나아가 산업 진흥 정책도 수출 위주의 개별 산업·기업에 대한 차별적 산업 정책에 집중하여, 세계화에 따라 경쟁력 있는 분야에 집중 투자하여 비교 우위의 효과를 확보하는 지방 경제 활성화 정책들이 - 특히 지역 산업 심화 정책과 특화 산업 육성 방안 등 - 이뤄지지 않았다.

4) 수출 구조 및 수출 시장의 단순화

수원시의 수출은 일부 대기업과 특정 품목이 - 특히 중화학 제품중 전기·전자 분야 - 대부분을 차지하고 있으며, 그밖에 섬유·석유/화학 분야, 기계 등은 전부 합쳐도 10%도 안되고 있는 실정이다.

수출대상국 역시 미주나 일부 동남아 국가에 집중되어 있는 점도 큰 문제점으로 대두되고 있다. 또한 수출업체가 삼성 내지는 삼성의 협력 업체로 집중되어 있어, 삼성의 수원 철수시 수원시에는 전반적인 수출 격감이 나타날 것이다.

5) 미흡한 해외 투자 및 해외 기업의 전무

수원 기업들의 해외 투자 규모는 전수로 보나 액수로 보나 거의 눈에 띄지 않는다. 비록 한국 경제 전체에서 볼 때 해외 투자는 1990년대 들어 급속한 증가세를 보여 매년 10억불 이상의 신규 투자가 보이고 있으나, 이는 거의 전부 모기업이 서울에 있는 대기업에 의해 투자가 이뤄지고 있으므로

수원에 모기업을 두고 있는 기업에 의한 해외 투자 전무하다고 해도 무리는 아닌 것이다.

(3) 연구 과제: 국제 경쟁력 강화 방안

1) 중앙 정부의 규제 완화 및 지방 정부의 국제 경쟁력 강화를 위한 행정 서비스 개선 방안

기업 세계화를 위한 지금까지의 중앙 정부의 역할들은 - 특히 국제 금융시장과 현지 시장에서의 자금 조달과 관련한 규제나 인·허가 제한 등 - 축소가 되고 규제 완화 등으로 변화되어 기업 활동의 자유를 보장하여야 한다. 규제 완화 이외에도 민영화·공정거래정책 등 시장경제의 자율을 높이는 객관적인 접근이 모색되어야 한다.

지방 정부 역시 지역소재 기업이 활용하는 제도·금융·자원·인력 등의 경제 여건 개선을 위해 행정 서비스의 국제 경쟁력을 키워 나가야 할 것이다. 따라서 지방 정부의 대외 경제 전략도 변화를 주도하고 기업 경쟁력 강화에 기여하는 적극성을 가져야 한다. 이를 위해 국제 경쟁력 강화와 관련한 행정 서비스 개선을 위해 인력 육성을 포함한 관련 제도 및 조직을 개편하여야 한다.

2) 산업 기반 시설의 확충

수원시는 산업 기반 확충이라는 지원 기능을 강화하기 위하여 산업 활동의 발전에 불가결한 산업 기반으로서의 연구 개발 기반 시설 등의 소위 신산업기반 및 도시 고속도로 등의 기초적 기반을 확충하여야 한다.

3) 직접적인 산업 진흥 정책 실시 방안

국제적 경쟁력 있는 산업에 대한 보다 직접적인 산업 진흥 정책을 실시하여야 한다. 특히 수원시 국제 경쟁력 강화를 위한 산업 진흥 정책으로는, 지역 경제에 미치는 파급효과가 클 뿐 아니라 다른 도시보다 비교 우위에 있는 산업을 특화 하여 육성하기 위한 구체적 전략을 제시하여야 한다. 이것은 이제 정보화·세계화라는 커다란 세계 경제의 흐름 속에서 지역의 장점을 극대화하는 첨단 정보산업의 기지화라는 테크노폴리스 개발 전략을 의미한다.

4) 국제 통상 역량 제고 방안

국제 무역의 다변화 등을 통한 국제 통상의 역량을 제고시켜야 한다. 특히 우수 상품 판로 다변화를 위해서는 해외시장 개척단 파견, 유망 상품 해외 전시회 개최, 홍보 책자 발간 국내외 배포, 우수 상품 카탈로그 전시, 국제 종합전시장의 건립, 그리고 무역 관련 실무 교육 실시 등이 필요하다. 여기서 주의할 사항은 서울에 집중된 이러한 국제 교류의 관문을 분산하고 그 유기적 연계 체계를 구축해야 한다는 사실이다.

5) 경쟁력 있는 외국 기업의 유치 전략

금융 조세상 지원 내지는 상·공 행정 기능의 강화를 통한 경쟁력 있는 외국 기업의 유치 전략도 강구해야 한다. 특히 해외 투자 및 외국인 투자 상담실 운영, 그리고 해외 투자 설명회 개최 등 해외로 진출하려는 기업을 직접적으로 지원하는 세일즈 외교의 강화가 우선 중요하다. 이외에도 외국인의 고용과 경영 참여를 보장하고 현지 법인화한 외국 기업에 대한 차별적 대우의 금지 등이 있다. 이러한 적극적인 개방 정책으로 경쟁력 있는 외국 기업의 유치도 가능하게 함으로써, 수원시 기업의 기술 수준을 높이고 성장 격차를 줄여서, 결국 수원 기업의 기술과 선진국 자본을 결합한 합작의 형태로서 외국 기업의 유치를 진작시켜야 한다.

4. 수원 소재 중소기업 활성화 방안

(1) 문제 제기

WTO체제 출범과 우리 나라의 OWED 가입으로 중소기업에 대한 정부의 지원이 어려워지므로 중소기업의 경쟁력은 더욱 악화되며, 이와 함께 중국·동남아 등 후발 개발도상국들이 노동집약적인 저가의 경공업 제품을 중심으로 국내시장까지 위협하고 있는 상황이다.

이러한 맥락에서 수원시가 말아야 하는 경제 활성화 방안 중에서 중소기업의 경쟁력 제고 역시 매우 중요한 과제로 대두되고 있다. 이는 수원시 기업체의 대부분을 이루는 중소기업의 활성화가 없이는 수원 경제 활성화를 위한 기본 토대가 흔들린다는 인식이 특히 지방자치 시대의 도래와 함께 확산되었기 때문이다.

(2) 현황과 문제점

1) 규모의 영세성

규모별로 보았을 때 수원 소재 기업체는 경기도의 도청 소재지로 승격한 이래 급격히 팽창하였으나 종업원 5~49인 이하의 영세 기업이 전체 기업체의 85%를 넘는 비중을 차지하고 있다는 사실에서 큰 문제점을 보이고 있다. 이중 무등록 공장과 이전 조건부 공장의 규모가 약 150여개로, 전체 기업체의 1/4이 넘고 있다.

2) 불균형한 업종 분포

업종별로도 수원시 중소기업은 전자부품 산업에 집중하여 모기업인 삼성 전자 등의 대기업이 수원시에서 이전할 경우 전체 산업이 흔들리는 등 경영 활동의 불안정성이 보이고 있다.

이러한 수원 소재 중소기업의 현황으로 경영상 다음과 같은 문제점에 놓이게 되었다.

① 심각한 자금난

자금 사정의 악화를 들 수 있다. 특히 올해 심각했던 판매 부진, 임금의 상승, 금융 비용 증가, 물품 대금, 결제 지연, 거래처 도산 등으로 대부분의 중소기업은 심각한 자금 사정에 놓이게 되었다.

② 기술 및 정보 부족의 문제

자금 부족 이외에도 중소기업에는 기술개발 성공 여부의 불투명성 등으로 기술개발 투자가 지연되고 있는 경우가 많다. 특히 협력 업체로서의 중소기업과 모기업인 대기업간의 정보연계망이 형성되지 않아 기업간 협력이 이뤄지지 않고 있어, 중소기업의 경쟁력 확보가 더욱 어려워지고 있다.

③ 인력 부족의 문제

중소기업으로서는 절대 인력 부족 뿐 아니라 기능 인력 확보가 곤란하며, 이외에도 높은 이직률도 나타나 인력확보에 있어 불안정성을 보이고 있다. 이러한 인력부족 현상은 한국경제 전체의 산업구조상 발생하는 문제로서, 기초 지방 단체인 수원시로서는 단독으로 해결하기가 매우 어려운 과제가 되고 있다.

④ 심각한 행정 규제

특히 산업 용지의 공급상 규제가 심각하다. 즉 수원시는 수도권 정비계획법 등에 따라 산업 입지에 관한 각종 규제가 적용되어, 공장 부지의

조성이 제한됨은 물론 공장의 신규 증설도 규제되고 있다.

⑤ 경쟁력의 미약성

마지막으로 수원 소재 중소기업들은 앞서 언급된 여러 애로 사항은 결국 가격·품질 면에서 경쟁력이 떨어지고, 더 나아가 특히 무등록 공장이나 이전 조건부 등록 공장의 경우에는 WTO체제 이후 야기되는 국내 시장의 개방으로 경쟁력이 더욱 악화될 것이다. 더 나아가 이들은 해외 시장 진출 능력 역시 부족하고 국제 경제 변화에 대한 대응력의 미비로, 해외시장에서의 판매 역시 부진한 상황에 놓여 있다.

(3) 연구 과제

1) 중·단기 연구 과제: 경쟁력 강화 방안

① 자금 지원

자금 지원 방안을 보면, 성장 가능성이 있는 유망 중소기업을 대상으로 하는 구조 조정 자금, 중소기업의 경영 안정과 채산성 향상을 위한 운전 자금 지원과 함께, 중소기업의 취약한 담보력을 지원하기 위한 신용 보증 조합의 설립 등을 들 수 있다.

② 상·공 행정 지원 기능 강화

상·공행정 지원 기능을 강화하여야 한다. 이를 위해서는 중앙 정부에서 수행하고 있는 감독·행정기능을 과감히 지방자치 단체에 위임 내지 이양하여야 한다.

이와 관련하여 지방 정부는 관련 기관들이 연계하여 기업 활동 지원할 수 있도록 상설협의체를 구성하고, 종합적이고 활발한 활동을 할 수 있도록 해야 할 것이다.

③ 기술 및 정보 지원

기술개발 및 정보 교류를 위해 중소기업 기술 연구 단지 등의 기초적 기반을 세우야 한다. 이외에도 산·학 협동의 일환으로 지역 협력 연구 센터의 육성과 공동 기술개발 사업을 추진함은 물론, 창업 보육 센터나 산업 기술 정보 센터의 운영도 필요하다.

④ 인력 지원

먼저 단기적인 인력 부족을 해결하기 위해 - 특히 단순 인력에 있어서 - 수원시는 중소기업 채용 박람회 개최나 Part Time 근무제나 변형근로제를 도입하여야 한다. 보다 장기적인 인력 수급 방안으로는 직업 전문학교(공고, 전문대, 기술훈련)의 설립을 통한 산업 기능 인력의 양성이나 또 외국인 산업 기술 연수생의 대폭적 확장 등도 중요하다.

⑤ 산업 용지 공급 방안

중소기업의 입지 난 해소를 위한 산업 용지 역시 공급하여야 한다. 산업 용지의 공급이 수도권 개발계획법 등에 의해 제한되고 있는 상황에서 수원시로서는 중소기업의 입지 난 해소를 위해 사업 구조 조정을 지원하는 한편 아파트형 공장 건설 등의 확충 등이 바람직하다.

⑥ 국제 경쟁력의 강화

중소기업의 국제 경쟁력을 강화시키기 위해서는 무엇보다도 국제 무역의 다변화를 통한 국제 통상 역량 제고와 외국 투자 기업 지원책 등이 있다.

2) 장기 연구 과제: 중소기업형 첨단산업의 유치·육성방안

중소기업형 첨단산업 육성은 단지 중소기업의 활성화라는 차원에 그치지 않고, 권역별 특화 산업의 육성을 통한 수원 경제 전체의 활성화를 이룩하기 위한 핵심 점인 내용으로 장기적인 도시·발전 계획 수립에 있어 중요한 과제가 되고 있다.

5. 수원시 재정의 바람직한 운영방안

(1) 연구 목적

본 연구에서는 상대적으로 안정적인 재정운영이 가능한 수원시에서 현재 보다 좀 더 계획적이고 건전한 방향으로 재정운용을 하는데 필요한 연구 과제를 도출하는데 그 목적을 두고 있다.

(2) 현황과 문제점

수원시는 80만명의 인구가 거주하는 거대한 도시로 성장하였으며 총세입에서 자주재원인 지방세와 세외수입이 차지하는 비중으로 측정되는 지방재정자립도가 1996년 현재 93.3%에 이를만큼 안정적인 재정운용이 가능한 도시로 발전하였다. 내무부가 산출하는 기준재정수요와 기준재정수입의 차액면에서도 재정부족액이 없는 것으로 산정되고 있어서 중앙정부로부터 지방교부세를 교부받지 않는 전국의 불교부단체 13개중 하나일 만큼 재정상태도 매우 건실한 자치단체이다. 그러나 세입, 세출, 및 재정운용면에서 몇가지 문제점들이 지적되고 있으며 이들 과제를 해결하기 위한 장단기 과제가 제시되고 있다.

1) 세입측면

- ① 소비과세인 담배소비세는 수원시의 1996년도 지방세 세입중 24.6%를 차지하여 최대비중의 세목이지만 그 신장율이 낮아 향후 안정적인 세원이 되기에는 미흡하다. 세입비중이 두 번째로 높은 자동차세(24.3%)의 세수신장율은 매우 높은 편이나 담배소비세의 감소세를 충분히 상쇄할 수 있을지는 미지수이다.
- ② 재산과세인 재산세(5.5%)와 종합토지세(11.9%)의 비중은 다른 지방정부와 마찬가지로 상대적으로 낮은 것으로 나타나고 있다. 그 가장 큰 이유는 재산 관련과표의 현실화율이 낮기 때문이며 이는 수원시만의 문제가 아니라 우리나라 지방세제가 안고 있는 가장 큰 문제중의 하나로 빠른 시일안에 시정되어야 할 과제이다. 과표현실화를 통한 보유재산세의 강화는 재산의 거래와 이전에 대한 조세인 등록세나 취득세의 비중축소와 연계하여 추진되어야 할 정책과제이다.
- ③ 세외수입의 경우 수수료, 사용료 등의 경상적인 세외수입보다 재산매각 등 임시적인 세외수입의 비중이 오히려 높다는 것이 (49.6% 대 50.4%) 세입의 안정성면에서 우려가 되고 있다. 지방자치제에서는 수익자부담적인 행정서비스의 공급이 강조되기 때문에 이들 수수료와 사용료 등의 현실화를 통하여 경상적 세외수입의 비중을 강화할 방안이 검토되어야 한다.

2) 세출측면

- ① 세출의 기능별 분석 결과, 경직적인 성격의 일반행정비 비중이 감소하는 반면에 경제개발비나 사회개발비 등의 비중이 증가하는 추세를 보여 수

원시가 성장기반조성이나 주민복지 향상에 많은 관심을 기울이고 있음이 나타나고 있다.

- ② 예산을 집행하는 소관부서별로 세출을 분석한 결과, 지출항목의 명확성이 결여되어 지출의 용도를 정확히 알 수 없다. 소관사업의 정책 목표달성 성과와 지출규모를 연계 분석하기가 어렵다.
- ③ 각 부문의 세부적 예산배분이 균형과 적정성을 반영하고 있지 못한 것으로 일부 의문점이 제기되고 있다.

3) 예산의 편성과 운영측면

- ① 중앙정부에서 지시하는 예산편성기본지침을 비롯한 예산관련 제도들이 지나치게 경직적이라 수원시의 특수상황에 부응하는 자율적 예산편성과 운영을 어렵게 하고 있다..
- ② 계획적 재정관리를 위하여 마련되고 있는 중기재정계획과 투융자사업심사제도등이 형식적으로 운영되고 있고 각 년도 예산과의 연계성이 미흡해 결과적으로예산의 계획성과 정책목표 달성에 대한 효과과 미흡한 것으로 평가된다.
- ③ 지방양여금과 국고보조금 등 중앙정부로부터 교부되는 의존재원의 교부확정 시기가 늦어져 효과적인 예산편성에 어려움을 주고 있으며 보조금의 경우 지나치게 세부적인 제한규정이 자율적 재정운용을 저해하고 있다.

(3) 연구과제의 도출

1) 중·단기 과제

① 지방세 비중의 증대

자주재원의 주종을 이루는 지방세 수입의 신축성과 안정성을 보장받기 위하여 지방세체제의 전면개편방안을 연구하여 지방세법 제정권을 가진 중앙정부에 건의 청원해야 할 것이며 이를 위해 다른 지방자치단체와 협력해야 할 것이다.

그 내용으로는 앞으로 감소추세가 예측되는 담배소비세에 대한 의존도를 낮추는 방안도 포함되어야 한다.

재산세의 강화방안으로는 재산관련 과표의 현실화를 통하여 실효세율

(effective taxrate)을 상승시켜야 한다. 종합토지세의 경우 최저한의 세율을 적용받는 계층이 대부분이므로 보유과세를 강화하자면 최저세율을 인상하는 방안이 검토되어야 한다. 그리고 다단계 초과누진율로 복잡하게 구성되어 있는 현행 종합토지세의 세율구조를 단순화하는 방안도 함께 연구되어야 할 것이다.

그외에도 주민세의 상향조정, 지방소득세의 도입, 탄력 지방세율제의 확대등도 연구대상이 되어야 한다.

② 세외수입의 증대

- 세외수입의 증대와 안정화는 재산임대 수입의 상향조정, 수익자 부담적인 사용료, 수수료 등의 요율현실화를 통하여 이룩될 수 있다. 세외수입의 증가는 수원시의 재정을 건실화하는데 필수적이며 이를 위하여 사용료나 수수료 등의 요율을 현실화하는 구체적 방안이 연구되어야 한다. 지방세율의 인상은 수원시 자체적으로 해결할 수 없을 뿐만 아니라 주민들로 하여금 조세저항을 불러일으킬 우려도 있으나 이들 수익자 부담적인 과징금의 현실화는 조세 저항없이 세수를 증대할 수 있는 방안이 된다.
- 부담금의 적용범위를 확대하여 오염(pollution)유발자에게 오염유발 부담금을 징수할 수 있는 방안을 적극적으로 검토해야 할 것이다. 구체적으로 탄력성이 부여된 새로운 시군세로서 오염세 또는 공해세를 신설토록 청원 추진하든지 그것이 어려우면 오염배출 부담금의 형태로 오염유발자에게 과징하는 방안이 검토될 수 있을 것이다.

③ 공채의 활용

지방정부도 공채발행을 통해 지역내 산업기반시설의 확충과 수익성이 있는 공익사업을 적극 추진해야 할 단계에 와 있다. 지방채를 발행하면 발행당시 지방정부의 입장에서는 타인자본으로 공공자본형성이 가능하게 되며 형성된 공공자본으로부터 최소한 원리금을 상환할 수 있을 만큼의 수익을 기대할 수 있는 공공사업에 대해서는 공채발행을 통한 재원조달이 긍정적으로 검토되어야 한다. 이 과정에서 중앙정부의 기채승인제도가 신축적으로 운영되어야 할 것이며 공채의 소화 인수를 위한 지역개발금고(가칭) 등의 설치도 추진되어야 한다. 공모채로서 시중에서 자발적인 소화가 가능하도록 법적 제도적 장치를 마련하는 방안도 연구 제시되어야 할 것이다.

④ 예산편성과 운영의 자율성과 건전성 확대방안

최근에 중앙정부가 시달하는 예산편성지침의 경직성이 대폭 완화되고 지방자치단체의 자율성이 확대 보장되는 방향으로 제도개선이 이루어지고 있으나 경비별로 경직적으로 지정하는 현행 예산편성지침은 개선의 여지가 있으며 그 개선방안을 마련하여 중앙정부에 건의해야 한다. 예산편성과 운영에 계획성과 정책효과를 보장하기 위하여 중기재정계획과 투융자심사제도의 실효화를 기하고 예산에 실질적으로 연계 운영될 수 있도록 실행방안이 마련되어야 한다. 또한 주요사업에 대한 부분적인 계획예산제도(PPBS)를 도입하는 방안도 연구되어야 할 것이다.

2) 장기과제

① 상급정부와의 사무 재배분

재정운용의 효율화를 위하여 중앙정부와 도(도) 그리고 수원시간의 행정적인 사무배분을 다시할 필요가 있다. 실질적인 지방자치제에 적합한 사무배분이 이루어지자면 대부분의 기관위임사무가 자치단체의 고유사무로 재배정되어야 할 것이며 그 기준을 수원시의 입장에서 연구제시해야 한다. 고유사무로의 재배정이 안되는 경우에도 국고보조금 사업의 관리방법의 개성방안이 마련되어야 할 것이다.

② 공공부문과 민간부문사이의 관계 재정립

공공부문의 사업시행에 있어 한정된 재정재원만을 고려하여 그 범위를 넘어서서는 안된다는 경직적인 사고에서 벗어나 민간부문의 자본과 경영능력을 공공사업에 도입할 수 있는 제3섹터 방식의 활용방안이 연구되어야 한다. 국내외의 제3섹터 운영선례를 검토하여 공익성이 보장되면서 민간자본의 수익성도 보장되고 민간부문의 경영역량을 활용할 수 있는 사업을 엄선하고 그 구체적 추진방법도 신중히 검토되어야 할 것이다.

(4) 결 론

수원시 재정의 바람직한 운영방안 연구에서 도출될 수 있는 결론의 하나는 지방자치단체도 이제는 기업경영하는 마인드를 가질 필요가 있다는 점이다. 공공재정으로 공공행정수요를 충족시키는 재정운용을 하는 경우에도 최소한의 비용으로 최대한의 효과를 얻을 수 있는 방안을 적극적으로 검토하는 자세가 필요하다는 점이다.

재정운영의 계획성, 건전성, 자율성을 제고하자면 첫째로 자주재원을 확충하는 방안을 연구하고, 둘째로는 세출의 효율성을 제고하는 방안이 연구되어야 하며, 셋째로 예산편성과 운영에 있어서의 계획성과 효과성이 제고될 수 있는 방안이 연구되어야 한다.

제 IV 장. 연 구 의 결 론

지역 경제발전의 궁극적인 목표는 지역 소재 기업의 경쟁력 강화는 물론, 수원에 거주하는 주민의 소득 증진에 있으므로, 이를 위한 생산 활동의 활성화와 주민 소득 증진을 위한 지역 경제정책이 수립되어야 한다.

이러한 맥락에서 본 연구는 수원 경제의 다양한 모습을 종합함으로써 장기적인 관점에서 경쟁력 있는 '수원 지역 경제'를 이룩하기 위한 과제를 도출하고자 하였다. 즉 급변하는 국내외의 환경 변화에 적절히 대응하고 위의 목표를 달성하기 위해서 수원시는 산업 구조의 고도화, 지역 특성에 알맞은 도시형 산업의 육성, 세계화, 대기업과 중소기업간 균형 발전을 위한 기업간 연계성, 기업가적 재정 운용 등을 도모하려는 지역 경제정책을 수립하여야 하는 것이다.

보다 구체적으로 수원시는 지역 산업의 발전을 위해 산업 정보망의 구축과 유통업·금융업 등 서비스업의 기반 강화를 통하여 제조업의 활성화와 유망 첨단산업을 개발하는 등 수원 소재 기업의 경쟁력을 강화하는 것을 중요한 정책적 관심사로 가져야 하는 것이다.

왜냐하면 현재 수원의 산업 구조가 2차산업 위주에서 그 중심이 3차산업으로 전환하여, 경제활동에서 가장 기본적인 생산 부문에 그 취약성을 보이고 있다. 특히 제조업은 대기업을 중심으로 한 전기 전자 업종이 대부분을 차지하고 있어 전반적으로 불균형적이고 불안정한 구조를 가지고 있으며, 수원 소재 기업의 대다수를 차지하는 중소기업이 매우 취약한 형편이다.

이러한 상황에서 수원시는 수원시의 장기적인 발전을 위해서는 유망 산업의 개발·특화와 대기업과의 연계를 통한 중소기업의 활성화가 이루어져야 한다. 또한 3차산업의 경우에는 경기 남부 지역을 지원할 수 있는 도매·금융·정보통신·국제통상업무 등의 기능을 중점적으로 육성하여 차후 경기도에서 추진 중인 경제 개발 계획과 조화를 이루어 경기 남부 지역의 중추 역할을 수행할 수 있도록 수원지역경제의 활성화가 추진되어야 한다.

이러한 맥락에서 앞으로 심층적으로 수행될 2차 연구과제도 수원시 지역 경제가 이러한 산업 구조와 경쟁력을 갖춘 모범적인 도시로 발전하는데 기여할 수 있는 과제로 연구되어야 할 것이다.

그러나 이러한 경제 개발 계획의 수립과 추진에 있어서는 치밀한 사전 조사와 실현 가능한 개발 계획의 수립 그리고 이를 달성하기 위한 민자유치 등의 재원 마련 방안이 수립되어야 하며, 상위 기관으로 부터의 권한 이양 등이 동시에 추

진되어야 할 것이다. 그러나 무엇보다도 중요한 것은 수원의 미래에 대한 수원 시민의 확고한 신념과 이해, 그리고 적극적인 협조가 더욱 중요하다.

사 회 복 지 분 야

여 백

사 회 복 지 분 야

여 백

제 I 장. 연구의 목적 및 기본방향

1. 연구의 목적

본 연구보고서는 국내외 환경변화에 대응하며 보다 나은 지역공동체를 조성하기 위한 「21세기 수원발전 종합계획」의 구축을 위한 기초연구로서, 본격적인 연구에 기반을 세우기 위한 기초연구결과를 도출하는데 목적을 두고 있다.

다가오는 21세기는 세계화, 정보화, 지방화의 확대를 경험하게 될 것이며 보다 인간다운 생활을 향유하기를 추구하는 주민중심의 생활환경을 요구하는 경향이 강화될 것이다.

지금까지의 경제우선의 사고방식에 따른 불균형적 발전논리는 주민들간의 상대적인 빈곤감과 박탈감을 가중시켜 주민들의 삶에 대한 안정감과 충족감을 제시하지 못해왔다. 또한 수원시민으로서의 주민의식과 삶의 질을 개선하기 위한 지방자치단체의 적극적인 정책도 수립되어 오지 못했다. 그러나 경기도의 중핵도시로서, 서울의 수부도시로서 주민들의 복지욕구는 폭발적으로 증가하고 있는 추세이다. 이에 따라 주민들의 복지욕구를 충족시켜 주는 것이 지방화 시대에 따른 자치단체의 가장 우선시 되는 정책분야라고 할 수 있다.

이러한 맥락에서 본 연구는 수원시 사회복지분야를 4개의 단위 기초연구분야로 설정하여 ① 수원시 사회교육체제 확립방안 ② 수원시 아동청소년 복지 증진방안 ③ 수원시 장애인 복지 서비스 개선방안 ④ 수원시 노인복지 증진방안을 1차 연구대상으로 선정하였으며 각각의 과제분야에 대한 수원시의 현황과 실태를 분석하여 문제점을 제기하고 연구과제를 도출하여 기초 정책자료로 활용하고자 한다.

2. 기본방향

본 연구는 연구목적에서 논의한 바와 같이 점증하는 주민들의 복지욕구에 대응하기 위한 과제를 도출한다. 이를 위해 본 연구는 기본적으로 복지수혜 대상을 중심으로 3개의 분야, 즉 아동·청소년 복지, 장애인 복지, 노인복지 분야로 나누어 연구를 수행하고 이와는 다른 영역으로 지역주민들의 평생교육과 자기교육력을 극대화하고 지역발전의 근간이 될 수 있는 내적 원동력을 조성하기 위한 사회교육체제의 분야를 추가함으로써 전체 4개의 분야를 설정한다.

<표 5> 기본연구과제별 기본방향

과 제 명	기 본 방 향
수원시 사회교육체제 확립방안	사회교육체제 모형 설정
수원시 아동·청소년 복지 증진방안	아동·청소년 복지모델과 프로그램 개발
수원시 장애인 복지 서비스 개선방안	장애인 재활을 위한 프로그램 개발
수원시 노인복지 증진방안	노후생활의 지원대책 확립

기초연구과제의 구체적인 기본방향은 위와 같이 설정되어지나 사회복지의 균형적이고 조화로운 관점에서 보다 종합적으로 취급되어야 하는 성질을 가지고 있다. 따라서 각각의 연구결과 들은 상호보완적으로 연계되어야 할 필요가 있을 것이다.

제 II 장. 수원시 사회복지 현황과 문제점

1. 사회교육체제의 현황과 문제점

(1) 현 황

수원시는 수도권 남부의 핵심 도시로 총인구가 70만명이 넘는 광역도시이며, 예로부터 충효의 도시로 유명하며, 이러한 전통은 최근까지 수원의 핵심 이미지이라 할 수 있다. 또한 서부지역은 전통적으로 한국 농업 기술의 산실이고, 동부지역은 전자와 반도체 산업이 발달된 첨단 공업 도시로 발전되었으며, 북부지역은 광교산을 중심으로 빼어난 자연경관을 가지고 있어 시민의 여가 및 레저와 문화생활을 영위할 수 있다. 그리고 많은 대학과 연구기관들이 위치하고 있어서 활용할 수 있는 교육자원이 풍부한 장점을 가지고 있다.

그러나 수원시의 사회교육은 지역적 특성과 교육자원의 풍부한 장점에 비추어 볼 때체계가 갖추어지지 않은채 이미 공공기관과 민간단체, 그리고 종교단체 등에 의해서 일반화되고 있다. 구체적으로 시설중심의 사회교육이 있고, 도서관의 사회교육, 청소년 사회교육기관, 문화원 사회교육, 여성사회교육기관, 대학사회교육기관, 기업체 사회교육기관, 사회단체 중심 사회교육, 종교단체 사회교육, 유아사회교육기관, 노인사회교육기관, 매스미디어 사회교육, 사회복지관 사회교육이 있으며, 기타 YMCA / YWCA, 사설학원, 농협협동조합, 백화

점 문화센터 등에 의해 실시되고 있다.

(2) 문제점

위에서 수원시의 지역적 특성과 일반적 현황, 사회교육현황 실태를 살펴본 결과 문제점은 다음과 같다. 우선, 수원시의 지역적 특성과 일반적 현황을 관련지어 볼 때 수원시의 사회교육 요구를 보면,

- 1) 경수공업지역의 산업체에서 근로자의 수요가 많을 것이므로 타지역에서의 근로자 충원보다는 수원시 내부에서의 근로자 충원을 위한 직업교육에 대한 요구가 있다.
- 2) 근로자들에 대한 기초교양, 문해교육 등의 요구가 있다.
- 3) 수원에 소재한 많은 대학이 가지고 있는 고등의 인적·물적 교육자원을 활용할 필요성과 함께 다수의 학생들이 서울에서 통학하고 있는 것을 고려하여 그들을 위한 고급의 교양, 앞으로의 진로 등에 대한 교육적 요구를 파악하여 수원시를 단지 지나가는 혹은 잠시 머물다 가는 통로로 생각하는 것에서 벗어나 수원시 주민과 연대감을 갖도록 하는 교육 또한 필요하다.
- 4) 또한 수원시의 역사유물, 유적과 효행의 고을이라는 이미지를 고려한다면 건전하게 여가를 즐기고 정신문화를 추구하는 교육에 대한 필요성도 있다.

그러나 이러한 지역적 특성과 일반적 현황에서 사회교육의 요구를 도출해 본 것과 수원시의 사회교육 현황을 연계해 볼 때, 먼저, 행정기관의 사회교육에 대한 인식의 부족과 사회교육과 관련된 행정체제가 구축되어 있지 않음으로 인해서 수원시 지방자치단체가 주도적으로 하고 있는 사회교육은 거의 없는 실정이다.

또한 기업체가 주도하고 있는 사회교육의 경우 그 기업에 이미 고용되어 있는 종업원만을 대상으로 특정의식과 특정내용에 고착되어 있기 쉽고, 그 교육활동이 특정 집단내에 한정되어 있으므로 모든 주민에게 교육의 기회를 제공하는 데에는 그 한계와 문제가 있다고 볼 수 있다.

그리고 민간 사회단체 및 종교단체가 운영, 실시하고 있는 사회교육 관련기관 및 단체는 주로 시설중심이라기 보다는 단체중심으로 조직되고 설정되어 있어서 모든 주민의 계속적이고 지속적인 학습을 돕고 있지 못하다. 그리고 시설중심의 사회교육은 그 비중이 너무나 미미하여서 주로 사설로 운영되고 있는 체육시설이 있고 공공의 체육시설은 시설만 있을 뿐 그 시설을 중심으로 사회교육이 운영되고 있지는 않다.

그외 시설로는 보육시설이 주를 이루고 있으나 국·공립 보육시설은 5개에 불과한 실정이고 특별한 사회교육 프로그램은 없는 상태로 184개의 경로당과 1개의 노인회관, 3개 시설의 사회복지관이 있을 뿐이어서 사회교육 시설중심의 사회교육은 매우 부족한 편이며, 그나마 그러한 사회교육시설을 충분히 활용하지 못하고 있다.

그래도, 대학에서 보유한 고급의 인적·물적 교육자원을 활용하여 사회교육을 실시하고 있는 것은 시설과 교육프로그램 모두 양호하다고 할 수 있으나 수원시의 지역성과 크게 연계되고 있지 못하고 독자적으로 이루어지고 있다. 또한 수원시의 사회교육 업무는 전담부서가 없는 상태에서 여러 부서에서 단속적으로 실시되고 있기 때문에 체계성과 지속성을 확보하지 못하고 있다. 그 귀결로, 앞에서 진술한 바 있는 주민의 사회교육적 요구를 충족시킬 수 있는 교육프로그램이 미흡할 수 밖에 없다.

2. 아동청소년 복지의 현황과 문제점

(1) 현 황

- 1) 수원시 청소년 인구(5-24세)는 전체 수원시 인구 767,762명 (96.11.현재) 중 36.54%인 280,541명이며, 소년소녀 가장이 111명, 母子家庭이 569세대 1,620명이다.
- 2) 수원시 아동 청소년 복지 관련 기구는 시의회 보사환경위원회, 시청 총무국 사회진흥과, 보사환경국 사회복지과가 있고, 청소년 위원회, 지방 보육위원회, 모자복지 위원회, 그리고 각 구청에 총무과, 사회복지과가 있으며, 각 洞에 청소년 지도위원회(317명)이 있다.
- 3) 관련 사회단체로는 수원YMCA, 수원YWCA, 수원 흥사단, 인간교육실현 학부모연대,부녀아동 상담소, 청소년 적십자(RCY), 수원문화원 산하의 관련 회원단체들, 시립교향악단, 시립합창단 수원향교, 작은도서관협회, 수원 환경운동 센터 등이 있다.
- 4) 관련 시설로는 경기도문화예술회관, 경기도청소년종합상담실, 3개의 도서관, 새마을문고 및 새마을 이동도서관, 작은도서관, 시민회관, 야외음악당, 수원문화원, 공부방13개, 기타 공원 및 체육시설, 3개의 종합복지관, 3개의 아동 복지시설, 원천유원지 및 놀이시설 등이 있으나, 순수한 청소년들을 위한 시설은 거의 없는 실정이다.
- 5) 프로그램의 종류로는 수원문화원이 주관하는 각종 전통 문화 및 민속놀이, 문화 예술 프로그램, 부녀아동상담소, 종합복지관, 청소년 종합상담실 등에서 주

관하는 상담활동, 홍사단 및 몇몇 단체들이 주관하는 독서교실 및 학부모강좌, 선경도서관의 가족극장, 독서회, 시민단체 연합으로 실시하는 환경 한마당, 우만종합복지관이 주관하는 기능교실, 청소년 공부방, YMCA와 YWCA가 주관하는 어울마당 및 야영 프로그램 등이 있으며, 그밖에 준영리성을 띤 각종 학습 프로그램들이 있다.

