

**고양시 공공도서관 건립  
타당성 조사 및 기본계획 수립용역**

2017년 06월





## 제 출 문

### 고양시청 귀하

본 보고서를 『고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본 계획 수립용역』의 최종 성과품으로 제출합니다.

2017. 06.

사단법인 한국기업평가원  
원 장 장 흥 열

### 참 여 인 력

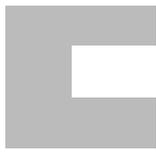
(사)한국기업평가원

책 임 연 구 원    황   찬   호

연   구   원    박   대   환

연   구   원    임   재   미

연 구 보 조 원    남   민   진



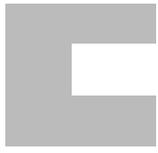
# Contents\_ 목차

## 제1장 연구의 개요

- 제1절 연구 배경 및 목적 .....3
  - 1. 연구의 배경 .....3
  - 2. 연구의 목적 .....3
- 제2절 연구 범위 및 방법 .....4
  - 1. 연구의 범위 .....4
  - 2. 연구의 수행방법 .....6
  - 3. 연구의 세부내용 .....7
- 제3절 연구 수행절차 .....8

## 제2장 사업여건분석

- 제1절 고양시 일반현황 .....11
  - 1. 자연환경 현황 .....11
  - 2. 인문·사회 현황 .....13
- 제2절 도서관 일반현황 .....26
  - 1. 도서관 현황 .....26
  - 2. 덕양구 도서관 현황 .....32
  - 3. 시사점 .....36
- 제3절 대상지 분석 .....37
  - 1. 후보지 개요 .....37
  - 2. 후보지 입지 평가방법 .....39
  - 3. 고양동 후보지 검토 및 결과 .....43
  - 4. 원흥지구 대상지 분석 및 결과 .....54
- 제4절 상위계획 및 법률검토 .....59
  - 1. 상위계획검토 .....59
  - 2. 관련법률 검토 .....67
  - 3. 시사점 .....72



## Contents\_ 목차

제5절 국내 사례조사 .....	74
1. 사례조사개요 .....	74
2. 사례조사 .....	75
3. 시사점 .....	96
제6절 설문조사 .....	97
1. 설문조사 개요 .....	97
2. 설문조사 결과 .....	98
3. 시사점 .....	112
제7절 소결 .....	114
1. 도서관 현황 검토 결과 .....	114
2. 대상지 검토 결과 .....	114
3. 사례조사 검토 결과 .....	114
4. 설문조사 검토 결과 .....	115
<b>제3장 기본계획수립</b>	
제1절 기본구상 .....	119
1. 공공도서관의 개념 검토 .....	119
2. 계획규모 산정 .....	122
3. 도입기능 설정 .....	127
제2절 기본계획수립 .....	131
1. 고양동 건립도서관 기본계획 .....	131
2. 원흥지구 건립도서관 기본계획 .....	132
3. 세부 공간규모 계획 .....	134
제3절 운영관리계획 .....	139
1. 고양동 건립도서관 운영관리계획 .....	139
2. 원흥지구 건립도서관 운영관리계획 .....	142

# Contents\_목차

## 제4장 타당성 분석

제1절 수요추정 .....	147
1. 수요추정 개요 .....	147
2. 수요추정 결과 .....	148
제2절 비용산정 .....	152
1. 총사업비 산정 기준 .....	152
2. 총사업비 산정 .....	156
3. 운영비 산정 기준 .....	158
4. 운영비 산정 .....	159
제3절 자원조달방안 .....	160
1. 자원조달방안 .....	160
2. 연차별 투자계획 .....	160
제4절 편익산정 .....	162
1. 편익산정 전제사항 .....	162
2. 편익산정 .....	163
제5절 타당성 분석 .....	165
1. 타당성 분석 개요 .....	165
2. 경제적 타당성 결과 .....	167
제6절 파급효과 분석 .....	170
1. 경제적 파급효과 .....	170
2. 경제적 파급효과 분석 결과 .....	170

## 제5장 종합제언

제1절 요약 및 제언 .....	175
1. 고양동 건립도서관 소결 .....	175
2. 원흥지구 건립도서관 소결 .....	176
제2절 원흥지구 복합화 제언 .....	178

## 표 목 차

[표 2-1] 지리적 위치.....	11
[표 2-2] 평균기온과 강수량.....	12
[표 2-3] 행정구역 및 면적(2014년 기준).....	14
[표 2-4] 인구현황(2017년 2월 기준).....	15
[표 2-5] 연도별 인구이동 현황.....	16
[표 2-6] 도시기본계획에 따른 인구성장 전망.....	16
[표 2-7] 지목별 토지이용 현황(2014년 기준).....	17
[표 2-8] 도시기본계획 생활권 설정.....	17
[표 2-9] 토지이용계획.....	18
[표 2-10] 주택현황(2014년 기준).....	19
[표 2-11] 의료시설 현황(2014년 기준).....	20
[표 2-12] 의료기관 중사의료인력 현황(2014년 기준).....	20
[표 2-13] 교육시설 현황(2015년 기준).....	20
[표 2-14] 문화시설 현황(2014년 기준).....	21
[표 2-15] 공공체육시설 현황(2014년 기준).....	21
[표 2-16] 사업체수 및 종사자수 현황(2014년 기준).....	22
[표 2-17] 일반회계(2014년 기준).....	23
[표 2-18] 연도별 세입전망(2017년~2021년).....	24
[표 2-19] 연도별 행정분야 예산 배분실적(2014년~2016년).....	24
[표 2-20] 중장기 연도별 자원배분 계획(2017년~2021년).....	25
[표 2-21] 재정자립도(2015년 기준).....	25
[표 2-22] 전국 공공도서관 현황(2015년 기준).....	26
[표 2-23] 공공도서관 현황(2015년 기준).....	27
[표 2-24] 고양시 공공도서관 현황.....	30
[표 2-25] 도서관별 주요 프로그램.....	31
[표 2-26] 덕양구 공공도서관 현황.....	33
[표 2-27] 덕양구 공립작은도서관 현황.....	35
[표 2-28] 후보지1 토지현황.....	37
[표 2-29] 후보지2 토지현황.....	37
[표 2-30] 공공도서관 입지선정을 위한 판단인자.....	39
[표 2-31] 도서관 입지평가 항목.....	40
[표 2-32] 지역도서관 기능 분담.....	41
[표 2-33] 거리에 따른 봉사대상 인구 범위(직선거리 기준).....	41
[표 2-34] 공공도서관 입지평가 요소.....	42
[표 2-35] 후보지1 접근성.....	43
[표 2-36] 후보지1 주변 유해시설 밀집지역.....	46
[표 2-37] 후보지2 접근성.....	48
[표 2-38] 후보지2 주변 유해시설 밀집지역.....	51

[표 2-39] 고양동 공공도서관 입지평가 결과.....	53
[표 2-40] 원흥지구 대상지 접근성.....	54
[표 2-41] 원흥지구 대상지 주변 유해시설 밀집 지역.....	57
[표 2-42] 제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)의 비전과 목표.....	59
[표 2-43] 추진전략 및 정책과제 .....	60
[표 2-44] 공공도서관 확충계획.....	61
[표 2-45] 독서문화진흥기본계획(2014~2018) 비전과 목표.....	62
[표 2-46] 중점추진과제 .....	63
[표 2-47] 생애주기별 맞춤형 독서활동.....	64
[표 2-48] 경기도 도서관 종합발전계획(2013~2017)의 비전과 목표.....	65
[표 2-49] 중점과제 및 세부과제.....	66
[표 2-50] 도서관법 주요내용.....	67
[표 2-51] 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준.....	68
[표 2-52] 도서관의 사서 배치기준.....	69
[표 2-53] 용도지역 안에서의 건폐율 및 용적률.....	69
[표 2-54] 부설주차장 설치대상 시설물 종류 및 설치기준.....	69
[표 2-55] 시립도서관 설치 및 운영 조례.....	70
[표 2-56] 도서관 이용시간 및 휴관일.....	71
[표 2-57] 자료구입 및 장서점검.....	71
[표 2-58] 경기도 도서관 및 독서문화 진흥 조례.....	72
[표 2-59] 상위계획 및 관련계획 검토 결과.....	72
[표 2-60] 관련법규 검토 결과.....	73
[표 2-61] 풍동도서관 층별 시설.....	75
[표 2-62] 풍동도서관 인력현황(2015년 기준).....	76
[표 2-63] 풍동도서관 주요 프로그램(2015년 기준).....	77
[표 2-64] 풍동도서관 예산(2015년 기준).....	77
[표 2-65] 원당도서관 층별 시설.....	78
[표 2-66] 원당도서관 인력현황(2015년 기준).....	79
[표 2-67] 원당도서관 주요 프로그램(2015년 기준).....	80
[표 2-68] 원당도서관 예산(2015년 기준).....	80
[표 2-69] 행신도서관 층별 시설.....	81
[표 2-70] 행신도서관 인력현황(2015년 기준).....	82
[표 2-71] 행신도서관 주요 프로그램(2015년 기준).....	83
[표 2-72] 행신도서관 예산(2015년 기준).....	83
[표 2-73] 대화도서관 층별 시설.....	84
[표 2-74] 대화도서관 인력현황(2015년 기준).....	85
[표 2-75] 대화도서관 주요 프로그램(2015년 기준).....	86
[표 2-76] 대화도서관 예산(2015년 기준).....	86
[표 2-77] 마두도서관 층별 시설.....	87
[표 2-78] 마두도서관 인력현황(2015년 기준).....	88
[표 2-79] 마두도서관 주요 프로그램(2015년 기준).....	89

[표 2-80] 마두도서관 예산(2015년 기준).....	89
[표 2-81] 강일도서관 층별 시설.....	90
[표 2-82] 강일도서관 인력현황(2015년 기준).....	91
[표 2-83] 강일도서관 주요 프로그램(2016년 기준).....	92
[표 2-84] 강일도서관 예산(2015년 기준).....	92
[표 2-85] 달성도서관 층별 시설.....	93
[표 2-86] 달성도서관 인력현황(2015년 기준).....	94
[표 2-87] 달성도서관 주요 프로그램(2015년 기준).....	95
[표 2-88] 달성도서관 예산(2015년 기준).....	95
[표 2-89] 국내 유사사례 조사 결과.....	96
[표 2-90] 설문조사 항목.....	97
[표 2-91] 설문조사 응답자 특성(고양동).....	98
[표 2-92] 관내 공공도서관 이용 횟수(고양동).....	99
[표 2-93] 관내 이용 공공도서관(고양동).....	99
[표 2-94] 공공도서관 이용 이유(고양동).....	100
[표 2-95] 공공도서관 이용 목적(고양동).....	100
[표 2-96] 공공도서관 이용하지 않는 이유(고양동).....	101
[표 2-97] 고양동 내 공공도서관 필요에 관한 의견.....	101
[표 2-98] 고양동 내 이용 작은도서관.....	102
[표 2-99] 고양동 내 작은도서관 이용빈도.....	102
[표 2-100] 고양동 공공도서관 적합 부지.....	103
[표 2-101] 고양동 내 건립도서관 부지 선택이유.....	103
[표 2-102] 희망 도입시설(고양동).....	104
[표 2-103] 프로그램 필요성 인식(고양동).....	104
[표 2-104] 고양동 공공도서관 향후 이용의향.....	105
[표 2-105] 공공도서관 건립에 대한 의견(고양동).....	105
[표 2-106] 설문조사 응답자 특성(원흥지구).....	106
[표 2-107] 관내 공공도서관 이용 횟수(원흥지구).....	107
[표 2-108] 관내 이용 공공도서관(원흥지구).....	107
[표 2-109] 공공도서관 이용 이유(원흥지구).....	108
[표 2-110] 공공도서관 이용 목적(원흥지구).....	108
[표 2-111] 공공도서관 이용하지 않는 이유(원흥지구).....	109
[표 2-112] 공공도서관 필요에 관한 의견(원흥지구).....	109
[표 2-113] 공공도서관 건립 찬반의견(원흥지구).....	110
[표 2-114] 희망 도입시설(원흥지구).....	110
[표 2-115] 프로그램 필요성 인식(원흥지구).....	111
[표 2-116] 공공도서관 향후 이용의향(원흥지구).....	111
[표 2-117] 공공도서관 건립에 대한 의견(원흥지구).....	112
[표 3-1] 도서관의 지위적 역할.....	119
[표 3-2] 거리에 따른 봉사대상 인구 범위(직선거리 기준).....	120
[표 3-3] 봉사대상인구에 따른 분관계획.....	120