(2) 문제점

짧은 기간과 자료의 부족으로 수원시 아동·청소년 복지의 현황을 아직 충분히 파악하지 못하여 아쉬움이 많으나, 연구 과정에서 나타난 몇 가지 문제점을 요약하면 다음과 같다.

- 1) 아동 청소년 복지의 개념과 한계가 아직도 충분히 정립되지 않은 탓으로 어디까지 아동 청소년 복지 활동의 영역으로 보아야 하느냐 하는 문제가 여전히 남아 있다. 그로 인하여 활동과 시설 및 단체의 현황을 파악하는데 있어서 그 한계를 정하기가 매우 애매한 점이 있다. 특히 청소년 복지의 경우 핸디캡을 지닌 사람들 대상으로 하는 일반 복지와는 달리 보다 포괄적이고 적극적인 개념으로 이해해야 한다. 그럴 경우 학교교육 및 사회교육과 밀접한 연계가 불가피하다.
- 2) 위의 문제점과도 무관하지 않으나, 아동 청소년 단체의 파악이 해당 부서에서도 충분히 이루어져 있지 않다. 「시정 현황」(수원시편)에도 주로 관변 단체들의 목록만 나열되어 있으며, 이들 중 청소년 복지를 주된 사업으로 하는 단체는 거의 없는 실정이다. 더욱이 순수 민간 단체는 거의 파악이 되어있지 않은 것이 현실이다.
- 3) 아동 청소년 복지와 관련된 프로그램 역시 넓게 해석하면 매우 다양한 프로그램들이 있으나, 대개 몇 가지 범주를 넘지 못하며, 그 활동의 내용도 역시 영세성을 면치 못한 것이 현실이다.
- 4) 청소년 복지를 주목적으로 하는 시설이 전혀 없다고 하여도 과언이 아니다. 뿐만 아니라 가까운 장래에 계획중인 시설도 98년에 준공 예정인 청소년 종합복지센터가 있을 뿐이다.
- 5) 청소년 관련 각종 사회단체와 관련 행정조직 상호간의 유기적인 관계와 협조체제제가 거의 이루어지지 않고 있는 실정이다. 나아가서 학교 및 학부모와 관련기관 및 사회단체들과의 유기적인 협조체제가 매우 필요하다.
- 6) 빈약한 청소년 프로그램 조차도 행사 위주 혹은 실적 위주의 것들이 많아서

자발적인 청소년과 시민들의 참여가 잘 이루어지지 않고 있는 실정이다.

3. 노인복지의 현황과 문제점

(1) 현 황

1) 정책목표

2000년대 고령화 사회를 앞두고 수원시의 노인복지정책은 노후 생계대책이 없는 요보호대상 노인에 대하여는 국가와 지방자치단체의 책임하에 소득, 의료, 주거 등 기초욕구를 충족시켜 나가고, 중산층 이상 자립능력이 있는 노인에게는 수익자 부담 원칙에 의한 다양한 유료서비스를 제공하여 「삶의 질」을 높여 나가야 할 것이다. 또한, 노인들이 언제, 어디서나 자유롭게 이용할 수 있는 여가시설 및 프로그램을 확충하고, 가정과 사회에서의 보람있는 역할을 제공함으로써 지역사회 모든 노인이 건강하고 생산적이며 통합적인 노후생활을 영위할 수 있도록 지원하는데 역점을 두어야 할 것이다.

2) 시책방향

수원시의 노인복지 정책은 노인 개개인의 특성과 욕구에 맞는 서비스를 개발해야 한다. 즉, 가난하고 병약한 노인을 위해서는 최저한도의 생계비 지원과 의료보호를 제공해 주고, 건강하고 활동이 가능한 노인에게는 취업기회를 제공하며, 경제적으로 여유가 있고 심심기능에 제한이 없는 노인에게는 취미활동, 자원봉사, 사회참여 활동 등의 기회를 제공할 수 있어야 하겠다. 이를 위해서는 정부기관과 민간단체의 협조와 분담이 필요하며 그 역할은 다음과 같이 설명할 수 있겠다.

- ① 노후에 필요한 최소한의 욕구는 일차적으로 국가와 지방자치단체의 책임으로 한다.
- ② 현재 정부지원의 노인복지 재정 및 인력으로는 저소득층 노인의 기초적 욕구도 충족시키지 못하고 있기 때문에 민간부문의 비영리 복지사업을 적극 활용하도록 한다.
- ③ 노후에 보다 높은 양질의 삶을 갖고자 하는 노인의 부가적 욕구(사회적 최저기준 이상의 욕구)의 충족은 민간부문의 실버산업이 담당하도록 하여 수익자 부담에 의한 유료서비스 제공을 원칙으로 한다.

3) 시책내용

- ① 노후생활 안정도모 - 저소득층 노인의 기초생활 보장
 - 노령수당 지급 확대
 - 고령자고용촉진으로 생산적인 활동 지원
- ② 의 료 보 장 · 확 충 - 노인 무료건강진단의 내실화
 - 노인 의료비 부담 경감 방안 강구
 - 노인 전문의료체계 확립
 - 노인 건강상담 및 건강관리 프로그램 개발
- ③ 노인주거 · 시설확충 - 노인주거 서비스 확대
 - 노인 요양시설의 확충
 - 노인의 집 설치운영
 - 유료 노인복지시설 육성
- ④ 노인 여가활동 지원 - 경로당 시설 확충 및 프로그램 개발
 - 다목적 노인복지회관 확충 및 운영지원
 - 노인복지기금 조성활동 지원

(2) 문제점

1) 노인문제의 발생요인

경제성장에 따른 생활개선과 의료기술의 발전으로 인한 수명연장은 고령인구의 증가를 가져왔다. 그러나 현세대 노인들은 노후준비를 제대로 하지 못하고 노령기를 맞았으며, 전통적인 가족부양의 기능도 약화되고, 연금이나 의료보장제도를 통한 사회부양체계도 확립되지 않아 가난과 질병, 역할상실과 소외감속에 살아가는 노인들이 증가하고 있다.

① 고령인구의 증가

우리나라의 65세이상 노인인구는 1997년 1월 1일 현재 약 290만명으로 전체 인구의 6.3%를 차지하고 있는데 비해 수원시의 경우 노인인구가 전체 시민의 3.0%인 2만 9천 7백명 가량으로 전국 평균보다 훨씬 낮은 편이다. 수원 시민 전체인구는 전국민의 1.65% 가량인데 65세이상의 수원 노인인구는 전국노인의 1.02%로 수원은 타지역에 비해 젊은층 인구가 많다는 뜻이기도 하다. 이는 산업체 인력과 대학생 등 젊은층의 인구가 수원에 많이 유입되기

때문이다. 그러나 앞으로 2000년대가서 고령화 시대에 들어가면 수원시의 노인수와 비율은 급속하게 증가될 것이 예상된다.

② 가족구조와 부양의식의 변화

산업화, 도시화, 핵가족화에 따른 가족원수가 줄어들고 있으며, 자녀들의 노부모 부양의식도 약화되고 있다. 결과적으로 노인단독가구가 급속히 증가하면서 이들 노인단독 가구의 빈곤문제가 심화되고 있다. 특히 염려되는 인구변화는 혼자 사는 독거노인의 증가이다. 1996년 현재 수원시에는 1,734명의 노인이 홀로 살고 있으며 이는 전체 수원시 거주 노인의 6%에 이른다. 이들을 위한 생계지원, 의료보호, 그리고 재가노인복지 서비스 개발이 요구된다.

2) 노후 소득보장 지원

노후생계비 조달은 연금이나 노령수당, 생활보호지원금, 고용임금, 자녀부양 등을 들 수 있다. 간접적으로 소득유지를 위한 정책으로는 경로우대제도, 교통수당, 경로식당 등을 포함시킬 수 있다. 현세대 노인들은 국민연금이나 특수직 연금수령자는 전체노인의 2%도 되지 않는다. 가족구조의 변화와 경노효친의식의 약화로 자녀로부터 부양받는 것도 점점 어렵게 되어가고 있다.

① 생활보호제도

생활보호 수혜노인은 전국노인의 10%정도이며, 1997년부터는 거택보호 노인에게 매월 13만 3천원과 시설에 입소된 노인에게는 10만 8천원씩 지급하고 있다. 1997년 현재 수원시의 생활보호수혜노인의 수는 1,037명으로 수원인구의 3.4%에 불과하다. 그러나 우리나라의 공식적 빈곤인구라고 할 수 있는 거택보호대상자 중에서 노인이 차지하고 있는 비율은 20.6%에 달하고 있다. 그 중에서도 절대 극빈층이라고 할 수 있는 무의무탁한 거택보호 노인들이 차지하는 비율은 36.4%로, 수원시 거주 극빈층 인구의 1/3이상이 노인임을 알 수 있다. 현재 생활보호대상자 선정기준이 실제 최저생계비보다 훨씬 낮게 책정되어 있어 생계지원이 필요한 상당수의 저소득층 노인이 생활보호대상자에서 제외되어 있다.

② 노령수당 지급

1997년부터 거택, 시설, 자활보호대상 노인(65-79세까지는 1인당 월 3만5천원, 80세이상은 월 5만원씩)에게 노령수당을 지급하고 있다. 그러나 그 대상이 생활보호대상 노인으로 한정되어 있고 지급액도 너무 낮은 것이 문제점으로 지적되고 있다. 수원시에서는 1996년에는 70세 이상의 844명의 생활보

호대상 노인에게 노령수당을 지급하였다. 그러나 빈곤노인의 소득보장을 위해서는 노령수당이라는 시혜적 급부가 아니라 권리로서 주장할 수 있는 적절한 수준의 무각출 노령연금제의 실시가 바람직 하다고 본다.

③ 노인취업알선 서비스

노인의 취업활동은 근로소득의 유지 뿐만아니라 심신건강을 유지하고 유용감을 갖는데 중요하다. 더구나 노후준비를 제대로 하지 못하고, 가족이나 사회로부터 부양받기가 어려운 현실에서 노인취업은 중요한 의미를 갖는다. 현재 수원시에는 노인의 취업상담 및 알선을 위한 노인능력은행(대한노인회 지부에서 관리), 노인공동작업장(우만복지관 경노당), 고령자 인재은행(노동부 수원지방사무소), 그리고 고령자 취업알선센터(수원노인복지회관) 등이 설치운영되고 있으나, 실제적으로 취업성과가 미약하여 노인의 소득증진과 취업욕구 해결에는 별로 기여하지 못하고 있다.

3) 보건의료 부문

최근 수원지역 생활보호대상자, 노인, 장애인을 대상으로 조사한 결과를 보면, 노인들으며 복지프로그램에 대한 요구중 노인의료사업(56.5%)과 물리치료실 운영(22.8%)이 가장 원하는 것으로 나타났다. 이는 노후생활에 「삶의 질」을 유지하기 위해서는 건강관리가 중요하기 때문이다.

① 노인 무료건강진단

노인성 만성질환의 예방 및 조기치료를 위해서는 정기적인 건강진단이 필요하다. 생활보호대상노인 및 저소득층 희망노인을 우선하여 실시하는 무료건강진단 사업은 매년 실시(1996년에 413명의 수원노인)하고 있다. 1차 진단결과에 따라 유병의 소지가 있는 사람에게 2차 진단을 실시하고 있으나 진단결과 나타난 질병에 대한 사후치료대책이 없어 이 제도는 사실상 검진에만 그치고 있는 실정이다. 병원, 보건소, 노인복지관, 사회복지관 등과의 협조체계를 확립하여 건강진단 결과에 대한 후속 조치와 종합적이고 효과적인 건강관리 프로그램이 개발되어야 하겠다.

② 노인 전문의료체계 미확립

중풍이나 치매와 같은 퇴행성 만성질환자를 전문적으로 치료하고 요양보호하는 노인 전문병원과 전문요양시설이 필요하다. 현재 수원에는 영세노인의 질환을 치료하고 요양할 수 있는 무료 또는 실비용양시설이나 노인전문병원도 없고, 특히 치매노인수가 날로 증가하고 있는데 이들을 전문적으로 치료

하고 수용보호할 수 있는 치매센타가 전혀 없다.

4) 노인주거 및 수용시설 부족

노인이 되면 노인의 특성과 욕구에 맞는 주택개발이 필요하다. 현재 수원에는 노인전용 주택개발이나 주택수리 및 개조를 위한 융자금 제도가 제대로 시행되지 못하고 있다.

저소득 생활보호대상 노인을 3-7인씩 1개주택에서 함께 생활하게 하므로 주택 문제의 해결은 물론 공동생활을 통한 노후의 의로움을 덜어주는 사업으로 '노인의 집'이 있다. 현재 수원 팔달구에 1개소를 운영하고 있으며 이 사업의 확장도 필요하다고 본다.

심신기능의 장애가 있을 때 가정에서 자녀의 간병이나 수발을 받지 못할 경우에는 요양원에 입소하여 보호를 받게 되는 데, 현재 수원에는 3개소의 무료양로원(중앙양로원, 감천장, 경노수녀원), 1개소의 유료양로원(유당마을), 그리고 2개소의 유료 요양원(유당마을, 충효의 집)이 있을 뿐이다. 현재 무료양로원에 수용되어 있는 10-15% 가량의 입소자는 치매나 중풍으로 치료와 간병이 필요한 상태에 있으나 무료 또는 실비 요양시설이 없기 때문에 전원되지 못하고 있다. 영세노인을 위한 전문 요양시설이 시급이 요구되고 있다.

5) 재가노인복지 사업 부진

심신기능의 저하로 자립생활을 영위할 수 없는 노인에게 필요한 각종 서비스를 제공하여 지역사회 가정환경에서 안정된 생활을 유지하도록 지원하는 사업으로 가정봉사원 파견사업, 주간보호, 단기보호 등을 들 수 있다. 현재 가정봉사원 파견사업 1개소와 단기보호사업 1개소가 있을 뿐 수원의 재가노인복지 사업은 다른 지역에 비해 미흡한 실정에 있다.

① 가정봉사원 파견사업

저소득층 노인의 가정을 방문하여 병간호, 취사, 세탁, 말벗, 등의 서비스를 제공하는 가정봉사원 파견사업은 경기사회봉사회에서 운영하는 '효경의 손길'에서 42명의 봉사자를 통하여 55명의 재가노인을 돌보아 주고 있으며, 수원노인복지회관에서 자원봉사자를 교육시켜 수원지역 저소득층 노인을 위해 봉사원을 파견하고 반찬배달사업도 실시하고 있다.

② 주간보호 사업

부득이한 사유로 가족의 보호를 받을 수 없는 허약한 노인을 낮동안 보호하기 위한 각종 서비스를 제공하는 주간보호소는 아직 하나도 없다. 주간보호

사업 개발이 요구되고 있다.

③ 단기보호 사업

부득이한 사유로 가족의 보호를 받을 수 없는 허약한 노인과 장애노인을 시설에 단기간(15일 이내)입소시켜 필요한 서비스를 제공하는 사업으로, 경기사회봉사회에서 운영하는 '효경의 집'이 있다. 현재 5명의 직원 12명의 허약한 노인을 돌보아 주고 있다. 앞으로 주가보호와 함께 단기보호사업의 적극적인 개발이 필요하다.

6) 노인 여가 및 사회활동

① 경로당 운영

노인의 사회활동 참여를 촉진시키고, 여가를 보람있게 하기 위한 경로당이 1996년말 현재 201개소가 수원시에 산재되어 있다. 그러나 일부 현대화된 건물에서 다양한 프로그램을 가진 모범경로당도 있지만 아직도 시설이 열악하고, 공간이 부족하여, 여가시설로서의 기능을 수행하지 못하는 경로당이 많다.

② 수원시 노인회관 및 노인복지회관 운영

수원시 노인의 여가생활과 사회활동을 지원하기 위한 지역사회 이용시설로 수원시 노인회관(대한노인회 수원시 지회)과, 수원노인복지회관(협성대학교 위탁운영)이 있다. 우선 두 기관 모두 장안구에 편중되어 있어 수원 전역에 사는 노인들이 이용하기에는 불편한 점이 많고, 전문인력과 재정의 부족으로 다양한 노인복지 프로그램을 제공하지 못하고 있다. 앞으로 각 구별로 다목적 노인복지회관을 건립하여 가까운 지역 노인들에게 다양한 서비스를 제공할 수 있는 프로그램 개발이 필요하다.

7) 노인복지기금 조성 및 운용

수원시에 조성한 10억원의 노인복지기금을 노인들에게 필요한 각종 프로그램 개발에 활용하며, 이러한 기금의 효율적인 관리를 위해서는 노인복지전문가나 시민대표로 구성된 노인복지기금 심의위원회의 구성과 운영이 필요하다고 본다.

4. 장애인 복지의 현황과 문제점

(1) 현 황

1) 수원시 장애인 현황

우리 나라의 장애인에 대한 실태조사는 1980년 이래로 5년마다 한 차례씩 행하여지고 있다. 그러나 장애 종류 및 장애의 등급과 기타 장애인에 대한 현황은 1980년대 말에 시작된 장애인 등록 사업을 통하여 주로 파악되고 있다. 현재 수원시에서 파악하고 있는 장애인 수는 1996년 5월 통계로 3,499명으로서 이중 지체 장애는 2,544명으로 전체의 72.7 %를 차지하고 있다. 이들 중 가정이 있는 경우는 2,014명으로서 이들의 자녀수도 3,446명에 이르지만 취업률은 전체 장애인의 29.4%(1,030명)에 지나지 않고 자가 주택을 가지고 있는 사람은 937명으로서 26.8%뿐이었다. 이 당시의 수원시 인구를 748,856명으로 환산할 때 수원시 장애인 비율은 전체 인구의 0.5%에도 미치지 못하고 있다. 세계 보건 기구의 자료에 의하면 정신 지체 및 장애를 제외한 시각, 청각, 언어 및 지체 장애를 포함하는 신체 장애는 전 인구의 약 10%로서 전 세계적으로 약 4억5천만에서 5억의 장애인구가 있으며 이들 중 약 1억 내지 1억 2천만의 장애인이 재활의 혜택을 필요로 하고 있다고 한다. 심신 장애에 대한 기준과 범위는 각 국가 또는 지역에서의 장애를 보는 정의의 차이와 관습, 그 밖의 사회 환경 적인 요소에 따라서 매우 크게 달라질 수 있으므로 심신 장애자의 유병율에 대한 보고는 국가나 지역에 따라 차이가 많다. 그러나 이같은 차이를 감안하더라도 수원시의 장애인 비율은 현저히 낮아 보인다.

2) 장애인 복지 시설 현황

1996년 수원시 시정 현황에 대한 자료에 의하면 수원시내의 장애인 복지 시설은 정신 지체 장애인 수용시설인 <수봉 재활원>과 장애인 근로 시설인 <무궁화 전자>의 두 곳으로 집계되고 있다. 그 외에 수원시 재활 복지 회관이 한 곳 있으며 무봉, 우만 종합 사회복지관과 연무 사회 복지관 등 3개의 사회복지관이 있다. 이외에 장애인 관련 단체로서 장애인 재활협회 경기 지부와 장애인 고용 촉진 공단 수원 사무소등을 들 수 있다. 경기 지역에 분포된 장애인 복지 시설은 수원에만 2곳이 있는데, 이것은 서울이나 기타 다른 국내 지역에 비해서, 서울 인천 지역을 제외한 경기지역에서도 특히 수원시에 장애인 시설이 수적으로 매우 적은 것을 나타낸다.

경기도 지역 내에 위치하는 장애인 복지 시설은 종합 복지관을 포함하여 모두 28 곳 정도이며(1995년도 전국 특수교육 요람) 이중 8 곳만이 부천(부천 헤림원, 부천 헤림 요양원), 안산(명휘원), 평택(동방 아동 재활원), 고양(애덕의

집, 홀트 일산 타운), 오산(성심 동원, 소망 재활원)시 등의 시내에 위치하고 있어 장애인 복지 시설은 대개는 시내보다는 교외가 더 선호되고 있다는 것을 입증하고 있다. 이것은 그동안 우리나라의 장애인 복지 정책이 전통적으로 통합보다는 장애인을 분리 수용하는 차원에서 시작되었음을 단적으로 보여주는 예라 할 수 있다.

3) 장애인 재활 시설

직업 재활 시설은 장애 아동을 위한 조기 교육 교실로서 무지개 특수 아동 조기 교육원, 명준 조기 교육실, 수원 푸른 교실등 3곳과 수원 장애인 재활협회에서 운영하고 있는 조기 교실 등이 있다. 또한 경기도 내에 위치하는 특수 학교는 청각 장애 학교 2곳, 정신 지체 학교 11곳과 지체 부자유자 대상 학교가 1곳 있으며 13개 학교에서 19개 특수 학급이 운영되고 있다.

수원 시내 장애인을 위한 의료 재활 시설로서는 종합 병원 내 위치하는 재활 의학과와 장애 아동의 치료와 교육을 위한 사설 조기 교육 시설 및 언어 치료 실 등을 들 수 있고 그 외의 장애인 전용 의료 시설은 없는 실정이다. 종합 병원 내의 재활의학과는 아주대 병원, 성 빈센트 병원, 동수원병원의 3 곳에 있으며 재활의학과 개업의는 수원 시내에는 없다. 재활의학과 전문의는 아주대에 4명, 성 빈센트병원과 동수원 병원에 각각 1명으로서 모두 6명뿐이다.

(2) 문제점

1) 장애인 등록 제도

장애인 등록 사업은 1989년 12월 장애인 복지법이 개정되면서 복지 조치의 일환으로 법으로 제정한 제도로써 수년간 꾸준히 시행되고 있다. 장애인 등록 사업의 취지는 드러나지 않는 장애인들의 실태와 문제점을 파악하고 보다 많은 수의 장애인들에게 복지 혜택이 골고루 돌아가도록 한 것이나 몇 가지 문제점이 있다.

- ① 수원시에서 등록된 장애인 수는 1996년 9월 30일로 3,923명이며 이는 인구 비례로 볼 때 기타 국내의 한정된 지역 내에서 역학 조사 방법에 의하여 파악된 숫자나 세계 보건 기구에서 발표한 숫자에 비하면 약 1/10에서 1/4 정도에 지나지 않는 것이다. 이는 실제로 수원시에 거주하는 장애인 수가 적은 것보다는 실제 장애인 중의 일부만이 등록 사업에 참여하고 있다고 보는 것이 더 타당할 것이다.
- ② 장애를 진단하기 위해서는 장애의 범위를 가능한 한 명확히 규정하는 적절하고 구체적인 평가 기준이 필요한데 장애인 등록사업에 사용되고 있는 심

신 장애인 복지법 시행규칙 제2조의 장애등급 판정기준은 국가 배상법이나 맥브라이드식 장애 평가법에 사용되는 기준에 비해서도 (이 두가지 기준도 완벽한 것은 아니지만) 상당히 단순화, 축약화되어 있어 구체적인 기준으로 보기 어렵고 일부 장애에 대해서는 평가 기준도 설정되어 있지 않다. 예를 들면 척추 측만증(scoliosis)이나 후만곡증(kyphosis)과 같은 척추 기형은 분명히 신체적 장애의 범주에 들어가는 질환임에도 불구하고 팔, 다리 등의 사지와 몸체의 균형 기능이 정상일 경우에는 장애인 기준에서 제외되고 있다. 그 외에도 하지 길이가 양측을 비교하여 10cm 이상 차이가 나는 심한 경우만 장애로 인정하고 몸통 장애를 직립, 또는 보행장애 등의 기능만에 의하여 구분하는 등 불합리한 요소가 많다.

- ③ 또한 팔, 다리 기능에 있어서도 기능이 '상당한 정도로 감소'되어 있는 경우 등으로 애매하고 추상적으로 규정하고 있다. 그 외에 장애 진단을 내리는 병원을 동회 또는 면사무소 단위에서 지정하여 장애를 전문으로 하지 않는 의사에 의하여 부정확한 진단이 내려지고 등급 판정에 있어서도 병원이나 진단 의사에 따라 일관성이 없는 등 평가기준 자체에 의한 오류가 발생될 여지가 많다. 만일 장애인 등록 제도가 호응을 얻지 못하여 장애인들이 실제 수보다 적게 등록되었다면 장애인 등록제도가 호응을 얻지 못하는 가능한 원인을 몇 가지로 생각해 볼 수 있을 것이다. 우선 첫째로 장애인 등록 제도의 존재 자체와 그 혜택에 대한 홍보가 부족한 경우를 들 수 있고, 등록에 따르는 제도적, 재정적 혜택이 적은 경우가 있을 것이다. 그리고 우리나라의 전통적 사고 방식으로서 신체 장애를 수치스럽게 여기는 풍토가 장애인 등록을 저지하고 있을 가능성도 생각할 수 있다.
- ④ 등록된 장애인에 대한 보상은 장애 급수에 따라 수혜 범위도 장애 1급~4급 까지 내려가고 혜택의 종류도 자동차 구입시 대출과 자동차 세금 면제, LPG 연료 사용 허용, 소득세 감면, 아파트 분양 우선권, 4인 이상 가족을 대상으로 전세 자금 융자 및 장애인 자립자금 융자 등으로 다양화되었다. 이렇게 지금은 장애인 등록 사업 시행 초기에 비하여 개선되기는 하였으나 아직도 대부분 중증 장애인들의 의료, 취업, 경제 및 사회 문화적 욕구를 충족 시키기에는 부족함이 많다고 느껴진다. 장애인 복지 사업이 효과적, 효율적으로 시행되고 운영되기 위해서는 그 시행 결과에 대하여 평가와 그에 따른 개선이 요구되며 기본적으로 복지 대상이 되는 장애인의 정확한 현 실태와 욕구 파악이 우선되어야 함은 말할 필요도 없을 것이다.

따라서 장애인 등록 사업의 결과를 평가하기에 앞서 수원시 장애인에 대한 본격적인 조사가 이루어져야 하며 위에서 지적한 여러 가지 장애인 등록 사업에 관련된 문제를 하나씩 풀어나가야 할 것이다.

2) 역학적 방법을 통한 수원시 장애인 실태 조사

장애인 복지법에 의하여 전국 단위로 5년마다 장애인 실태조사가 실시되고 있지만 지방 단위로 각 지역 사회 내에서 관 주도로 장애인에 대한 역학 조사가 이루어진 예는 거의 없다. 다만 의과대학 재활의학과 또는 사회 복지관 차원에서 한정된 지역을 대상으로 장애인에 대한 역학 조사를 실시한 예는 언급한 1990년 김연희 등과 1996년 김현배 등에 의한 연구등이 대한재활의학회지에 발표되는 정도이다. 그 중 전 거주자를 대상으로 실수 조사를 실시한 것은 김현배에 의한 역학 조사가 유일한 것으로, 경기도 양평군 강하면 주민을 대상으로 국가 배상법 시행령 별표 2에 규정된 신체 장애 등급표를 적용하여 14급 이상의 장애인만 조사한 결과 총 신체 장애 유병율은 5.6%로서 우리 나라에서 이루어진 장애인 역학 조사상 가장 높은 유병율을 보였다. 이는 타 연구보다 비교적 넓은 범위의 장애 평가 기준을 이용한 결과라고 생각할 수 있다.

수원 지역에서는 별도로 장애인에 대한 역학 조사가 이루어진 일이 없다고 생각된다. 수원시의 80만 인구를 대상으로 전수 조사를 실시하는 것은 이상적이기는 하지만 막대한 재원과 인력과 시간이 필요할 것이므로 수원을 대표하는 표본을 추출하여 수원시 장애인 수를 추정하는 것이 보다 현실적일 것으로 보인다. 이 역학 조사에는 장애인의 출현율은 물론이고 장애의 종류, 장애인의 성별, 나이, 장애의 발생 원인, 직업, 결혼 여부, 주거 형태, 경제적 자립도, 친교, 이동 수단, 욕구에 이르는 모든 사항을 포괄하여야 하며 장애인 주변 거주자들의 장애인에 대한 인식도 조사되어야 한다. 실제적인 조사 방법과 표본 추출 등의 실무적인 문제는 역학자와의 의논을 거쳐 적합한 방법론이 구상되어야 할 것이며, 그 이전에 어디까지를 장애인으로 규정할 것인지 장애 판정 기준에 대한 재정비가 이루어져야 할 것이다.

3) 장애인의 욕구

우리 나라의 장애인들이 실생활에서 가장 불편을 느끼고 개선을 요하는 사항은 무엇인가? 장애인들이 스스로 모여 만든 단체에서 발행하는 간행물들에서 그들의 욕구를 발표하고 건의함으로써 이들의 욕구와 소망이 단편적으로 드러나고 있지만 이들에 대한 일반인들의 관심은 아직도 부족한 상태이다. 장애인 단체에서 발간되는 재활 관계 간행물과 대한재활의학회지에 발표된 장애인의 사회 적응에 관한 연구 논문에 나타난 내용들을 살펴보면 장애인들은 대체로 경제적 곤란, 취업 곤란, 교통, 이동 수단의 부재, 공공 편의 시설 미비, 치료, 상담을 위한 의료시설의 부족, 지체 부자유 자녀를 위한 교육 시설의 부족 등을 호소하고 있다. 이들은 대체로 장애가 발생한 뒤로 이전 직장에 복귀하는 비율이 극히 낮으며 취업 훈련도 거의 받지 못하고 있다. 또한 경제적 빈곤으로 상당수의 장애인이 의료 보호와 생활 보호 대상자로 지정되어 있고 이로 인하여 이용할 수 있는 의료 시설이 또한 제한되어 있는 실정이다. 가톨릭 의대의 신경식 등이 1988년 뇌성마비 아동의 부모들을 대상으로 부모의 의식 및 욕구

에 대하여 실시한 조사 결과에 의하면 총 94 가정 중 74.3%가 전문 치료기관이 부족하다고 하였으며 58.5%가 전문 교육기관이 부족하다고 답하였다. 그리고 35.1%에 달하는 부모들이 자녀의 장래에 대하여 아무런 계획이 없다고 답하였고, 35.1%에서는 자녀를 시설이나 국가 기관에 맡기고 싶다고 하였다. 45.7%가 장애 아동으로 인하여 가정에 불화가 생기는 경우가 있다고 하였으나 대상 가정에서 장애 아동을 이해하고 협조적이라고 말한 경우는 64.9%였다. 이에서 간접적으로 알 수 있듯이 장애인에 그 가정의 환경과 가족 구성원의 의식 구조에 깊은 영향을 미친다. 장애인의 보호와 간호를 사회에서 일부라도 부담해 주지 않고 가족에게 전적으로 떠맡기는 것은 장애인과 그 가족에 심한 부담을 안겨 주며 장애인의 재활을 더욱 어렵게 만든다. 따라서 우리 사회가 장애인과 정상인 모두가 편리하게 살 수 있도록 만드는 것이 장애인의 재활을 위한 처음이자 마지막 걸음이라고 생각된다.

제 III 장. 21세기 수원시 사회복지 증진을 위한 연구과제

1. 수원시 평생학습 사회 구축을 위한 연구과제

(1) 원칙 및 방향설정

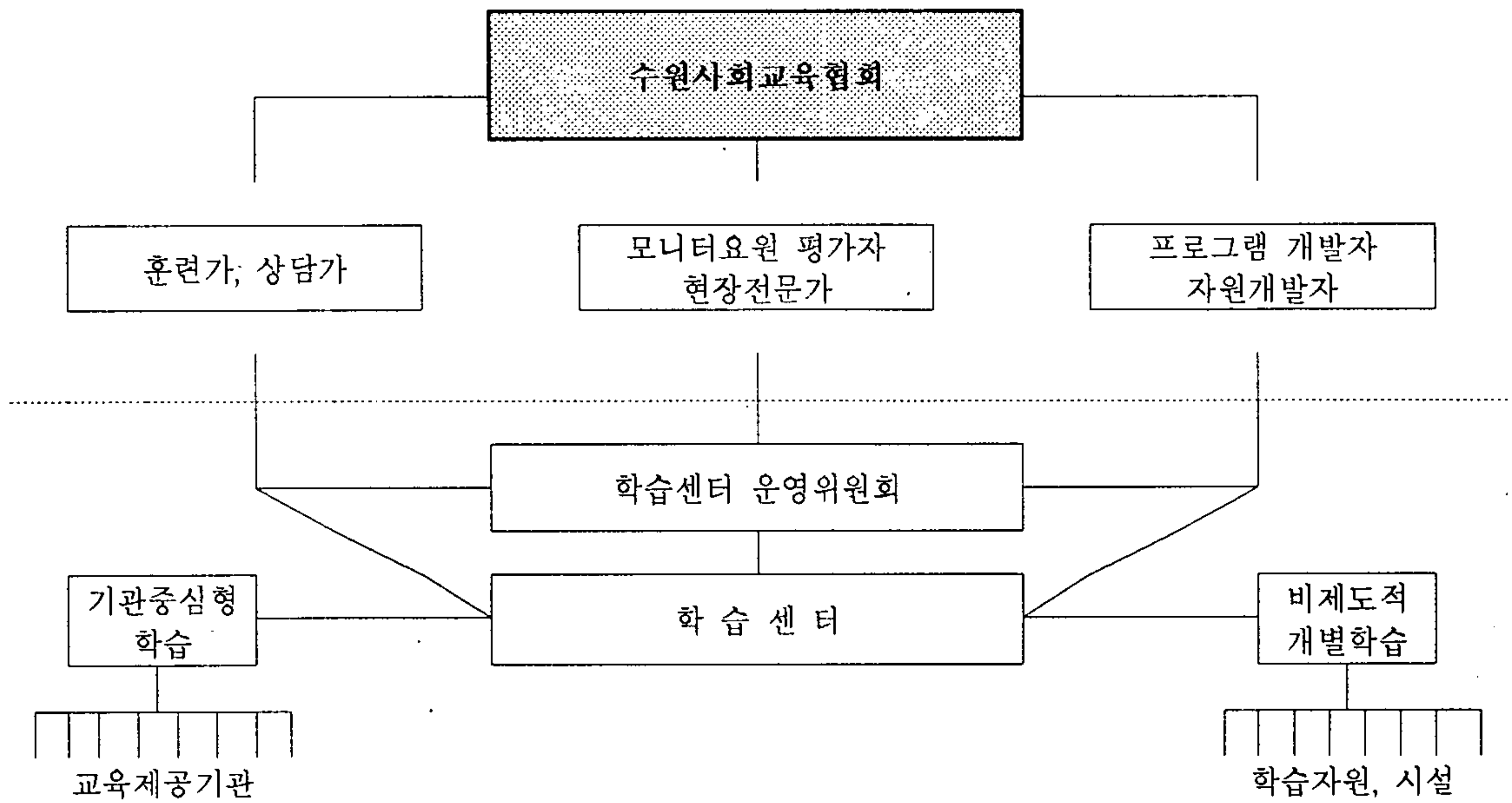
수원시 사회교육체제 수립을 위한 기본적인 방향을 다음과 같이 설정한다.