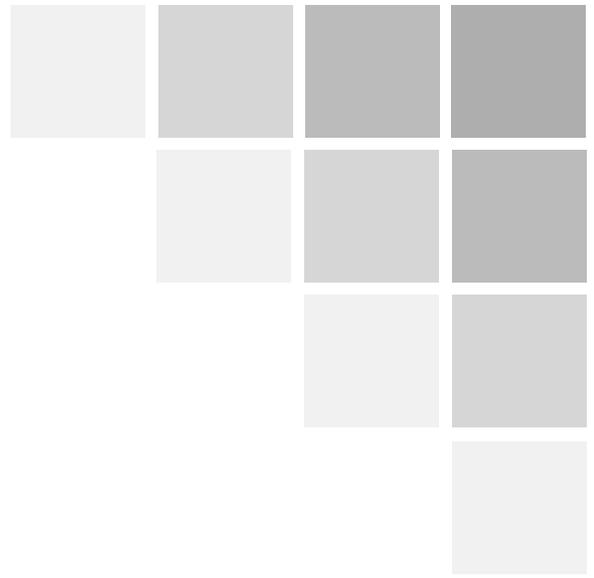
[표 3-4] 고양동 사업대상지의 건폐율 및 용적률	122
[표 3-5] 건폐율, 용적률에 의한 규모 검토(최대값)	123
[표 3-6] 고양동 시설별 세부 건립 규모(1km 기준)	123
[표 3-7] 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준에 따른 규모 검토	124
[표 3-8] 건폐율, 용적률에 의한 규모 검토(최대값)	124
[표 3-9] 원흥지구 시설별 세부 건립 규모(1km 기준)	125
[표 3-10] 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준에 따른 규모 검토	125
[표 3-11] 고양동 계획규모 산정	126
[표 3-12] 원흥지구 계획규모 산정	126
[표 3-13] 유사사례 공간규모	128
[표 3-14] 유사사례 시설 현황 및 부문별 공간구성(강일도서관, 달성도서관)	130
[표 3-15] 건립도서관 층별 구성(고양동)	132
[표 3-16] 건립도서관 층별 구성(원흥지구)	133
[표 3-17] 공간구성요소별 면적비율을 적용한 세부 공간규모 범위(고양동)	134
[표 3-18] 가좌도서관, 신원도서관 세부 공간규모	135
[표 3-19] 건립도서관 세부 제실면적(고양동)	136
[표 3-20] 공간구성요소별 면적비율을 적용한 세부 공간규모 범위(원흥지구)	137
[표 3-21] 강동구립 강일도서관, 대구광역시립 달성도서관 공간규모	137
[표 3-22] 건립도서관 세부 제실면적(원흥지구)	138
[표 3-23] 도서관의 최소 운영인력 산출안 적용(2~5만명이하 기준)	139
[표 3-24] 도서관 사례 직원 현황	140
[표 3-25] 건립도서관 직원 검토(고양동)	140
[표 3-26] 도서관센터 문화행사(3월)	141
[표 3-27] 도서관의 최소 운영인력 산출안 적용(2~5만명이하 기준)	142
[표 3-28] 건립도서관 직원 검토(원흥지구)	143
[표 4-1] 유사시설 현황	148
[표 4-2] 유사시설 검토결과(이용자 및 등록자)	149
[표 4-3] 유사사례 수요추정 적용 인자	149
[표 4-4] 고양동 건립도서관 수요추정1	149
[표 4-5] 고양동 건립도서관 수요추정2	150
[표 4-6] 고양동 건립도서관 적용수요	150
[표 4-7] 원흥지구 건립도서관 수요추정1	150
[표 4-8] 원흥지구 건립도서관 수요추정2	151
[표 4-9] 원흥지구 건립도서관 적용수요	151
[표 4-10] 건립도서관 부지 보상비	152
[표 4-11] 도서관 유형별 기준 건립비	153
[표 4-12] 건립도서관 공사비 산정	153
[표 4-13] 도서관 RFID 시스템 설치비 구매비용	154
[표 4-14] 도서구입 비용	155
[표 4-15] 인테리어 비용	155
[표 4-16] 고양동 건립도서관 총사업비	156

[표 4-17] 원흥지구 건립도서관 총사업비 .....	157
[표 4-18] 유사시설 검토결과(운영비) .....	158
[표 4-19] 고양동 건립도서관 운영비 .....	159
[표 4-20] 원흥지구 건립도서관 운영비 .....	159
[표 4-21] 공공도서관 건립 지원 .....	160
[표 4-22] 연차별 투자계획(고양동) .....	160
[표 4-23] 연차별 투자계획(원흥지구) .....	161
[표 4-24] 공공도서관의 경제적 가치측정 연구 지불의사액 .....	162
[표 4-25] 공공도서관 지불의사액 현행화 .....	162
[표 4-26] 5년간 지불의사액 총합 .....	163
[표 4-27] 연간 편익(30년간) .....	163
[표 4-28] 운영시점 연간 편익 .....	164
[표 4-29] 원흥지구 연간 편익 .....	164
[표 4-30] 경제적 타당성 판단기준 .....	166
[표 4-31] 고양동 건립도서관 경제적 타당성 분석 결과 .....	167
[표 4-32] 원흥지구 건립도서관 경제적 타당성 분석 결과 .....	167
[표 4-33] 고양동 건립도서관 연도별 경제적 타당성 분석결과 .....	168
[표 4-34] 원흥지구 건립도서관 연도별 경제적 타당성 분석결과 .....	169
[표 4-35] 유발계수 .....	170
[표 4-36] 고양동 건립도서관 파급효과 .....	171
[표 4-37] 원흥지구 건립도서관 파급효과 .....	171
[표 5-1] 타당성 분석 종합결과(고양동) .....	176
[표 5-2] 타당성 분석 종합결과(원흥지구) .....	177

## 그림 목 차

[그림 1-1] 고양동 일원 후보지	4
[그림 1-2] 원흥지구 대상지	5
[그림 1-3] 과업 수행절차	8
[그림 2-1] 위치도	11
[그림 2-2] 행정구역	13
[그림 2-3] 인구추이(2010년~2017년)	16
[그림 2-4] 토지이용계획도	18
[그림 2-5] 가구수 및 주택보급률 추이(2008년~2014년)	19
[그림 2-6] 학생 수 및 학교 수 추이(2009년~2015년)	21
[그림 2-7] 사업체 및 종사자수 추이(2008년~2014년)	23
[그림 2-8] 경기도 공공도서관수 및 관당 봉사인구수 추이	26
[그림 2-9] 공공도서관수 및 관당 봉사인구수 추이	28
[그림 2-10] 공공도서관 이용자수 추이	28
[그림 2-11] 고양시 도서관지도	29
[그림 2-12] 도서관 조직도	31
[그림 2-13] 덕양구 도서관 지도	32
[그림 2-14] 고양동 공공도서관 후보지 위치	38
[그림 2-15] 원흥지구 건립도서관 대상지 위치	38
[그림 2-16] 후보지1 접근성	43
[그림 2-17] 후보지1 진입로	44
[그림 2-18] 후보지1 연계시설	44
[그림 2-19] 후보지1 봉사영역별 인구수	45
[그림 2-20] 후보지1 지구단위 계획	46
[그림 2-21] 후보지1 진입로 및 부지	47
[그림 2-22] 후보지1 지장물 여부	47
[그림 2-23] 후보지2 접근성	48
[그림 2-24] 후보지2 진입로	49
[그림 2-25] 후보지2 연계시설	49
[그림 2-26] 후보지2 봉사영역별 인구수	50
[그림 2-27] 후보지2 경사지 현황	51
[그림 2-28] 후보지2 주변 부지현황	52
[그림 2-29] 후보지2 지장물 현황	52
[그림 2-32] 원흥지구 대상지 접근성	54
[그림 2-33] 원흥지구 대상지 진입로	55
[그림 2-34] 원흥지구 대상지 연계시설	55
[그림 2-35] 원흥지구 대상지 봉사영역별 인구수	56
[그림 2-36] 원흥지구 지구단위계획	57
[그림 2-37] 원흥지구 대상지	58

[그림 2-38] 생애주기별 평생학습프로그램(예시).....	61
[그림 2-39] 고양시립 풍동도서관.....	75
[그림 2-40] 고양시립 원당도서관.....	78
[그림 2-41] 고양시립 행신도서관.....	81
[그림 2-42] 고양시립 대화도서관.....	84
[그림 2-43] 고양시립 마두도서관.....	87
[그림 2-44] 강동구립 강일도서관.....	90
[그림 2-45] 대구광역시립 달성도서관.....	93
[그림 2-46] 설문조사 절차.....	97
[그림 3-1] 고양동 사업대상지 봉사권역.....	121
[그림 3-2] 원흥지구 사업대상지 및 삼송도서관 봉사권역.....	122
[그림 3-3] 분관 공간체계.....	127
[그림 3-4] 도입시설 필요성 인식(고양동).....	127
[그림 3-5] 도입시설 필요성 인식(원흥지구).....	129
[그림 3-6] 고양동 건물배치계획(안).....	131
[그림 3-7] 원흥지구 건물배치계획(안).....	133
[그림 3-8] 고양동 공공도서관 운영 조직도.....	141
[그림 3-9] 공공도서관 운영 조직도(원흥지구).....	143
[그림 5-1] 용도별 복합화 예시.....	176



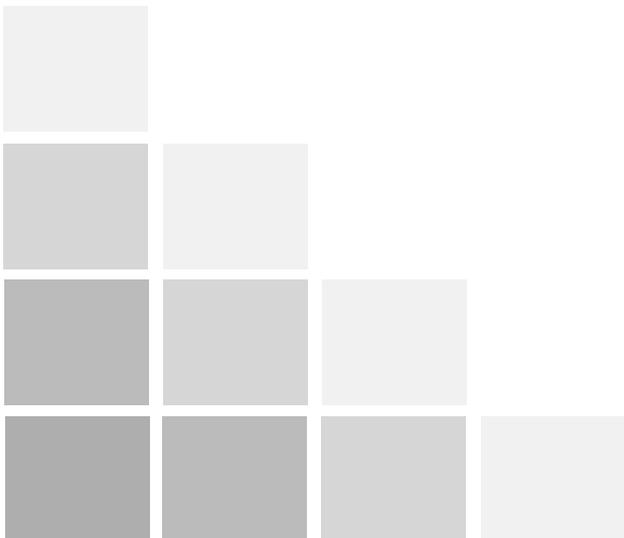
• 고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역 •

## 제 I 장 연구의 개요

제1절 연구 배경 및 목적

제2절 연구 범위 및 방법

제3절 연구 수행절차





# 제1장 연구의 개요

## 제1절 연구 배경 및 목적

### 1. 연구의 배경

- 21세기 공공도서관은 정보기술의 심화에 따른 스마트시대 도래와 융·복합 서비스에 대한 수요 증가, 인구 구성의 변화에 따른 고령사회 진입, 문화다양성의 확산 등 사회문화 환경 변화에 대응하기 위하여 물리적인 환경과 서비스 및 도서관 운영에 관한 변화가 요구되고 있음
- 또한 우리 사회는 고령화로 인한 인구 구성 변화에 따라 국민의 삶의 질 및 국가 경쟁력 강화를 위한 평생학습의 필요성이 증대되고 있음
- 공공도서관은 전 국민의 자기개발 및 평생학습의 시설로 정부는 지역 간의 균등한 서비스 제공을 위하여 시설 및 자원을 확대하고 있으며, 전 세대를 위한 생애주기별 양질의 평생학습 프로그램을 개발하고 있음
- 그러나 고양시의 고양동 일원과 원흥지구는 도서관 및 문화기반시설의 소외 지역으로 지역주민들은 문화교류 및 지식 정보 충전소 역할을 할 수 있는 도서관 건립을 덕양구청 지역간담회 첫 번째 요구사항으로 건의함
- 이에 고양동과 원흥지구 지역주민의 지속적인 도서관 건립 요구로 공공도서관 확충 필요성이 대두됨에 따라 각 지역별 도서관 건립에 대한 건립규모, 재원조달 계획 및 경제성 분석 등 사업 추진의 종합적인 검토가 필요함

### 2. 연구의 목적

- 고양동 일원의 2개의 후보지(공유지)와 원흥지구 내 복합용지 등이 사업 대상지로 선정됨에 따라 사업의 적정성, 사업비, 사업 추진여건 등 종합적인 검토를 통해 최적의 사업부지를 선정하여 건립하고자 함
- 이에 도서관의 필요성, 입지·규모의 적정성, 건립 타당성, 건립방향 및 전략, 향후 운영방안 등에 대해 종합적인 사업성을 조사·분석하여 사업추진 등에 대한 근거자료를 마련함. 주된 검토사항은 아래와 같음
  - 고양동 일원 2개의 사업 후보지와 원흥지구 복합커뮤니티센터용지에 대한 각 지역별 도서관 건립의 타당성 검토
  - 공공도서관의 지위적 역할 및 운영방안 제시

## 제2절 연구 범위 및 방법

### 1. 연구의 범위

#### 가. 시간적 범위

- 1) 기준연도 : 2017년
- 2) 과업기간 : 2017. 02. 15. ~ 2017. 06. 14.(4개월)

#### 나. 공간적 범위

- 고양동 일원 2개 사업예정지 중 1개 부지
  - 후보지1 : 경기도 고양시 덕양구 고양동 688번지
  - 후보지2 : 경기도 고양시 덕양구 고양동 30-3번지 일원

[그림 1-1] 고양동 일원 후보지



- 원흥지구 복합커뮤니티센터용지
  - 위치 : 경기도 고양시 덕양구 도내동 62-6번지
    - 경기도 고양시 원흥지구 복합커뮤니티센터 용지(도래울중학교 앞)

[그림 1-2] 원흥지구 대상지



#### 다. 내용적 범위

- 사업의 필요성 및 환경 분석, 입지 적정성 검토
- 대상지 여건 및 위치에 따른 규모의 적정성 검토
- 지역주민 설문조사(약 600명)
- 국내사례 현황조사 및 분석
- 공공도서관 기본계획 및 최적의 사업 방안 제시
- 공공도서관 건립 필요성 및 타당성 조사

## 2. 연구의 수행방법

### 가. 사업여건 분석

#### 1) 문헌조사 및 분석

- 관련 선행연구 및 통계자료 문헌검토
- 관련 정책, 법규, 유사사례 등 분석

#### 2) 현장조사 및 사례분석

- 대상지 현장조사 및 관련자 인터뷰
- 선정된 유사사례를 방문하여 시설현황을 조사하고, 관계자 심층인터뷰를 통해 자료 수집

#### 3) 설문조사

- 지역주민 의견수렴을 통해 도서관 건립의 필요성, 입지 당위성, 수요추정에 대한 논리적 근거 확보

### 나. 기본계획 수립

#### 1) 기본구상

- 관련 법률 및 매뉴얼을 검토하여 해당 도서관의 지위적 역할 설정
- 건폐율 및 용적률과 매뉴얼에 따른 규모를 비교하여 계획규모 산정
- 지위적 역할, 설문조사 및 사례조사를 반영한 도입기능 설정

#### 2) 기본계획수립

- 이용자의 편의를 고려한 시설배치계획 제시
- 유사사례의 면적비율을 적용한 세부 공간규모 계획

#### 3) 운영관리계획

- 매뉴얼 및 사례조사를 반영한 인력배치 및 운영 조직도 제시
- 고양시 관내 도서관의 프로그램을 고려한 프로그램 운영 계획 제시

## 다. 타당성 분석

### 1) 수요추정

- 수요추정은 공공투자관리센터의 「타당성 재조사 일반지침 수정·보완 연구(제2판)」에서 제시한 수요예측 방법으로 유사사례 특성을 시계열(3개년)로 파악하여 건립 도서관에 적합한 원단위를 적용

### 2) 비용산정

- 사업 시행을 위해 소요되는 비용을 크게 조성단계의 총사업비와 운영단계의 운영비로 산정함

### 3) 편익산출

- 문화체육관광부 「공공도서관의 경제적 가치 측정 연구(2009.12)」의 공공도서관에 대한 지역주민의 지불의사액을 적용하여 산정함

### 4) 경제성분석

- 편익-비용비율, 내부수익률법, 순현재가치법으로 고양시 내 공공도서관 건립의 경제성을 분석함

## 3. 연구의 세부내용

### 가. 도서관건립 필요성 및 현황조사 분석

- 도서관 현황조사 관련자료 수집 분석평가(수요공급측면 필요성)
- 도서관 관련정책 및 법적 측면 검토
- 건립예정지 기초자료 조사 및 분석(일반현황·법적조건, 자연지리적 조건 등)
- 국내 유사사례 검토

### 나. 도서관건립 기본 구상(안), 활성화 및 효율적인 운영방안 제시

- 건립 목표 및 기본방향, 동선체계를 고려한 적정 위치, 적정규모 등
- 도서관 활성화 및 합리화 방안, 효율적인 운영방안 등 제언
- 사업추진에 대한 정책적 제안

### 다. 도서관건립 타당성 조사

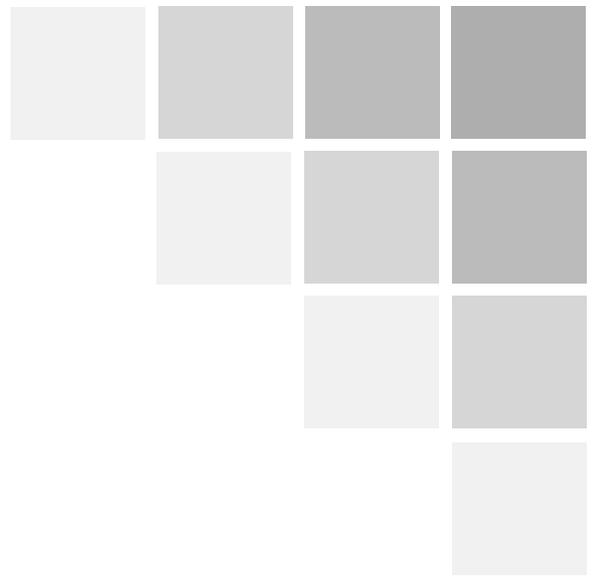
- 건립에 따른 수요추정 및 편익산정
- 사업타당성 분석 및 적정 사업규모 제시

### 제3절 연구 수행절차

○ 과업수행 절차는 다음과 같음

[그림 1-3] 과업 수행절차





• 고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역 •

## 제 II 장 사업여건 분석

제1절 고양시 일반현황

제2절 도서관 일반현황

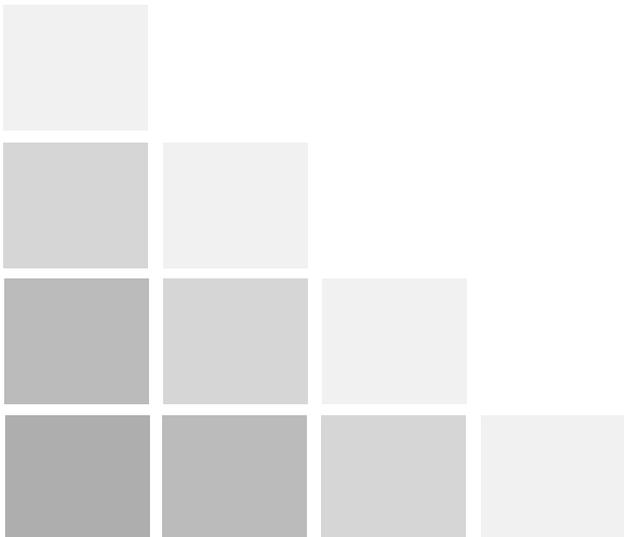
제3절 대상지 분석

제4절 상위계획 및 법률검토

제5절 국내사례조사

제6절 설문조사

제7절 소결





## 제2장 사업여건분석

### 제1절 고양시 일반현황

#### 1. 자연환경 현황

##### 가. 지리적 환경

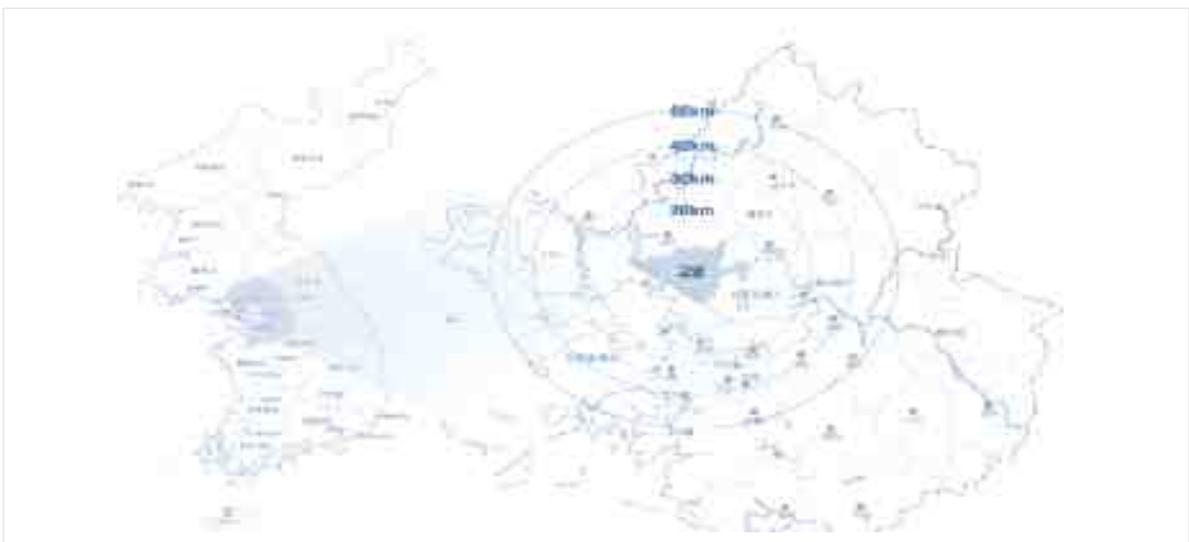
- 고양시는 서울 북서측의 약 20km지점에 위치하고, 휴전선 남측 약 20~40km 지점에 위치하며, 수도 서울과 휴전선의 중간지역으로 남북교류의 관문이며 통일의 염원을 담은 통일로와 자유로가 관통한 통일거점 도시임
- 지리적 위치로는 동쪽 끝은 동경 126° 59'의 덕양구 효자동, 서쪽 끝은 동경 126° 40'의 일산서구 구산동, 남쪽 끝은 북위 37° 34'의 덕양구 덕은동, 북쪽 끝은 북위 37° 44'의 덕양구 벽제동이 위치해 있음