- 1) 부족하나마 기존의 사회교육시설과 프로그램을 백분 활용하여 우선 경비가 많이 소요되지 않고 지역이 보유한 교육자원을 활용한다는 차원에서 “(가칭) 수원 사회교육협회”를 구성하고 초기단계의 학습센터를 운영할 수 있도록 한다.
- 2) 시설적인 측면에서, “(가칭) 수원시립 종합사회교육원”을 설치하여 주민들에게 언제 어디서라도 무엇이든지 학습할 수 있는 학습환경을 보장할 필요가 있다.
- 3) 운영적인 측면에서, 시민들이 요구하고 있는 사회교육의 내용과 사회교육기관에서 제공하고 있는 교육프로그램을 성격별로 유형화시켜서 파악한 후 구체적인 사회교육프로그램을 개발하여 각 사회교육 시설과 단체에 제공하고 또한 사회교육자를 위한 연수교육 프로그램개발 또한 마련해야할 필요가 있다.
- 4) 제도적 측면에서, 위와 같이 진술한 사회교육체제 수립을 위한 기본방향하에서 실제로 일관성있게 통합하여 사회교육행정을 전담할 독립적인 사회교육 전담부서를 설치한다.

(2). 구체적 추진과제

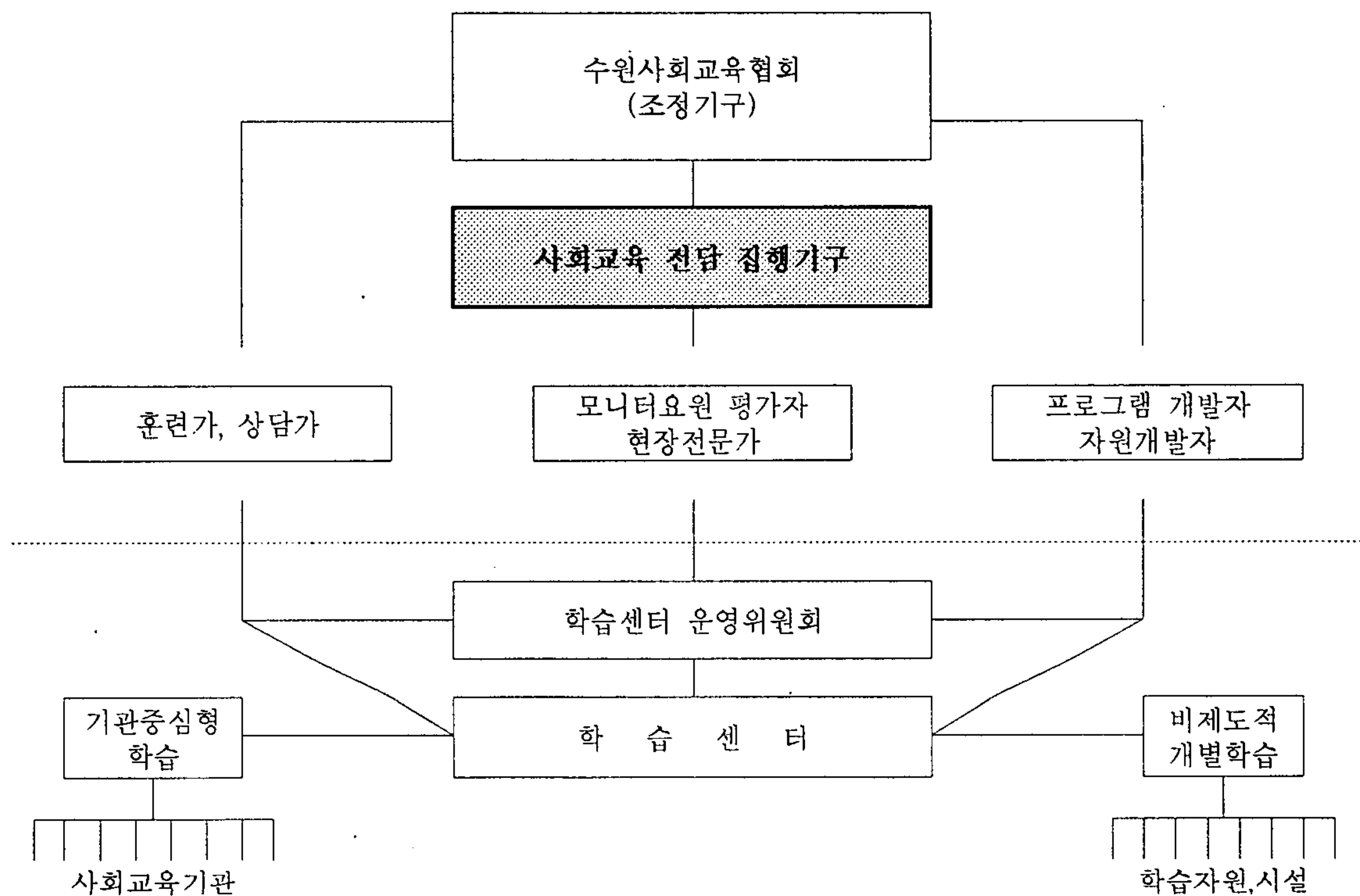
1) 단기과제

수원시 사회교육협회 결성과 초기단계의 학습센터를 설립한다.



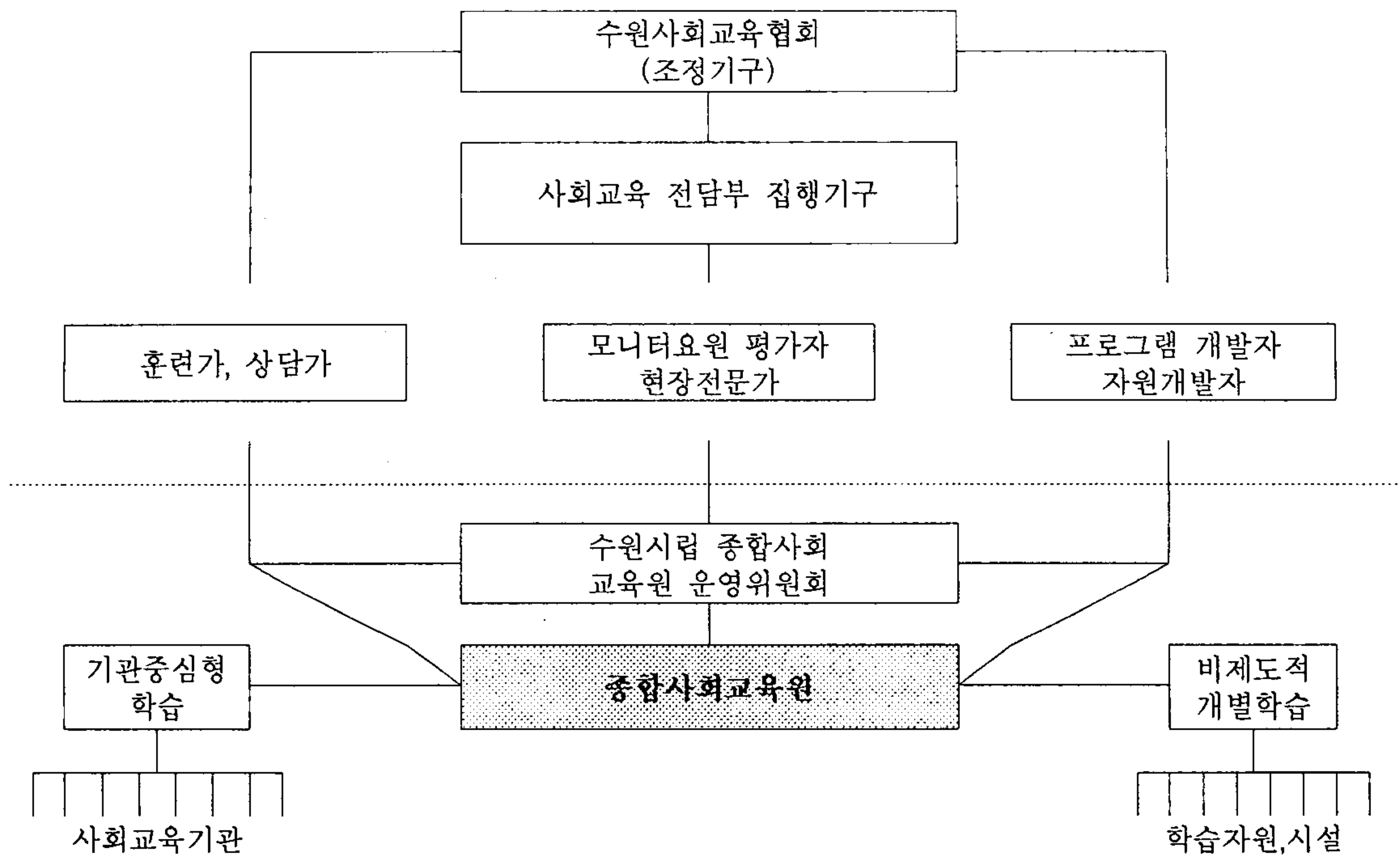
2) 중기과제

사회교육전담부서의 설치와 사회교육전담부서의 관장하에 영역별 프로그램을 개발한다.



3) 장기과제

(가칭) 종합사회교육원을 설립한다.



(3) 단계별 연구과제

1) 사회교육 기초수요 조사

시민들이 어떠한 교육을 요구하고 있는지를 조사하는 것은 가장 우선적이고 기초적인 과제이다. 이것은 향후 사회교육 체제 구축을 위해 중요한 자료로 활용될 것이며, 조사해야 할 내용은 대상별 사회교육 요구, 구(동) 지역별 사회교육 요구, 프로그램 성격별 요구도 등이다. 또한 일반 시민 뿐만 아니라 전문가를 대상으로 한 델파이 조사도 필요하다.

2) 사회교육시설 실태 파악

현재 사회교육을 실시하고 있는 민간 단체들을 종합적으로 파악할 필요가 있다. 또한 이들 기관들이 보유하고 있는 교육시설이 어떠한가에 대한 구체적인 조사를 하여야 하며, 이렇게 하여 각 민간단체의 사회교육 활동의 성격을 뚜렷하게 규정하고 조명할 필요가 있다. 실태 파악의 방법은 주로 직접 방문하여 면접을 통해 상세하게 파악되어야 한다.

3) 사회교육 교육프로그램 개발

시민들이 받고있는 사회교육의 내용이 무엇인지 구체적으로 파악하여야 하고, 사회교육기관에서 제공되고 있는 교육프로그램을 성격별로 유형화시켜 파악하여야 하며, 이렇게 함으로써 시민 수요 조사에서 요구되는 교육프로그램의 개발 방향이 설정될 수 있을 것이다.

4) 사회교육 행정체계 수립 방안 연구

현재 별도의 사회교육 행정 체제가 이루어지지 못하고 있는 실정이다. 따라서 효과적인 사회교육의 추진을 위해서 여러 부서에 산재되어 있는 사회교육 관련 행정 업무를 제대로 파악하여 효과적인 사회교육 행정체계를 구축할 필요가 있다.

2. 복지수혜 대상별 연구과제

(1) 아동·청소년 복지

- 1) 아동·청소년 복지의 개념 및 청소년 복지 활동의 한계를 명료화 하기 위한 이론 정립
- 2) 청소년 복지의 현황 파악을 위한 모형의 개발과 프로그램 개발
- 3) 아동 청소년 유관 기관 및 단체들의 업무 분석과 유기적 협조체제 구축
- 4) 수원시 청소년 복지의 현황 파악과 유형 분석 및 정책 방향 정립
- 5) 학교 교육과 청소년 복지의 관계 정립 및 협조체제 구축을 위한 연구
- 6) 청소년 기본법의 이념 구현을 위한 각종 수련시설 및 문화 공간의 확충. 특히 청소년 건전 문화 육성을 위한 청소년 회관 및 심신 수련을 위한 생활권 및 자연권 수련시설의 확충이 시급하다.
- 7) 오랜 동안 우리 사회는 청소년들을 학교에만 가두어 두었다. 그로 인하여 청소년의 문제는 학교만의 책임으로 인식되어 왔다. 따라서 청소년 복지는 상대적으로 더욱 낙후된 감이 있다. 그러나 새로운 교육개혁의 추진으로 청소년은 더 이상 학교만의 책임일 수 없게 되었다. 새로운 교육환경에 발맞추어 시민과 지역사회가 떠맡아야 할 교육적 책임을 각성하고 청소년 문제를 '교육복지'의

차원에서 새롭게 접근해야할 필요가 있다.

(2) 노인복지

- 1) 수원시의 노인복지정책 개발을 위한 노인복지 욕구조사를 실시한 후 이러한 기초자료에 근거한 노인복지 증진을 위한 사업계획안이 세워져야 한다.
- 2) 생활보호노인과 독거노인들의 생계지원을 위한 지방예산의 확대와 재가노인 복지사업임 활성화가 필요하다.
- 3) 노인취업직종을 개발하고 취업알선체계를 구축하여 생산적이고 통합적인 활동을 계속할 수 있도록 지원해 주어야 한다.
- 4) 저소득층 노인의 장기요양환자를 위한 무료요양원과 치매나 중풍노인이 치료와 요양을 받을 수 있는 저렴한 가격의 노인전문 병원 개설이 필요하다.
- 5) 재가노인을 위한 가정봉사원서비스, 주간보호, 단기보호 등의 지원사업을 확충하고, 지역내의 보건소, 경로당, 노인복지회관, 사회복지관 등과의 연계를 맺어 노인의 건강수준에 맞는 보건복지 및 여가서비스를 제공하도록 연속보호체계를 구성하여야 한다.
- 6) 수원시 노인복지 재정을 확보하기 위한 시 예산의 증액은 물론 기업이나 민간 자원의 확보 및 실버산업의 자원을 활용하기 위한 정책방안이 개발되어야 한다.

(3) 장애인복지

각종 자료를 토대로 하여 현재 우리나라의 장애인 재활에 관한 전반적인 문제들을 훑어보았다. 모두 단시간 내에 해결될 수 있는 성질의 문제가 아니라고 생각된다. 지금 시점에서는 당장 개선책을 내놓기보다는 장애인 재활의 현실과 문제점을 정확히 파악하는 것이 우선이며 그 이후에 문제점에 따라서 장기적으로 단계적인 개선방향을 세워나가는 것이 순서일 것으로 판단된다. 그러나 여태껏 살펴본 바로도 어느 정도 문제의 윤곽이 드러났다고 여겨지는 부분도 있으므로 대략 아래와 같은 단계적 방안을 생각해 본다.

- 1) 수원시를 대상으로 장애인 실태조사
등록된 장애인 수에 의존하지 않고 수원시 전체의 장애인 수와 의학적, 사회적, 기타 경제적 요인을 추정할 수 있도록 study design을 한다.
- 2) 의료 및 직업재활 중심으로 각 장애별 재활 프로그램의 결성 및 운영

시각 장애인, 청각 장애인, 지체 장애인(단순 지체장애와 심신 복합장애)별로 재활 프로그램에 대하여 지역내 병원과 재활 복지시설 및 재활 관계단체의 관계자들이 모여 workshop 개최

- 3) 재활 프로그램을 실시하는데 있어 국가, 지방자치단체의 역할분담과 유기적 system의 구축

수원시 장애인의 접근권의 확보를 위한 workshop의 개최와 장애인의 접근권을 위한 제도적 뒷받침을 위하여 국가, 지방행정기관과 장애인 대표 및 민간 재활 단체 관계자들과의 정기적인 회합이 필요함. 또한 장애인복지법에 명시된 장애인 관련 복지위원회를 활성화시키고 일반 주민들의 참여를 유도

- 4) 지방자치단체 차원에서 재활사업을 위한 지속적인 재원확보가 필요함

여 백

여 성 복 지 분 야

여 백

제 I 장. 연구의 필요성

최근 우리 나라의 국가경쟁력 제고를 위하여 여성인력이 활동이 주요 전략 중 하나로 대두되고 있다. 이에 따라 여성인력의 활용을 촉진하기 위한 구체적인 방안으로 『여성 사회참여확대를 위한 10대 중점추진과제』를 세계화추진위원회에서 1995년에 발표하였고, 여성 사회참여확대를 제도적으로 뒷받침하기 위해 『여성발전기본법』이 1995년 12월에 제정되어 1996년 7월부터 시행에 들어갔다. 『여성발전기본법』에서는 중앙 및 지방 행정부에게 여성의 사회참여확대를 위해 다양한 유형의 정책을 수립·시행할 책무를 부과하고 있다.

이러한 제도적 노력에도 불구하고 여성들의 사회참여확대에는 많은 어려움이 존재한다. 여성들의 사회참여의 주요 장애요인으로는

- (1) 여성들 자신의 사회참여의식 부족
- (2) 여성능력개발 대책 미약
- (3) 성차별적 의식 및 관행
- (4) 여성의 가사노동 및 자녀양육 부담
- (5) 정책결정과정에서의 여성참여 저조
- (6) 여성사회참여 지원체계 미약

등을 들 수 있는데, 여성의 사회참여 확대는 이러한 문제들의 해결을 통해서만 이룩할 수 있다.

본 연구는 이러한 장애요인이 극복되고 여성의 사회참여가 활발히 이루어지기 위해서 앞으로 수원시와 수원여성을 비롯한 수원시민들이 기울여야 할 노력이 무엇인지를 살펴보고자 하는 목적에서 이루어지는 것이다.

제 II 장. 기초과제 연구수행 내용

본 기초연구에서는 상기한 장애요인들이 수원여성들의 의식이나 수원시정 속에 어느 정도 존재하는지 그 현황을 파악하여, 앞으로 수원여성의 사회참여확대를 위한 방안을 수립하는 데에 기초자료로 삼고자 하였다.

본 기초연구를 위해 사용한 자료는 크게 세 가지이며 이들을 이용하여 다음과 같은 내용을 조사하고자 하였다.

<표 6> 여성복지 분야 기초 연구과제

분석자료의 유형	자료의 내용	
1) 수원거주 여성 대상 의식조사 자료 (714 사례)	사회참여의식 실태	
	자신의 사회활동능력에 대한 인지 실태	
	성차별의식 및 성차별적 관행에 대한 인지 실태	
	기타 의식 실태	
2) 여성문제관련 수원시정 현황 조사 자료	수원시 아동보육시설 현황	
	정책결정과정에서의 여성참여 현황	
	여성 사회참여 지원체계 현황	여성문제 담당부서 현황
		여성복지정책 시행 현황
		여성사회단체에 대한 지원 현황
		여성교육 프로그램 실시 현황
3) 『여성 사회참여확대를 위한 10대 중점추진과제』(세추위) 및 『여성발전기본법』	여성 사회참여확대정책 추진 기본방향	

본 조사의 목표는 여성 사회참여 장애요인의 실태를 분석함으로써, 다음 연구 단계에서 그 극복방안--즉 여성사회참여 확대방안--을 도출함에 있어 기초자료로 삼고자 함에 있다. 세계화추진위원회의 『여성 사회참여확대를 위한 10대 중점 추진과제』 및 『여성발전기본법』은 여성사회참여 확대방안 도출의 방향설정에 기본이 되므로, 그 내용이 분석되었다.

제 III 장. 수원시 여성의 사회 참여

1. 사회참여 의식분석에 대한 설문조사 결과를 바탕으로 문제제기

(1) 연구의 필요성

- 1) 여성의 경제 활동 참여 현상은 세계의 각 국가들이 대부분 증가추세에 있다.
- 2) 그러나 한국의 경우 아직 선진국과 동남아의 평균에는 못 미치는 저

조한 현상이다.

- 3) 왜냐하면 한국에서 여성의 경제활동 참가는 의사 결정의 역할이나 전문성보다는 단순노동의 성격을 띄고 있다.
- 4) 이러한 사회 참여 저조현상은 문화적, 사회제도적 요인으로 또는 여성 자신의 의식구조의 문제에 기인하는 것이라 생각되어 이에 심층적 연구가 필요하다.

(2) 연구의 제한점

- 1) 질문지 실시가 비교적 용이한 대상을 선발·실시했으므로 결과 해석에 있어 수원시 여성전체에 대한 일반화 하기에는 제한을 안고 있다.
- 2) 1995년 말 현재 수원여성에 관련된 각종 통계자료가 미비하여 조사연구가 시기적 한계를 안고 있다.

2. 여성의 사회 참여의식의 결과

(1) 주요결과

1) 여성의 직업적 능력에 대한 인지

- ① 여성과 남성의 직업적 능력에 대체적으로 차이가 없다는 응답자가 55%, 남자가 우수하다는 견해가 39%로 나타났다.) 여성 스스로도 남자가 직업적 능력이 우수하다고 인지하는 사람이 많다.

2) 취업

- ① 89%가 직업을 가지고 싶다고 응답했다.
- ② 취업의 장애요소로 집안일 36%, 능력 및 경험부족 25%, 취업기회 부족 25% 등으로 들고 있다.
- ③ 직업을 가지고 싶어하는 여성의 수가 많아진것은 자신의 성취 욕구를 중요시하는 경향을 발견할 수 있다.

3) 자신의 여성상에 대한 영향

- ① 부모·형제 46%, 친구·스승 18% 순으로 영향을 미치는 것으로 나타났다.
- ② 자신의 위치가 남편에 따라 결정된다는 의견엔 반대(62%), 행복이 남편과 자식에 의한다는 생각에 반대(71%)가 큰 것으로 나타났다.

4) 성차별에 대한 인지

- ① 성차별 사례가 있다가 96%로 절대 다수이다.
- ② 해결책으로 의식교육의 필요성(50%)과 여성의 직업 기회 확대(16%)를 지적하고 있다.

5) 자녀 선호도

- ① 66%가 남녀를 상관하지 않겠다고 응답했다.
- ② 아들 선호는 22%, 딸 선호는 12%로 나타난다.

6) 여성의 능력에 대한 인지

- ① 여성의 통솔능력은 남성에 비해 낮은 편이라는 반응이 51%, 우수하다는 반응이 34%를 차지하고 있다.
- ② 남녀차별을 조장하는 것에 대해서는 사회적 통념 때문이라는 입장(47%)과 여성들 자신이 가지고 있는 고정관념 때문이라는 입장(33%)으로 나타났다.

7) 자신감

- ① 여자로 태어난 것에 대해 56%가 만족, 37%가 불만을 나타내고 있다.
- ② 자신에 대한 평가는 '대체로 보통이다'가 46%, '괜찮다'가 31%, '뒤져 있다'가 23%를 차지하고 있다.
- ③ 자신에 대한 서술을 '평범한 여자'로 하는 응답자가 63%, '괜찮다'가 25%, '성취한 사람'이 5%, '현모양처'가 5%, '못난 사람'이 2%로 나타내고 있다.
- ④ 가정에서의 남녀의 지위는 남성우위가 55%, 여성우위가 4%를 차지하였다.

8) 여성의 정치참여에 대한 견해

- ① 여성의 정치참여에 69%가 찬성, 5%가 반대로 정치참여에 대해 대체적으로 긍정적이다.
- ② 능력이 같은 여성과 남성이 있는 경우 51%가 여성후보에게, 17%가 남성후보에게 표를 주겠다는 입장을 밝혔으나, 실제 상황에서는 이러한 생각이 행동으로 연결되지 못하고 있는 실정이다.

9) 사회활동에 대한 희망

- ① 사회활동 중 가장 참여하고 싶은 것은 취미·교양강좌가 40%, 정규 학교가 35%로 교육적 열의가 대단히 높음을 알 수 있다.
- ② 교육의 내용에 대해서는 37%가 사회교육, 24%가 취미교실, 23%가 직업교육을 희망하고 있다. 교육받을 기회가 있다면 꼭 받겠다고 하는 응답자가 95%로 매우 높은 비율을 나타내고 있다.

10) 수원시 여성정책의 우선 과제

- ① 여성의 의식계몽교육이 37%, 여성문제에 대한 연구가 33%, 여성회관 건립이 13%, 여성전담부서 설치가 17%로 나타났다. 이러한 결과로 여성교육의 필요성이 확인된다고 할 수 있다.

(2) 인구학적 집단별 사회참여의식

1) 직업의식

- ① 연 령 별 50대, 40대, 20대, 60대순으로 강하게 나타난다. 직업적 활동이 많은 연령일수록 직업의식이 강하다고 해석할 수 있다.
- ② 혼인상태별 사별, 미혼, 이혼, 기혼의 순서로 높게 나타난다. 생계에 책임을 져야 하는 필요성이 높은 집단일수록 직업 의식이 높은 경향을 알 수 있다.
- ③ 직업유무별 직장인, 무직, 학생, 주부, 은퇴자 순으로 현직에 있는 사람의 직업의식이 높다.
- ④ 직업유형별 전문직, 관리직, 기능직·생산직, 서비스직의 순서로 높다.
- ⑤ 학 력 별 대학원 이상, 대졸, 고졸, 무학, 초중졸 순으로 초중졸이 무학보다 낮은 평균을 보이는 현상이 다소 의외이다.

2) 여성의식

- ① 연 령 별 50대가 가장 높고 20대 미만이 가장 낮다. 이는 활동을 통해 많은 장애를 경험하면서 여성의식이 강해지는 현상으로 이해된다.
- ② 혼인상태별 미혼, 기혼, 사별, 이혼의 순으로 여성의식이 강하게 나타나고 있다.

- ③ 직업유무별 직장인, 무직·학생, 주부 은퇴자 순이며 역시 직장인의 여성의식이 그렇지 않은 사람보다 높게 나타난다.
- ④ 직업별 전문직·관리직의 경우가 높고 사무직이나 판매직의 경우 낮은 경향을 보인다.

3) 남녀차별에 대한 인지도

- ① 성차별에 대한 인지는 직업별로 차이를 나타내고 있는데, 전문직·관리직의 경우 성차별 인지도가 가장 높고 다음은 숙련·서비스·판매직의 순서를 보이고 있다.

4) 자아개념

- ① 직업별 학생, 직장인, 은퇴자, 주부, 무직의 순으로 자아개념이 높다. 자기 성취가 이루어진 집단일수록 높다고 볼 수 있다.
- ② 교육수준별 교육수준이 높을수록 자아개념이 높다.
- ③ 경제력별 경제력과 자아개념이 비례하는 현상을 볼 수 있다.

5) 사회활동

- ① 전문직·관리직의 사회활동은 사무직·판매직보다 저조하게 기록되고 있다.

3. 해석 및 과제

(1) 해석

- 1) 수원의 여성은 자아개념이 보통 이하의 수준에 머물고 있다. 이는 여성의 성취동기가 성장과정과 교육적·사회적 환경에 의해, 즉 사회화 과정을 통해 형성되는 것이라는 기존의 연구결과와 일치하는 결과이다.
- 2) 여성의 자아개념·성취동기·사회참여의식은 이조시대 이래 유교문화권의 가부장적 환경 속에서 살아 온 우리의 문화적 특수성과 여성의 교육적·문화적·사회적 제약에서 그 원인을 찾을 수 있다. 따라서 법적·제도적 수정과 여성정책을 통한 실천이 요구된다고 할 수 있겠다.

(2) 과제

1) 여성의 교육기회의 확대를 위해

- ① 의식계몽 교육 표준 프로그램 개발(강의·신문·방송용)
- ② 직업교육 표준 프로그램 개발
- ③ 교육장소의 마련
- ④ 수원시에 있는 대학의 문호 개방협조 체제 - 사회교육 실시

2) 여성 취업자의 일정기간도입(잠정적 우대조치)-여성발전 기본법

- ① 공공기관 직종별로 특히 관리직, 전문직, 여성지도자를 점차 확대 (20% 까지)
- ② 일반사업체, 기업체 직종별
- ③ 각종 위원회위원 여성비율의 확대 - 현행 7.2%에서 20% 까지

3) 여성단체의 활성화방안

- ① 각종 여성단체의 연대 방안 강구
- ② 여성 단체 활성화 방안

4) 수원시

- ① 여성전담기구 신설 수원·각종 여성관련 자료수집, 여성의 기본법 수행 추진, 여성문제 연구의 활성화, 여성단체 지원 및 발전기금 할당
- ② 수원시 여성회관 건립 기획 및 추진
- ③ 21세기 세계화를 대비한 여성의 전산 정보망 구축

제 IV 장. 수원시의 여성복지 현황과 과제

1. 문제제기

- (1) 우리나라의 여성들의 의식수준이 낮고 사회참여도가 저조하고 여성의 취업률도 상대적으로 낮은 만큼 정책결정 과정에서의 여성들의 영향력도 약할 수밖에 없다.

- (2) 정부의 복지 정책의 수혜자로서의 여성들에게 베풀어지는 복지의 혜택도 여성들의 필요를 충족시킬 수 없는 열악한 상황이다.
- (3) 우리나라의 사회복지 예산이 필요에 부응하지 못하고 있는 실정이며 여성복지 프로그램과 예산은 상대적으로 뒤떨어져 있다.

2. 한국여성의 위상과 문제점

(1) 여성문제에 대한 새로운 인식

1) 현황

- ① 한국의 전통적인 여성관에 대전환이 요구되는 시점에 이르게 되었다. 세계화·산업화·정보화의 거센물결과 더불어 탈산업화의 새로운 시대로 접어들게 된 것이 오늘날의 상황이다.
- ② 점차로 여성들의 교육수준이 높아 졌으며 첨단 기술산업, 서비스산업 및 정보산업의 급속한 발전으로 인하여 여성에게 유리한 업종이 증가하고 여성의 고용기회에 커다란 변화가 촉진되고 있다.
- ③ 이러한 변화의 요구와 불가피성에도 불구하고 우리나라의 여성들이 상황은 변화의 요구에 부응하지 못하고 있는 실정이다.

2) 새로운 인식변화와 원인

① 국외적 변화

세계화·정보화가 심화되어 가고 있는 경쟁에서 살아 남기 위해서는 여성인력을 완전히 동원하고 기술력을 향상시키며 보다 넓은 범위에 종사하도록 여건을 조성해야 한다. 그러므로 여성의 능력에 대한 사회인식의 변화와 취업상황이나 사회활동부대에서의 평등한 참여와 대우의 기회가 보다 넓게 주어져야 한다.

② 군사적 변화

동서간의 군사적 대결로 세계질서가 유지되어 오던 냉전구조도 사라지고 경제영역의 경쟁이 국제질서의 핵심으로 작용하고 있어 여성의 사회참여와 경제활동이 확대될 것이다.

③ 정치적 변화

앞으로 정치지도자들과 정부의 관료들이 경쟁력을 갖추고 리더십을 모든 영역에서 발휘하며 따라서 사회정의와 평등의 실현도 국가 경쟁력의 핵심과제가 된다. 민주화 인간화는 선진국의 대열에 서는 전제조건이 되며 여성들이 크게 사회적 역할을 담당하게 되는 좋은 기회를 제공할 것이다.

④ 가정적 변화

가족구성원의 감소와 가정구조의 변화는 어머니의 가정 내에서의 위치와 위상을 강화시키고 역할과 권위를 상대적으로 확대하고 상승시켜 부부간의 평등한 관계정립에 도움이 된다. 따라서 여성들의 사회안에서의 위치는 가속화 되리라고 본다.

(2) 남녀간의 불평등상황의 현황

1) 대학취학률

여성들의 대학취학률은 아직도 남성들의 52%밖에 안된다.

2) 남녀평등지수

이 지수는 평균수명, 문자해독률, 취학률, 남녀 소득차 등의 내용을 포함하고 있다. 우리나라의 남녀평등지수는 130여의 국가중 37위이며 남녀간의 소득격차가 심하고 전문, 기술, 행정, 관리직과 같은 고급직종에 종사하는 여성의 비율은 서구 선진국에 비하면 너무나 뒤떨어져 있는 형편이다.

3) 남녀임금의 격차

남녀임금의 격차는 일본에 이어 대단히 큰 것으로 나타났다. 이것으로 오랜 전통과 관행이 우리들의 사고와 문화에 깊이 스며들어 있는 것을 알 수 있다.

4) 여성권한 척도(GEM)

이 지수는 여성의원의 비율, 여성장차관의 비율, 전문 기술직 여성비율등을 지표로하여 만든 것이며 우리나라는 세계 116개국 중 90위이다. 이와 같은 순위는 주변국가들보다도 떨어져있으며 회교인 방글라데시 같이 가난한 나라에 비해서도 대단히 낮다.

시대가 변하고 여성들의 역할과 지위가 급속도로 상승할 수 있는 여건이

국제적으로 국내적으로 조성되고 있으나 우리나라의 정치지도자들과 정부, 그리고 기업의 경영자들 및 사회각계 각 층의 남성들의 보수성과 여성들에 대한 인식이 오늘날 우리 사회를 정체적으로 만든 것이라고 생각된다. 물론 여성들의 소극적이며 미온적인 태도와 종속적인 의식이 이러한 남성중심의 보수적인 구조를 깨뜨리지 못하고 순응하고 있는데도 큰 문제가 있는 것이다.

3 수원시 여성복지 및 단체활동 현황 및 문제점

(1) 여성복지

1) 예산

수원의 1995년 예산 6,528억원 중 보건복지 분야의 예산은 의료보험 12억 7,900만원, 영세민 생활보조비 4억 2,800만원이며, 이는 특별회계(4,113억원)의 0.4%에 해당된다. 수원시 전체 예산의 0.24%에 불과한 액수이다. 그 중에서 부녀복지 예산은 5,841만원, 부녀아동상담소 예산 4,320만원을 합하면 1억 161만원이다. 보건복지 예산의 규모가 너무 작은 것은 말할것도 없으며 여성들을 위한 예산은 그야말로 무시되고 있는 형편이다.

2) 부녀아동상담소 예산

부녀아동상담소의 운영예산은 18억 1,093만원으로 부녀아동복지 사업비 총 예산 36억 5,533만원의 49.4%에 해당한다. 부녀아동상담소가 부녀아동복지 사업의 중심적 비중을 차지하고 있음을 보여 준다.