[표 2-1] 지리적 위치

구분	지역	극점	연장거리
동단	덕양구 효자동	동경 126°56'	동서간 27km
서단	일산서구 구산동	동경 126°45'	
남단	덕양구 현천동	북위 37°34'	남북간 18km
북단	덕양구 벽제동	북위 37°41'	

출처 : 고양시청 홈페이지(www.goyang.go.kr)

[그림 2-1] 위치도





## 나. 자연 환경

### 1) 지형과 지질

- 북동부가 고지대를 형성하고, 남서부는 완경사인 넓은 평야지대를 형성하고 있으며, 중앙지역은 구릉성 양산지대로 산림이 울창하며 북한산지에서 발원하는 공릉천(30.3km)과 창릉천(22.5km)이 흐르고 있음
  - 북측에는 우암산(328.5m)이 과주시와 경계를 이루고, 동측에는 북한산(836.5m)이 양주시와 서울과의 경계를 이루고 있음
- 또한 도처에 분포된 구릉지대는 오랜 침식작용으로 토질이 비옥하여 과수, 관상수, 화훼류, 고등채소 재배에 적합하며, 한강이 관통하는 남서부지역은 오랜 침식작용과 한강에 의한 토사운반작용으로 덕은동에서 구산동일대에 걸쳐 범람원성 충적지를 이루어 토지가 매우 비옥함
- 한강하구의 자유로변에 위치한 장항습지(약 7.6km)는 2006년 4월 환경부 습지보호지역으로 지정되었고 광활한 버드나무 군락과 갈대 숲, 갯벌 등 생태적으로 우수한 자연경관을 형성하며, 다양한 철새 및 멸종위기의 야생동물이 서식하고 있음

### 2) 기후와 수계

- 대륙성 기후와 해양성 기후의 중간성의 특징을 보이고 있으며, 겨울에는 북서계절풍의 영향으로 삼한사온현상이 나타나고, 여름에는 아열대 해안 기압권의 영향으로 고온다습한 특징을 보임
- 2014년 기준, 평균 기온은 12.0℃, 강수량은 795.1mm로 나타남

[표 2-2] 평균기온과 강수량

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
평균기온(℃)	11.6	10.6	10.8	11.0	12.0
강수량(mm)	1,321.4	1,747.5	1,260.5	1,356.0	795.1

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시

- 수계는 국가하천인 한강과 19개의 지방2급 하천으로 구성되어 있으며, 도시의 주요 수계는 남측의 한강수계와 창릉천수계, 북측의 곡릉천수계로 분류됨
  - 곡릉천의 유역면적은 253.20km<sup>2</sup>, 창릉천은 78.9km<sup>2</sup>임
- 곡릉천과 창릉천이 각각 북서·남서 방향으로 흐르며 한강과 합류하고, 주로 농업용수로 이용됨

## 2. 인문·사회 현황

### 가. 행정구역

- 행정구역은 덕양구 19동, 일산동구 11동, 일산서구 9개동으로 총 39개 행정동으로 구성되어 있음
  - 고양시의 법정동은 총 53개동으로 덕양구 32개동, 일산동구 13개동, 일산서구 8개동으로 구성됨
- 고양시의 면적은 268.05km<sup>2</sup>로 우리나라 국토(100,188.10km<sup>2</sup>)의 0.3%이고, 경기도 면적(10,172.40km<sup>2</sup>)의 2.6%를 차지하고 있음
- 구별로 살펴보면 덕양구 면적이 165.55km<sup>2</sup>로 고양시 전체 면적의 61.8%를 차지하고 있으며, 일산동구 59.94km<sup>2</sup>(22.4%), 일산서구 42.56km<sup>2</sup>(15.9%)의 순으로 나타남
- 동별로 살펴보면 덕양구 효자동의 면적이 25.35km<sup>2</sup>(9.3%)로 가장 넓고, 다음으로 고양동, 고봉동 순이며, 반면 가장 면적이 작은 동은 마두 2동(0.63km<sup>2</sup>)으로 0.2%를 차지하며 다음으로 일산 1동, 행신 1동 순으로 나타남

[그림 2-2] 행정구역





[표 2-3] 행정구역 및 면적(2014년 기준)

구분	행정구역				면적 (km <sup>2</sup> )	구성비 (%)
	동		통	반		
	행정	법정				
고양시	39	75	929	5,793	268.05	100.00
덕양구	19	46	430	2,570	165.55	61.76
주교동	1	2	27	231	5.62	2.10
원신동	1	2	17	90	12.69	4.73
흥도동	1	3	19	117	11.32	4.22
성사1동	1	2	25	251	2.19	0.82
성사2동	1	1	10	46	0.92	0.34
효자동	1	3	6	22	25.35	9.46
신도동	1	3	15	72	6.76	2.52
창릉동	1	4	12	70	11.57	4.32
고양동	1	4	35	178	25.04	9.34
관산동	1	3	40	200	15.05	5.61
능곡동	1	4	28	182	13.78	5.14
화정1동	1	1	36	176	2.31	0.86
화정2동	1	1	23	125	1.94	0.72
행주동	1	3	29	193	6.01	2.24
행신1동	1	1	20	106	0.69	0.26
행신2동	1	2	28	147	4.28	1.60
행신3동	1	1	37	237	1.94	0.72
화전동	1	3	15	78	7.30	2.72
대덕동	1	3	8	49	10.79	4.03
일산동구	11	17	262	1,684	59.94	22.36
식사동	1	1	21	118	6.82	2.54
중산동	1	1	30	223	2.84	1.06
정발산동	1	1	37	217	1.53	0.57
풍산동	1	2	31	168	5.67	2.12
백석1동	1	1	27	182	1.77	0.66
백석2동	1	1	20	126	0.80	0.30
마두1동	1	1	23	172	2.21	0.82
마두2동	1	1	13	98	0.63	0.24
장항1동	1	2	5	12	10.28	3.84
장항2동	1	1	35	261	2.41	0.90
고봉동	1	5	20	107	24.98	9.32
일산서구	9	12	237	1,539	42.56	15.88
일산1동	1	1	30	233	0.65	0.24
일산2동	1	1	23	162	0.82	0.31
일산3동	1	1	20	168	1.12	0.42
탄현동	1	1	34	173	2.19	0.82
주엽1동	1	1	22	143	0.97	0.36
주엽2동	1	1	24	156	0.96	0.36
대화동	1	1	29	224	3.52	1.31
송포동	1	2	16	74	13.17	4.91
송산동	1	3	39	206	19.16	7.15

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시

## 나. 인구 현황

### 1) 동별 인구현황

- 총 인구는 1,040,483명이며, 세대당 인구수는 2.58명임
- 인구 특성을 살펴보면 남녀비율은 0.97이며, 고령자비율은 11.1%(65세 이상 고령자 인구 115,217명)로 UN기준 고령화사회에 해당함

[표 2-4] 인구현황(2017년 2월 기준)

(단위 : 명)

구분	총인구수	세대수	세대당인구수	남자인구수	여자인구수	남여비율
고양시	1,040,483	403,042	2.58	511,266	529,217	0.97
덕양구	446,690	178,853	2.50	221,762	224,928	0.99
주교동	17,536	7,697	2.28	8,997	8,539	1.05
원신동	19,309	7,528	2.56	9,397	9,912	0.95
흥도동	33,253	13,261	2.51	16,332	16,921	0.97
성사1동	24,904	10,508	2.37	12,311	12,593	0.98
성사2동	12,301	4,701	2.62	6,032	6,269	0.96
효자동	2,405	1,212	1.98	1,257	1,148	1.09
신도동	19,522	8,190	2.38	9,554	9,968	0.96
창릉동	13,043	5,103	2.56	6,605	6,438	1.03
고양동	33,034	13,038	2.53	16,571	16,463	1.01
관산동	35,183	14,627	2.41	17,798	17,385	1.02
능곡동	19,501	8,074	2.42	9,963	9,538	1.04
화정1동	40,962	15,917	2.57	19,901	21,061	0.94
화정2동	35,387	12,678	2.79	17,279	18,108	0.95
행주동	21,712	10,430	2.08	11,124	10,588	1.05
행신1동	24,161	8,913	2.71	11,837	12,324	0.96
행신2동	35,328	13,428	2.63	17,476	17,852	0.98
행신3동	49,925	19,016	2.63	24,328	25,597	0.95
화전동	5,929	2,902	2.04	3,192	2,737	1.17
대덕동	3,295	1,630	2.02	1,808	1,487	1.22
일산동구	292,979	115,584	2.53	143,060	149,919	0.95
식사동	32,870	10,833	3.03	16,033	16,837	0.95
중산동	44,584	16,896	2.64	21,696	22,888	0.95
정발산동	27,063	10,690	2.53	13,086	13,977	0.94
풍산동	39,419	13,997	2.82	19,144	20,275	0.94
백석1동	33,175	13,050	2.54	15,988	17,187	0.93
백석2동	22,067	11,126	1.98	10,689	11,378	0.94
마두1동	26,582	9,119	2.92	12,898	13,684	0.94
마두2동	17,433	5,912	2.95	8,274	9,159	0.90
장항1동	3,067	1,610	1.90	1,719	1,348	1.28
장항2동	27,110	13,891	1.95	13,214	13,896	0.95
고봉동	19,609	8,460	2.32	10,319	9,290	1.11
일산서구	300,814	108,605	2.77	146,444	154,370	0.95
일산1동	30,104	10,549	2.85	14,682	15,422	0.95
일산2동	20,952	8,297	2.53	10,323	10,629	0.97
일산3동	38,544	12,237	3.15	18,695	19,849	0.94
탄현동	50,209	18,004	2.79	24,660	25,549	0.97
주엽1동	30,107	10,755	2.80	14,319	15,788	0.91
주엽2동	31,512	11,951	2.64	14,853	16,659	0.89
대화동	33,053	13,767	2.40	16,004	17,049	0.94
송포동	17,877	6,107	2.93	8,913	8,964	0.99
송산동	48,456	16,938	2.86	23,995	24,461	0.98

출처 : 주민등록 인구통계사이트(rcps.egov.go.kr:8081 )



## 2) 인구추이

- 최근 연도별 인구추이를 살펴보면 연평균 1.3%로 증가하고 있음

[그림 2-3] 인구추이(2010년~2017년)



## 3) 인구이동

- 총 이동자 수는 2014년 기준 320,402명이며, 순이동은 2011년과 2013년 급격한 증가세를 보임

[표 2-5] 연도별 인구이동 현황

(단위 : 명, %)

구분	총이동					순이동	이동률
	합계	전입	이동률	전출	이동률		
2010년	349,052	174,090	18.4	174,962	18.5	-872	-0.1
2011년	340,738	173,745	18.2	166,993	17.5	6,752	0.7
2012년	310,408	157,485	16.3	152,923	7.9	4,562	0.2
2013년	326,234	171,535	17.5	154,699	7.9	16,836	0.9
2014년	320,402	166,111	16.6	154,291	7.7	11,820	0.6

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시

## 4) 인구성장 전망

- 장래 인구는 2015년 1,040,000명에서 2030년 1,215,000명으로 증가할 것으로 추계됨

[표 2-6] 도시기본계획에 따른 인구성장 전망

(단위 : 명)

구분	2015년(1단계)	2020년(2단계)	2025년(3단계)	2030년(4단계)
계획인구	1,040,000	1,139,000	1,196,000	1,215,000

출처 : 「2030년 고양 도시기본계획 수립(안)(2016)」, 고양시

## 다. 도시공간 현황

### 1) 토지 현황

- 총면적은 268.06km<sup>2</sup>이며, 지목별 토지이용 현황을 보면 임야가 87.13km<sup>2</sup>로 전체의 32.5%를 차지하여 가장 많으며, 답 33.95km<sup>2</sup>(12.7%), 대지 30.88km<sup>2</sup>(11.5%)의 순으로 나타남

[표 2-7] 지목별 토지이용 현황(2014년 기준)

(단위 : m<sup>2</sup>)

합계	임야	답	대지	전	하천	도로	기타
268,060,908	87,134,234	33,951,829	30,883,133	29,184,526	24,233,839	18,759,682	43,913,667
(100.0%)	(32.5%)	(12.7%)	(11.5%)	(10.9%)	(9.0%)	(7.0%)	(16.4%)

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시  
주) ( )는 비율

### 가) 생활권 설정

- 행정관리의 편의를 제공할 수 있도록 각 행정구별로 2개의 대생활권과 7개의 중생활권으로 설정하였고 생활권별 특성은 다음과 같음

[표 2-8] 도시기본계획 생활권 설정

도시기본계획(2030년)	
대생활권	일산, 덕양
중생활권	일산서부, 일산동부 덕양남부, 덕양북부
일산서부	소통과 화합의 창조교류 기능
일산동부	다양한 테마가 있는 창조 문화기능
덕양북부	생태와 역사가 공존하는 생태역사문화기능
덕양남부	고양 상생발전을 위한 상생발전기능



출처 : 「2030년 고양 도시기본계획 수립(안)(2016)」, 고양시

### 나) 토지이용 계획

- 「2030년 고양 도시기본계획 수립(안)」에서는 2020년 도시기본계획과 비교하여 시가화 용지 5.13km<sup>2</sup>, 보전용지 2.61km<sup>2</sup>가 증가하였으며, 시가화 예정 용지는 7.92km<sup>2</sup> 감소함

[표 2-9] 토지이용계획

(단위 : km<sup>2</sup>)

구분	면적			비율 (%)	
	기정(2020년)	증감	변경(2030년)		
합계	266.406	-	266.406	100.0	
시가화 용지	소계	36.595	증)5.134	41.909	15.7
	주거용지	32.582	증)3.736	36.318	13.6
	상업용지	3.879	증)1.577	5.456	2.0
	공업용지	-	-	-	-
	관리용지	0.134	증)0.001	0.135	0.1
시가화 예정용지	소계	41.659	감)7.921	33.738	12.7
	주거용	38.177	감)6.568	31.609	11.9
	상업용	2.141	감)1.597	0.544	0.2
	공업용	0.066	-	0.066	0.0
	복합용	-	증)0.245	0.245	0.1
	관리용	1.275	감)0.001	1.274	0.5
보전용지	188.152	증)2.607	190.759	71.6	

출처 : 「2030년 고양 도시기본계획 수립(안)(2016)」, 고양시

[그림 2-4] 토지이용계획도



## 2) 생활환경

### 가) 주택 현황

- 가구수는 328,364가구이며 주택은 총 319,088호로 주택보급률은 97.2%임
  - 주택 현황은 아파트 228,583호, 단독주택 57,910호, 다세대주택 19,280호, 연립주택 13,315호 순임

[표 2-10] 주택현황(2014년 기준)

(단위 : 호)

가구수	주택현황						주택보급률 (%)
	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비 거주용 건물내 주택	
328,364	319,088 (100.0%)	57,910 (18.1%)	228,583 (71.6%)	13,315 (4.2%)	19,280 (6.0%)	- 0	97.2

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시  
주 ( )는 비율

- 연도별 주택수는 2008년 298,711호에서 2014년 328,364호로 연평균 1.6%로 증가하였으며, 주택보급률은 2008년 88.5%에서 2014년 97.2%로 연평균 1.6%로 증가함

[그림 2-5] 가구수 및 주택보급률 추이(2008년~2014년)



### 나) 의료서비스 현황

- 의료시설은 총 1,105개소로 종합병원 5개소, 병원 20개소, 의원 507개소, 특수병원 5개소, 요양병원 24개소, 치과병원 298개소, 한방병원 3개소, 한의원 243개소, 보건소 3개소가 설치되어 있음



[표 2-11] 의료시설 현황(2014년 기준)

(단위 : 개소)

합계	종합병원	병원	의원	특수병원	요양병원	치과병원	한방병원	한의원	보건소
1,105	5	20	507	5	24	298	3	243	3

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시

- 의료 인력은 총 11,053명으로 의사 2,228명, 치과의사 442명, 한의사 355명 등이 종사하고 있음

[표 2-12] 의료기관 종사의료인력 현황(2014년 기준)

(단위 : 명)

합계	의사	치과의사	한의사	약사	조산사	간호사	간호 조무사	의료기사	의무 기록사
11,053	2,228	442	355	305	8	3,657	2,178	1,841	39

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시

### 다) 교육시설 현황

- 학교 수는 총 345개교이며, 학생 수는 156,345명임
  - 남학생 비율 52.8%, 여학생 비율 47.2%로 남학생 비율이 다소 높음
- 교직원 수는 11,035명이며, 교원1인당 학생 수는 15.6명임

[표 2-13] 교육시설 현황(2015년 기준)

(단위 : 개교, 명)

구분	학교 수	학생 수			교직원 수	교원1인당 학생 수
		계	남	여		
계	345	156,345	82,616	73,729	11,035	15.6
유치원	167	14,703	7,551	7,152	1,076	14.2
초등학교	82	56,342	28,873	27,469	3,433	18.2
중학교	41	34,254	17,806	16,448	2,360	15.7
고등학교	36	39,632	20,390	19,242	3,079	13.8
일반고등학교	27	31,679	16,934	14,745	2,365	14.3
특성화고등학교	5	4,571	2,201	2,370	442	11.3
특수목적고등학교	3	2,287	635	1,652	184	13.9
자율고등학교	1	1,095	620	475	88	13.5
전문대학 및 대학	1	581	449	132	40	44.7
대학교	3	8,869	6,324	2,545	577	20.1
대학원	9	1,069	678	391	152	7.9
기타학교	6	895	545	350	318	3.8

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시

- 학교 수는 계속해서 증가하고 있으나, 학생 수는 연평균 2.4%로 감소하고 있음

[그림 2-6] 학생 수 및 학교 수 추이(2009년~2015년)



### 라) 문화시설 현황

- 총 53개소의 문화시설이 있으며, 공공도서관 16개소, 박물관 9개소, 공연장 14개소, 전시실 2개소, 지역문화복지시설 11개소, 문화원 1개소가 있음

[표 2-14] 문화시설 현황(2014년 기준)

(단위 : 개소)

계	공공도서관	박물관	공연장			미술관	지역문화복지시설			문화원
			공공공연장	민간공연장	영화관		시민회관	종합복지회관	청소년회관	
53	16	9	3	4	7	2	1	9	1	1

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시

### 마) 공공체육시설 현황

- 총 270개소의 공공체육시설 있으며, 동네체육시설 211개소, 체육관 22개소, 축구장 14개소, 테니스장 10개소 등이 설치되어 있음

[표 2-15] 공공체육시설 현황(2014년 기준)

(단위 : 개소)

계	육상경기장	축구장	하키장	야구장	테니스장	동네체육시설	체육관		수영장	국공장	빙상장
							구기	생활			
270	3	14	1	1	10	211	17	5	4	3	1

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시



## 바) 사업체 현황

○ 사업체수는 총 59,300개, 종사자수 총 277,722명 임

- 사업체수 비율은 도매 및 소매업이 26.9%로 가장 높은 비율을 차지하고 있음
- 종사자수 비율은 도매 및 소매업이 19.9%로 가장 높았으며, 숙박 및 음식점업 11.5%, 제조업 10.1%순으로 높은 비율을 보임

[표 2-16] 사업체수 및 종사자수 현황(2014년 기준)

구분	사업체수 (개)	사업체수 비율	종사자수 (명)	종사자수 비율
고양시	59,300	100.0%	277,722	100.0%
도매 및 소매업	15,925	26.9%	55,149	19.9%
숙박 및 음식점업	9,389	15.8%	32,005	11.5%
협회 및 단체 수리 및 기타 개인서비스업	6,476	10.9%	16,594	6.0%
운수업	5,911	10.0%	17,164	6.2%
제조업	4,827	8.1%	28,179	10.1%
교육서비스업	3,822	6.4%	27,910	10.0%
부동산업 및 임대업	3,020	5.1%	10,817	3.9%
보건업 및 사회복지서비스업	2,524	4.3%	27,342	9.8%
건설업	1,872	3.2%	13,920	5.0%
예술스포츠 및 여가관련서비스업	1,860	3.1%	7,234	2.6%
전문과학 및 기술서비스업	1,422	2.4%	8,108	2.9%
사업시설관리 및 사업지원서비스업	784	1.3%	12,227	4.4%
출판,영상,방송통신 및 정보서비스업	712	1.2%	5,135	1.8%
금융,보험업	555	0.9%	8,302	3.0%
공공행정,국방 및 사회보장행정	94	0.2%	5,563	2.0%
하수,폐기물처리 원료재생 및 환경복원업	89	0.2%	1,383	0.5%
전기,가스,증기 및 수도사업	12	0.0%	615	0.2%
농업,임업 및 어업	6	0.0%	75	0.0%