3) 모성 의료서비스

1) 모성인구 현황

여성의 보건 중 모성을 위한 의료서비스는 대단히 중요하다. 수원시의 모성인구는 1992년 수원시의 총 인구의 27.9%에 해당하는 207,442명이었으나 점차 감소하여 2001년에는 24%가 되었다가 다시 증가추세로 이어져 2011년에는 496,500명으로 전체 시 인구의 29.5%에 해당하게 된다고 보건의료 계획서가 추정하고 있다.

2) 의료시설의 현황

수원시의 추계에 따르면 어느 정도 수준의 질적으로 전달 서비스를 제공하는 것을 전제로 산부인과 의원 7개소 당 모성인구 3,000명의 비율로 생각해 본다면 산부인과 의원수가 1992년에 65개소, 1996년에 81개소, 2001년에 92개소, 2011년에는 14개소가 있어야 한다는 것이다. 그러나 1994년 현재 33개소의 산부인과 의원이 있을 뿐이다. 모성인구의 성장에 따라 모자보건 의료 체계가 증가 활성화되어야 하지만, 이에 더해 지역별 불균형 문제도 부가되는 또 다른 어려움을 주고 있다.

(2) 여성단체활동의 현황 및 문제점

(1) 구성

수원시 여성단체 협의회 회원 수는 33,700명인데 그 중에서 새마을 부녀회 회원이 31,420명이다.

(2) 한계점

여성단체들이 수행하는 사업들은 대체로 사회복지 차원의 자원봉사와 교양 교육 그리고 취미활동 등의 자아실현으로 만족하는 여성이란 면에서만 교육이 설계되어 있는 것으로 보인다.

4. 여성정책의 과제

(1) 여성들에게 직업교육의 장을 열어 준다

- 1) 여성들에게 새로운 기술교육, 직업교육을 실시하고 직업알선기구를 설립한다.
- 2) 시간근무제, 재택근무제, 과업중심근무제등 여러 가지 형태의 직업근무제를 개발하고 기업들이 채택하도록 독려하여야 한다.

(2) 잠정적인 여성우대 정책을 마련하고 제도화한다

- 1) 수원시나 구청의 각종 위원회에 여성인사들을 20%나 30%정도 참여시키고, 대표자 파견에도 여성들을 포함시킨다.

(3) 공무원 채용에 있어서 남녀평등한 대우와 승진시 우대조치를 확대한다

- 1) 이로서 공직의 각급에 여성들이 고르게 참여하므로서 정책결정과 행

정수행 과정에 중요한 역할을 담당하도록 하여야 한다.

(4) 여성의 재 사회화를 위한 의식교육·정치교육을 실시한다

- 1) 유권자로서 시민으로서의 역할에 대하여 훈련하고 지역사회 발전에 효과적으로 참여하기 위한 민주 시민교육, 여성 정치 교육을 정책적으로 제시하고 그런 프로그램을 지원하는 것이 중요하다.

(5) 요보호 여성들을 돕는 시설확충과 전문가 양성을 지원한다

- 1) 특히 성폭력이나 남편에게 학대당하는 여성들을 보호하는 시설이 전혀 없어 여성문제에 대한 숨겨진 의제를 덮어두고 있는 셈이다.

(6) 탁아시설을 확충한다

- 1) 회사나 특정수의 여성직원을 갖고 있는 정부기관이나 학교, 병원 및 사회기관들은 반드시 탁아시설을 갖추도록 정책적으로 제도화 하여야 한다.

5. 결 론

원래 정책이란 지도자의 철학과 의지를 나타내는 것이다. 사회안의 여러 가지의 요구와 의견을 수렴·종합하고 그것을 받아드려 지도자의 뜻과 의지로 표현하는 것이 정책이다. 좋은 정책이 마련되어도 지도자의 의지가 없으면 실현되지 못하며 지도자가 원해도 시민들이 협조하고 동참하지 않으면 그 정책이 성공하기 어렵다.

본 장에서 제기된 몇가지의 고제에 대한 제안은 사실상 뜻만 있으면 실현 가능한 것들이다. 지도자의 의지로 수렴되고 시행하게 된다면 여성들뿐 아니라 상당한 뜻있는 남성들도 협조하리라고 생각된다. 왜냐하면 우리사회는 남녀평등문제에 관한한 지나치게 보수적이며 뒤떨어져 있기 때문이다. 세계화 추세에 맞추어 과감한 변화를 추구하는 것은 선진사회로의 도약을 의미하는 것이라고 생각된다.

제 V 장. 2095년을 향한 여성사회 참여확대정책 수립의 방향

1. 여성의 사회참여확대를 위한 정책수립의 근거

(1) 세계화 추진위원회에서 권고된 여성 사회참여 확대방안

- 1) 보육시설의 확대와 내실화
- 2) 방과후 아동지도
- 3) 학교급식의 전면적 실시
- 4) 여성의 공직참여비율 제고 목표 설정
- 5) 공기업 신규채용 인센티브제
- 6) 모성비용의 사회적 분담
- 7) 여성인력의 양성체계의 확충
- 8) 여성 관련 정보네트워크의 구축
- 9) 여성발전기본법의 제정
- 10) 대중매체를 통한 여성에 대한 인식의 제고

(2) 여성발전 기본법에 나타난 여성의 사회참여 확대방안

1) 포괄적 책무

- ① 남녀평등의 촉진, 여성의 사회참여확대 및 복지증진을 위하여 필요한 법적·제도적 장치의 마련과 이에 필요한 재원조달(제 5조)
- ② 매년 12월말까지 특별/광역시장 또는 도지사에게 다음 연도의 소관 여성관련업무에 관한 시행계획안 제출 (시행령 제 5조 2항, 1998년부터 해당)
- ③ 매년 2월말까지 전년도 시행계획의 시행결과 제출 (시행령 제 5조 3항)

2) 여성의 정책결정과정 및 정치 참여 확대방안

- ① 위원회 등 정책결정과정에 여성의 참여확대방안 강구 (제 15조 1항)
- ② 여성의 정치참여확대 지원 노력 (제 15조 2항)
- ③ 여성의 공직참여확대를 위한 여건 조성 (제 16조)

3) 여성의 고용확대 방안

- ① 직업교육 실시, 취업기회 확대 등을 통한 고용 전반에 걸친 평등 실현 (제 17조 1항)
- ② 육아휴직제 실시 등 근로자의 가정생활과 직장생활을 조화시킬 수 있는 제도의 마련 (제 17조 2항)
- ③ 성희롱 예방 등 직장 내의 평등한 근무환경조성을 위하여 필요한 조

- 는 제도의 마련 (제 17조 2항)
- ③ 성희롱 예방 등 직장 내의 평등한 근무환경조성을 위하여 필요한 조치의 강구 (제 17조 3항)
- ④ 국제기구·국제회의에 있어서의 여성의 참여확대와 여성의 국제적 평화증진운동과 국제협력활동 강화를 위한 활동 지원 (제 27조 1항)
- ⑤ 여성자원봉사활동의 활성화 지원 (제 34조)
- ⑥ 여성자원봉사활동센터의 설치·운영, 센터운영계획의 수립 및 시행(시행령 제 35조)
- ⑦ 여성의 임신·출산 및 수유기간 동안의 특별보호 (제 18조 1항)
- ⑧ 취업여성의 모성보호비용에 대한 사회적 부담 제고 (제 18조 2항)
- ⑨ 영·유아보육시설 확대 등 영·유아 보호와 건전한 교육을 위한 조치 강구 (제 23조 1항)
- ⑩ 방과후 아동지도 (제 23조 2항)

4) 지방자치단체의 재량사항

이상의 책무이외에 지방자치단체에게 독자적 판단권을 가지고 그 이행 여부를 결정할 수 있는 3가지 재량사항을 규정하고 있는데 이들은 다음과 같다.

- ① 여성의 참여가 현저히 부진한 분야에 대한 잠정적 여성우대조치의 실시 (제 6조)
- ② 여성단체에 대한 행정적·재정적 지원 (제 32조)
- ③ 여성관련시설의 설치·운영 (제 33조).

2. 수원시 여성정책의 검토 및 제언

(1) 여성의 사회참여관련 수원시정 현황과 문제점

1) 각종 위원회의 여성위원 참여 실태

① 현황

1996년의 수원시 시정현황자료에 의하면 수원시에서 운영하는 위원회의 수는 모두 62개이며 총 위원수는 3,059명이다. 그 중 여성위원이 한 명이라도 참여하는 위원회의 수는 1996년말 현재 13개에 불과하며 여성위원수도 단38명이다.

② 문제점

여성들이 참여하는 위원회는 여성이나 아동·청소년과 관련된 위원회나 대체로 중요도의 순위가 낮은 위원회에 편중되어 있다.

현존하는 위원회의 종류를 살펴보면, 여성문제관련 위원회로는 지방보육 위원회나 모자복지위원회만이 있을 뿐이며, 보다 종합적으로 여성문제를 다루거나, 여성정책을 개발하기 위한 의제를 다루거나, 수원시에서 시행하는 다양한 정책들이 여성의 현실에 미치는 영향을 심의하는 기능을 수행하는 위원회가 없다.

2) 수원시 공무원의 여성비율 및 공직참여의 특성

① 현황

수원시의 공무원의 수는 1996년말 현재 모두 2290명인데, 이들 중 여성 공무원은 510명으로 22.3%를 차지하고 있다.

② 문제점

직급별로 보면 직급이 높아질수록 여성비율이 낮아지며 여성공무원의 업무배치가 일부영역에 편중되어 있다.

3) 여성업무 담당 행정부서의 체계 및 업무내용

① 현황

수원시 행정조직에서 여성문제를 담당하는 부서는 보건환경국 소속 사회복지과에 포함되어 있으며 사회계, 가정복지계, 아동보육계, 여성복지계로 나누어져 있고 17명의 공무원이 소속되어 있다. 이 중 여성관련 업무를 직접적으로 담당하는 부서는 여성지도계로서, 이 부서에서 활동하는 공무원은 계장을 포함하여 3명이다.

② 문제점

여성의 사회참여확대와 관련된 업무로는 여성단체운영지도, 부녀회운영에 관한 업무지도, 여성자원봉사활동 추진, 이세가지가 있으나 이러한 업무가 실질적으로 기여하리라고 기대하기에는 어려운 내용이다.

4) 기타 여성의 사회참여확대 지원업무수행 공공시설의 실태

① 현황

여성지도계나 사회복지과 이외에 직업훈련 등 여성의 사회참여확대를 지원하는 업무의 수행을 기대해 볼 만한 기관으로는 부녀아동상담소와 경기도 여성회관을 들 수 있다.

② 문제점

○ 부녀아동상담소

부녀아동상담소는 직업알선이 공식적인 업무내용의 하나로 포함되어 있으나 일정 규모의 청중이 있는 곳을 방문하여 성폭력피해 예방교육이나 윤락여성에 대한 교육을 시행하는 것을 주 업무로 삼고 있다.

○ 경기도 여성회관

경기도 여성회관은 주로 사회교육센터로 활용되고 있는데 다양한 내용의 기술교육을 시행하고 있다. 이러한 교육훈련은 여성의 경제활동 참여에 약간 도움을 주기도 하지만, 세계화·정보화 등의 급변하는 사회변동 추세에 비해서는 교육내용이 낙후되어 크게 기여하지는 못하고 있다.

5) 자원봉사활동 및 여성단체활동에 대한 지원 실적

① 현황

1996년 여성지도계의 지원 실적을 보면, 참여인원은 4,392명이었고 횟수는 704회였다. 여성단체활동에 대해서는 어떠한 공식적인 지원도 이루어지고 있지 않다

② 문제점

- 여성지도계 직원들의 인력에 관리되며, 여성들의 자원봉사인력과 활동프로그램을 체계적으로 조직·운영하는 「여성자원활동센터」와 같은 기구가 존재하지 않는다.
- 자원봉사활동을 위해 시에서 지출한 예산을 보면, 봉사활동의 경우 372.7만원, 교육의 경우 645만원으로 지원규모가 너무 부족하다.

6) 기타 여성의 사회참여확대를 촉진시키는 프로그램 운영실적

① 현황

정보화 시대를 맞이하여 여성의 사회참여확대는 정보의 활발한 교류와 효과적인 활용을 통해 촉진될 수 있다.

② 문제점

여성관련 데이터베이스 및 정보네트워크의 구축 및 운영체계가 마련되는 것이 필요하나, 현재 수원시에서는 이러한 지원을 위한 노력이 기울여지고 있지 않다.

7) 아동보호및 방과후 아동지도를 위한 시설의 현황과 확충계획

① 현황

수원시에서는 아동보육계 주관으로 1996년부터 4년간 144개의 보육시설을 확충하여 1999년까지 보육율 100%를 달성하기 위한 보육시설 확충계획을 마련하였다. 1996년 1월 1일 현재, 수원시에는 209개 정도의 아동보육시설이 있으며, 144개의 시설이 추가되면 모두 353개의 시설이 마련되는 셈인데, 이는 1동 1시설 설치를 원칙으로 하는 것이다. 이를 위해 국·공립 비영리법인 보육시설 19개소를 저소득층 지역을 중심으로 확충하고, 일반지역에는 민간보육시설이 125개소 이상 설치되도록 유도할 계획이다. 1996년 1월 1일 현재 수원시의 보육아동수는 4,916명인데, 수원시 추정 보육대상아동 7,779명을 기준으로 보면 이는 63.2%의 보육율로 환산된다.

② 문제점

아동보육시설의 확충을 상기한 바와 같이 추진하기 위한 방법의 일환으로, 1997년까지 민간보육시설의 건축설치기능보강 등을 위한 투융자의 알선이 이루어지고 있다. 그러나 이러한 지원방법 이외에 세계화 추진위원회에서 제안한 바 있는 공동육아협동조합 설립에 대한 지원이나, 종교단체시설 활용과 관련된 방안에 대해서는 언급이 없거나 미흡한 실정이다.

(2) 제언 여성의 사회참여확대를 위한 정책의 기본목표

1) 추진목표

① 여성의 정책결정과정 참여 확대

- 각종 위원회에의 여성위원 참여확대
- 여성정책관련 위원회의 신설(여성정책심의위원회, 성차별개선위원회등)
- 여성공무원 담당업무의 다양화

② 여성의 사회참여확대 지원 프로그램 개발

- 여성인력개발을 위한 훈련프로그램 개발
- 여성관련 정보네트워크 이용의 지원 및 교육
- 국제협력 참여방안 개발
- 자원활동을 위한 지원
- 여성단체활동의 지원

③ 여성의 사회참여확대 지원을 위한 기구 및 시설 확충

- 여성관련업무 전담부서의 확대
- 여성의 사회참여확대 지원시설 확충

④ 의식개혁을 위한 홍보 및 교육

- 새로운 여성정책에 대한 홍보 및 교육
- 여성역할의 변화에 대한 홍보 및 교육
- 여성에 대한 사회적 인식의 제고를 위한 홍보와 교육

2) 추진방향

지방화시대를 맞이하여 행정부의 역할이 세계적으로 변화되고 있다. 과거에는 대부분의 사회개발정책이 정부의 주도하에 이루어졌지만 이제는 모든 부담을 정부가 담당하는 시대가 지나가고 있다. 미래의 행정부의 역할은 프로그램을 주도통제하는 역할로부터 민간이 주도하는 프로그램을 지원하고 민간영역들 간의 협동을 위해 조정업무를 담당하는 역할로 변화되고 있다. 따라서 상기한 과제들의 경우도 되도록 민간이 주도해 나갈 수 있도록 방법을 강구하는 방향으로 추진하는 것이 바람직하다.

문 화 체 육 분 야

여 백

제 I 장. 연구의 목적 및 방향

본 연구는 지방자치시대에 부응하고, 다가오는 21세기를 대비하는 【21세기 수원발전 종합구상】 중 문화·체육분야의 구축을 위한 기초연구로서, 향후 수행될 본격적인 연구에서 집중적으로 다루어야 할 구체적인 연구과제들을 도출하는 데 그 목적을 두고 있음.

<표 7> 문화·체육분야 기초 연구과제

과 제 명	과 제 내 용
I. 수원의 역사·문화자원의 보존 및 개발	정체성 개발, 문화자원의 보존 및 개발, 문화정책의 개선, 문화공간의 확보
II. 시민체육 및 여가생활의 전망과 과제	이용실태에 대한 데이터 베이스구축, 생활체육시설의 수요와 공급능력 예측, 과부족 공간 및 시설 확충방안, 기존 시설의 활용성 제고, 지도자양성을 위한 방안, 전담 지원부서의 확충

본 연구는 위에서 지정한 기초연구과제들을 상호 유기적으로 다루기 위해 <표>에서와 같이 각 과제별의 기본방향을 명확히 설정하고, 이를 모든 연구진에게 숙지하게 하여 상호 배치되는 연구과제의 제안을 사전에 예방하고자 노력하였음.

<표 8> 문화·체육분야 기초연구과제별의 기본방향

과 제 명	기 본 방 향
I. 수원의 역사·문화자원의 보존 및 개발	수원의 정체성 확립, 환경 친화적 개발
II. 시민체육 및 여가생활의 전망과 과제	수원시민의 '삶의 질' 구현

아울러, 본 연구는 이상과 같이 각 과제별의 기본방향을 설정하고 이들을 종합함으로써 장기적인 관점에서 수원시가 지향해야 하는 문화·체육 행정의 모습을 보여주는 데 기여할 수 있는 성격의 것들이어야 한다고 판단됨.

제Ⅱ장. 연구의 내용

1. 수원의 역사·문화자원의 보존 및 개발

(1) 수원 지역의 역사와 정체성

- 1) 수원은 그 지명의 유래로 보나 지리적 상황으로 보나 물과 밀접한 관련이 있다. 따라서 우리가 수원의 지역적 특색, 개성을 생각할 때 물을 떠올리게 된다. 조선후기 이래 수원은 우리 농업 발달의 중심였고 오늘날 농업 연구의 중심지인 것도 우연은 아니다. 다만 수원은 조선후기 이래 상업의 중심지이기도 하였다.
- 2) 수원은 선사 시대이래 인간이 살아 온 유서깊은 곳으로 많은 유적을 남기고 있다. 단순히 남아 있을뿐 아니라 수원은 역사적 유물과 유적이 도시의 기본 골격을 이루고 있는 곳이다.
- 3) 수원은 역사적으로 도호부, 유수부가 설치되는 경기 지역의 핵심 지역 가운데 하나인 한편 서울 주변에서 서울과 밀접한 관련을 갖고 있었다. 다만 조선후기 정조대에는 수원 자체가 생산 기반을 갖는 자족적 도시로 계획되어 발전되도록 하기도 하였다.
- 4) 수원 지역은 일제시기에 독립운동이 치열하였던 곳의 하나이다. 이것은 충효를 존중하는 관념이 전통적으로 강하였으며 의병투쟁이 활발하였던 수원 지역의 역사적 특성에서 말미암는 것으로 생각된다. 유교적 덕목이 근대적인 애국사상, 민족정신으로 발전된 것이라 하겠다.
- 5) 수원은 종교성이 매우 강한 지역이다. 우리 고유의 무교를 숭배하는 전통이 뿌리 깊으며 고려시대 광교산 일대는 우리 불교의 중심지 가운데 하나였다. 근대에 들어와서는 독립운동이 교회를 통해 전개되는 등 기독교도 활발한 곳이었다.

(2). 문화자원의 현황

- 1) 수원시의 문화예술사업

수원은 문화정책 사업내용을 보면 시립예술단체의 육성과 문화원, 시민회관, 도서관, 야외음악당등 문화공간의 운영지원 그리고 예총 수원시지부와 민간 예술단체의 여러 가지 전시회와 공연행사를 지원하며 향토축제인 화홍문화제를 운영하고 문화재 보존 및 정비사업을 추진한다. 그러나 이런 문화정책 사업 전반을 수원시가 직접 수행하는 것은 아니다. 그중 상당수의 문화예술사업과 축제등은 민간단체들에 위탁되기도 한다. 특히 사회교육 강좌들과 향토문화사업 및 전통민속 발굴등은 문화원이 중요한 몫을 맡아 위탁수행한다.

그외에도 예총 수원시지부와 각종문화 예술단체등에 문화사업을 위탁하는 경우도 있다. 특히 향토축제인 화홍문화제는 수원문화원이 그 운영을 맡아 치루고 있다.

2) 문화공간의 현황

공연장으로는 경기도에서 운영하는 경기도 문화예술회관과 수원시민회관, 수원야외음악당이 있으며 전문 예술공간으로 실제 활용되는 곳은 경기도문화예술회관의 대·소공연장 및 전시실과 국제 회의실이 있다.

① 수원 시민회관, 수원 야외음악당

수원 시민회관은 시설의 낙후와 위치 및 교통여건등으로 실제 예술행사의 사용 빈도수가 매우 떨어지며, 축제적 성격의 대형공연을 위해 건립된 수원 야외음악당은 그 시설이나 공연여건으로 볼때 매우 우수하여 수원 시민의 사랑을 받는 공간이 되어 있으나 야외공연장이기 때문에 공연물의 규모 확장장치에 의해 음의 전달 등이 이루어져야 하는 어려움이 있어 일반 자생단체의 이용에는 많은 어려움이 뒤따른다.

공연장

구 분	대공연장		소공연장		전시장		회의장		야외공연장	
	수	객석수	수	객석수	수	평수	수	평수	수	평수
경기도문화예술회관	1	1,904	1	554	2	314	1	187	1	606
수원시민회관			1	530			2	112		
수원야외음악당	1	15,000수용								

경기도 문화예술회관 이용현황

□ 공연장별

	계			대공연장			소공연장			야외공연장			전시장			국제회의장			전년비 (일수%)
	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	
'95	301	554	255,439	92	114	142,012	89	111	45,860	31	30	15,700	44	253	44,150	45	46	7,717	0
'96	325	728	503,711	97	124	142,582	76	111	47,512	26	26	21,236	53	393	284,397	73	74	7,984	31

□ 장르별

	계			음악			연극			무용			영화			전시			행사			회의		
	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객	건수	일수	관람객
'95	301	554	255,439	99	102	80,909	46	82	66,933	29	32	25,848	12	14	12,524	44	253	44,150	26	25	17,358	45	46	7,717
'96	325	728	503,711	95	107	89,300	32	71	54,863	20	28	25,119	10	10	5,170	53	393	284,397	42	45	36,878	73	74	7,984

② 청소년 복지센터

또한 현재 건립중인 청소년 복지센터내의 공연장은 중·공연장 정도의 규모를 가지고 있어 개관과 함께 예술단체의 이용율이 매우 높을 수 있겠다.

③ 공공 도서관

공공도서관으로는 수원선경도서관과 수원시립중앙도서관이 있으며 수원선경도서관은 최신 현대적 건물과 시설로 이용율이 매우 높으며 특히 시청각자료를 4,500여점 확보하고 있으며 독서교육 및 문화활동으로 초등학교 학생들을 위한 독서교실.독서회 운영, 주요 문화행사로 생활문화교실.전시회·동화구연·가족극장등 연간 20,000여명이 참여하고 있으며 수원시립중앙도서관은 시설의 협소로 이용율은 떨어지나 독서교실운영 및 영어회화·일어회화·꽃꽂이·서예등의 문화활동이 연간 이뤄져 참여 인원이 2,200여명에 이른다.

공공도서관

구 분	열람석수	장서수	96년 이용자수
수원선경도서관	1,700석	70,006	592,000
수원시립중앙도서관	976석	72,032	66,500

*미술관 및 박물관, 국악원, 전수회관 없음.

④ 수원 문화원

○ 운 영

수원문화원은 원사가 없어 권선구청내에 건물 일부를 임대하여 사용 중이며 전시관 및 사회교육을 할수 있는 강의실등의 시설이 매우 열악하고 자체공연장 및 향토사료관등을 갖추고 있지 못하나 문화행사 및 사회교육 프로그램의 개발등은 전국 어느 문화원보다도 활성화 되어 있다. 지난 1년동안 15회에 걸친 문화예술행사 및 전시·발굴·시연사업을 치웠으며 월간문예소식지 수원사랑의 발간, 일제하 수원기 사색인집 발간,수원시사발간과 문화학교 및 주부대학을 운영하고 있어 연간 1,500여명의 문화학교 및 주부대학 졸업생을 배출하고 있다.

수원문화원

전시면적	회원수	사회교육 프로그램			기 타
		사업수	강좌수	수강자수	
330m'	72	3	11	1,500	자체공연장 및 향토사료관등의 시설이 없음

○ 수원문화원의 사업

- 주부대학
- 문화학교
- 향토사료의 수집 및 보존
- 화홍문화제
- 이벤트 행사
 - 대보름 민속놀이 한마당
 - 효의 성곽 순례
 - 수원여름음악축제

- 초대작가전
- 기타문화예술행사

⑤ 기타

그외 미술관 및 박물관·국악원·전수회관등의 시설이 없음은 매우 안타까운 실정이다.

3) 문화예술단체의 분포와 활동사항

문화예술단체는 공공문화예술단체와 민간 문화예술단체로 구분할 수 있다. 그리고 문화예술단체는 공연단체와 예총 수원시지부 및 민예총 그리고 기타 예술단체로 구분했다.

① 공공예술단체

가) 경기도립예술단

경기도립예술단체와 수원시립예술단체의 단체 구성면으로 볼때 공연단체가 중첩되지 않고 각분야별로 이루어져 바람직한 형태이며 각 단체가 마찬가지로 공연 실적면에서 매우 활발한 운영을 하고 있음을 알 수 있으나 공연의 횟수만으로 반드시 질높은 공연을 하고 있다고 보기는 힘들다.

단체명	도립극단	도립무용단	도립국악단
단원수	32	43	60
'96 공연건수	3	3	1
'96 공연일수	69	46	1

나) 수원시립예술단

단체명	시립교향악단	시립합창단
단원수	85	63
'96 공연건수	35	30
'96 공연일수	37	33

(3) 역사·문화자원의 문제점

1) 수원 주민의 정체감 부족과 주민 참여 미흡

2) 조직적 문제

① 문화행정과 문화조직의 비협력적 관계

문화정책의 집행창구가 되는 시의 문화행정의 문제는 오랫동안 예술인의 비판의 표적이 되어왔다. 그중 대표적이고 가장 빈번한 비판의 대상은 문화행정 공무원의 전문성 부족, 문화와 관련된 특정업무의 전문인력 미확보, 문화행정 제고를 위한 교육기회와 프로그램의 부족등이다. 그러나 이러한 문제 제기는 사실상 문화행정의 발전에는 현실적으로 큰도움이 되지 않는다.

② 문화예술 조직들간의 비협력적 관계

현재 지역의 문화예술인들이 수원시의 문화정책 결정과정에 참여하는 정도는 상당히 미흡한 실정이다. 수원시의 문화행정에 관한 의사결정과정에서 민간부문의 문화예술 전문가들의 참여를 적극 유도하고 지역문화인의 참여통로를 마련하여 각 분야의 전문적인 의견과 다양한 예술인의 욕구를 만족시킬 수 있는 제도가 부족하다.

3) 문화공간의 문제점

문화공간중 공연장과 도서관·박물관·미술관·지방문화원 등을 포함하는 문화공간중에서 어느 것이 더욱 필요하다고 할수는 없다. 또한 이미 존재하는 문화공간들은 얼마나 효율적으로 활용되고 있는가 하는 것이 더욱 중요하며 문화활동이 활발한 분야는 자연스럽게 활동공간에 대한 적극적인 수요를 낳기 마련이다. 따라서 현재 수원시민은 문화활동을 생활속에서 누릴 수 있는 기회가 지극히 부족하며 접근도도 낮은 수준이다.

왜냐하면 수원의 문화공간의 지역분포로 볼때 구도심과 동수원지역을 제외하고는 북수원이나 남수원·서수원지역에는 문화공간이 전무한 상태이며 모든 문화행사가 경기도 문화예술회관을 중심으로 이루어지기 때문에 시내 외각 지역은 문화불모의 현상이 나타나고 있다.

문화공간 문제는 인구가 급증하는 수원으로 볼때 급속한 경제 발전과정을 거치면서 제대로 된 도시계획, 특히 공공의 생활공간을 염두에 둔 계획과

개발이 거의 이루어지지 못한 우리 시의 상황을 분명하게 드러내고 있다. 적어도 우리 시의 지역문화예술 시설이 지역적으로 편향되어 있고 그나마 공연문화시설 밖에 없는 점등은 하루 속히 개선되어야 한다.

4) 역사·문화자원의 개발 미흡

- ① 홍보 부족
- ② 정조대 화성의 부분적 미복원
- ③ 화성관련 부대시설 보존·개발 미흡
- ④ 유적 관련지의 오염, 주변 환경 미흡
- ⑤ 유적지 안내 표지판, 표석 등 부재
- ⑥ 문화의 관광자원화 미흡 및 관광 관련 시설 부족

(4) 과제.

1) 정체성 확립을 위한 과제

이상의 특징을 염두에 두면서 수원의 정체성 확립에 대하여 생각해 보기로 한다.

- ① 수원 지역의 주민들로 하여금 유서 깊은 수원의 역사와 훌륭한 문화 유적, 유물에 대하여 깊은 애정을 갖게 하여야 한다. 이를 위하여는 수원시 자체의 노력도 중요하지만 각급 교육 기관 및 민간 단체와의 긴밀한 협조가 필요하며 학술적, 체계적인 연구가 아울러 진행되어야 한다. 또 중요 유적지에 대하여는 발굴, 정화, 복원 등의 사업이 필요하며 체계적으로 수원의 역사를 알릴 수 있는 박물관의 설립, 표지판, 표석 설치도 이루어져야 한다.
- ② 물의 도시라는 수원의 이미지에 맞는 상징성을 갖는 건축물, 기념물, 유적의 보존 및 개발이 필요하다.
- ③ 과거 선진적 농업의 중심지였다는 이미지에 맞도록 농업 연구 단지를 발전시킴으로써 첨단 농학 발전의 중심지가 되게 하고 주변 자연 환경에 이에 맞추도록 한다. 이것은 환경과 생태를 중시하는 미래의 도시 개념에도 드러맞는다. 따라서 공업 육성도 이런 점을 고려하면서 이루어져야 한다.
- ④ 수원은 조선후기 정부가 계획적으로 상권을 육성하여 경기 남부 지역의

중심지가 되도록 하였으므로 미래형의 새로운 상업 도시를 개성있게 건설하여 경기 남부 지역 유통의 중심지라는 이미지를 창출해야 한다. 이런 가운데 서울 등 수도권의 다른 지역과 긴밀히 연계되면서도 자족적 도시가 되도록 한다.

- ⑤ 수원 지역이 의병 활동, 효의 도시, 독립 운동 등 충효 사상, 애국 정신이 풍부한 지역이었음을 사람들이 느낄 수 있도록 각종 기념물, 조형물의 건립, 기념 행사, 학술 행사 등이 행해져야 한다.
- ⑥ 수원의 역사와 문화 유적을 수원 시민의 것만으로 생각하지 말고 민족 전체의 유산, 나아가 세계의 유산으로 알리도록 한다. 이 과정에서 수원 시민은 이런 문화 유적을 보호, 발전 시킨다는 자긍심을 느낌으로써 정체성 확립에 기여하게 된다. 이것은 관광 사업을 촉진시키게 되어 경제적인 측면에서도 도움을 받을 수 있다. 다만 관광 산업은 문화 유산과 자연 환경의 철저한 보존 위에서만 성공할 수 있고 여기에 관광 육성을 위한 보완 조치가 아울러 취해져야 한다.
- ⑦ 역사적으로 수원은 오늘날의 수원시 지역만이 그 주변을 포괄하는 보다 넓은 지역이었음을 고려해야 할 필요가 있다. 수원의 정체성 확립은 역사적, 그리고 기능적으로 관련되는 주변 지역을 함께 묶어 하나의 지역 단위로 생각하면서 진행되어야 한다.

2) 역사·문화자원의 보존 및 개발방안

① 화성의 보존

1996년에는 화성축성 200주년을 기념하여 화성행궁의 복원사업을 비롯하여 각종 문화행사 및 기념식이 성대히 열렸고 화성에 대한 관심이 그 어느 때보다 고조되어 있다. 화성복원사업의 가장 큰 기본원칙은 원형의 보존에 있다. 화성의 완벽한 복원으로 화성이 지닌 역사성을 회복해야 한다. 「화성성역의궤」라는 완벽한 자료가 남아 있는 만큼 철저히 이에 근거하여 복원을 해야 한다.

수원의 역사와 전통, 문화의 구심체는 화성이다. 현재 진행 중인 복원사업을 통해 화성은 전통적인 성곽도시의 면모를 제대로 갖추어야 하며, 화성행궁의 복원을 통해서 화성의 역사적·문화적 가치를 보여줄 수 있는 중심 역할을 담당하게 해야 한다. 우리의 전통문화를 보여주는 박물관이나 민속촌을 사실 쉽게 찾기 힘들다. 그러나 도심 한 가운데 성곽 내부의 화성행궁을 복원하여 화성의 모든 것을 보여 줄 수 있는 박물관의 기능을 담당하게 한다면 화성은 더욱 가깝게 시민들의 삶 속으로 들어오게

될 것이다.

② 환경 친화적 개발방안(수원천 복개)

수원은 또한 환경친화적인 도시로 거듭나야 한다. 날로 증가하는 도심교통집중 현상을 해결하기 위한 미봉책이 수원천 복개였다. 오염된 하천을 생명이 살아 숨쉬는 하천으로 살리려는 노력 대신 아예 복개하여 교통이나 주차문제를 해결하는 방편으로 이용하려 했던 것이다. 그러나 하천의 복개는 하천개발 방식에 있어서 이미 시대에 뒤떨어진 것이며 복개하천을 자연형 하천으로 되돌리는 일은 세계적인 추세이다. 이미 복개된 구간에서 콘크리트를 걷어내는 작업을 하는 것을 보더라도 증명이 된다. 이렇게 그들은 친수성 공간을 확대하고 수질을 개선하려는 노력을 하고 있다.

수원천은 화성의 원형을 유지하는데 중요한 역사성을 지닌 동시에 정서적으로도 수원사람들에게 큰 의미가 있다. 어린 시절 맑은 수원천에서 동심을 즐겼던 사람들에게 수원천의 복개는 더욱 용납할 수 없는 일이었다. 활발한 시민운동과 시민들의 공감대가 더 이상 수원천을 죽음의 하천으로 만들 수 없게 한 원동력이 되어 수원천 복개중지라는 결정이 내려졌고, 이제 수원천 일대는 녹색공간으로 복원이 가능해졌다. 아울러 남수문터 자리에 남수문을 복원하여 화홍문과 조화를 이루도록 한다면 수원은 되살아난 수원천과 더불어 역사가 살아 숨쉬는 환경도시가 될 것이다. 수원천 주변을 제대로 정비하여 시민들의 휴식공간을 조성하고 전통문화의 거리로 가꾸어 나가야 한다. 수원천변에 건설되는 가로나 상가는 화성의 특성을 살릴 수 있는 특색있는 단지로 조성해야 한다. 화성을 찾는 관광객들이나 시민들이 반드시 거쳐가는 관광명소로 개발하여 전통문화의 향취를 마음껏 느낄 수 있도록 조성해야 한다.