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시

○ 사업체수는 2008년 46,391개에서 2014년 59,300개로 증가하였으며 연평균 4.2%로 증가함

- 종사자수는 2009년 222,374명에서 2014년 277,722명으로 연평균 3.8%로 증가하고 있음

[그림 2-7] 사업체 및 종사자수 추이(2008년~2014년)



## 라. 재정 현황

- 일반회계 세입 1,216,987백만원, 세출 1,216,986백만원
  - 세입 검토 시 2014년 전체 예산규모 중 의존재원 48.2%, 자체세입 45.7%를 차지함
- 전체 세출 중 사회복지(40.5%)가 가장 높은 부분을 차지함

[표 2-17] 일반회계(2014년 기준)

(단위 : 백만원)

구분	합계	비율
세입	1,216,987	100.0%
지방세	441,547	36.3%
세외수입	114,977	9.4%
지방교부세	9,644	0.8%
조정교부금 등	181,433	14.9%
보조금	396,001	32.5%
보전수입 및 내부거래	73,385	6.0%
세출	1,216,986	100.0%
일반공공행정	104,520	8.6%
공공질서 및 안전	12,818	1.1%
교육	54,812	4.5%
문화 및 관광	64,026	5.3%
환경보호	46,975	3.9%
사회복지	493,354	40.5%
보건	27,181	2.2%
농림해양수산	19,565	1.6%
산업·중소기업	38,214	3.1%
수송 및 교통	120,328	9.9%
국토 및 지역개발	48,128	4.0%
예비비	5,975	0.5%
기타	181,090	14.9%

출처 : 「고양시 통계연보(2015)」, 고양시



- 5개년 세입규모(2017년~2021년)는 9,624,792백만원이며, 그 중 자체재원 4,427,742백만원, 이전재원 3,750,345백만원, 보전수입 및 내부거래 1,446,706백만원임

[표 2-18] 연도별 세입전망(2017년 ~ 2021년)

(단위 : 백만원)

구 분	계	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
합계	9,624,792	1,787,609	1,856,151	1,935,511	1,985,575	2,059,946
자체재원	4,427,742	848,941	866,563	886,134	903,209	922,895
지방세수입	2,646,650	500,500	517,344	531,176	542,287	555,343
세외수입	1,781,092	348,441	349,219	354,958	360,922	367,552
이전재원	3,750,345	682,711	715,443	749,852	778,003	824,336
지방교부세	298,886	53,735	56,581	59,597	62,793	66,180
시군조정교부금등	638,369	120,000	123,720	127,553	131,510	135,586
지역발전 특별회계 보조금	2,079,788	370,046	391,646	414,569	438,866	464,661
기금	69,250	13,049	13,438	13,838	14,250	14,675
시군조정교부금등	74,643	13,249	14,039	14,878	15,767	16,710
시·도비보조금 등	589,409	112,631	116,019	119,418	114,818	126,523
보전수입 및 내부거래	1,446,706	255,957	274,146	299,525	304,363	312,715

출처 : 「2017년~2021년 중기지방재정계획」, 고양시

- 최근 3년간 지출 총액은 5,342,852백만원으로 이 중 사회복지비가 31.1%로 가장 높은 비중을 차지하였음

[표 2-19] 연도별 행정분야 예산 배분실적(2014년 ~ 2016년)

(단위 : 백만원)

구분	계		2014년		2015년		2016년	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율
합계	5,342,852	100.0%	1,596,395	100.0%	1,901,274	100.0%	1,845,183	100.0%
일반공공행정	401,665	7.5%	149,923	9.4%	132,473	7.0%	119,269	6.5%
공공질서·안전	90,469	1.7%	30,228	1.9%	23,887	1.3%	36,354	2.0%
교육	167,281	3.1%	54,812	3.4%	57,427	3.0%	55,042	3.0%
문화 및 관광	200,028	3.7%	64,265	4.0%	72,259	3.8%	63,504	3.4%
환경보호	793,262	14.8%	228,978	14.3%	279,316	14.7%	284,968	15.4%
사회복지	1,660,674	31.1%	499,771	31.3%	570,784	30.0%	590,119	32.0%
보건	96,222	1.8%	27,460	1.7%	33,328	1.8%	35,434	1.9%
농림해양수산	95,508	1.8%	28,729	1.8%	34,257	1.8%	32,522	1.8%
산업·중소기업	426,354	8.0%	88,380	5.5%	234,318	12.3%	103,656	5.6%
수송 및 교통	590,073	11.0%	171,452	10.7%	192,942	10.1%	225,679	12.2%
국토·지역개발	185,142	3.5%	53,859	3.4%	55,269	2.9%	76,014	4.1%
예비비	29,838	0.6%	5,975	0.4%	11,401	0.6%	12,462	0.7%
기타	606,337	11.3%	192,564	12.1%	203,613	10.7%	210,160	11.4%

출처 : 「2017년~2021년 중기지방재정계획」, 고양시

## ○ 향후 중장기 자원배분 계획 또한 사회복지비 비중이 높게 나타남

[표 2-20] 중장기 연도별 자원배분 계획(2017년~2021년)

(단위 : 백만원)

구 분	계	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
합 계	9,624,792 (100.0%)	1,787,609	1,856,151	1,935,511	1,985,575	2,059,946
일반공공행정	731,164 (7.6%)	134,851	149,119	149,262	153,832	144,100
공공질서 및 안전	315,011 (3.3%)	47,831	58,097	65,223	70,300	73,560
교육	261,272 (2.7%)	47,379	49,797	52,162	54,084	57,850
문화 및 관광	313,412 (3.3%)	59,039	63,582	64,346	62,074	64,371
환경보호	1,573,322 (16.3%)	306,514	310,171	314,746	318,861	323,030
사회복지	3,189,042 (33.1%)	581,806	605,062	634,592	668,284	699,298
보건	184,960 (1.9%)	34,394	36,587	37,208	38,033	38,738
농림해양수산	168,159 (1.7%)	35,517	32,734	32,945	32,809	34,154
산업·중소기업	351,896 (3.7%)	60,693	61,637	78,881	74,795	75,890
수송 및 교통	1,056,832 (11.0%)	188,981	195,837	212,886	215,270	243,858
국토 및 지역개발	360,057 (3.7%)	74,258	73,894	69,014	69,353	73,538
예비비	36,336 (0.4%)	6,734	7,026	7,282	7,490	7,804
기타	1,083,334 (11.3%)	209,614	212,608	216,966	220,391	223,755

출처 : 「2017년~2021년 중기지방재정계획」, 고양시  
주) ( )는 비율

## ○ 고양시의 재정자립도는 48.42%로이며, 경기도 내 31개 시·군 중 재정자립도는 13위임

[표 2-21] 재정자립도(2015년 기준)

(단위 : 백만원, %)

자치단체	자체수입(A)	자치단체 예산규모(B)	재정자립도(A/B×100)
고양시	657,214	1,357,427	48.42

출처 : 지방재정365 홈페이지(<http://lofin.moi.go.kr>)



## 제2절 도서관 일반현황

### 1. 도서관 현황

#### 가. 경기도 도서관 현황

- 경기도 공공도서관은 총 228개관으로 관종별 도서관 현황은 아래와 같음

[표 2-22] 전국 공공도서관 현황(2015년 기준)

(단위 : 관)

구분	계	국립도서관	공공도서관			
			계	지자체	교육청	사립
전국	979	1	978	725	232	21
경기도	228	-	228	212	11	5
고양시	16	-	16	16	-	-

출처 : 「전국 문화체육시설 총람(2016)」, 문화체육관광부

- 경기도의 공공도서관수는 연평균 8.0%로 증가하고 있으며, 공공도서관수가 증가함에 따라 경기도의 관당 봉사인구수는 연평균 5.5%로 감소하고 있음

[그림 2-8] 경기도 공공도서관수 및 관당 봉사인구수 추이



출처 : 「경기도 공공도서관연감(2016)」, 경기도

#### 나. 고양시 도서관 현황

##### 1) 고양시 도서관 일반현황

- 고양시 관당 봉사인구수는 64,221.6명이며, 고양시를 제외한 경기도의 관당 봉사인구수는 57,189.4명임
- 경기도 평균 봉사인구당 제공연면적 57.46㎡/천명이며, 고양시는 봉사인구

당 제공연면적 49.13㎡/천명임

- 고양시는 경기도 봉사인구당 평균 제공연면적 기준으로 비교 시 약 8,553.6㎡ 규모 제공연면적이 부족함

○ 경기도 31개 시·군 중 봉사인구수가 2위를 차지하는 고양시와 봉사인구수가 유사한 3개 지역(수원, 용인, 성남)의 관당 평균 봉사인구수는 72,405명, 3개 지역의 관당 평균 제공연면적은 4,719.1㎡, 인구당 평균 제공연면적은 64.82㎡/천명임

- 해당 지역 대비 고양시는 관당 약 1,600㎡ 제공면적이 부족함

[표 2-23] 공공도서관 현황(2015년 기준)

구분	봉사인구수 (명)	도서관수 (관)	도서관 제공연면적 (㎡)	관당 봉사인구수 (명)	관당 제공연면적 (㎡)	봉사인구 1,000명당 제공연면적 (㎡/천명)
경기도 평균	383,169	7	22,015	57,189.4	3,285.9	57.46
가평균	62,008	4	6,277	15,502.0	1,569.3	101.23
고양시	1,027,546	16	50,485	64,221.6	3,155.3	49.13
과천시	68,946	3	13,630	22,982.0	4,543.3	197.69
광명시	344,978	4	26,614	86,244.5	6,653.5	77.15
광주시	312,579	5	12,164	62,515.8	2,432.8	38.91
구리시	186,721	3	17,112	62,240.3	5,704.0	91.64
군포시	287,519	6	23,518	47,919.8	3,919.7	81.80
김포시	349,990	4	11,923	87,497.5	2,980.8	34.07
남양주시	653,454	10	39,556	65,345.4	3,955.6	60.53
동두천시	97,974	2	4,690	48,987.0	2,345.0	47.87
부천시	848,987	11	31,248	77,180.6	2,840.7	36.81
성남시	971,424	11	76,075	88,311.3	6,915.9	78.31
수원시	1,184,624	22	82,490	53,846.5	3,749.5	69.63
시흥시	398,256	9	16,470	44,250.7	1,830.0	41.36
안산시	697,885	9	22,733	77,542.8	2,525.9	32.57
안성시	180,199	4	13,565	45,049.8	3,391.3	75.28
안양시	597,789	8	31,806	74,723.6	3,975.8	53.21
양주시	205,184	5	7,938	41,036.8	1,587.6	38.69
양평군	108,316	6	9,213	18,052.7	1,535.5	85.06
여주시	111,033	3	6,252	37,011.0	2,084.0	56.31
연천군	45,725	2	3,443	22,862.5	1,721.5	75.30
오산시	206,828	6	17,888	34,471.3	2,981.3	86.49
용인시	975,746	13	45,395	75,057.4	3,491.9	46.52
의왕시	157,740	3	20,541	52,580.0	6,847.0	130.22
의정부시	433,937	4	16,538	108,484.3	4,134.5	38.11
이천시	204,935	4	10,893	51,233.8	2,723.3	53.15
파주시	423,321	13	31,007	32,563.2	2,385.2	73.25
평택시	460,532	7	14,962	65,790.3	2,137.4	32.49
포천시	155,192	7	13,035	22,170.3	1,862.1	83.99
하남시	166,713	2	5,630	83,356.5	2,815.0	33.77