③ 수원천변과 주변일대

현재 화성 성곽 내부의 도시경관은 역사와 문화의 거리라는 느낌이 전혀 들지 않을 정도로 무질서하다. 성곽내 가로 경관은 그 길 자체가 역사성 깊은 문화재로 교통문제 해결을 위해 가로의 폭을 넓히는 우를 범해서는 안된다. 기존의 가로에 전통적인 분위기가 느껴지도록 개선하는 것이 바람직하다. 신축건물의 고도를 제한하거나 기존 건물의 개축·보수시에도 서로 조화를 이룰 수 있도록 일관성있는 지침이 마련되어 시행되어야 할 것이다. 물론 이 지침은 화성의 역사와 전통, 문화를 느낄 수 있는 방향으로 설정되어야 한다.

화성이 단순히 문화유산으로 관광자원 이상의 의미를 부여받기 위해서는 보다 많은 노력이 필요하며, 화성과 관련되어 있는 문화재들을 연계하여

보존, 개발하려는 노력이 필요하다. 특히 용건릉과 용주사는 화성성역과 밀접한 관계에 있는 만큼 통합적인 차원에서 개발해야 할 것이다.

④ 화성과 관련있는 주변의 문화재 개발(특히 선사 유적지)

또한 새로운 수원 건설 당시 수원의 생산기반으로 조성되었던 서호부근의 여기산에는 집자리 선사유적지가 있다. 수원은 선사시대 때부터 사람이 살아왔던 유서 깊은 곳으로서 정조시대의 화성건설과 더불어 역사적으로도 큰 의미가 있는 곳이다. 그러므로 서호와 여기산 선사유적지를 연계하여 개발하여야 한다.

3) 문화정책의 개선방안

① 문화정책의 기본방향

지역문화의 발전과 인류 보편문화의 발전은 상호보완적 관계이기 때문에 이러한 문화환경에서 지역문화 정책의 목표는 「지역문화의 세계화」로 설정되어 진다. 그러한 목적을 달성하기 위해서는

- 지역문화의 자치화가 필요하다. 자치화는 문화결정권의 자율성, 즉 자기 지역의 문화에 대해 스스로 결정하고 책임지는 자세를 견지해야 한다.
- 지역문화의 개방화가 필요하다. 문화의 개성은 지역마다 문화환경이 제각기 다르므로 그러한 문화환경에 적합한 문화를 창출한다는 의미가 담겨져 있다.
- 지역문화의 다양화가 필요하다. 문화적 다양성은 문화발전의 전제조건이다. 문화는 특히 문화창조의 과정에서 다양성의 확보라는 가치가 더욱 필요하다. 다양한 문화창조에서 더욱 세련되고 고도화된 문화요소가 문화발전을 선도하는 동력이 된다. 지방자치는 다양한 지역문화의 창조라는 측면에서 매우 다행스런 문화환경을 제공해 준다.

② 문화정책의 추진

문화정책의 기본방향을 지역문화의 자치화·개성화·다양화로 설정한다면 그 구체적인 추진전략으로는 다음과 같은 것을 열거할 수 있다.

- 문화의 자치화는 과거 문화정책이나 문화행정의 규제를 해소하는데서

부터 시작된다. 공행정의 특성이기도 한 이러한 규제위주의 정책은 창조적 발전을 저해하므로 이제 문화정책의 추진전략은 규제에서 자율로 설정하므로 문화의 창조적 발전을 통한 지역문화의 세계화라는 정책목표를 달성할 수 있을 것이다.

- 문화정책의 근본적인 정책목표가 지역문화의 세계화라면 그러한 목표는 지역문화의 창조적 발전을 통해 달성할 수 있다. 과거와 같이 중앙을 흉내내는 모방 차원에서 지역 문화정책을 추진한다면 지역문화의 창조적 발전은 없을 것이며 생명력없는 아류문화만 양산할 뿐이다. 그러므로 이제 수원시의 문화정책은 모방에서 창조로 그 추진전략을 바꾸어야 한다
- 이제까지는 선진문화의 답습이 문화발전의 훌륭한 추진전략이 될수도 있었다. 그러나 이러한 전략은 다양성이라는 문화의 본질적 특성을 무시한 단견에 불과하다. 문화는 결코 흉내만으로 진정한 발전을 가져올 수는 없다. 그러므로 문화의 다양성을 촉진시켜 문화정책을 획일에서 다양으로 바꾸어 추진해야 할 것이다.
- 위와 같은 추진전략은 지역문화의 세계화를 위한 기저로서 앞의 세가지 발전 전략은 지역문화의 근본적인 발전을 도모할 것이고 여기에 덧붙여 지역에서 세계화라는 추진전략을 추가하므로 그 지향점을 분명히 설정할때 문화발전을 통한 지역문화의 세계화라는 정책목표는 달성될 것이다.

③ 문화정책의 중점방침

문화정책의 중점방침은 정책목표와 추진전략에 따라 구체적으로 지역문화 정책의 수단이라 할 수 있는 관계법과 제도, 기구조직의 개선 그리고 인력과 재정의 확보등을 포함하여 주민들의 자발적인 참여와 협조를 이끌어 내는데 그 초점을 맞추어야 한다.

4) 문화공간의 확보

수원시민의 문화생활을 향상시키기 위해 당장 필요한 것은 프로그램과 예술활동도 중요하지만 가장 기본적인 장이라고 할수 있는 시설과 공간이다. 그나마 확보되어 있는 예술공간의 활용도를 우선 고려해야 하며 문화공간의 확보와 운영은 무엇보다도 주민들의 접근도와 활용도를 우선 고려하고 동시에 작은 공간을 하나 마련하더라도 그곳에서 공연이나 전시, 기타 활동을 제대로 할 수 있는 시설과 운영형태가 갖추어져야 할 것이다. 그리고 가

장 필요한 문화시설로는 공연장과 미술관·박물관을 들을 수 있다.

2. 시민체육 및 여가생활의 전망과 과제

(1) 문제제기

1) 탈산업사회와 여가문제의 대두

산업혁명으로 시작된 산업화사회는 여가문제와 관련지어 볼 때 두가지 상반된 결과를 초래시켰다. 우선 手作業 생산방식을 기계작업으로 전환 시 킴으로 인하여 막대한 여가시간을 인류에게 제공하였을뿐만 아니라 절대생존을 위한 삶의 방식에서 어느 정도는 풍요로운 삶의 질을 추구할 수 있을 만큼의 경제적 부도 가져다 주었다. 그러나 후기고도 산업사회로 진입하면서 일이 지나치게 조직화되고 전문화되어 일과 삶에 있어서 비인간화를 초래하였다는 점을 들 수 있다. 그 결과 대부분의 도시인들은 딱딱한 공장, 사무실, 아파트 등의 폐쇄된 공간과 일률적인 교통의 흐름속에서 살고 있으며, 사람들과의 접촉은 ‘만남’이라기 보다는 ‘스침’의 관계에 머물러 인간소외의 고독감 내지는 좌절감에 사로잡히게 되었다. 사람지향형이어야 할 도시는 교통지향형 도시가 되어버렸다. 따라서 도시인들은 일에서 얻지 못하는 정서적 욕구를 餘暇란 이름으로 추구하게 되었는데, 그 표현방식이 처음에는 술, 노래, 고스톱, TV, 비디오, 수면, 식욕이나 성욕 등과 같이 원색적이고 과시적이며 천박한 형태로 분출되기도 한다.

2) 현대 여가의 주요 경향

우리 사회는 전통적 농경사회에서 공업화사회로, 공업화사회에서 탈공업화사회로 변모하고 있으며, 특히 21세기를 눈 앞에 두고 있는 시점에서 미래사회는 여가지향사회가 될 것이라는 견해에는 별로 이견이 없는 듯하다. 구태여 구체적인 증거를 들이대지 않더라도 경제적 풍요에 따른 소득수준의 증가, 가처분 여가시간의 증대, 또한 정보화사회의 본격적 도래에 기인한 노동의 성격변화나 삶의 질에 대한 욕구증대 등이 자연스럽게 예상된다. 여기서는 먼저 선진국의 경험을 토대로 현대 여가의 경향을 다음과 같이 몇 가지로 정리해 보고자 한다.

- ① 사람들의 의식이 ‘일’ 중심의 가치관에서 ‘여가’ 중심적 가치관으로 급변하고 있다.
- ② 적극적이고 동적인 스포츠활동과 관광활동형태를 선호하는 현상을 들 수 있다.

- ③ 여가의 수요가 점차 세분화되어 간다.
- ④ 자연과 접촉하고자 하는 욕구가 증대된다.

3) 여가의식의 변화

① 1970년대 까지

우리나라에서 비로소 여가에 대한 인식이 생기기 시작한 때는 지난 1970년대 후반 부터이며, 이 시기는 고도성장을 구가하던 때로 틀에 박힌 생활에서 벗어나 기분을 전환하고자 하는 사람들의 욕구가 서서히 싹트기 시작한 대중여가생활의 태동기라고 할 수 있다.

② 1980년대 이후

그 후 80년대로 접어들면서 국민의 전반적인 생활수준이 양적 충족에서 질적 충족으로 이행함에 따라 여가를 선호하는 사회풍조가 급격히 확산되었다. 우선 사회적 차원에서 여가의 필요성이 제기되면서 근무시간 단축, 유급휴가의 증가, 각종 여가활동의 장려 등의 움직임이 나타났다. 특히 주목할만한 것은 과거의 여가활동이 지인(知人) 위주였다면, 80년대의 여가는 가족단위였다는 점이다. 이렇듯 80년대를 ‘여가긍정’의 논리가 본격적으로 통용되기 시작한 때라고 한다면, 90년대는 여가생활의 양과 질이 한 차원 높게 발전된 ‘여가개성화시대’의 시작이라고 볼 수 있다. 여행, 스포츠, 교양, 문화, 리조트에 이르기까지 여가생활이 세분화, 다양화, 고도화되기 시작함으로써 여가와 관련된 상품시장도 자리잡기 시작하고 있다.

③ 전망

이와 같은 변화의 연장선상에서 볼 때 21세기는 여가생활 자체가 하나의 독립적인 생활목표 및 영역으로 확실히 정착하고, 여가활동이 자아실현의 구체적 수단이 되는 본격적인 여가문화시대가 활짝 펼쳐질 것으로 전망된다. 따라서 향후 삶의 중심은 ‘어떻게 얼마나 일하느냐’ 하는 차원에서 ‘어떻게 얼마나 여가생활을 즐기는가’의 차원으로 대부분 옮겨갈 것으로 전망된다.

(2) 시민 체육 및 여가 시설 현황

1) 시민 체육시설 현황

<표 9>과 <표 10>에서 보는 바와 같이 수원시에는 공공 체육시설이 311개소, 사설 체육시설이 926개소로서 총 1,237개소가 운영중에 있다. 특히 일반시민이 경제적 부담이 없이 즐길 수 있는 공공체육시설의 경우도 직장과 학교가 소유하는 시설을 제외한다면 실제 공공기관시설은 49개소에 불과한 형편이다. 더욱이 이들 시설도 일반인이 자유롭게 접근할 수 있는 시설이라고는 볼 수 없으며, 일반인이 비교적 손쉽게 이용할 수 있는 ‘동네 체육시설’이라고는 12개소 뿐이다.

<표 9> 수원시 사설 체육시설 현황('95)

(단위:개소)

구별 업종별	계	장안구	권선구	팔달구
계	924	288	314	322
수영장(실내)	5	-	-	5
수영장(실외)	4	2	-	2
체육도장업	129	41	45	43
볼링장	30	5	10	15
테니스장	3	2	-	1
골프연습장	14	5	5	4
탁구장	18	4	4	10
체력단련장	60	16	19	25
에어로빅장	79	33	20	26
당구장	582	180	211	191

<표 10> 수원시 공공 체육시설 현황

(단위:개소)

시설명 \ 기관별	계	학교소유	공공기관소유	직장소유
계	311	190	49	72
축구장	100	87	6	7
테니스장	69	40	9	20
배구장	24	9	2	13
농구장	9	8	1	-
핸드볼장	2	1	1	-
양궁장	3	2	1	-
씨름장	4	2	2	-
실내체육관	16	11	3	2
유도장	3	3	-	-
검도장	1	1	-	-
태권도장	2	2	-	-
탁구장	39	11	9	19
체력단련장	15	9	2	4
수영장	1	1	-	-
족구장	8	1	-	7
럭비장	1	1	-	-
야구장	2	1	1	-
동네체육시설	12	-	12	-

(3) 문제점

1) 일반 여가생활 측면에서의 제도상 문제점

수원시민의 '삶의 질' 구현에 장애가 되는 여가생활의 제도상 문제점은 다음과 같이 몇가지로 나누어 살펴볼 수 있다.

- ① 시의 행정기구를 고려할 때, 수원시 역시 아직은 우리나라가 그동안 견지해 왔던 물량성장위주의 행정체계에서 크게 벗어나지는 못한 것으로 보인다. 즉, 6개 국에 소속된 25개 과에 삶의 질 향상을 위한 시민의 여가생활만을 전담하는 부서가 아직 없기 때문이다. 삶의 질 구현을 목표로 하는 21세기에 대비하기 위해서는 선진국과 같은 여가생활 전담부서의 설치가 선결문제라 할 수 있다.
- ② 시민 여가공간 부족이 문제된다. 1995년말 현재 개발이 완료된 공원만을 예로 들어보면, 근린공원 6개소와 어린이공원 65개소 도합 71개소의 공원이 있는 것으로 조사되었으나 가족공원이나 청장년층이 이용할 수 있는 종류의 여가공간은 턱없이 부족하다.
- ③ 외지관광객을 유인하거나 수용할 수 있는 시설이 부족하다. 인접한 용인군의 경우 에버랜드나 골프장을 찾는 외지인이 계속적인 증가추세에 있는 것에 반하여 수원시는 비록 공간적인 한계가 있음은 인정하지만 이를 만회할 만한 뚜렷한 유인책이나 수용시설(특히, 호텔 등 숙박시설, 대규모 컨벤션센터 등)이 부족하다고 할 수 있다.
- ④ 여가생활에 관한 데이터 베이스가 부족하다. 충분한 기초자료의 수집과 정확한 분석능력이 있어야만 보다 효과적인 정책대안을 수립할 수 있음에 비추어 볼 때 현재 수원시의 여가관련 데이터 베이스는 체육시설 등에 관한 하드웨어 통계를 제외한다면 거의 전무한 실정이다.

2) 생활체육 측면에서의 주요 문제점

시민의 건강과 체력증진을 통해 수원시 전체의 삶의 질을 끌어 올리기 위해서 우선 다음과 같은 문제점을 제시할 수 있다.

- ① 일반시민을 위한 공공 체육시설이 부족하다. 현재 수원에는 공공 체육시설이 311개소, 사설 체육시설이 926개소로서 총 1,237개소가 운영중에 있다. 특히 일반시민이 경제적 부담이 없이 즐길 수 있는 공공체육

시설의 경우도 직장과 학교가 소유하는 시설을 제외한다면 실제 공공 기관시설은 49개소에 불과한 형편이다. 더욱이 이들 시설도 일반인이 자유롭게 접근할 수 있는 시설이라고는 볼 수 없으며, 일반인이 비교적 손쉽게 이용할 수 있는 ‘동네체육시설’이라고는 12개소 뿐이다.

- ② 생활체육을 지도·계몽할 수 있는 지도자가 부족하다. 따라서 시에 필요한 적정수의 체육지도자의 수요를 파악하고 그 수급대책을 강구하여야 한다.
- ③ 생활체육의 중요성에 관한 일반 시민의 인식이 부족한데, 이는 체계적인 홍보활동이 부족한 것에 기인하는 것으로 보인다.
- ④ 수원시의 생활체육 예산이 부족하다. 특히 시민 1인당 금액으로 환산하여 생활체육 예산과 여타 부문의 예산을 비교할 때 확인이 가능하다.
- ⑤ 생활체육 프로그램 개발 및 보급, 그리고 동호인 조직 결성의 미흡 등으로 생활체육에의 참여확산이 부진하다.

3) 시민체육 및 여가정책의 문제점

현재 수준으로 볼 때 수원시의 여가·스포츠 시설이나 공간, 프로그램 등 공급 측면의 사정은 아직 미비한 듯 싶다. 이는 지금까지 중앙정부는 물론이거니와 수원시도 경제성장 제일주의의 기치아래 열심히 일하는 것만을 소중히 여겨왔고, 그 반대 측면의 정신적, 문화적인 면이 너무 소홀하게 다루어 왔기 때문이다.

앞에서의 목표를 추진하는 과정에 있어서 발생될 여가와 관련된 각종 문제점은 다음과 같다.

- ① 여가공간과 생활체육시설의 절대적인 부족이 문제가 된다. 기존 여가공간과 시설은 양적인 부족 뿐만아니라 질적으로도 매우 부족한 상황이다.
- ② 여가생활과 여가산업에 대한 올바른 인식이 부족하다. 만약 시에서 관광·여가생활과 관련된 부분을 소홀히 할 경우, 수원시민 전체 소득의 상당부분이 외부로 누출될 것은 자명하다. 따라서 시민의 여가생활에 대하여 단순히 문화적 측면으로만 볼 것이 아니라 경제적인 중요성도 가미하여 새롭게 인식하여야 한다.

- ③ 여가와 관련된 정책수립에 필요한 공식적인 기초자료가 전무하다.
- ④ 수원시민의 문화시설 이용률이 상당히 저조하다. 기존의 시설이 노후화 되었거나 시설의 미비 등도 이용률 저조의 한 원인이 될 수 있지만, 보다 근본적인 이유는 문화 마케팅의 불충분에 연유한 것으로 보인다.
- ⑤ 여가생활을 전담하는 전문부서가 없으며 또한 전문인력이 부족하다.
- ⑥ 자연활동 지향형 여가공간 또는 시설이 미흡하다. 이러한 원인은 비교적 협소한 행정구역속에서 상대적으로 많은 상주인구를 수용하는 과정에서 자연녹지의 훼손이 가속화됨에 기인한 것으로 보인다.
- ⑦ 외래관광객을 흡인할 수 있는 수원의 유인력이 부족하다. 효원의 도시, 성곽의 도시 등과 같은 상징성으로는 외래객의 유치 및 체류에 한계가 있다.
- ⑧ 노령화시대에 대비한 노인 여가선용 시설과 프로그램이 부족하다. 우리나라에서도 일부 실버시설을 풍경이 수려하고 한적한 곳에 마련하려는 시도가 간혹 있으나 이는 지극히 서양적 사고에 바탕을 두고 있으며 이러한 형태의 실버타운은 이웃 일본에서 이미 실패를 경험한 바 있다.
- ⑨ 수원시의 공공 체육시설이 인구비례 측면에서 볼 때 매우 부족한 상태이다. 그러나 이와 같이 극히 빈약한 체육시설마저 주무기관의 소극적 관리 등으로 시설이용에 제약을 받고 있다.
- ⑩ 직장체육시설 및 민간체육시설의 확충을 장려하는 유인책이 부족하다.
- ⑪ 시민의 여가·체육생활 연구를 전담하는 상설 연구기관이 부재하다. 비록 수원시내에 소재한 경기개발연구원과 몇몇 대학에 유관 연구소가 있지만 이들의 관심영역은 경기도 혹은 전국을 대상으로 하고 있기 때문에 수원시에 한정된 보다 정확한 여가관련 자료를 생산하지 않고 있다.

(4) 우리나라 21세기 여가패턴의 전망

1) 21세기의 의식주와 여가

최근 한국인의 라이프스타일 변화 가운데 가장 눈에 띄는 부분은 의식주의 서구화, 편의화, 고급화라고 할 수 있다. 이는 소득증가로 인한 생활의 여유가 가장 주요한 원인으로 보인다. 특히 서울의 영향권에 드는 인구 75만명이 살고 있는 수원시의 경우도 이러한 경향과는 크게 동떨어지지 않는 것이라고 추측된다.

- ① 한국인의 최근 식생활 변화추세를 살펴보면 편의지향과 고급화, 서구화 바람이 두드러지고 있다.
- ② 현재 주생활에서 가장 두드러진 점은 집보다 승용차를 더 우선한다는 점과 주거환경보다는 교통이 편리한 곳을 선호한다는 점이다. 주거형태는 아파트보다 마당이 있는 단독주택을 선호하게 될 것이다.
- ③ 의생활에서는 현재도 일부 남자들마저 패션에 관심을 보이고 체중 및 몸매관리, 속옷패션에 대한 의식이 높아가고 있지만, 미래에는 의생활은 바로 자기의 개성표현일 정도로 시간이나 상황 또는 장소에 따라 각각 독특한 옷차림을 연출할 것이다.

2) 21세기의 가족형태

다가오는 21세기에도 지금과 같은 가부장중심의 가족형태가 주류가 되겠지만, 크게 특징을 짓자면 핵가족화의 가속과 가족개념의 희석화로 요약할 수 있다.

또한 이제까지는 비정상적인 것으로 여겨졌던 색다른 형태의 가족도 크게 늘어날 전망이다. 우선 기존의 ‘남자는 바깥일, 여자는 집안일’ 식의 전통적인 性役割에 따라 굳어져왔던 일의 분담도 변화할 것이다.

3) 여가시간 전망

향후 21세기 우리나라 국민들의 여가시간은 얼마나 늘게 될 것인가? 이 질문에 답하기 위해서는 우선 선진국 근로자들의 근로시간을 고찰해 보아야 한다. 우리나라의 주당 근로시간은, 아직 일본과 절대적인 시간으로 비교할 수 있는 단계는 아니지만, 그 감소율이 일본에 비해 상당히 뒤지는 것으로 나타났다. 언뜻 생각하기엔 뒤늦은 산업화를 위해 철야근무를 하던 한국이 서서히 경제적 안정을 취하면서 이미 선진화가 완료된 일본보다 여가시간 증가율이 상대적으로 클 것으로 기대되지만 실상은 정 반

대의 결과를 보이고 있다. 물론 표에 나와있지는 않지만 우리나라는 60-70년대에 비한다면 80-90년대의 여가시간은 가히 상상하기 어려울 만큼 늘어났다. 그러나 문제는 89년이후로는 약간 정체의 모습을 보이고 있다는 사실이다.

4) 노령인구의 증가와 여가문제

노인인구를 위한 특별한 정책이나 관심이 기울여지고 있지 않기 때문에,公私를 막론하고 여가활동에 있어서도 대부분이 젊은이 중심형으로 되어 있으며, 스포츠에서도 중노년층을 위한 운동은 최근에 보급되고 있는 게이트볼을 제외하면 다른 것을 찾아볼 수 없는 빈약한 상황이다. 국내여행 역시 행락시즌인 봄과 가을은 대부분 젊은이들이 차지하고 있다. 따라서 여생이 길어지고 근로시간이 줄어 들면서 여가시간이 급작스럽게 많아진 노년층을 위한 여가프로그램 또는 여가시설이 시급히 준비되어야 할 것이다.

5) 21세기 수원시의 시민체육 및 여가정책의 연구과제

앞에서 살펴본 현황과 문제점 그리고 향후 전망을 토대로 하여 수원시는 다음과 같은 주제들을 향후 21세기에 대비해 연구해야 할 과제로 삼아야 한다.

- ① 수원시민의 여가·체육시설 이용실태에 대한 정기적 조사와 데이터 베이스 구축
- ② 수원시 여가공간과 생활체육시설의 수요와 공급능력 예측
- ③ 과부족 여가·체육 공간 및 시설 확충방안
- ④ 기존 여가·체육시설의 활용성 제고 대책 강구
- ⑤ 여가 및 생활체육 지도자 양성을 위한 방안 강구
- ⑥ 여가문화 전담 지원부서의 확충방안
- ⑦ 「관광 수원」의 이미지 제고를 위한 제도적 장치 연구

여 백

도 시 건 축 분 야

여 백

제 I 장. 연구의 목적 및 방향

본 연구는 지방화, 국제화, 정보화 등의 사회변화 추이에 대응하고, 다가오는 21세기에 수원시민 모두가 바라는 쾌적하고 안정적인 지역사회 및 경쟁력을 갖춘 지역중심도시로 발전해 나가기 위해서 도시·건축분야에서 다루어야 할 방안을 모색하는 기초연구이며, 향후 어떠한 과제를 중점적으로 심층연구해야 할 것인지에 대한 과제도출 및 기본방향 제시에 그 목적을 두고 있다.

이를 위해 먼저 장기적인 미래 수원의 도시기능을 정립(수원의 미래 도시상)한 후, 이에 맞추어 크게 4개의 분야로 나누어 각 분야별 기본목표 및 세부분야를 <표 11>과 같이 설정하였으며, 세부분야별로 현황 및 문제점을 분석하고, 분야에 따라서는 향후변화를 전망하고 이에 근거하여 앞으로 수행되어야 할 과제들을 제시하고자 하였다.

<표 11> 도시·건축분야 기초 연구과제

분 야	기본 목표	세부 분야
도시기능	고도화를 위한 과제 제시	종합적인 도시기능 재정립, 환경친화적 도시, 화성내부 기능복원
도시구조	지역균형개발 과제 제시	중심지체계, 지역생활권, 낙후지역
토지이용	효율화를 위한 과제 제시	토지이용계획, 그린벨트, 경관관리
도시기반시설	필요시설 및 이들을 확충하는데 있어서 검토되어야 할 과제 제시	통일로 인한 여건변화, 택지 및 주택, 첨단산업시설, 산업시설의 복합화, 물류단지, 관광 및 휴식공간

제 II 장. 도시기능

1. 21세기 수원의 도시기능 재정립상의 과제

(1) 국제경쟁력을 갖춘 수도권의 중추도시

- 1) 수도권의 각 도시 특히 서울과의 국제경쟁력에서 비교우위 확보
- 2) 외국기업 유치에 위한 양호한 기업환경 조성:국제정보기반의 정비, 풍부한 인재의 공급, 토지가격·임대료의 안정, 세제지원, 외국인 거주자를 위한 도시서비스(주택, 학교등)의 공급, 외국도시와의 관련속에서의 정책 운영

(2) 수도권 남부발전을 선도하는 경기도의 거점도시

- 1) 수원시 이남에는 산업체가 다수 입지해 있으며 수도권정비계획법상 성장관리권역으로 개발잠재력 및 개발의 당위성이 높음
- 2) 수원시는 이처럼 성장가능성이 큰 산업을 배후에 두고 있어 이를 지원해 주는 연계거점기능을 수행하기에 유리 → 현재 소비적산업 위주의 3차산업을 기술개발과 정보의 생산·유통과 관련된 고도의 서비스산업위주로 전환해 나가기 위한 각종 지원·육성책마련이 긴급

(3) 수원시의 산업잠재력을 활용한 첨단산업도시

- 1) 지방자치제로 자율적인 성장전략 필요
- 2) 수원지역에서 비교우위를 갖는 특화산업을 선정·육성하여 이를 중심으로 타산업에도 파급 → 전기 전자산업의 지속적 육성 → 제조중심에서 탈피하여 연구개발, 생산, 판매, 주거가 동일 지역내에서 동시에 이루어지는 첨단 전자산업단지의 조성이 필요
- 3) 수원의 서부지역에는 농업관련 연구소가 다수 입지해 있으며, 양호한 자연 환경 생태계가 보전되어 있으므로 이를 활용하여 생명공학관련산업을 육성
- 4) 수원과 인접한 화성군에는 중소기업을 중심으로 화학제품제조, 기계제조, 조립금속, 운수장비제조 등의 산업이 입지해 있으므로, 이들 중소기업의 육성·발전을 통해 수원시의 산업분담을 유도 → 중소기업 창업지원센터의 설립이 요망

(4) 인간과 자연이 공존하는 쾌적한 전원도시

후손에게 양호한 자연환경 및 개발여지를 충분히 남겨주고, 콘크리트 건물 위주의 회색도시에서 자연환경을 잘 살린 녹색도시로 정비 → 절제성있는 토지이용, 환경보전을 위한 도시관리시스템의 도입, Green Network 및 수변공간의 정비, 전원주택단지 등의 조성

(5) 수원의 역사성을 살린 안정적인 지역사회 구축

- 1) 급격한 도시화·산업화·근대화로 인해 지역성 및 지역의식(지역에 대한 소속감) 희박, 향후 고도정보화·첨단화·국제화 등에 의한 도시환경의 급속한 변모로 이러한 경향은 더욱 가속 → 수원의 역사성을 계발 → 문화재를 보전·발굴하고 이를 연계하여 선적·면적인 역사 문화공간을 정비 → 수원시의 정체성 (Identity) 확립 및 시민의 자긍심 고취 → 지역에 애착을 갖고 뿌리를 내리도록 함으로써 안정적인 지역사회 구축

(6) 교육 및 연구기능의 확충

- 1) 다수의 대학과 농업관련 연구기관 입지
- 2) 향후 도시형산업의 주종은 기술집약적 산업 → 산학협동체제의 구축을 통한 산업의 고도화 및 신기업의 창출 → 고도정보기반시설의 정비 및 고급 인력이 지역에 거주할 수 있는 매력있고 쾌적한 환경 조성
- 3) 향후 서비스산업에 있어서는 인적자원에의 의존도가 높아지고, 계절·시간에 따른 노동력 수요의 변동이 커져 대학생 등의 젊은 노동력의 존재가 산업성립의 중요 조건 → 젊은 인재가 지역에 정착할 수 있도록 쾌적한 환경 및 문화·여가공간 조성

(7) 교통 중심지로서 유통산업의 육성

- 1) 수송체계 양호 고속도로 및 철도
- 2) 인천 및 향후 개발될 평택항이 배후에 존재
- 3) 공급자의 형편에 따라 생산이 이루어져 왔던 산업시스템이 수요에 맞춘 생산방식으로 변화 → 수요에 가장 가까운 장소에 위치한 유통업이 산업의 주도적 역할을 담당하게 되며 부가가치도 이로부터 창출됨 → 유통업을 수원의 기간산업으로 육성

(8) 관광위락기능의 확충

- 1) 향후 여가시간의 증가와 더불어, 즐거운 시간을 보낼 수 있는 기회를 제공해 주는 시간소비형산업이 발전 → 도시는 많은 즐거움을 줄 수 있는 공간이 되어야 하며, 즐거움의 기회가 많은 도시일수록 많은 인구를 유인
- 2) 산업경제분야에 있어서도 고급인력의 확보 및 정주(定住)를 위해서는 위락 기능이 중요한 요소로 작용
- 3) 유통업에 있어서도 집객효과를 얻기 위해서는 위락시설과의 복합화가 필요
- 4) 수원은 역사적 문화유산 및 자연적 자원이 풍부하여 이를 위락기능과 연계시켜 정비

2. 환경친화적 도시개발

(1) 쾌적한 도시환경조성을 위한 적정인구배치

1) 현 황

수원시의 과거인구 증가추세를 살펴보면, 1970년 170천명(연평균 5% 증가), 80년 310천명(년5.9% 증가), 1985년 430천명(년 6.8% 증가), 1990년 644천명(년 7.7%증가), 1995년 748천명으로 인구 증가. 1980년 - 90년 사이에 연평균 7.7%의 급격한 증가율 중 자연증가율 1.9%, 사회적 유입 5.8%의 증가율을 보여 자연증가에 비해, 외부유입으로 인한 증가가 대부분. 이러한 인구증가추세에 따르면, 2011년에는 140만-290만명으로 추산되어, 쾌적한 도시환경조성을 위해서는 인구유입을 억제할 필요가 있음.

2) 과 제

인구유입 억제책으로서,

- ① 목표인구의 하향조정 및 대단위 택지개발예정 지구 등의 사업유보
- ② 기본계획상 주거지역변경예정지역은 개발시기 유보
- ③ 적정인구수용을 위한 토지이용계획의 재수립과 생활권별 인구배분계획시 수용인구 하향조정
- ④ 건축관계조례의 건폐율, 용적을 하향조정으로 고밀도시화 방지
- ⑤ 인구집중유발 시설의 신규허가 억제 등이 검토되어야 함.

(2) 도시공간정비

1) 현황

수원시는 시가화 면적의 약 10%, 44ha의 공업지역이 60-70년대에 지정되어 개발이 완료된 상태로 대부분이 도심지내 위치하여 도시발전을 저해하고 도심지내 환경오염 증대 및 교통문제, 주택문제 등의 도시문제가 야기.

2) 문제점

- ① 도시성장과 더불어 공업지역주변이 개발되어 시가지화됨에 따라 도심지내 위치
- ② 공업지역지정당시 교통 및 환경문제에 대한 인식부족
- ③ 토지이용계획이 미수립된 상태로 무분별한 개발계획이 이루어져 공원 녹지 등과 환경시설 등이 무시.
- ④ 몇 개의 대기업을 제외하고는 대부분이 영세한 소공장 형태로 밀집해 있어, 오·폐수등의 환경오염물질 처리시설을 제대로 갖추지 않아 도시환경의 질을 저하시키고 있음.

3) 과제

- ① 기존의 도심지내 위치한 공업지대의 이전
현재 이전 추진중인 조원동 공업지역 및 도심지내 위치한 평동, 서둔동(금강, 선경)공업지역을 장기적인 계획하에 연차적으로 도심외곽지역으로 이주.
- ② 산업단지(industrial park)의 구성에 의해 공해가 없는 쾌적한 환경 조성
공업단지내 공해방지시설의 완비로 환경오염물질의 완전한 처리 및 산업 단지의 구성에 의해 공해가 없는 쾌적한 환경 조성.
- ③ 신시가지 개발시 환경영향평가 및 교통영향평가후 도시환경보호 의무화
 - 도시개발시 기존의 지형과 임목상태에 대한 철저한 현황조사로 보전 지역과 개발지역을 구분 후 토지이용계획을 수립하여 기존림이나 자연환경을 최대한 보전
 - 택지개발사업이전에 환경영향평가와 교통영향평가의 의무화
환경 영향평가나 교통영향평가결과에 따라 개발계획을 수립토록 법제화함으로써, 개발을 위한 평가가 아닌 환경을 위한 평가가 되도록 유도.
 - 택지개발시 공원 및 녹지율의 법정비율 증대
단지내 녹지율 등 도시기반 시설용지에 대한 법정기준을 제정하고, 도시내 식수면적을 증대할 수 있도록 건축관련법규에 녹지공간 의무화를 실시하여 생태통로 조성.
 - 자연경관 및 녹지보전을 위한 경관영향평가 의무화 및 고도제한
팔달공원, 여기산공원, 숙지산공원, 광고유원지 주변의 건축높이를 일정 층수이하로 규제하고, 도시스카이라인을 형성하도록 경관계획에 따른 식수계획 및 건축외장, 형태를 규제.

(3) 도시녹화

1) 현황

수원시는 도시면적의 71%가 녹지지역으로 지정되어 있으나, 개발제한구역이 1,244만평, 공원녹지가 285만평(119개소), 114만평(1개소) 등으로 구성되어, 수치상으로는 타대도시에 비해 많은 녹지공간을 확보하고 있으나, 그린벨트와 도시외곽의 도시자연공원 등을 제외하면 실제 이용가능한 녹지가 적고, 대부분이 미조성된 공원으로 나대지나 공지, 건축물 등의 시설물이 밀집되어 도시녹화율은 상대적으로 낮은 수준.

이러한 이유로는 ①개인소유토지가 많이 공원녹지로 포함되어 있어 실제이용 가능한 녹지조성이 어렵고, ②도시녹화예산의 부족과 관위주의 도시 녹화정책으로 도시민의 참여의식 부족 등.

2) 과제

① 친환경적인 도시녹화

- 장기적인 도시녹화계획 및 재원조달방안 마련
- 관민이 모두 참여하는 도시녹화로 지역애착심 고양
- 도시녹화를 위한 수원시의 현황조사(96. 8월 관내 전지역 나무 총조사를 착수함)

② 친녹공간(생태적 외부공간) 조성

- 공원 녹지의 체계화 , 중첩, 연결, 관통, 계기, 연속, 결절
- 공원 녹지의 다양화
- 생태통로 조성
- 자투리 공간의 활용 , 쌈지공원
- 선형녹지의 적극적 활용 , 가로녹화
- 산지, 구릉지 계획
- 인공지반활용 , 옥상조경, 지하구조물 상부조경
- 야생수목 활용

③ 녹지네트워크(그린네트워크) 조성

- 에코브리지 설치, 비오톱(생물서식공간)과 녹지코리더 및 녹도 조성, 녹지거점 설정
- 자연형 공원, 생태공원, 심볼공원의 조성
- 친환경적 하천으로의 재생, 생태적 연못 재생
- 가로수의 생태적 정비
- 주택벽면 및 옥상의 녹화
- 주택지 녹화
- 이전적지 녹화
- 바람의 통로 구상

(4) 물의 확보 및 수변정비와 친수공간 창출

1) 현황

- ① 관내에 파장, 원천, 광고, 신대등의 12개 저수지(호수)의 물을 상수도원과 농업용수로 사용하고 있으며, 4개의 준용하천과 소하천이 남북으로 흐르고 있으나, 대부분 수량이 부족하며 급격한 인구증가로 인한 생활하수로 수질오염이 심각.

- ② 수원시에서는 맑은물가꾸기사업의 일환으로 수원천 관리종합대책을 수립하여 수원천 살리기운동을 추진중이며, 3개하천과 저수지에도 이 운동을 확대할 예정.

2) 과제

- ① 기존 자연하천의 정확한 현황조사 및 관리계획도 작성
- ② 자연형 하천조성
- ③ 하천경관계획의 수립
- ④ 단지내 친수공간조성 , 법정 친수공간 면적 확보, 친수공간조성 기본 모형 개발, 친수 공간관리 및 유지방안 마련

(5) 자원절약형 도시개발 과제

- 1) 에너지 절약형 토지이용 , 기존 지형을 활용한 배치계획
- 2) 친환경 에너지 이용 , 자전거도로 설치, 보행자 도로 등
- 3) 자연자원의 재활용 , 지표수 및 우수의 재활용, 생활용수의 재활용(중수도의 외부공간 도입), 인공호수 및 실개울화

3. 화성내부 기능복원

(1) 현황

- 1) 업무기능은 신도심인 시청주변지역으로 이동중.
- 2) 역사문화유적과 어울리지 않는 건축물 난립.
- 3) 화성의 문화유적을 두루 관람할 수 있는 연계코-스의 부재.

(2) 과제

- 1) 원형 복원. 주거 및 관광위락 기능을 대폭 확대·정비
- 2) 교통체계 보행자우선지구(Pedestrian Precinct)로 정비하여 심야시간대 이외에는 대중교통수단 이외의 차량 진입 불허. 이를 실현하기 위해서 북문과 남문 외곽에 대규모 집단주차장 건설
- 3) 문화재의 복원 화성행궁, 남수문, 팔달문주변의 성곽 및 시설물(서남적대, 동남적대, 남암문, 남공심돈)의 복원 → 팔달문주변 시장의 재개발
- 4) 장안문과 팔달문을 보행자가 걸어서 통과할 수 있도록 광장 조성
- 5) 수원성 상징가로의 정비 장안문과 팔달문을 잇는 남북가도와 화성행궁

에서 매향교에 이르는 동서가로를 상징가로로 지정하여 주변 건축물의 경관 개선. 가로내부는 green mall로 정비하여 보행자 및 자전거 이용자가 즐겁게 통행할 수 있도록 하고, 일부 구간에 풍물거리 및 과거의 市廛(수원 천정비의 걸림돌이 되고 있는 천변의 무허가건물을 이전하여 양성화하는 방안도 고려해 볼 수 있음), 테-마광장 등을 조성

- 6) 수원천변 정비 북수문(華虹門)에서 남수문에 이르는 수원천변은 자연 경관을 즐길 수 있는 휴식공간으로 정비. 이를 위해서는 남수문이 복원되어야 하며, 수원팔경의 하나인 華虹觀漲의 장관이 연출될 수 있도록 깨끗하고 풍부한 수량이 확보되어야 함. 또한, 과거 柳川이라 불리웠던 바와 같이 천변에 버드나무를 중심으로 녹화를 하고, 경관이 빼어난 장소에는 휴식 공간을 정비
- 7) 한옥지구의 조성 현대적 주거생활이 가능한 한옥을 개발 보급하여 전통적 외관을 살리되, 화성 및 행궁의 경관과 잘 어울리도록 유도

제Ⅲ장. 도시구조

1. 중심지체계

(1) 현황

- 1) 중심지역 남문주변과 시청주변 (특히 업무기능은 남문주변지역에서 시청주변지역으로 이동중)
- 2) 부도심 혹은 지역중심 수원역주변, 동수원사거리주변, 법원사거리주변, 북문주변
- 3) 서수원지역에는 생활권중심 전무

(2) 향후전망

- 1) 수원역과 세류역 주변지역 수원-분당간 전철 및 수인선이 개통되고 서수원의 개발이 활발히 이루어질 경우, 명실상부한 수원의 현관으로 자리잡게 되어 새로운 도심으로 성장할 가능성이 매우 높음
- 2) 신설 버스터미널 주변지역 수원-분당간 전철이 통과하게 되면 수원 남부 지역의 개발 추세와 더불어 부도심으로 성장할 가능성이 큼
- 3) 영통지구 내의 상업지역 인구 10만 규모의 주택시가지로 자리잡게 되면, 이에 부응하여 지역중심으로 성장해 나가게 됨
- 4) 서수원 지역에서는 현재의 양호한 녹지를 최대한 살리기 위해 시가지의

평면적인 확산을 방지해야 하므로 새로운 생활권중심을 인위적으로 조성하기 보다는 장기적으로 신주거복합 산업단지를 개발하면서 단지내부에 생활권 중심의 기능을 부여토록 하는 것이 바람직

(3) 과 제

- 1) 구도심의 재개발 문화재와의 조화를 꾀하면서 기능갱신 및 환경정비
- 2) 신도심 및 현 지역중심 기반시설용량에 대응한 밀도설정(상세계획)
- 3) 새로운 지역중심 수원역, 세류역 동서역세권을 포함한 재개발사업 시행, 재개발이 확정되기 이전의 난개발을 방지하고 재개발 master plan의 성격을 지닐 수 있는 상세계획의 조속한 수립 필요.
- 4) 지역중심간 기능배분 및 연계방안 구축

2. 지역생활권

(1) 도시개발구상의 대전제

- 1) 인구전망
 - 2011년 120만명
 - 2020년 150만명
- 2) 도시계획구역 범위
 - 현재의 도시계획구역 → 129km²
 - 확충 도시계획구역 → 210km²
 - 2011년의 수원인구 전망 120만명은 현재의 도시계획구역인 129.151km²의 범위내에서 수용이 가능하나, 2020년의 수원인구 150만명을 수용하기 위해서는 계획공간의 확충 필요. 서쪽 및 북쪽의 경계지역은 그린벨트로, 그리고 동쪽은 산맥지형으로 가로 막혀 있어 남쪽만이 유일하게 확충해 나갈 수 있으므로 우선적으로 고려되어야 할 확충대상 공간은 서남부 지역과 남부수원지역. 그러므로 인구 150만명 수용을 위한 도시계획 구역의 확충은 성장관리권역으로 지정되어 있는 태안읍 도시계획구역을 흡수 통합하는 전제하에 수원시의 장기개발계획을 구상.

(2) 지역생활권

- 1) 현황 및 문제점

- ① 수원시의 지역생활권은 중앙대생활권, 동수원대생활권, 북수원대생활권, 서수원대 생활권으로 구분되어 있으나, 북수원과 서수원대생활권은 극히 낙후되어 있어서 생활권간의 격차가 뚜렷이 나타나고 있음.
- ② 1990년 현재 4개 생활권별 인구분포 현황은 각각 249,649인, 161,707인, 165,974인, 82,670인으로 동수원대 생활권의 인구밀도가 220인/ha로 가장 높으며, 서수원대생활권은 23인/ha로 가장 낮음.
- ③ 2011년 수원도시기본계획에 의하면, 목표인구 150만명을 수용하기 위해서는 녹지면적을 제외한 시가지면적 대비 순인구밀도를 각 생활권 공히 300인/ha이상의 고밀도로 인구배분토록 되어 있음 → 중앙대생활권의 경우 문화유적경관 훼손, 서수원대생활권의 경우 자연경관 훼손 우려.

2) 과제

- ① 역사문화 및 전원경관을 살리기 위해서는 목표인구의 하향조정 및 남수원대 생활권의 신규 설정이 요망됨.
- ② 다핵적인 도시구조와 생활권역으로의 전환 → 이에 상응된 도시기능과 생활권기능 재 설정.
- ③ 문화유적 및 자연경관 보전을 고려한 생활권별 인구배분계획 수립.
- ④ 수원의 미래도시상에 부합되며 시민 모두가 공감할 수 있는 생활권기능 부여.
- ⑤ 각 생활권별 특성있는 개발전략 모색.

3. 낙후지역

(1) 현황

- 1) 수원시는 1994년 1월 수도권정비계획법의 개정으로 제한정비구역에서 과밀억제권역으로 변경됨에 따라 지역개발이 제한되어 낙후지역이 타시·도에 비해 많음.
- 2) 경부선철도에 의해 도시공간이 물리적으로 동서로 크게 양분되어 있는 실정. 경기도청, 시청이 입지해 있는 동부지역은 도시화가 많이 진행된 반면 서부지역은 학교·연구소 등의 입지가 대부분으로 도시화가 미진행.
- 3) 서부지역은 수원 전체면적의 35.5%를 차지하며, 그 중 전답이 52.0%, 임야 12.8%, 대지 21.0%, 공장용지 13.9%로 전답비율이 상대적으로 높고, 대지임야 등의 면적비율이 낮음. 또한, 수원 전체인구의 18.4%를 차지하며, 인구밀도는 3,416.6명으로 동부지역 8,348.8명의 41%수준. 산업별 종

사자 비율은 광공업 7%, 서비스산업이 8.7%에 불과하여 생활여건이 동부지역에 비해 서부지역이 상대적으로 낙후.

- 4) 기존시가지내 대표적인 건축물 노후 및 생활환경 불량지역으로는 팔달구 구천동, 인계동, 지동일대를 꼽을 수 있으나, 토지개발공사의 비용편익분석 결과 지동일대는 도심재개발사업 타당성이 없다고 판단된 실정.

(2) 과제

1) 재개발사업시행상의 과제

- ① 대상지역내 소규모 공장 및 영업점포 등에 대한 영업보상비용의 과다소 요로 고충·고밀화 예상 → 도시경관의 질 저하 및 새로운 도시문제 야기.
- ② 영세상인 세입자 및 영세필지 소유자 등의 사업추진에 대한 반발로 사업 시행의 어려움이 예상됨 → 원활한 사업시행 방안 모색

2) 서부 낙후지역의 개발에 따른 자연훼손

서부의 낙후지역은 대부분이 농지나 그린벨트로 개발시 녹지의 감소 및 자연경관 훼손 → 녹지자연도 평가에 따른 개발과 보전 적지 선정, 녹지의 선 보전 후 개발, 녹지보전림 지정, 환경녹지 총량제 도입, 환경계획·녹지과의 신설

3) 녹지자연도 조사미흡으로 보전·개발지역 선정의 어려움

1996. 8. 1. - 11. 30.까지 수원시내 전 수종을 대상으로 나무센서스를 조사하였으나, 수종 및 수량위주의 조사로 수림의 상태 및 면적, 생태계의 구성 등의 상세한 조사가 미흡하여 보전 및 개발이 필요한 지역 설정에 어려움이 있음 → GIS의 구축

제Ⅳ장. 토지이용

1. 토지이용계획

(1) 현황 및 문제점

- 1) 1995년 현재 용도지역 지정현황은 70%가 녹지지역인 반면, 상업지역과 공업지역은 각 각 3.1%, 3.2%로 동부지역에 편재되어 지정.
- 2) 정자동의 일반공업지역은 주변이 시가지화하여 소음 및 대기오염, 화재시의 연소 가능성 등 문제점 야기.
- 3) 수원역 서쪽의 준공업지역은 서수원개발의 걸림돌로 작용.

(2) 과제

- 1) 역사도시라는 독특한 성격으로 인해 계획적 개발과 보존의 조화가 필요.
- 2) 산업시설의 균형적 배치.
- 3) 업무 및 물류유통기능의 활성화를 위한 토지이용계획의 수립.
- 4) 토지이용을 계획적으로 유도하고 경쟁력 제고에 부응하며 아울러 도시 경관 기능의 활성화를 위한 상세계획의 검토.
- 5) 수원시의 역사문화 및 관광도시로서의 면모를 가일층 부각시키고 전원 및 경관기능의 실질화를 위하여 제3종 및 4·5종 미관지구지정 확대.
- 6) 토지자원을 효율적이고 절약적으로 활용하기 위한 토지수요에 따른 단계별 토지이용계획의 구상.
- 7) 평면적 이용보다는 입체적 이용을 전제로 하되 '스카이 라인'을 충분히 고려한 토지이용계획의 수립.
- 8) 광역시설을 체계적으로 정비하고 여러 도시의 기능을 상호연계시킴으로써 도시전체의 균형있는 발전과 아울러 효율적인 환경보호를 도모하기 위한 광역계획의 수립.

2. 그린벨트

(1) 현황 및 문제점

- 1) 개발제한구역면적은 1996년 현재 36.5km²로 전체면적의 30%이며, 이 중 장안구가 20.1km²로 전체 그린벨트면적의 55.07%로 가장 많고, 권선구 15.8km²(43.3%), 팔달구 0.60km²(1.64%)로 수원북부 및 서부지역에 집중 지정되어 있음. 기타 시경계부 및 환경오염 시설주변 등에는 미지정 → 농지전용으로 인한 시가지 확산 및 녹지잠식 방지 불가능.
- 2) 그린벨트내 토지이용현황은, 임야가 23.624km²로 전체의 64.7%를 차지하고 있으며, 답이 17.44%, 전이 10.68%, 기타(잡종지, 유지 등)가 6.21%, 대지가 0.95%.
- 3) 그린벨트내 건축물수는 구역지정면적이 가장 넓은 장안구가 476동인데 반해 오히려 권선구가 1,833동으로 훨씬 많음. 이는 장안구의 경우 광교산일대에 그린벨트가 지정되어 있으나, 권선구의 경우는 경사가 완만한 논과 밭, 임야 등의 지역이 많아 무허가 건축물이나 작물 등의 재배 시설이 많기 때문 → 생활환경개선이 필요.

(2) 과 제

- 1) 그린벨트의 효율적 관리 보전할 가치가 있는 보전구역과 부분적인 정

비로 토지이용의 효율성을 제고하고 주민들의 불편을 해소해야 할 정비 구역으로 구분하여 규제와 관리방안을 모색.

2) 그린벨트에 대한 새로운 토지정책 강구 토지공유제, 개발권 공유제의 모색.

3) 그린벨트의 활용

① 도시경관형성으로 도시의 identity 제고

② 그린벨트를 관광자원으로 활용

3. 경관

(1) 종합적인 경관관리

1) 현황 및 문제점

① 수려한 자연경관의 미활용 수원은 사방이 산 및 구릉지로 둘러싸여 있고 8개의 저수지와 4개의 하천이 수로축을 형성하고 있어 수원의 경관특성을 잘 나타내 줄 수 있는 중요 요소임에도 불구하고 하천이 일부 복개되거나 랜드마크가 되는 산의 근경과 장거리 조망권이 저해되고 있는 실정

② 역사문화유적의 미연계 및 주변경관과의 부조화 화성 및 관련 시설 물외에 심온선생 묘, 김준용장군 전승지 등의 기념할 만한 유적지가 다수 산재해 있으나, 이들이 연계되어 있지 못하며, 주변에 건축물이 난립하여 무질서한 경관 연출.

③ 단조롭고 특색없는 인공환경 주거지가 주변의 좋은 자연환경 조건을 살리지 못하고 있고 천편일률적인 아파트형태로 개발되고 있어 수원시만의 경관 이미지 특색을 표현치 못하고 있음.

2) 과제

① 종합적인 경관관리 기본계획의 수립

② 자연과 인간이 자연스럽게 조화되는 경관의 형성, 수계축 및 공원녹지축 조성

③ 역사적 문화유산의 원래 모습을 복원개발및 발전, 역사문화축의 조성

④ 매력적인 지역공간 및 어메니티(amenity)가 있는 거리의 창조

⑤ 특색있는 주택지경관의 연출

⑥ 삶의 질을 생각하는 의식교육과 환경친화(친수)적 시민운동의 전개

⑦ 시민이 적극적으로 참여하는 쾌적환경과 개성적인 경관창조 활동의 유도

(2) 화성의 역사경관 보전

1) 현황 및 문제점

- ① 현행제도는 보호대상이 주로 문화재 및 전통 건축물에만 국한 → 보전대상의 확대
- ② 역사문화 유적 주변의 역사적 배경조성 미흡
- ③ 성곽주변에 획일적인 보호구역(성곽중심 내외 20미터 이내로 규정)만이 설정되어 있어 지역적 상황 미반영
- ④ 성곽주변 건축물의 규제는 현행 건축법(건축법조례)에서의 높이 및 형태에 관한 규정만에 의거
- ⑤ 높이규제 단순 높이만을 규제 → 원경에서의 조망시 도시전체의 스카이라인을 고려한 보호대상 주변지역의 건물높이에 대한 고려 필요
- ⑥ 형태 제3종 미관지구의 경우 변용을 허용하되 그 변용의 정도를 건축심의에 일임 → 심의기준이 대부분 한옥의 모습을 유지하는데 있어서 적용상의 문제점이 있음
- ⑦ 용도 문화재보호구역내의 건축물의 용도는 사전심의 → 문화유적 주변이 대부분 상업지역으로 각종 용도의 건축물이 난립하여 역사적 배경 조성이 어려움
- ⑧ 색채 관련법에 언급 무, 다만 건축조례에서 건축심의시 취급 → 심의 기준 추상적 → 보완 필요
- ⑨ 역사경관 보전을 위한 규제로 인한 토지소유자들의 반발 → 적절한 보상 필요
- ⑩ 성곽주변지역 건축물의 건축재료, 색채, 개구부의 형태, 간판 형태 및 색채 등이 너무 다양하여 통일성 있는 외관을 미형성
- ⑪ 가로나 가로변에 위치한 가로장식물들과 외부로 노출된 전신주도 역사경관 유지에 장애

2) 과 제

- ① 보전대상의 확대, 역사경관 목록 및 지도의 제작 문화재급 뿐만 아니라 확인 가능한 모든 역사적 요소 포함
- ② 역사문화유적 주변의 역사적 배경 조성을 위한 기존제도의 보완 역사 문화유적 주변 건축물의 높이, 형태, 용도, 색채 등의 요소를 통제
- ③ 높이 스카이라인의 조성을 통한 역사문화유적의 조망을 보호 → 주변 건축물의 고도를 제한하는 기준으로 양각 개념 도입, 표준전망점을 설정 → 고층건물의 제한구역도를 작성 → 건축물 사전심의의 기준으로 사용
- ④ 경관관리구역의 지정 필요, 관련 법규상에 구체적인 관리 및 보전방안과 실행규정을 조례사항으로 법제화
- ⑤ 형태 성곽주변 건축물의 현황을 파악하여 잠재력 - 성곽으로부터의 위치, 현재의 건축물 형태 - 에 따라 구체적인 규제요소 설정

- ⑥ 용도 역사문화유적 주변지역의 현행 용도지역제의 내용을 세분화하여 지역별 입지 가능한 용도를 조정
- ⑦ 색채 색채의 조화에 대한 평가방법 및 대상역사경관의 색채 분포에 따른 표준색채의 설정을 심의기준에 명시
- ⑧ 역사경관 보전을 위한 규제에 대한 보상책으로서 보조금의 지급, 조세감면 또는 개발권이양 등의 방안 검토
- ⑨ 역사경관보전이 보다 효율적으로 수행되기 위해서는 주민참여를 유도하여 자발적인 참여의식 고취
- ⑩ 도시내 전체 및 지역별 역사경관보전계획의 수립과 더불어 역사경관을 효율적으로 유지관리하기 위해서는 일체적, 종합적 공간계획인 지구상세 계획의 도입이 필요

제 V 장. 도시기반시설

1. 통일로 인한 여건변화

(1) 수원으로의 인구유입

- 1) 통일이 가져올 가장 큰 변화는 인구유입문제
- 2) 통일 후 북한주민들의 유입에 대해서 정부가 어떠한 정책을 세우느냐에 따라서 북한주민들의 유입정도 결정, 어느 정도의 인구유입은 기정사실
- 3) 서울이나 북한과의 접경지역인 경기북부지역보다는 상대적으로 인구유입규모는 작을 것으로 예상됨
- 4) 단기간의 급속한 인구증가는 새로운 도시기반시설수요 야기 → 이러한 외적 변화요인을 간과한채 계획수시 계획의 연속성 및 일관성 상실 → 계획 집행의 실효성 및 투자의 비효율성 초래 → 새롭게 대두될 도시기반시설수·요인주택 등의 주거시설, 상·하수도시설, 교통·통신시설, 산업시설, 문화시설 등에 있어서는 충분한 여유 확보

(2) 군사시설의 폐지 및 이전

- 1) 현 군용비행장의 규모축소 혹은 이전·폐지 → 이를 어떻게 활용할 것이냐에 따라 수원의 도시구조에 커다란 변화 초래
- 2) 경기남부지역은 잠재적인 항공수요가 크나, 공항접근성은 열악 → 수원이 경기남부지역의 거점역할 수행 → 항공교통시설의 도입 필요
- 3) 군용비행장의 규모가 축소될 경우, 지방도시 및 영종도신공항과의 연계 기능을 담당하는 지역 민간비행장의 기능 도입

- 4) 이전 또는 폐지될 경우 정보센타로 개발하고 그 일부에 민간비행장 건설 장기적으로는 세계도시와의 직접교류수요가 증대될 시점에 이르러 수원인근에 국제공항 신설

2. 택지 및 주택

(1) 현황 및 문제점

- 1) 택지개발사업은 총 12개지구, 8,141,812m²의 규모로 추진계획되고 있으며, 개발사업주체의 주도적 역할은 토지공사 및 주택공사가 담당 → 제3섹터방식의 택지개발도 필요
- 2) 주택형태는 주택건립 총호수 186,446호 중 아파트가 109,144호, 연립이 18,451호로 공동주택이 무려 127,515호인데 반하여 단독주택은 58,851호로 공동주택이 절대적이며 그 가운데 아파트가 주축을 이루고 있음 → 전원 도시의 성격과 대치
- 3) 건립된 공동주택의 소유형태는 분양이 123,804세대인 반면 임대는 3,791세대로, 택지개발에 의해 공급된 주택은 거의 분양으로 이루어진 반면에 임대주택은 거의 공급되지 않고 있음 → 임대수요계층 및 서민계층에의 수요 미충족
- 4) 택지개발수요의 전망치를 주거수와 호당부지면적에 의한 방법과 밀도기준에 의한 방법에 의거하여 산출. 이 때, 전자방법의 경우 변수요인으로 주거용지내 주택비율의 전제를 공동주택 80% 대 단독주택 20%로 보고 있으며, 후자방법의 경우는 주거용지내 인구비율의 전제를 고밀도주거지를 80%, 중밀도주거지를 10%, 그리고 저밀도주거지를 10%로 보고 있음 → 공히 택지공급방안을 거의 입체적 이용만을 전제로 하고 있음.

(2) 과 제

- 1) 택지개발사업 주체의 다양화 제 3 섹터방식의 도입
- 2) 외곽지역은 저밀도를 전제로 한 주거용지의 확보
- 3) 공공의 토지비축 및 자본예산제의 도입
- 4) 분양·임대혼합의 주택공급
- 5) 전면매수와 환지의 혼합방식 도입(토지구획정리사업과 택지개발사업의 병행)
- 6) 토지선매권의 행사

3. 첨단산업시설

(1) 정보센터 (Intelligent center) 계획구상

1) 필요성

미래의 정보화·과학화·종합화에 대비하기 위해서는 도시의 네트워크를 총괄, 관리, 통제하는 새로운 도시기능이 필요

2) 필요시설

정보센터, 교통관리센터, 도시관리 DATA구축센터, 컨베션센터

3) 입지요건

- ① 도시의 중앙에 위치하고 미래형 신개발이 가능한 지역
- ② 교통·통신, 정보 등을 총괄할 수 있는 도시전체의 결절점
- ③ 도시의 개발축상에 입지

4) 입지전망

현재 수원비행장이 장래에 이전하게 되면, 토지관리 및 그 개발에 유리할뿐만 아니라 도시의 공간구조상 중앙에 위치하여 전체 도시를 통제·관리하기에 적합한 지역으로 판단됨

(2) 첨단과학연구도시(Technopolis) 계획구상

1) 필요성

- ① 산업구조의 고부가가치화, 지식집약화
- ② 균형된 지역발전 도모 (산업 및 주거환경의 조화)
- ③ 신산업기반의 구축 (대기업에 의한 전자·전기업종 일변도의 산업구조에서 탈피)
- ④ 고급인력의 지역정착

2) 입지요건

- ① 다수의 중소기업체 및 대학·연구소
- ② 기능지원을 위한 도시기반시설
- ③ 쾌적한 주거환경 (양호한 자연환경 및 위락기능)

3) 입지전망

- ① 태안읍 도시계획구역내
- ② 새로운 산업의 창설 및 육성이 가능한 성장관리권역
- ③ 이 지역내의 용건릉·용주사 일대에 위락 및 문화기능이 확충·정비되면, 고급인력의 지역정착을 유도가능
- ④ 의왕-온양간의 남북축, 송산-동탄간 동서축 고속도로가 신설될 예정이어서 주변지역과의 접근성 향상으로 기존도시와의 연계효과도 충분히 기대됨

(3) 산업단지(Industrial-park) 계획구상

- 1) 필요성
 - ① 산업경제의 활성화
 - ② 공해가 없는 쾌적한 산업단지 조성
- 2) 입지요건
 - ① 2차산업이 우세하고, 업무·서비스·상업기능의 지원이 가능
 - ② 직주근접
 - ③ 위락·휴식공간
- 3) 입지전망
 - ① 수원 동측에는 원천천을 따라 삼성전자를 주축으로 한 공업지역과 경희대학교 남쪽에 삼성반도체가 입지
 - ② 매미산 동쪽에는 신갈저수지가 위치
 - ③ 영통·영덕택지개발사업이 진행중에 있어 계획적인 배후 주거지를 갖추고 있음

4. 산업시설의 복합화

(1) 현황

- 1) 대규모 공장은 일반공업 및 준공업지역에 위치 → 주변 도시기능(주거 및 위락)과는 무관하게 입지
- 2) 군소공장은 시가지에 산재 → 효율적 관리가 어려운 실정
- 3) 고색·오목천동에 도시형공단 조성예정(2001년완공) 조립금속·기계장비·의료정밀기기·영상음향통신장비·음료식품 등의 공장 집산화

(2) 향후 과제

- 1) 제품생산 및 환경처리방식에 따라 공장을 계열화 (전기전자, 섬유화학, 비용수도시형 공업) → 대기업과의 관계에 따라 중소기업 유치
- 2) 쾌적한 전원도시로 정비 → 환경보전 최우선 → 공해유발형 공장은 수도권내 공업지역으로 이전
- 3) 도시구조상 수원의 발전에 걸림돌이 되는 대규모 공장, 예를 들어 수원역 서쪽의 공장은 외곽으로 이전 → 수원역 역세권 재개발
- 4) 무공해 도시형공장은 집산화하여 Industrial Park에 수용 → 이 때 인근에 주거기능 및 생활권 중심기능을 부여하여 복합화 실현
- 5) 첨단산업기능은 R&D 기능이 충분히 발휘될 수 있도록 대학 및 연구기관과 연계

- 6) 노동력의 확보, 특히 첨단산업 발전의 관건인 젊은 인재를 확보하기 위해서는 쾌적한 주거기능 및 문화, 위락기능의 구비가 중요 → 산업단지의 개발에 있어서는 이들 기능을 반드시 포함
- 7) 소재의 적시 구입, 개발품의 판로 확대 및 적시 공급, 급격히 변화하는 산업의 다변화에 조속히 대응 → 물류단지, 전시장, 정보지원센터 등도 산업단지내에 구비
- 8) 산업단지의 효율적 기능 → 산업단지간에 상호 연계보완 기능 발휘 → 기반시설의 공유 및 연계 → 각 산업단지가 고리를 형성할 수 있도록 R&D zone을 구축

5. 물류단지의 개발방안

(1) 현황

- 1) 화물처리장 및 배송센터는 전무, 농수산물 도매시장만이 입지
- 2) 수원 인근에서는 부곡에 공용복합화물터미널, 용인에 중부공용화물터미널이 건설중에 있으며, 용인에 용인화물터미널, 시흥에 동서부화물터미널이 계획중
- 3) 배송센터는 중소기업공동유통이 운영중에 있으며, 용인군 수지면에 (주)한국물류(일부운영중), 공영복합화물터미널(부곡), (주)대한물류(용인군 수지면)가 건설중

(2) 향후전망

- 1) 수도권내 화물처리장 부지면적수요는 2011년 32만평 → 현재 계획중인 것을 포함하여 90년대말 예상공급면적은 4만평으로 턱없이 부족한 실정
- 2) 수도권내 배송센터의 부지면적수요는 2011년 120여만평 → 현재 계획중인 것을 포함하여 90년대말 예상공급면적은 66만평으로 턱없이 부족
- 3) 수원은 물류를 원활히 소통시켜주는 수송체계(Link)가 잘 발달 → Node에 해당되는 물류단지의 개발에 적합한 입지

(3) 입지조건

〈표 12〉 입지조건

교 려 부 문	평 가 항 목
관 련 규 제	국토종합개발계획, 지역계획, 입지관련규제법
교 통 부 문	고속도로와의 접근성, 국도와의 접근성, 철도와의 접근성, 지역터미널 연계 가능성, 수송수단 연계 가능성
토 지 이 용	토지이용 현황, 장래 토지 확장 가능성, 지질 현황
비 용	지가, 공사비용, 공사 난이도
수송 거리 부문	화주와의 접근성, 공단과의 접근성, 지역주민과의 접근성
교통·환경평가	교통영향평가, 환경영향평가

(4) 입지전망

- 1) 경부선축과 서해안축을 선정할 수 있으나, 경부선축상에는 이미 오산, 기흥, 용인, 수지 등에 물류단지가 입지 → 서해안축상에 물류단지의 개발이 필요
- 2) 서해안축에는 서해안고속도로, 과천-온양간 고속도로, 수원시 서부우회도로 국도1호선 대체도로, 수인선 복선 전철 등 기반시설이 대폭 확충될 계획
- 3) 인천, 안양, 안산, 평택 등의 대규모 공단과의 접근성 탁월
- 4) 향후 중국과의 물동량 급증
- 5) 토지이용 및 비용 측면에서도 서수원지역은 아직 미개발된 상태이므로 개발가능성 및 잠재력 大

6. 관광 및 휴식공간

(1) 현황 및 문제점

- 1) 수원시는 수도권의 타지역과는 달리 성곽도시로서 주변 산지의 수려한 경관과 함께 도시전체가 하나의 관광자원이라 할 수 있는 역사적 유서가 깊은 고도임.
- 2) 시내에 원천유원지, 효행공원, 한인 컨츄리클럽 등 다양한 관광자원이 분포해 있음. 이러한 관광자원은 대부분 도심지로부터 접근이 용이하여 개발 잠재력이 크나, 제반시설의 미비로 시설확장 및 개발이 요구됨.
- 3) 수원시의 관광자원 분포형태는 주로 자연경관 및 역사경관의 감상, 향토

문화의 탐방이 주가 되는 교육 및 학습효과의 관광형이 대부분이며, 휴양지에서 장기체류식의 관광은 거의 이루어지지 않고 있음. → 단기체류형으로 지역경제에 도움을 주지 못함.

- 4) 운동형의 경우는 주로 체육시설 및 저수지 등의 스포츠·레저활동이 주이며, 종합적인 위락단지와의 연계활동은 교통여건 등의 이유로 활발하지 않음.
- 5) 축제형은 수원성의 역사성 등을 기념하기 위한 각종 축제(정조 능행재현, 효의 성곽순례, 화홍문화재)가 있으나, 타도시의 관광객유치를 위한 홍보 및 프로그램개발 등이 요망됨.
- 6) 제반시설에 있어서는 경기도내 타지역에 비해 교통, 전기, 상수도, 통신 등의 기반시설은 매우 양호한 편이나, 서울이나 기타 지방에서의 접근성이 용이하지 못한 실정으로 도로여건의 개선이 요망됨. 지원시설로는 호텔 5개소, 여관 348개소, 여인숙이 170개소 등이 시내 각지에 분포.
- 7) 미시설 공원이나 휴양시설들이 산재해 있고, 단위개발보다는 개별적인 개발계획 등으로 인해 상호 연계가 되지 않아 관광루트화 하는데 문제가 있음.