출처 : 「전국 문화체육시설 총람(2016)」, 문화체육관광부

주1) 경기도평균은 고양시를 제외한 30개 시·군의 평균임

주2) 도서관수는 설립주체별로 교육청, 사립, 지자체를 모두 합함



- 고양시의 공공도서관수는 연평균 4.9%로 증가하고 있으며, 고양시의 관당 봉사인구수는 연평균 3.4%로 감소하고 있음

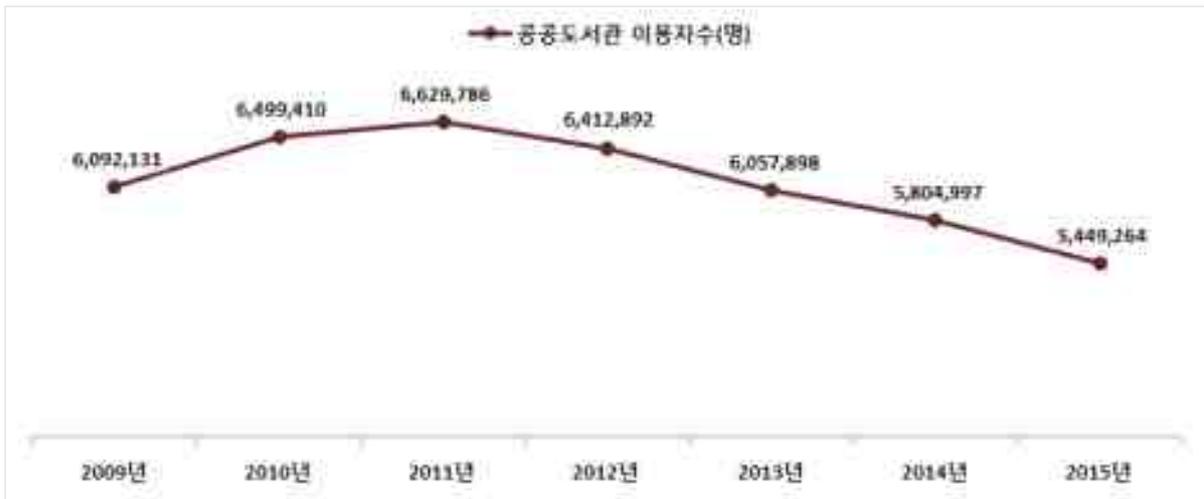
[그림 2-9] 공공도서관수 및 관당 봉사인구수 추이



출처 : 「경기도 공공도서관연감(2016)」, 경기도

- 고양시 공공도서관 이용자수는 연평균 1.8%로 감소하고 있음

[그림 2-10] 공공도서관 이용자수 추이



출처 : 「경기도 공공도서관연감(2016)」, 경기도

## 2) 공공도서관 현황

- 고양시에는 총 17개관의 도서관이 있으며, 덕양구 7개관, 일산동구 5개관, 일산서구 5개관이 설치되어 있음

- 덕양구 : 화정도서관, 행신도서관, 원당도서관, 신원도서관, 삼송도서관, 화정어린이도서관, 행신어린이도서관
- 일산동구 : 아람누리도서관, 마두도서관, 백석도서관, 풍동도서관, 식사도서관
- 일산서구 : 대화도서관, 한뫼도서관, 덕이도서관, 가좌도서관, 주엽어린이도서관

[그림 2-11] 고양시 도서관지도



- 공공도서관의 좌석수는 총 5,825석, 장서수는 1,873,286권, 이용자수는 5,499,264명, 건물 연면적은 50,812㎡이며 면적당 이용자수는 108.23명/㎡임(가좌도서관은 2016년 10월에 개관하여 제외)
- 어린이도서관 3개관을 제외한 공공도서관의 평균 좌석수는 425석이며, 평균 장서수는 118,449권임
- 또한 평균 이용자수는 360,490명이며, 평균 연면적은 3,490㎡로 평균 면적당 이용자수는 103.28명/㎡임



[표 2-24] 고양시 공공도서관 현황

도서관명	주소	개관일	좌석수 (석)	장서수 (권)	이용자수 (명)	건물 연면적 (㎡)	면적당 이용자수 (명/㎡)
합계			5,825	1,873,286	5,499,264	50,405	109.10
화정도서관	고양시 덕양구 은빛로 77번길8(화정동)	2003.09.04	866	194,404	595,327	4,580	129.98
행신도서관	고양시 덕양구 행당로 33번길 25-6(행신동)	1994.05.11	512	154,332	387,504	2,791	138.84
원당도서관	고양시 덕양구 호국로 790번길 49-9(성사동)	2002.01.18	418	123,393	197,894	1,553	127.43
신원도서관	고양시 덕양구 신원2로 24(신원동)	2014.05.13	432	34,529	187,583	3,983	47.10
삼송도서관	고양시 덕양구 덕수천1로 73(삼송동)	2014.12.23	300	22,094	264,585	3,836	68.97
화정어린이 도서관	고양시 덕양구 화신로 323(화정동)	2007.06.27	110	103,593	253,279	1,688	150.05
행신어린이 도서관	고양시 덕양구 소원로 181번길 42(행신동)	2007.06.29	96	103,671	249,256	1,688	147.66
아람누리 도서관	고양시 일산동구 중앙로 1286(마두동)	2007.06.22	326	183,203	560,354	4,457	125.72
마두도서관	고양시 일산동구 일산로 355(마두동)	1999.05.27	536	188,882	516,360	3,757	137.44
백석도서관	고양시 일산동구 일산로 118(백석동)	2003.09.04	425	153,225	390,443	4,070	95.93
풍동도서관	고양시 일산동구 숲속마을로 108(풍동)	2008.10.28	190	95,796	220,556	1,574	140.12
식사도서관	고양시 일산동구 위시티2로 43-6(식사동)	2012.02.02	369	60,227	283,997	3,776	75.21
대화도서관	고양시 일산서구 일산로689(대화동)	2008.03.20	435	135,071	589,780	3,892	151.54
한빛도서관	고양시 일산서구 탄중로 284(일산동)	2008.03.21	388	138,768	216,635	4,160	52.08
덕이도서관	고양시 일산서구 하이파크로 128(덕이동)	2012.05.18	328	55,908	275,357	2,957	93.12
가좌도서관	고양시 일산서구 가좌3로 16(가좌동)	2016.10.18	122	-	-	4,724	-
주엽어린이 도서관	고양시 일산서구 주엽로 104(주엽동)	2007.06.28	94	126,190	310,354	2,050	151.39

출처 : 「경기도 공공도서관연감(2016)」, 경기도

주) 가좌도서관은 개관초기(2106년 10월 개관)로, 연간이용자수 추정 시 편차가 발생하므로 집계에서 제외

### 3) 도서관 조직도

- 도서관센터를 중심으로 덕양구도서관과, 일산동구도서관과, 일산서구도서관과로 나뉘어서 운영되고 있음

[그림 2-12] 도서관 조직도



### 4) 도서관별 프로그램

- 고양시가 평생학습도시로 지정되면서 시민들을 위한 독서문화진흥사업 전개를 하였으며, 도서관별 월 평균 48회의 프로그램을 운영하였고 연간 39만명이 참가하였음

[표 2-25] 도서관별 주요 프로그램

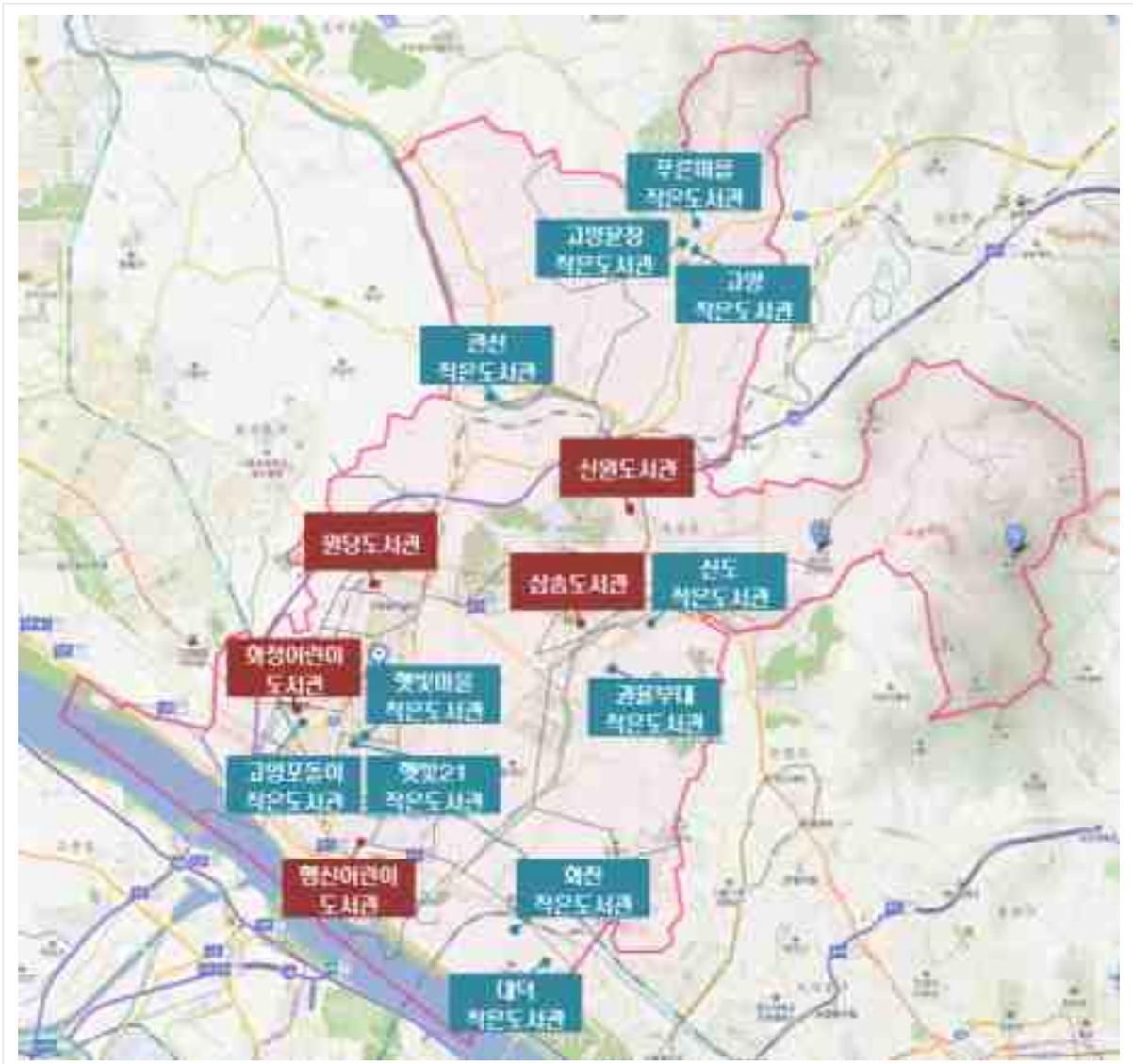
도서관명	프로그램
화정도서관	로자와 함께 읽는 세계문학고전, 인문학을 권함 1~12월 등
행신도서관	그림책으로 우리아이 마음읽기, 디베이트 부모특강 등
원당도서관	마음이 자라는 감성글쓰기, 엄마표 독서코칭 등
신원도서관	2015 영어그림책이 즐겁다, 그림책이 랄랄라 등
삼송도서관	식물과 함께 살아가기, 모두를 위한 그림책 등
화정어린이도서관	시놀이 학교, 조부모를 위한 행복한 육아교실, 지구촌 책놀이
행신어린이도서관	독서동아리 친구들 모여라, 생각이 자라는 글쓰기 등
아람누리도서관	한미화의 주제가 있는 북토크, 서양문학과 함께 보는 자본주의의 모습 등
마두도서관	옛 이야기에서 길을 찾다, Love for rain and opera, 헬로우 보니!
백석도서관	독서공감 내 마음의 지도, 천문학자 이명현과 함께 별헤는밤 우주산책 등
풍동도서관	글쓰기의 기초부터 소설 창작까지, 장애인들을 위한 독서치료 등
식사도서관	생각이 팡팡, 영화와 함께 고전읽기, 어르신을 위한 스마트폰 활용교육
대화도서관	어린이 북클럽, 청소년 세상을 읽다, 미리보는 대학전공
한뢰도서관	문학 읽고 일러스트 그리기, 마인드맵 독서교실 등
덕이도서관	영어로 만나는 문제적 인간, 나를 만나는 여행 에세이 쓰기 등
주엽어린이도서관	나도 브로드웨이 뮤지컬스타, Let's go 세계여행, 고양 캐나다 책을 만나다