(2) 과제

- 1) 역사 문화인자를 강조한 역사경관감상, 문화유적 탐방, 자연휴양중심의 관광개발을 유도.
- 2) 수원성곽을 비롯한 문화유적들을 연결하는 역사관광코스의 개발 → 역사교 육장으로 활용. 원천유원지, 노송지대 등의 야외레크레이션 단지 개발.
- 3) 도시의 모든 요소의 관광자원화 체험관광 및 생태관광의 개발.
- 4) 친환경적 도시개발을 위해 자연환경을 최대한 보전하고 도시경관을 고려하여 관광 및 휴양시설은 소규모로 분산 배치.
- 5) 대단위시설이나 교통유발시설물을 배제하고 자전거 및 보행환경의 개선으로 접근성을 개선.
- 6) 관광루트의 개발 광역루트와 개발소권역별 루트를 상호 연관되도록 형성하며 이러한 루트가 theme별로 이용이 가능하도록 프로그램과 루트를 다양화, 차별화.
- 7) 관광정보망 및 종합관광안내체계 구축
- 8) 관광상품의 차별화 및 특성화 전략

여 백

건 설 교 통 분 야

여 백

제 I 장 연구의 목적 및 내용

본 연구는 장래 21세기를 대비하여 수원시에서 구상하고 있는 「수원발전방안 기초연구 종합구상」의 일환으로서 물적계획의 교통부문 및 정보통신부문에 대하여 장래 국내·외 동향에 부응하면서 향후 수원시에서 집중적으로 다루어야 할 과제를 제시하는데 그 목적이 있다.

이에 본 보고서에서는 첫째 종합교통계획 구상, 둘째 지능형교통체계 도입방안 셋째 정보통신체계 구상으로 나누어 수원시에 적합한 목표를 설정하고 이에 부응하는 전략과 전술을 도출하기 위한 세부과제를 제시하였다. 이러한 세부과제는 실행가능한 사업계획 및 방안이 결과물로서 제시되어야 하며 수원시 21세기 비전을 제시하는데 필요한 기초적 과업이 되리라 예상된다.

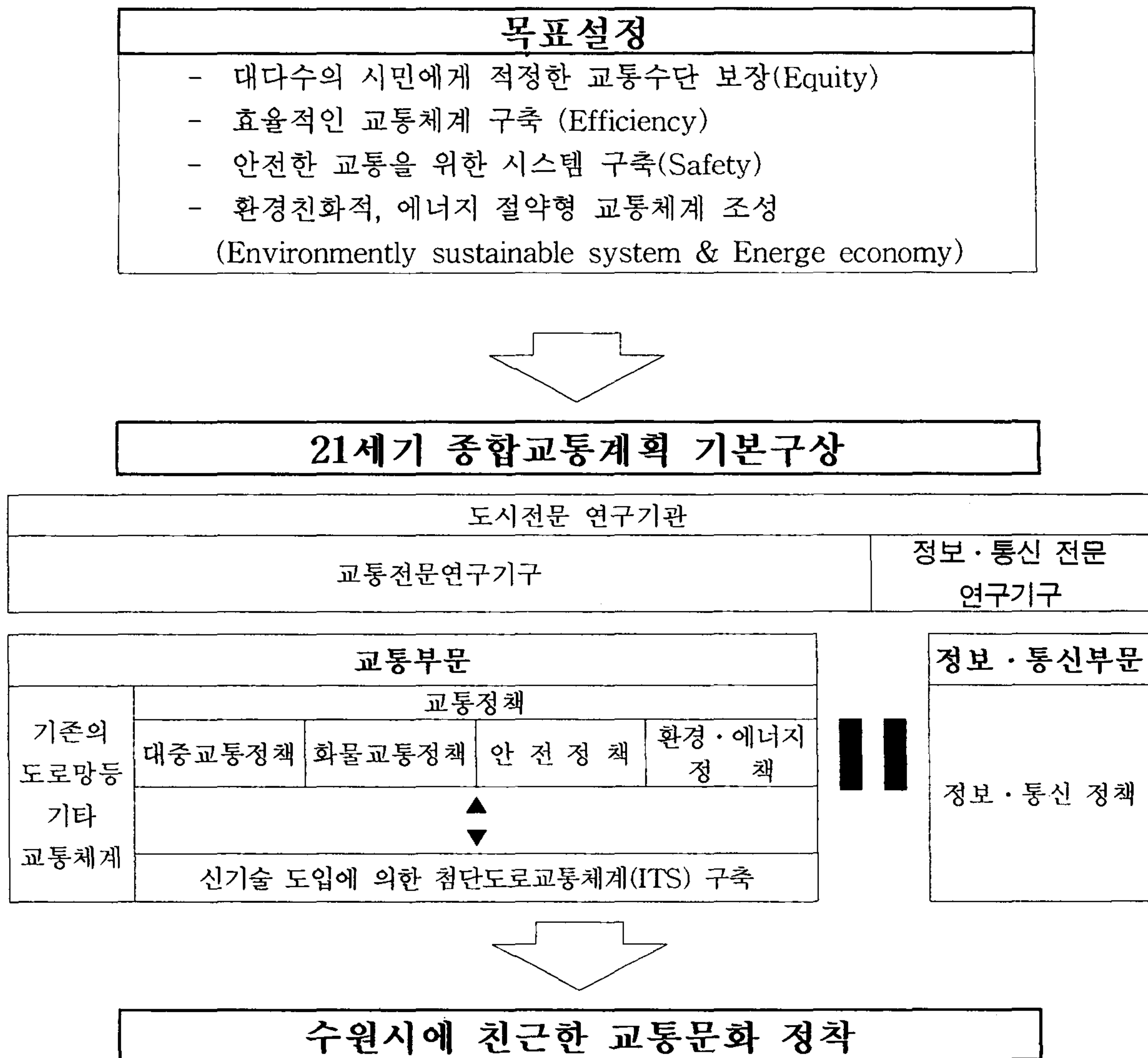
제 II 장 부문별 목표설정 및 기본구상

1. 종합교통계획 부문

교통은 역사적으로 볼 때 재화와 용역뿐만 아니라 사상까지 교류될 수 있는 토대를 마련하기 때문에 사회성장(social progress)에 커다란 공헌을 해 왔다. 이러한 교통기능은 국가, 지방정부 모두에게 공적으로 제공되는 기능의 첨병으로서 시민생활에 필수적인 요소이다.

<그림 1>은 이러한 맥락에서 21세기 수원시 종합교통체계의 목표설정 및 기본구상을 나타내고 있다. 최종적으로는 수원시에 친근한 교통문화를 정착하는 최종목표를 달성하기 위해 4가지의 구체적인 수원시 장래 교통시스템의 달성 목적을 설정하였다. 이러한 목표 및 목적에 부응하는 정책구상으로서 기존교통체계(도로망등 기타교통체계)의 바탕위에 4개정책을 수립하였으며, 이들은 각기 독립적으로 추진되면서 첨단도로정보체계(ITS) 구축 및 정보·통신정책을 통하여 유기적으로 결합하여 최종적으로는 수원시에 친근한 교통문화를 정착하도록 하는 것이다.

<그림 1> 21세기 수원시 종합교통체계의 목표설정 및 기본구상

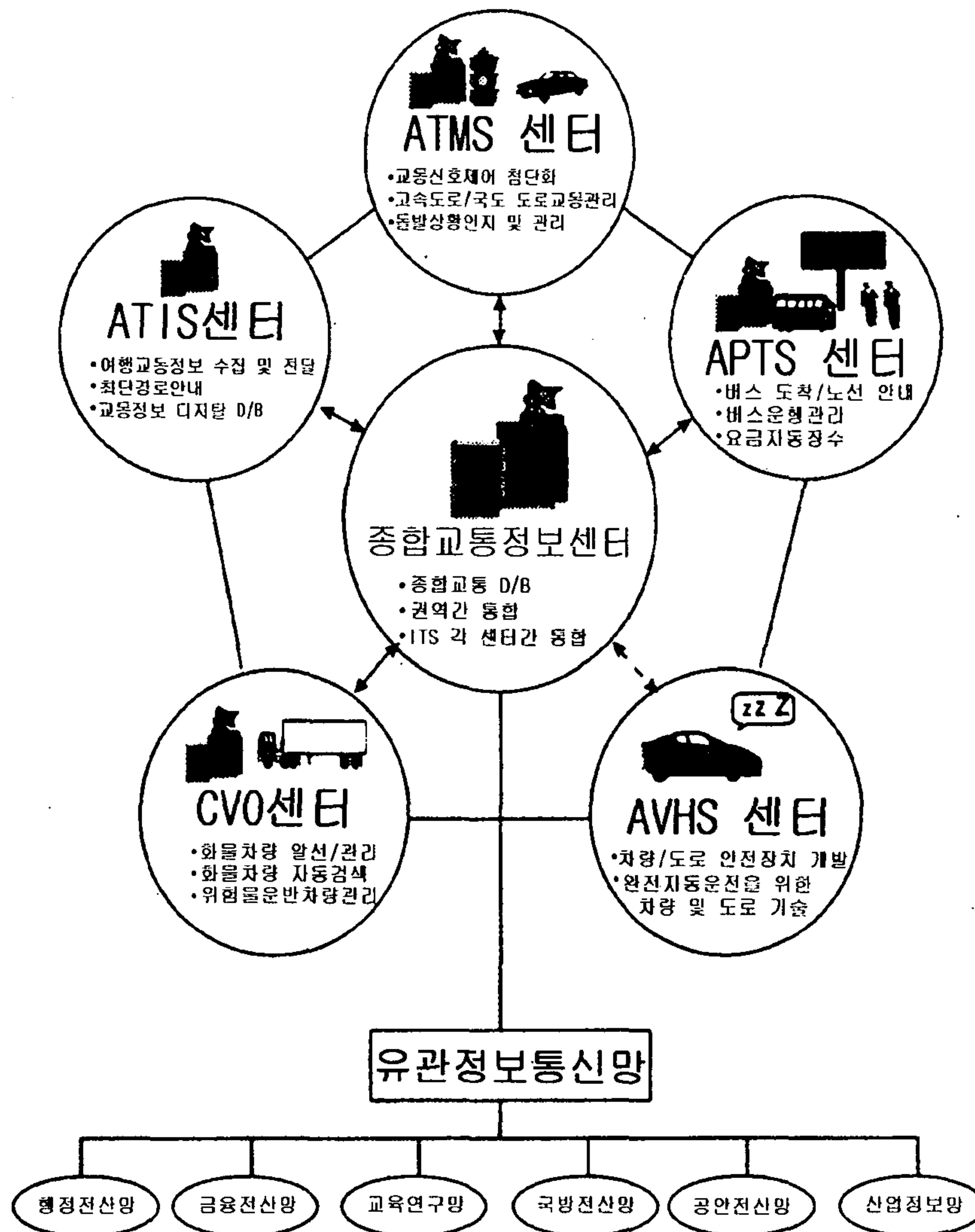


2. 지능형 교통체계 도입 부문

(1) 지능형 교통체계의 개념

지능형 교통체계(ITS)란 교통체계의 효율성과 안전성을 제고하기 위하여 사람, 도로, 차량으로 구성되는 기존의 도로교통체계에 정보, 통신, 전자, 제어 등의 지능형 기술을 접목시킨 차세대 교통체계 이다. 지능형 교통체계는 교통관리, 교통정보제공, 차량 및 시설운영, 차량제작에 이르기까지 전 분야에 걸쳐 신기술을 응용한 것으로서 21세기 정보화 사회에 부합하는 신속, 안전, 쾌적한 교통체계를 구현하는 총체적인 교통체계 혁신산업 이다.

<그림 2> 지능형 교통체계(ITS)의 개념



(2) 지능형 교통체계 도입 목표 및 기본전략

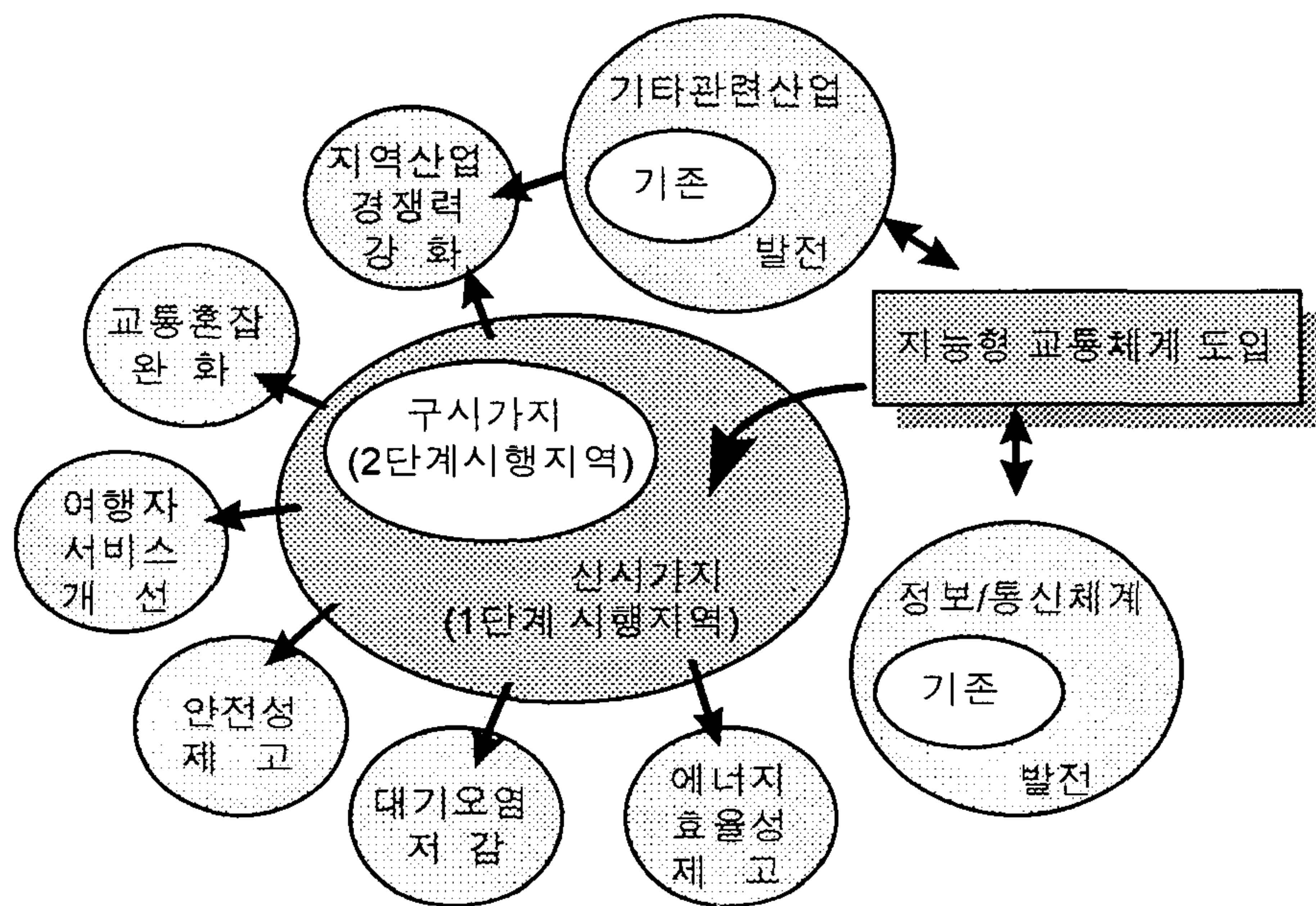
1) 도입목표

21세기 수원시에 지능형 교통체계의 도입은 도시발전 및 각개인의 이동성 증진에 기여할 것이란 가정하에 지능형 교통체계의 도입을 적극적으로 추진한다. 도입내용은 개념도와 같이 공간적, 시간적으로 부합하는 한국형 특히 수원시에 우선적으로 필요한 형태의 지능형 교통체계의 시행으로 시민에게 보다 나은 교통환경을 제공하는 동시에 교통체제시행에 따른 외부효과들로 장래 수원시의 발전 뿐만아니라 좋은 환경도 더 불어 얻을 수 있음을 보여준다.

지능형 교통체계의 목표

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
교통혼잡 완 화	여 행 자 서비스 개 선	안전성 제 고	국가산업 경쟁력 강 화	대기오염저감 및 에너지 효율성 제고	지능형 교통 체계 관련 산업의 발전

〈그림 3〉 지능형 교통체계(ITS)의 개념의 적용



2) 기본전략

- ① 기존 도로망 및 교통체계 여건을 수용한다.
- ② 수원시내 지능형 교통체계 수용의 기반 조성을 위한 인프라를 우선 구축한다.
- ③ 기존 정보·통신체계를 함께 발전시킬 수 있는 방향으로 추진하여 시너지효과를 모색한다.
- ④ 법·제도·조직적 지원체계 구축에 힘쓴다.
- ⑤ 시간·공간측면의 단계적 도입과 체계적인 접근을 계획한다.

3. 정보통신체계부문

정보통신에 있어서 수원시의 역할에 대한 인식을 강화하여 수원지역 정보통신의 고도화, 정보통신을 이용한 도시기능의 향상, 그리고 수원시의 국제정보통신기능의 강화 등을 목표로 정책방향을 수립해야 한다. 좀 더 적극적으로는 도시계획 혹은 지역개발계획에서 정보통신의 역할을 충분히 이해하고 정보화 개념을 도입한 발전계획이 될 수 있도록 해야 할 것이다.

제Ⅲ장 부문별 과제의 도출

1.. 종합교통계획 부문

다음의 내용은 교통부문별 정책별 수원시에서 시행해야할 세부과제이다.

<표13> 종합교통계획의 세부과제 도출

교 통 부 문 별	세 부 과 제 도 출
교통전문기구의 설립	① 교통전문기구의 설립 ② 지속적인 교통자료 수집, 구축
기존교통체계의 보완	① 남북통일등 국제정세변화에 따른 수원근교에 항공 시설 유치 및 접근시스템 검토(헬기수송체계망등) ② 지하철 분당선의 수원역연계방안 검토

교 통 부 문 별		세 부 과 제 도 출
교통정책	대중교통 정책부문	① 대중교통위주의 네트워크 구축 및 활성화 방안 - 자전거 전용도로확대 - 버스전용차로제의 확대 및 다인승차량의 우선처리제 실시 - 대중교통사각지역에 마을버스노선의 신설 - 자기부상열차등 도시 경전철 도입(PRT, MOVING BELT등 지선연결용 소형교통수단 검토) - 헬리콥터와 같은 항공수송망 검토 - 교통수단의 통합적 환승체계 확립 - 노선버스 및 택시의 고급화 ② 첨단대중교통시스템(APTS) 구축(제 2장에서 검토)
	화물교통 정책부문	① 철도와 공로간의 체계적 연계 ② 물류거점조성 : 유사업종간 공동집배송 ③ 영업용차량운영(CVO) (제2장에서 검토) 공동보관체계를 완성
	안 전 정책부문	① 벌금정책과 교통안전홍보정책 ② 보행자동선계획 및 건널목의 입체화 검토 ③ 안전한 교통시설설계 ④ 사고다발지역의 DB구축 및 개선정책 수립 ⑤ 안전심의기구 및 교통사고처리기구 설립 ⑥ 구호체계 구축 ⑦ 지역 교통사고 긴급처리 의료시설 건립
	환경친화적 에너지 절약형 교통정책부문	① Greenmode 확대를 위한 시설투자의 정책방향 ② 오염량기준에 의한 오염부담제 실시 ③ 소음발생기준강화

2. 지능형 교통체계 도입 부문

21세기에는 전국 어느곳에서나 모든 사람에게 앞에서 소개한 한국 지능형 교통체계의 모든 서비스를 제공되어야 하며 이는 수원시도 마찬가지이다. 그러나 수원시 뿐만아니라 우리나라는 현재 지능형 교통체계가 거의 전무한 상태로 볼 수 있다. 이러한 상태에서 바라는 지능형 교통체계를 구축하기 위해서는 많은 노력과 시간 및 재원이 필요하다. 따라서 이러한 많은 과제들 중에서 우리의 현실 교통 및 기타 여건에 맞고 시급한 당면과제들을 선정하여 중심으로 추진해나가야 할 것이다.

이러한 당면과제는 첫째, 지능형 교통체계의 여러 서비스들 중에서 어떤 서비스들을 우선적으로 구축·제공하는가의 문제와 둘째, 이러한 지능형 교통체계를 구축하고 서비스를 제공하기 위해서는 어떠한 부대적인 과제들이 지원되어야 하는지에 관한 것이다.

(1) 서비스 측면

다음의 지능형 교통체계의 여러 서비스들 중에서 어떠한 서비스들을 우선적으로 구축·제공할 것인지에 대한 우선순위결정과 각 시스템별 공간적·시간적 시행범위를 포함하는 기본계획 수립이 우선 과제이다.

1) 첨단교통관리체계 구축(◀ 교통관리의 과학화)

- ① 수원시 도시부 도로 교통관리체계
 - 교통신호제어의 첨단화
 - 도시고속도로 교통관리체계 구축
- ② 외곽지역부도로 교통관리체계(건교부의 사업추진예상)
 - 주요국도의 교통류 관리
 - 돌발상황 인지 및 관리
 - 교통정보제공
- ③ AVI/WIM(수원시의 독자적 개발 필요)
 - 차량인식을 통한 다양한 교통관리 시스템
 - 주행차량 중량 자동측정

2) 첨단교통정보체계 구축(◀ 교통정보 활용의 극대화)

- ① 교통정보 수집·처리·전달체계
 - 교통정보의 수집 및 처리
 - 센터간의 연계체계 구축
 - 다양한 매체를 통한 교통정보전달
- ② 최적경로안내 체계
 - 최단경고안내
 - 부가가치성 다양한 정보제공
- ③ 전자지도체계
 - 도로 및 교통정보 디지털 D/B화
 - 교통정보제공의 기반기술 구축

3) 첨단대중교통체계 구축(◀ 대중교통의 정보화) 첨단대중교통체계(우선

적으로 필요한 서비스)

- ① 버스도착안내시스템
- ② 요금자동징수(스마트카드)
- ③ 버스차량관리시스템

4) 첨단화물운송체계 구축(◀ 화물운송의 효율화) 첨단화물운송체계(물류
정보센터와 함께 고려)

- ① 화물차량 알선서비스
- ② 화물차량관리
- ③ 화물차량 자동검색

5) 첨단 차량 및 도로체계 구축(◀ 차량 및 도로의 지능화) 첨단차량 및
도로체계(수원시 주요축 또는 순환도로를 고려할 수 있음)

- ① 차량안전장치 구축(자동차산업분야로서 시에서는 제도적으로 지원)
- ② 자동운전시스템(도로시설의 자동화 및 첨단화를 포함)

(2) 지원측면

지원측면은 이미 중앙정부에서 전국단위 지능형 교통체계 구축을 위하여
기본계획에서 당면과제로서 다루었다. 따라서 수원시 독자적인 측면이 아
닌 전국단위 기본계획에 따라 이미 시행된 부분에 대해서는 수원시에 적용
하며 미시행 부문에 대해서는 협조하는 방안을 제시하는 바이다.

1) 지능형교통정보체계를 위한 정보·통신기반 구축

- ① 지능형 교통체계의 효율적 정보아키텍처 설정
- ② 통신지원 및 확대방안

2) 관련 법·제도의 정비

- ① 외국사례의 검토 및 방향설정(지자체를 중심으로)
- ② 지능형 교통체계 관련법규의 분석 및 정비방안

3) 효율적 추진체계 구축

- ① 역할분담방안(중앙정부, 경기도, 인접시군과 함께)
- ② 추진체계 구축방안

4) 지능형 교통체계의 연구개발 및 산업화(첨단산업으로서의 연계 필요)

- ① 요소기술의 도출
- ② 연구개발 방안
- ③ 산업화 방안

3. 정보통신체계부문

21세기 초고속정보통신망 구축이라는 물리적인 인프라의 건설에 따른 수원시의 정보통신 및 관련 과제는 다음과 같다. 정보통신의 직접관련 과제는 소프트웨어관련 항목으로 이는 국가적으로도 추진하고 있으며, 이에 수원시에서도 지원할 내용이다. 또한 물리적인 과제로서는 도시계획적 측면에서 통신산업의 민영화 추세나 정보화가 공간적으로 미치는 영향 증대에 따라 계획의 요소 및 절차가 변화할 수도 있는 부문이다. 이러한 두 정책간에 서로 조화를 이루어야 할 필요성이 더욱 가시화 되고 있다. 또한 구체적인 계획이 되기 위해서는 좀 더 실증적인 연구의 축적이 필요하리라 생각된다.

(1) 물리적인 시설의 유치 정책

미래의 정보화·과학화·종합화에 대비하여 도시의 네트워크를 총괄, 관리, 통제하는 새로운 도시기능으로서 정보단지(Intelligent Complex) 계획과 시설유치를 위한 정책이 필요하다.

1) 정보센터

정보를 능률적으로 처리하기 위해 컴퓨터나 통신, 교통망 등을 통해 세계 및 타도시와 인근지역을 연결시켜 도시의 기능을 유기적으로 연계하는 도시관리 시스템과 그 시설이 집적된 센터로 다양한 정보를 동시간대에 신속·정확하게 전달하고, 부도심을 연결하는 컴퓨터의 중앙처리장치와 같은 기능을 수행하고, 도시관련 DB구축을 통한 행정업무 보완할 수 있어야 한다.

2) 컨벤션센터

컨벤션센터는 하드웨어측면으로 국제회의장, 전시장, 숙박시설 등을 소프트웨어측면으로 Convention Bureau의 조건을 갖추어야 한다.

3) 텔레포트

텔레포트는 정보의 송수신기능과 함께 첨단업무단지 및 부대기능들이 종합적으로 구성된 복합단지로서 컨벤션센터와 유기적으로 관련성을 갖고 산업부문의 구조개편에 따라서 첨단지식 산업이 수원시에 발달이 된다면 이를 유지할 수 있도록 하는 물리적인 기반시설이다.

4) 종합교통관리센터

시가지 첨단교통관리시스템은 기능적으로 도시간선도로 첨단교통관리시스템과 도시고속도로 첨단교통관리시스템으로 구성되며 교통소통 및 기타제반 교통데이터를 수집하여 가공하고 이를 정보센터나 물류센터에 전달하는 기능을 가지고 있다.

5) 정보물류센터

첨단도로교통체계와 더불어 운송, 하역, 포장, 보관에 따르는 일련의 물류과정을 일괄적으로 처리할 수 있음은 물론 경기지역 유통단지의 개발에 따른 모든 물류정보를 수집함으로써 물류시장기능을 제공할 수 있는 시설의 배치가 정책적 과제로 대두된다.

(2) 기타통신 및 관련산업정책

기타통신 및 관련산업정책은 소프트웨어적인 정책으로서 정보망의 디지털화, 종합정보통신망의 구축, 위성통신망의 구축등이 예상된다.

1) 정보망의 디지털화

통신망의 디지털화는 통합정보통신망의 발전전략과 연계하여 조기에 추진되어야 한다. 또한 광역착신기능, 신용통화, 가상 사설망서비스 등 지능망 구축을 통한 새로운 서비스 기회가 부여되어야 하며, 서비스의 다양화 및 고도지능망의 기반이 구축되어야 할 것이다.

2) 종합정보 통신망의 구축

종합정보 통신망(ISDN)은 통신의 이용형태 변화 및 정보량의 증가에 따라 전화망의 한계를 극복한 새로운 통신망의 필요에 의해 출현하였다. 종합정보통신망은 정보사회의 기반구조이며, 구축시 국내 실정에 적합한 종합정보통신망 모형의 정립이 선행되어야 할 것이다. 차세대 통신망의

종합정보통신망 모형의 정립이 선행되어야 할 것이다. 차세대 통신망의 궁극적 목표는 광대역 ISDN(B-ISDN)이라고 할 수 있는데, 이는 자체개발과 함께 기존의 PSTN, ISDN 등의 망과 연동해서 추진되어야 한다.

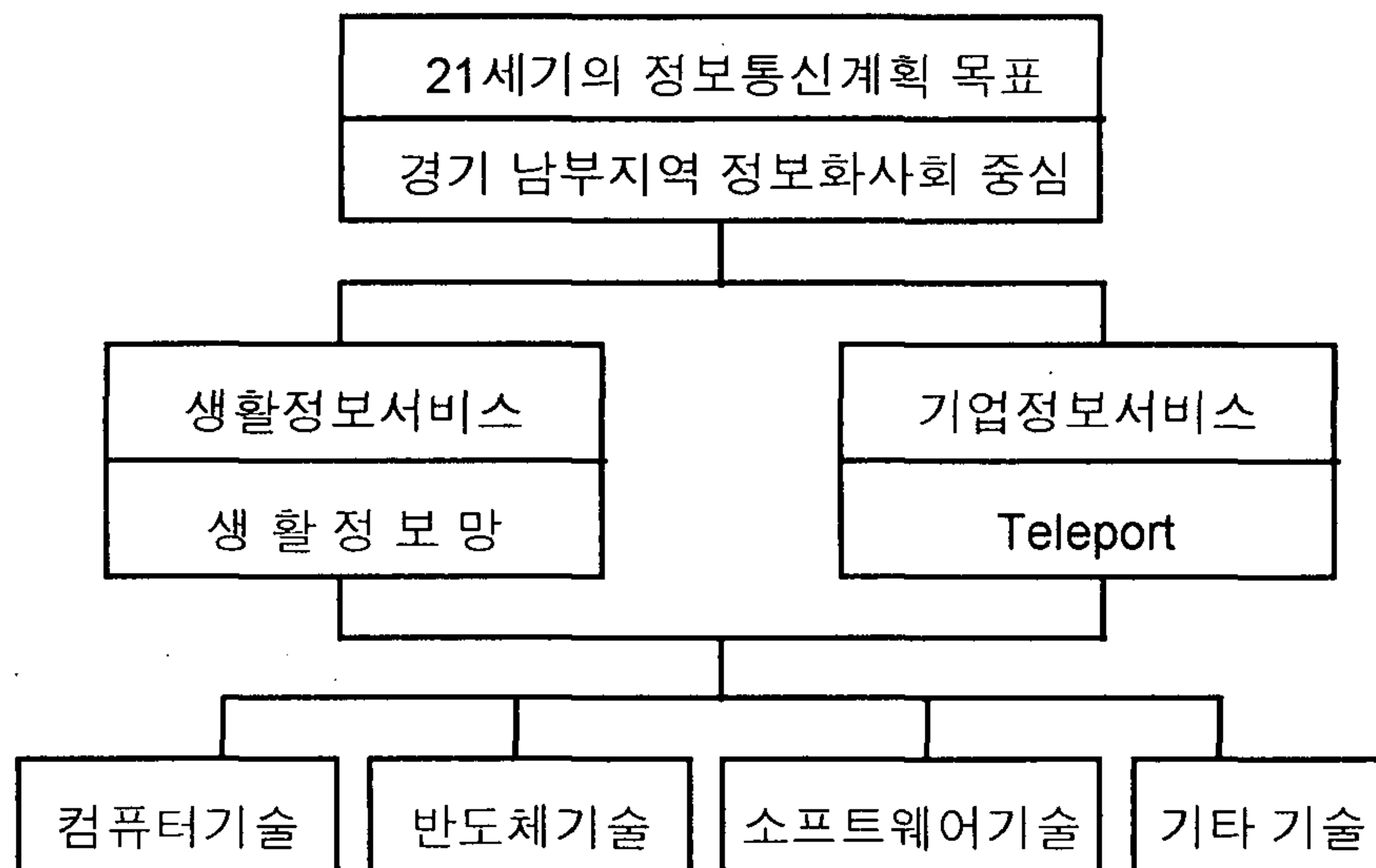
3) 위성통신망의 구축

1995년 통신 방송 복합위성을 확보함으로써 국내에 위성통신 및 방송 서비스가 본격적으로 도입될 전망이다. 이후에도 국내통신 방송위성서비스의 본격적인 도입으로 국내 통신망의 고도화 및 직접위성통신, 첨단 데이터통신 서비스 등 새로운 서비스의 보급이 촉진되어야 할 것이다. 이를 기반으로 국내 관련산업의 육성 및 기술자립기반이 구축되어 전기통신 부문의 경쟁력을 배양시켜야 할 것이다.

정보통신수요는 급증하게 될 것이고, 정보통신서비스의 형태로는 데이터 전용망의 수요가 급증하여 전체 NTP(Network Terminal Point)수요의 46%를 데이터 전용망이, 42%를 특정통신회선이, 나머지 12%를 공중통신망이 차지하게 될 것이다.

정보통신망 확충은 한국전기통신공사를 주축으로 종합정보통신망을 구축하고, 한국통신과 데이콤이 주축으로 생활정보망을 구축하고 있다. 이러한 기관에 의해 전국적으로 추진되고 있는 상황에서 수원시에서도 이러한 시설설치시에 적극적인 제도적·행정적 지원이 필요하다.

<그림 4> 단계별 정보통신 계획



(3) 종합정보통신망과 생활정보망의 구축

<표 14>는 정보통신기술의 분야별 발전방향으로서 수원시에서도 이러한 시설의 유치는 지역사회의 정보화 뿐만아니라 다음과 같이 산업 및 기술의 발달이 예상 될 수 있다.

<표 14> 정보통신기술의 분야별 발전방향

정보통신기술		발전방향
요소기술	교 환 기 술	▶ 교환방식통합화, 고속광대역화, 교환기능 분리화
	전 송 기 술	▶ 대용량화, 다기능 광대역화, 운용안전관리의 지능화
	단 말 기 술	▶ 멀티미디어화, 개인휴대화, 고기능 고속화
	통신처리기술	▶ 멀티미디어화, 고속다기능화, 지능화
	신호방식기술	▶ 광통신 신호방식화, 가입자 국가신호통합화
기반기술	반도체기술	▶ 고집적화, 고속화, 전용화
	광 기 술	▶ 광통신 시스템화, 광통신/정보처리 고도화, 광소자 집적화
	컴퓨터 기술	▶ 지능화, 분산화, 고속화
	소프트웨어 기술	▶ 표준화, 자동화, 응용기술의 다양화
복합기술	무선통신기술	▶ 디지털 고집적화, 고주파화, 다기능화
	위성통신기술	▶ 소형경량화, 다기능화, 멀티빔화
	PCN 기술	▶ 발착신 겸용 통신화, 개인휴대통신화, 광역통신화

자료: 한국통신, “전기통신 중장기 기술개발”, 1991.1

환 경 청 소 분 야

여 백

제 I 장. 연구의 목적

본 연구는 지방화 시대의 21세기를 대비한 「21세기 수원발전 종합구상」의 기초연구로서 지역시민의 삶의 질의 가장 중요한 요소 중의 하나인 쾌적한 생활환경을 조성하고자 하는데 그 목적을 두고있다.

이를 위해 환경·청소분야 연구위원은 수원시의 관련 부서와 협의를 통해 과제를 크게 6개 부문으로 나뉘어 선정하였으며, 이들 과제에 대하여 2개월간의 연구와 조사를 통해 현황과 대책을 부문별로 검토하였다. 금번 보고하는 기초 연구를 바탕으로 향후 전망되는 문제점을 도출하고 그에 따른 대안을 마련하기 위한 과제연구가 진행되어질 것을 기대한다.

<표 15> 환경·청소분야 기초 연구과제

과 제 명	과 제 내 용
I.환경보전 달성목표의 설정	· 주변도시 및 국가환경보전 계획 검토 · 지역환경에 대한 주민 만족도 평가
II.지속가능한 개발 방안	· 개발과 보전이 조화를 이루는 지역개발 방안 · 시민환경의식 제고 방안
III.수원지역 대기질의 현황과 관리대책	· 수원권 지역의 대기오염 현황 및 배출특성 · 종합적 대기질 관리대책
IV.수원지역 폐기물의 현황과 관리대책	· 수원시의 폐기물 배출 및 처리현황 · 종합적인 폐기물 관리대책
V.수원 수질현황과 관리대책	· 수원시의 오·폐수 배출 및 처리현황 · 종합적인 수질 관리대책
VI.수원지역 환경비전21 수립	· 지속 가능한 도시개발 · 새로운 도시형 제시

제Ⅱ장. 기초 연구과제의 기본방향

본 연구는 위에서 설정한 기초 연구과제들을 체계적으로 수행하기 위하여 각 과제의 기본방향을 3차에 걸쳐 사전 협의하고 각 과제별 보고서 작성을 관련 분야별로 분담하여 1차 작성한 후 전체를 취합하여 상호 검토하였다. 그 결과 제1장과 제2장, 그리고 제6장은 내용상 분리되기 어려워 통합, 정리키로 하고 그 제목을 지속가능한 개발과 수원환경비전21로 정하였다.

각 과제별 현황 분석은 기존 출간 자료 및 수원시 관련 부서의 협조 자료를 이용하였으며 각 부문별 대책은 10년 이내에 지방자치단체 차원에서 해결 가능한 방안을 수원시의 대책으로 제시하였다.

급속한 지구환경의 악화와 그에 따른 전 지구적 대책 마련, 그리고 이제 막 걸음마를 시작한 우리나라의 지방자치 역사를 고려할 때 환경·청소분야에서 수원이란 국한적 지방자치 차원에서 제시할 100년 후의 환경비전은 아직없다. 그렇기 때문에 아직은 “환경적으로 건전하고 지속가능한 개발”을 의제로 도출해낸 1992년 브라질 리우회의의 선언을 금과옥조로 삼아 개발과 보전이 조화를 이루도록 하는 환경대안 마련을 본 연구과제의 기본방향으로 삼았다는 점을 밝힌다.

제Ⅲ장. 연구내용

1. 지속가능한 개발과 수원환경비전21

(1) 국가 환경보전 계획의 검토

- 1) 1996년~2005년까지 10년간 추진할 ‘녹색환경의 나라 건설을 위한 실천 계획’ 발표
- 2) 국가 목표 자연과 더불어 사는 녹색환경의 나라를 건설하여 국민의 삶의 질을 향상시키고 21세기 환경모범국가로 발전한다.
- 3) 5대 기본원칙
 - ① 정부수범의 원칙
 - ② 환경과 경제의 통합 원칙
 - ③ 공동책임과 생활 속에 실천 원칙
 - ④ 사전예방과 오염자부담의 원칙
 - ⑤ 남북한 환경협력과 전지구적 공동세력의 원칙
- 4) 7대 정책과제
 - ① 생산과 소비의 녹색화

- ② 환경자치제의 확립
- ③ 환경교육 및 실천 강화
- ④ 환경기준의 선진화
- ⑤ 환경기초시설의 완비
- ⑥ 환경 관리기능의 강화
- ⑦ 환경외교의 강화

(2) 지역환경에 대한 주민 만족도 평가

1) 만족도 평가방법 및 활용

- ① 주어진 환경속에서 주민이 어떠한 경험을 하고 있고 지역의 특성에 따른 부족한 공공자원을 어떻게 하면 효율적으로 배당할 수 있으며 주민의 복지측면에서 어떻게 하면 균등한 생활환경의 향상을 가능케 할 수 있는 가는 지역주민의 환경에 대한 의식을 고려한 주관적인 자료를 통해 파악될 수 있다.
- ② 본 조사 및 평가에서는 주민의식을 기초로한 인간중심의 환경평가방법을 도입하여, 지역환경의 평가를 주관적인 개개인에 가중치를 두어, 만족도를 주관적인 지표값으로 산출되도록 함으로써 우선순위를 결정하였다.
- ③ 조사대상은 주거단지 중 집합주거 단지이자 도시 개발 후 15년 이내의 신도시 지역으로서 수원시 팔달구 매탄동 일대의 아파트 단지의 주민 500여명을 대상으로 2 차에 걸친 설문조사를 (계절별로) 수행하였다.
- ④ 지역환경에 대한 주민만족도는 6 개의 중위항목과 33개의 세부항목으로 나누어 평가하였다.
 이러한 주민만족도의 평가 결과는 다음과 같이 활용될 수 있다.
 첫째, 지역주민환경지표를 활용하여 지역환경의 구조를 파악한 후 이를 환경영향평가시 주민의견을 수렴하는 기초자료로 활용한다.
 둘째, 지방자치제도의 정착으로 지역의 주민환경지표를 지방행정의 적절한 방향과 우선 순위의 결정에 활용할 수 있다.
 셋째, 환경행정과 정책입안에 활용함으로써 지역주민의 대중적 신뢰감을 조성시킬 수 있다.

2) 조사 및 평가 결과 (<표 16> 참조)

- ① 대상 지역주민들이 중요하다고 인식하는 중위항목별 가중치는 환경 오염, 인간관계, 녹지, 재해, 경관 순으로 나타났고 세부항목별 순위에 있어서도 환경의 물오염, 이웃과의 유대관계, 공기오염, 어린이 놀이 공간, 주택내 녹지상태 등의 순위를 보이고 있다.
- ② 이러한 결과는 주민들의 환경오염에 대한 인식이 매우 높고 주민의 상당수가 핵가족 형태의 생활형태를 유지하므로 교육여건이나 이웃과의 유대 관계에 높은 관심을 보이는 것으로 판단된다.
- ③ 유사한 지역특성을 갖는 천안시 성정동 일대의 경우는 범죄발생 및 치안 상태가 상대적으로 우선순위에 위치하는데 수원지역(매탄동일대)과 는 좋은 대조를 보이고 있음을 확인할 수 있었다.
- ④ 수원시 매탄동지역은 구시가지에 비하여 도로정비 상태나 녹지상태 등 아파트 단지로서 비교적 좋은 환경임에도 전반적인 만족도가 50-60 점대로 “그저 그렇다”는 낮은 수준을 보이고 있음은 특이할 만한 일이다.
- ⑤ 한편, 환경오염 항목이 1 순위를 보여 환경에 대한 인식이 매우 높음을 알 수 있는데 이는 재활용 및 음식물 쓰레기의 분리수거 등 적극적인 팔달구의 환경시책의 결과도 반영되었음을 간접적으로 알 수 있다.

<표 16> 환경인자별 만족도 결과

환경인자	세부항목	가중치	만족도	가중치반영 만족도	순위
녹지	주택내 녹지량	1.079	52.13	57.24	16
	주택내 녹지상태	1.131	58.27	63.88	10
	도로 녹지량	0.618	65.18	41.89	26
	도로 녹지상태	0.705	64.23	43.89	23
	공원 녹지량	0.713	57.62	44.38	21
	공원 녹지상태	0.800	56.76	45.55	20
	녹지내 여가공간	1.027	55.98	58.33	15
녹지종합			58.60	50.73	4
경관	아파트 청소상태	0.829	52.66	43.56	24
	도로 청소상태	0.665	53.39	36.21	30
	노상 구조물 상태	0.519	69.42	35.97	31
	주택간격	0.708	61.25	41.64	27
	주택의 조화	0.506	69.16	36.98	29
	지역 특성을 가진 구조물	0.421	71.02	32.17	32
경관종합			62.82	37.76	6
재해	범죄 발생 및 치안상태	0.911	66.22	62.40	11
	범죄 발생의 처리 및 해결	0.605	70.11	42.79	25
	화재 및 가스 폭발의 위험	0.816	65.62	57.00	17
	소방 시설 및 도로의 정비	0.5778	64.36	37.67	28
	천연 재해에 대한 위험	0.306	47.73	15.39	33
	교통사고의 위험	0.857	72.66	62.29	12
재해종합			64.45	46.29	5
환경오염	공기오염	1.562	73.09	117.30	2
	물오염	1.734	74.43	132.03	1
	소음공해	0.984	66.74	67.42	8
	악취	0.910	55.85	50.39	19
	폐기물 오염	0.947	60.26	59.36	14
오염종합			66.07	85.30	①
인간관계	경로시설	1.116	62.51	69.44	7
	어린이 놀이공간	1.550	58.49	89.59	4
	이웃과의 유대관계	1.736	51.88	89.05	5
	지역 활성화도	0.979	67.43	65.47	9
	지역 특성을 가진 놀이문화	0.818	72.66	60.06	13
인간종합			62.59	74.72	2
생활환경	교통의 편리성	1.589	54.82	86.67	6
	아이들의 교육여건	1.973	46.00	91.04	3
	주거지역내 유흥가 느낌	0.836	52.35	43.95	22
	물가나 생필품 구입상태	1.069	47.56	51.30	18
생활종합			50.17	68.24	3

(3) 개발과 보전이 조화를 이루는 지역개발

- 1) 세계화, 정보화, 지방화의 시대로 급변하는 상황에서 환경 분야에서도 새로운 사고와 인식이 요구됨에 따라 양적 팽창 위주의 개발 방식에서 탈피하여 질적성장을 통해 보다 쾌적한 환경으로 만들어 가기를 기대함
- 2) 지속가능한 도시개발은 역사적이고 지리적인 특성을 살려 수원 특유의 환경 아이덴티티를 확립할 수 있도록 추진하여야 함
- 3) 지속가능한 개발의 정의(Brundtland 보고서)
『경제개발과 환경보전의 어느 한쪽이 다른 한쪽에 일방적인 영향을 끼치는 것이 아닌 서로 영향을 주고 받는 동반자적 시스템이라는 입장에서 출발한 미래세대의 후생을 감소시키지 않는 선에서 현재세대의 복지를 극대화시키는 발전방법』

(4) 수원지역 환경부하 요인

- 1) “2011년 수원시 도시 기본계획”(1993년)에 따라 늘어나는 인구, 주택, 도로 등 각종 개발사업, 그리고 하수, 폐기물 등의 발생량 증가는 환경부하의 요인으로 작용하여 현 환경질도 더욱 악화될 것으로 예상되나 이에 대한 대응책이 미약함.
- 2) 도시기본계획에는 하수처리시설, 폐기물 처리시설 등 환경기초시설과 공원 조성에 대한 내용을 담고 있으나 이는 또 다른 종류의 환경 영향 요인으로 작용할 수 있으므로 환경 친화적인 관점의 재평가가 필요함.
- 3) 도시에서 토지구획 정리사업법에 의해 추진되는 토지구획정리사업, 그리고 도시 재개발사업법에 의해 수립되는 도시 재개발계획은 도시환경에 지대한 영향을 미칠 수 있으나, 이 단계에서의 환경성 검토에 필요한 제도적 장치가 없는 상태임.

(5) 수원지역이 지속적으로 발전하기 위한 개발과보전의 조화를 위한 기본원칙

- 1) 환경적 측면 물질 순환의 원칙, 자원절약의 원칙, 에너지 절약의 원칙
- 2) 역사적 측면 유적도시로서의 역사성 보전의 원칙
- 3) 자연적 측면 물의 도시로서의 자연생태계 보전의 원칙
- 4) 제도적 측면 시민 참여의 가능성을 열어주는 개방의 원칙

(6) 환경보전 공감대 조성을 위한 시민 환경의식 제고

- 1) 지역사랑의 마음에서 출발 환경의식 제고 방안으로 가장 중요한 것은 시민 스스로 주인 의식에서 수원을 사랑(I ♥ Suwon)하는 마음을 갖도록 함.
- 2) 수원 고유의 환경교육 및 환경 이벤트 실시
- 3) 환경지도의 작성과 시민 활용 환경 상태에 대한 수치는 전문가용이므로 주민이 이해하기 어려운이 사실이므로 환경질의 상태를 일반주민이 수월하게 이해 할 수 있도록 환경지도를 작성함(이러한 환경지도는 독일 베를린시에서는 10여년전 부터 작성하고 있으며 이는 시민을 위한 것일 뿐만 아니라, 모든 개발 사업수립 시 유용하게 사용됨)
- 4) 환경관련 자료 정보의 공개 및 시민 참여 활성화 방안

(7) 수원의제 21의 수립과 추진

지방의제 21은 정치, 경제, 사회, 문화 전반에 걸친 종합적인 계획으로 지방 지역과 관련하여 주요한 경제적, 사회적 그리고 환경적 이슈를 언급함과 동시에 지방적 행동의 범지구적 맥락을 인식해야 한다. 또한 지구환경과 지방환경 문제를 연계시키는 것이 지방의제21의 핵심적 사항이다. 따라서 지방의제로서 수원의제21은 수원시에서 적합한 지속가능한 개발의 틀 속에서, 지속가능한 개발을 달성하기 위한 수원시의 종합적인 환경관리 방안을 마련하도록 해야한다. 뿐만 아니라 지구환경보호를 위한 수원시의 구체적인 행동계획인 수원시 지방의제21 작성을 통하여 21세기 수원시의 바람직한 환경의 미래상을 제시하도록 해야한다.

1) 환경행정체계의 확립

- ① 환경선언 및 환경 기본조례등 각종 환경관련조례의 제정
- ② 환경정책조직 강화와 환경감사제도 도입
- ③ 자치단체별 환경행정 협력방안 강구 및 역할체계 확립

2) 자연환경보호 및 환경오염 방지

- ① 수원시 지역환경기준 설정
- ② 수원지역 자연환경 보전계획 수립, 시행
- ③ 도시녹지 총량제 도입
- ④ 지방 환경영향평가제도의 도입
- ⑤ 오존 경보제 실시

3) 시민 참여 활성화 방안

- ① 환경정책의 시민 참여 보장
- ② 수원시, 시민, 기업간의 협력체제 구축
- ③ 환경정보의 공개와 환경정보 시스템의 구축
- ④ 민간 환경단체의 지원

4) 도시계획, 교통, 에너지의 통합관리

- ① 성장위주의 도시계획체제를 환경보전 중심의 도시계획체제로 개편
- ② 환경친화적인 교통계획의 수립
- ③ 대중교통 및 대체교통수단 지원정책 수립
- ④ 보행자가 쾌적하고 안전하게 보행할 수 있도록 조치
- ⑤ 에너지절약과 에너지의 효율적 이용을 생활화하도록 교육과 홍보 강화

(8) 환경개선 종합계획의 수립

현재 환경질은 어떠한 상태이고 앞으로 어떤 목표를 가지고 어떠한 방향으로 환경정책을 추진하고자 하는지, 또한 이러한 과정에서 발생하는 문제는 무엇이 있고 개선 또는 해결방법은 어떤 것이 있는지 등을 환경개선 종합 계획에 수록하여 시 환경정책의 기본 지침서가 되도록 함.

(9) 수원환경비전21 새로운 도시형 제시

도시의 환경문제를 단순히 오염방지시설의 확충을 통한 환경의 개선만으로 해결하는 것은 불가능하다. 도시의 환경을 시민들이 생활하기에 건전하고 쾌적하게 유지하기 위해서는 도시의 공간구조나 생활방식, 그리고 도시의 경제까지도 생태계의 순환구조와 통합된 하나의 공동체로서 간주하고 종합적으로 계획 하는 녹색도시의 개념을 도입하여야 한다. 따라서

21세기에는 수원시의 다양한 활동이나 구조를 자연의 생태계가 가지고 있는 다양성, 순환성, 안정성, 그리고 자립성을 반영하는 생태도시로 만드는 것을 목표로 한다.

1) 하나의 순환계로서의 녹색도시를 조성

- ① 폐기물의 발생을 억제하며, 발생한 폐기물은 최대한 재활용하여 많은 자원과 에너지가 순환되는 도시를 건설한다. 외부에서 수원시에 유입된 물의 최소량만을 배출하는 물순환형 도시를 조성하기 위해서는 주택지, 공원 등에 우수지를 건설하고 투수성 포장, 중수도의 도입, 폐수의 재활용 등을 통하여 물의 순환을 추구하여 환경부하를 저감하도록 한다.

2) 자연 속에 살아있는 녹색도시의 조성

- ① 도시내 녹화추진 및 자연과의 공생방안 등을 적극적으로 추진하고, 근린공원, 도시자연공원 등의 도시녹지를 적극 보전하며, 개발제한구역의 녹지는 적극적인 보전방안을 수립하도록 한다.

3) 에너지 절약적 녹색도시의 건설

- ① 시가지를 고밀도화하여 사람과 물질의 이동이 감소되도록 하며, 교통혼잡에 의한 에너지 낭비를 줄여 환경부하를 줄이도록 한다. 태양열 이용을 권장하고 열병합발전시설을 추진하여 도시의 에너지 이용효율을 증대시키며 환경보전형 에너지 이용체계로 전환토록 한다.

4) 생물 다양성이 확보된 녹색도시

- ① 도시 내에서도 생물종의 다양성을 갖도록 동식물의 서식공간을 보전하고, 건물옥상녹화, 환경정화수의 식재 등을 추진한다.

5) 환경친화적 도시기반시설의 건설

- ① 도시의 에너지원으로 석탄 석유 등 오염물질을 다량 배출하는 화석연료의 사용을 줄이고 LNG 등 청정연료의 사용을 확대한다. 또한 상하수도, 위생처리시설, 폐수처리시설, 쓰레기 간이소각시설 등 환경기초시설의 보급을 지속적으로 확대하기 위하여 민자유치를 추진하여 자립성을 높인다.

2. 수원지역 대기질 현황과 관리대책

(1) 대기오염 현황

1) 황산화물

- ① '89, '91년 팔달동 측정결과 환경기준 초과했으나, 그 후 개선.
- ② 수원을 포함하여 아황산가스(SO₂)가 급감하는 이유는 연료규제 정책의 효과로 추정

2) 질소산화물

- ① 팔달동에서 환경기준 '93년 10회, '94년 20회 초과함으로써 서울 광화문은 물론 전국적으로 비교해도 오염 우심지점으로 판단.
- ② 자동차 증가와 시내 중심지역 주변의 교통환경 때문으로 추정.

3) 오존

- ① 오존농도는 '94년 인계동에서 환경기준을 27회 초과 서울을 비롯한 수도권 지역과 유사한 경향
- ② 질소 산화물과 VOC의 영향을 받을 것으로 수정 자동차 및 산업시설에서 배출

(2) 대기 오염물질 배출특성

1) 연료사용 현황

- ① 최근 5년간 평균 증가율 휘발유 27%, 등유 16%, 경유 8% 증가
- ② 석탄 소비량의 감소추세 '90년에 비해 95년은 82% 감소

2) 이동오염원

- ① 수원시 자동차의 지속적인 증가 추세
- ② 전국(627만4천대, 1993)의 2%(11만4천대, 1993)
- ③ 지하철 이용비율이 적어 자동차에 의한 오염 기여도 높을 것으로 추정

3) 고정오염원

- ① 수원지역 대기 오염 배출업소는 182개소.
- ② 조사 대상업소의 85%가 4, 5종 배출업소로 영세함
- ③ 배출업소 수는
 - 조립과 금속기계장비 50%
 - 화학, 섬유, 고무, 플라스틱: 11%
 - 식료품, 담배 9%
 - 종이, 인쇄출판 7%

(3) 종합적인 대기질 관리대책

1) 연료대책

- ① 저유황유 사용
 - 경유의 경우 유황함량(wt%) 1%에서 0.4%의 저유황연료를 확대공급
 - B-C유는 유황함량 1.6%에서 1.0%로 공급.
- ② 연료 전환 대책 공동주택의 사용연료를 B-C유에서 LNG나 경유로 단계적으로 전환해 나가고 도시가스의 보급을 확대

2) 대기오염에 관한 감시 및 정보제 강화

- ① 대기오염 측정망을 확충(현재 3개→10여개 이상)
- ② 주요 지점에 대기오염 전광판을 설치

- 수원역, 남문, 시청앞, 영통지구등 시민통행이 많은 지점에 전광판을 설치
- 원격 감시를 위한 CCTV를 설치
- ③ 차량이동식 대기오염측정기를 도입
- ④ 대기오염 측정자료의 데이터베이스 구축
- ⑤ 대기오염원 자료에 대한 데이터베이스 구축
- ⑥ 대기질 변화를 예측할 수 있는 대기오염 모델 확보

3) 대기오염 규제의 강화 대책

- ① 수원시 지역특성에 맞는 지역환경기준을 설정
- ② 배출허용기준을 단계적으로 강화
- ③ 먼지, 악취등 생활환경기준의 강화
- ④ 오존경보제 구축 수원지역은 '97년 7월부터 실시 예정
- ⑤ 외부에서 유입되는 오염물질에 대한 방안 수원 인근지역인 화성군, 시화지구, 안산지역등에서 유출입되는 대기 오염물질의 이동을 정량적으로 예측하여 지방자치단체간의 기여도와 오염부담금 산정에 대비

3. 수원지역 폐기물 발생현황과 그 대책

(1) 수원지역 폐기물 발생 및 처리 현황

1) 생활폐기물 성상별 발생량

<표 17> 생활폐기물 성상별 발생량

1996년 (단위 : 톤/일)

계	생활쓰레기	음식물쓰레기	재활용품	대형폐기물	기타
701	227 (32.3%)	224 (32%)	196 (28.0%)	13 (1.9%)	41 (5.8%)

- ① 쓰레기 종량제를 실시한 1995년을 기준으로 수원시에서 발생하는 폐기물 중 가연성 폐기물은 89.6%, 불연성 폐기물은 전체 폐기물 발생량의 10.4%로 조사 되었으며, 재활용 물질의 배출량은 종량제 이전의 월평균 수거량인 3600톤/월에서 7700톤/월로 약 2배정도 증가한 것으로 나타났다.

2) 생활폐기물 처리 현황

<표 18> 생활폐기물 처리 현황

1996년 (단위 : 톤/일)

계	매 립	재 활 용	소 각	기 타
701	451 (64.3%)	196 (28%)	43 (6.1%)	11 (1.6%)

- ① 이 중 재활용에 의한 처리는 수집된 양을 전체 발생량의 비율로 나타낸 것이지 실제 재활용된 결과라고 보기에는 어렵다

(2) 종합적인 폐기물 관리대책

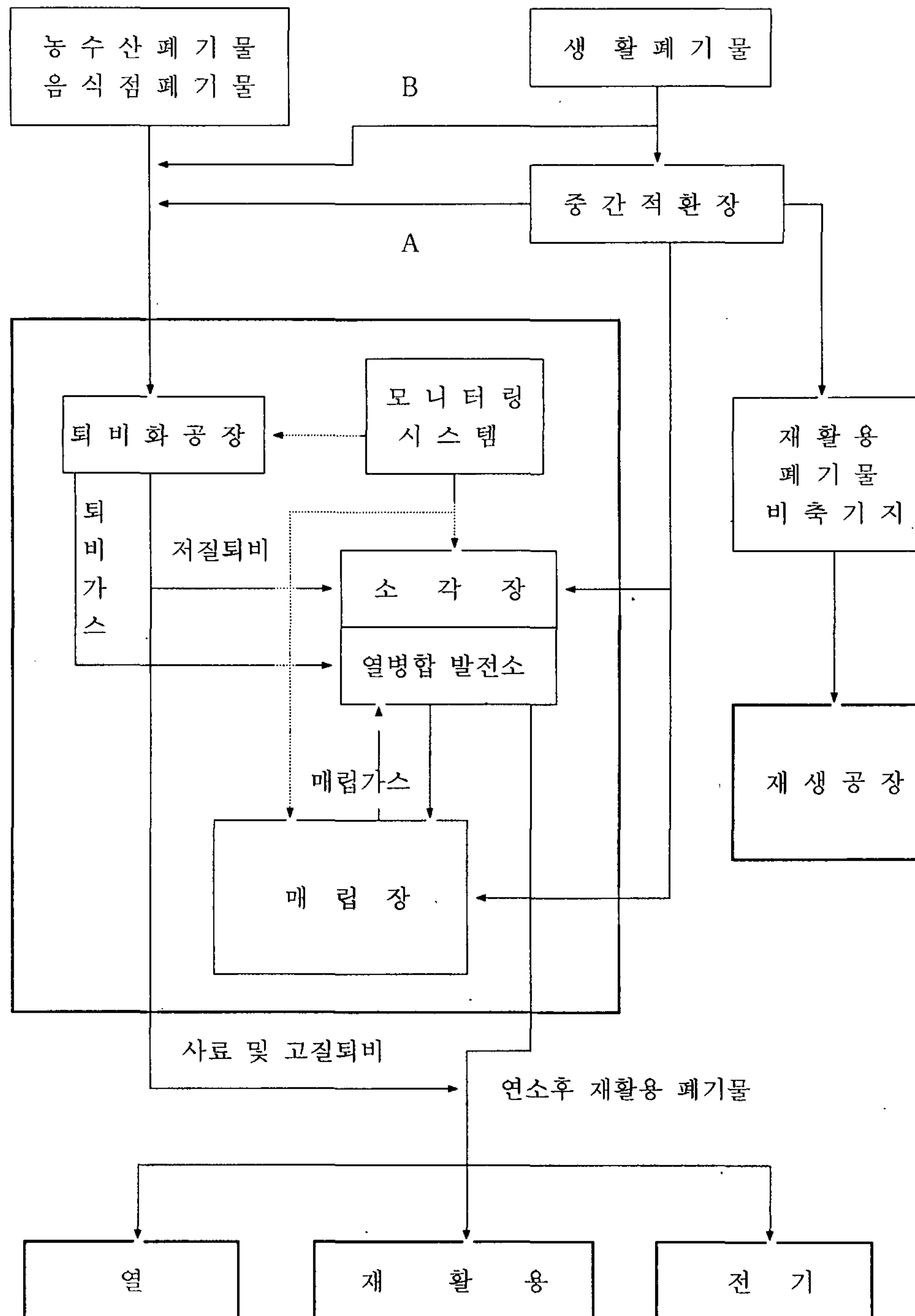
- 1) 발생원에서 감량화
- 2) 분리배출 방안 개선
- 3) 재활용 자원의 활용 증진
- 4) 주민의 신뢰를 얻는 적정 소각 운영
- 5) 폐기물 처리시설 설치 지역 민원 해소 대책 마련

- ① 합리적인 절차를 통하여 입지를 선정토록 하고 폐기물 정책 및 입지 설정 계획에 대한 공개 및 입지결정단계의 주민 참여보장, 지역주민의 민주적 집단의사 표현방법의 개발, 시설 유치에 따른 적절한 보상, 처리시설의 완벽한 환경오염의 방지 및 지역 주민의 각종지원사업을 거쳐 교통시설 및 생활편익시설, 여가, 휴양시설을 설치하고 매립후 완료되는 토지는 청소년 수련장 및 문화시설로 조성하여 청소년 수련장, 체육 시설, 관광농원, 위락시설, 자연학습장 등으로 활용하여야 할 것이다.

6) 통합 폐기물 관리시스템(TWMS)구축

- ① “재활용·소각·매립”을 유기적으로 조합하여 재활용을 극대화하고, 소각 및 매립 폐기물을 최소화하는 폐기물 종합 시설을 설치하여 환경 비용을 최소화하는 방안을 강구하여야 한다. 아울러 폐기물 처리 시설이 혐오시설이 아닌 『폐기물 처리공장』이며, 사회 간접 자본이라는 인식을 확산시켜 NIMBY현상을 해소하고 폐기물 처리 시설 설치를 촉진시켜야 할 것이다.

<그림 1>통합폐기물 처리 시스템의 구성



4. 수원지역 수질현황과 관리대책

(1) 수원시 오·폐수 배출 및 처리 현황

1) 수원시내에는 4개의 준용하천(원천천, 수원천, 서호천, 황구지천)이 북쪽에

서 남쪽으로 흘러 시 경계부근에서 직할하천인 황구지천으로 합쳐진다. 그리고 수원 시내에서 발생한 배출 오·폐수는 전량 이들 하천으로 유입되어 흐르기 때문에 오염 배출자 구분에 따른 하천관리의 행정적 어려움은 없다. 따라서 하천 수질 오염과 그에 따른 대책 수립이 비교적 용이하며, 수원시와 시민들의 노력 여하에 따라 하천과 호소의 수질은 얼마든지 개선될 수있다.

① 오·폐수 배출현황

<표 19> 수원지역 오·폐수 배출량 (1996. 6.30 현재)

배수구 명	인구 (인)	생활하수(m³/일)						공장폐수 (m³/일)		축산폐수 (m³/일)	
		계		오수정화시 설		무처리하수					
서부	110,727	34,235	14.5	7,606	8.1	26,719	18.8	470	2.2	147	68.4
서호천	191,028	59,216	25.2	12,995	13.9	46,221	32.6	9,367	45.0	1.2	0.6
중앙	239,404	74,215	31.5	16,285	17.4	57,930	40.8	648	3.1	22.8	10.6
동부	218,517	67,739	28.8	56,611	60.6	11,128	7.8	10,349	49.7	44	20.4
계	759,676	235,495	100%	93,497	100%	141,998	100%	20,834	100%	215	100%

2) 오·폐수 부하량 산정

<표 20> 배수 구역별 발생 오·폐수의 BOD 부하량 기여도

배수구역명	생활하수 BOD부하량(kg/일)			공장폐수 (kg/일)	축산폐수 (kg/일)
	계	오수정화시설	무처리하수		
서부배수구역	3434.5	228.2	3206.3	47	294
서호천배수구역	5936.4	389.9	5546.5	936.7	2.4
중부배수구역	7440.2	488.6	6951.6	64.8	45.6
동부배수구역	3033.7	1698.6	1335.4	1034.9	88
계	19844.8	2805.0	17039.8	2083.4	430
	88.8%	12.5%	76.3%	9.3%	1.9%

- ① 수원 지역 하천과 호소는 대부분 가정하수에 의해 큰 영향을 받으며 그 중에서도 오수정화시설을 거치지 않은 일반 가정 하수(76.3%차지)에 의해 크게 영향 받음을 알 수 있다. 따라서 구시가지 지역의 생활하수가 직접 하천으로 유입되지 않도록 하고 하수종말처리장에서 전량 차집하여 철저히 처리하도록 하는 것이 수원지역 수계의 하천 수질을 확보하는 가장 중요한 열쇠이다.

3) 하천 수질 오염 현황

- ① 수원지역 4대하천의 목표 수질은 BOD 10ppm이다. 전체적으로 최근의 하천수질은 계절적 영향이든, 여러가지 개선 처방들의 효과이든 간에 나아지고 있는 것으로 나타났다.
- ② 특히 수원천의 경우 상류, 중류 구간은 봄철에도 상당히 개선되어 최근에는 BOD 1.3~1.9ppm으로서 2급수질을 나타내었다. 그 이유는 생활오수가 차집 관거로 분리되어 하천 유입을 막고있으며 지하수가 복류되어 하천으로 흐르는 양이 일정량 이상이기 때문으로 풀이된다.
- ③ 서호천과 황구지천은 아직 뚜렷한 개선효과를 보이지 않고 있으며 영화천의 수질은 매우 심각하여 특별 조치가 강구되어야 할 필요성이 지적되고 있다.
- ④ 수원천의 최상류 구간인 광고천은 상수원보호구역으로서 비교적 양호한 수질상태를 보이고 있는 것으로 나타났으나 작년 여름 광고수원지의 녹조류 발생 실정으로 미루어 볼때 축산 폐수로 인한 질소, 인의 농도가 어느정도인지 측정할 필요가 있다.

4) 오·폐수 처리현황

<표 21> 배수구역별 유입하수량과 처리량(톤/일)

배수구역	처리인구 (천인)	유입하수량				처 리 량	
		생활오수	공장폐수	지하수	계	165천톤	55천톤
합 계	873.6	218,400	33,957	52,416	304,773	171,249	70,928
서 부	64.0	16,000	-	3,840	19,840	-	-
서호천	320.1	80,025	9,687	19,206	108,918	51,127	18,569
중 앙	238.9	59,725	-	14,334	74,059	55,924	18,135
동 부	250.6	62,650	24,270	15,036	101,956	64,198	34,224

(2) 종합적인 수질 관리대책

1) 정책 기초자료의 재검토

- ① 수원시 하수도정비기본계획(변경)보고서는 1995년 작성되어 2011년까지 전 지역을 분류식화하는 등의 계획이 수록되어 있다. 그러나 기본적인 계획인구 산출시부터 실제 인구(1994년 실제 조사된 인구)와 계획인구가 큰 차이를 보이고 있다. 보고서의 장래 인구는 앞으로 찾집 관거 용량 증설과 분류식 관거 용량 결정에 기초적인 자료이므로 신중한 재검토가 요구된다.

2) 하수관거 정비의 완료

- ① 대부분의 도시에서 하수 처리율은 하수 처리장의 용량 기준으로 계산 하지만 실제로는 하수관거가 부실 시공되고 관거 접합 불량, 파손, 분류식 관거의 오접 등으로 인하여 제기능을 발휘하고 있지 못하다.
- ② 하수도정비 사업시 하수처리장의 건설에만 급급하지 말고 하수관거의 정비에 우선 순위를 부여하여야 경제적이고 효율적인 수질 관리가 가능하다.

3) 정화조 철저관리

- ① 수원시에는 1995년 현재 오수정화시설 473개소, 분뇨정화조 55,723개가 설치되어 있으나 정화조의 유지관리가 제대로 이루어지지 않고 있다.
일부 분류식 관거가 보급되지 않은 지역의 정화조에 대해서 정기적인 점검과 단속, 보수 및 오니의 청소를 적절히 수행하여 할 것이다.

4) 하천 중·상류지역에 하수종말처리장 분산배치 유도

- ① 현재와 같은 방식의 하천 종말 대규모 하수처리장 건설은 과대한 관거비용 및 관거 상태의 부실로 인해 하천오염을 가중시킬 뿐만 아니라 시내 하천을 건천화 시킨다.
- ② 따라서 대규모 택지개발을 하는 곳에 1일 5만톤 전후의 하수처리장을 건설하여 발생지에서 하수를 처리케 할 뿐만 아니라 처리된 물을 하천으로 바로 방류시켜 시내 하천의 하천 수량을 확보케 한다.
- ③ 원천천, 서호천, 황구지천 등에는 바로 시행할 수 있는 여건이 된다.

5) 환경친화적 하천정비 및 수변공간 조성

- ① 인공적인 하천정비를 실시함에 있어서 자연형태를 최대한 활용한 환경 친화적인 하천정비를 실시하고 시민들이 가벼운 마음으로 접근할 수 있는 수변공간을 조성한다.

- ② 특히 하천의 상류지역은 수생동물이 서식할 수있는 하천수질을 유지하고, 물놀이가 가능하며 발을 담글 수 있는 수준까지 하천 수질을 개선한다. 또한 자연형태로 조성된 수변공간을 어린이들의 환경 교육장소로 최대한 활용하며 이벤트 개최, 생물학습 공간으로서의 활용 등을 추진한다.