출처 : 「경기도 공공도서관연감(2016)」, 경기도

## 2. 덕양구 도서관 현황

- 덕양구에는 7개관의 공공도서관(어린이도서관 포함)과 11개관의 공립작은도서관이 설치되어 있음
  - 공공도서관 : 화정도서관, 행신도서관, 원당도서관, 신원도서관, 삼송도서관, 화정어린이도서관, 행신어린이도서관
  - 공립작은도서관 : 고양윤창작은도서관, 고양작은도서관, 고양포돌이안전도서관, 관산작은도서관, 권율부대작은도서관, 대덕작은도서관, 신도작은도서관, 푸른마을작은도서관, 햇빛21작은도서관, 햇빛마을작은도서관, 화전작은도서관

[그림 2-13] 덕양구 도서관 지도



## 가. 공공도서관

○ 덕양구 공공도서관 현황은 아래와 같음

[표 2-26] 덕양구 공공도서관 현황

구분	현황	
화정도서관(특화분야 : 사회복지·청소년) 	◆ 개관일	2003년 9월 4일
	◆ 면적	연면적 4,580㎡(지하1층-지상3층)
	◆ 소장자료	194,404권 (도서 188,634권, 비도서 5,770점)
	◆ 인력	50명(정규 23명, 비정규 27명)
	◆ 예산	3,072,613천원
	◆ 이용자수	등록자수 86,591명, 이용자수 593,327명
행신도서관(특화분야 : 교육) 	◆ 개관일	1994년 5월 11일
	◆ 면적	연면적 2,791㎡(지하1층-지상3층, 2016년 431㎡ 증축)
	◆ 소장자료	154,332권 (도서 152,637권, 비도서 1,695점)
	◆ 인력	31명(정규 6명, 비정규 25명)
	◆ 예산	1,237,901천원
	◆ 이용자수	등록자수 39,125명, 이용자수 387,504명
원당도서관(특화분야 : 가정생활) 	◆ 개관일	2002년 1월 18일
	◆ 면적	연면적 1,553㎡(지하1층-지상3층)
	◆ 소장자료	123,393권 (도서 119,784권, 비도서 3,609점)
	◆ 인력	26명(정규 4명, 비정규 22명)
	◆ 예산	1,064,101천원
	◆ 이용자수	등록자수 31,376명, 이용자수 197,894명

<p>신원도서관</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ 개관일 2014년 5월 13일</li> <li>◆ 면적 연면적 3,974㎡(지하2층-지상3층)</li> <li>◆ 소장자료 34,529권 (도서 33,885권, 비도서 644점)</li> <li>◆ 인력 25명(정규 4명, 비정규 21명)</li> <li>◆ 예산 1,075,918천원</li> <li>◆ 이용자수 등록자수 6,017명, 이용자수 187,583명</li> </ul>
<p>삼송도서관</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ 개관일 2014년 12월 23일</li> <li>◆ 면적 연면적 3,836㎡(지하1층-지상3층)</li> <li>◆ 소장자료 22,094권 (도서 21,942권, 비도서 588점)</li> <li>◆ 인력 25명(정규 5명, 비정규 20명)</li> <li>◆ 예산 1,091,333천원</li> <li>◆ 이용자수 등록자수 5,023명, 이용자수 264,585명</li> </ul>
<p>화정어린이도서관(특화분야 : 예술)</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ 개관일 2007년 6월 27일</li> <li>◆ 면적 연면적 1,688㎡(지하1층-지상3층)</li> <li>◆ 소장자료 103,593권 (도서 102,600권, 비도서 993점)</li> <li>◆ 인력 14명(정규 4명, 비정규 10명)</li> <li>◆ 예산 794,335천원</li> <li>◆ 이용자수 등록자수 15,104명, 이용자수 253,279명</li> </ul>
<p>행신어린이도서관(특화분야 : 생태·환경)</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ 개관일 2007년 6월 29일</li> <li>◆ 면적 연면적 1,688㎡(지하1층-지상3층)</li> <li>◆ 소장자료 103,671권 (도서 102,829권, 비도서 842점)</li> <li>◆ 인력 21명(정규 4명, 비정규 17명)</li> <li>◆ 예산 844,412천원</li> <li>◆ 이용자수 등록자수 14,721명, 이용자수 249,256명</li> </ul>

## 나. 공립작은도서관

○ 덕양구 공립작은도서관 현황은 아래와 같음

[표 2-27] 덕양구 공립작은도서관 현황

도서관명	주소	운영단체	장서수(권)	면적(m <sup>2</sup> )
고양윤창 작은도서관	고양시 덕양구 동헌로398-17(고양동)	윤창아파트 입주자대표회의	7,514	110.4
고양 작은도서관	고양시 덕양구 혜음로19-11(고양동)	고양동 주민자치위원회	17,973	172.0
고양포돌이안전 작은도서관	고양시 덕양구 화중로12(화정동)	고양시 도서관센터	2,422	137.5
관산 작은도서관	고양시 덕양구 통일로 789(관산동)	관산동 주민자치위원회	22,178	198.0
권율부대 작은도서관	고양시 덕양구 화랑로 397(동산동)	육군 제60보병사단	3,608	147.0
대덕 작은도서관	고양시 덕양구 덕은로34(덕은동)	대덕동 주민자치위원회	3,512	118.0
신도 작은도서관	고양시 덕양구 삼송로180(삼송동)	신도동 종합복지회관	5,028	122.4
푸른마을 작은도서관	고양시 덕양구 푸른마을로 55(고양동)	푸란마을 6단지 입주자대표회의	15,575	142.0
햇빛21 작은도서관	고양시 덕양구 화신로 170(행신동)	햇빛마을21단지 입주자대표회의	5,526	79.2
햇빛마을 작은도서관	고양시 덕양구 총장로 152번길 39(행신동)	햇빛마을 20단지 아파트입주자대표회의	18,325	75.0
화전 작은도서관	고양시 덕양구 화랑로1-1(화전동)	화전동 주민자치위원회	14,570	103.0

출처 : 고양시 도서관센터 사이트(www.goyanglib.or.kr)

### 3. 시사점

- 경기도 공공도서관은 2015년 기준 총 228개관이 있으며 경기도 도민의 지식정보 격차해소 및 도서관 서비스 수혜대상 확대를 위해 지속적으로 공공도서관을 확충해 오고 있음
  - 2015년 기준 경기도 내에 운영 중인 공공도서관은 2014년보다 11개관이 증가하였으며, 2009년 141개관에 비해 61%로 증가한 수치임
- 경기도 공공도서관은 관당 116,020권의 장서를 소장하고 있으며, 고양시 공공도서관은 관당 117,080권을 소장하고 있음. 전문 인력으로는 경기도 공공도서관은 관당 평균 22.9명, 고양시 공공도서관은 관당 평균 28.6명이 운영하고 있음
- 경기도 공공도서관 이용자수는 2009년 6,794만여 명에서 2015년 7,899만여 명으로 연평균 2.5%로 증가하고 있으나, 고양시 공공도서관 이용자수는 2009년 609만여명에서 2015년 544만여 명으로 연평균 -1.8%로 감소하고 있음
- 고양시 봉사인구당 제공연면적 49.13㎡/천명이며, 경기도 봉사인구당 제공연면적 57.46㎡/천명, 고양시와 봉사인구수가 유사한 3개 지역(수원, 용인, 성남) 봉사인구수당 제공연면적 64.82㎡/천명임
  - 고양시는 경기도 대비 8,324.3㎡, 봉사인구수가 유사한 3개 지역(수원, 용인, 성남) 대비 약 1,600㎡ 도서관 제공연면적이 부족한 실정임
- 고양시의 경우, 공공도서관은 총 16개관이 있으며 어린이 도서관과 가좌도서관(2016년 10월 개관)을 제외한 공공도서관의 평균 건물 연면적은 3,460㎡, 면적당 이용자수 104.19명/㎡ 수준임
- 고양시는 시민들을 위해 평생교육을 중심으로 한 독서문화진흥 사업 전개를 통해 2015년 기준 도서관별 월평균 48회의 프로그램을 운영하였고, 연간 39만명이 참여하였음. 또한 도서관 우수 프로그램은 동영상으로 제작하여 인터넷에 게시하고 있음(고양시는 2015년 평생학습도시로 지정되었음)
- 덕양구의 도서관은 총 18개관(2015년 기준)으로, 공공도서관 7개관과 공립작은도서관 11개관이 운영되고 있음
- 이 중 어린이 도서관 2개관을 제외한 덕양구 공공도서관의 평균 좌석수 506석, 평균 장서수 10만여 권, 평균 이용자수 32만여 명, 평균 등록자수 33,626명, 평균 건물 연면적 3,267㎡임
  - 등록자 1인당 도서관 이용 횟수 : 21.39회
  - 면적당 이용자수 : 102.56명/㎡
  - 면적당 운영비 : 471.16천원/㎡
  - 면적당 운영인원 : 0.010명/㎡

## 제3절 대상지 분석

### 1. 후보지 개요

- 고양동일원 2개의 후보지와 원흥지구 복합커뮤니티센터 용지를 검토함
  - 고양동일원 후보지
    - 후보지1 : 고양동 688번지
    - 후보지2 : 고양동 30-3번지 일원
  - 원흥지구 복합커뮤니티센터용지 : 도내동 62-6번지(도래울중학교 앞)

#### 가. 고양동

##### 1) 후보지1 : 고양동 688번지

- 위치 : 고양시 덕양구 고양동 688번지
- 면적 : 970㎡
- 토지이용계획 : 제2종일반주거지역, 일단의주택단지조성사업지역

[표 2-28] 후보지1 토지현황

지번	지목	소유자	면적(㎡)	비고
고양동 688	주차장	고양시	970	공시지가 : 610,700원/㎡(2016.01)

##### 2) 후보지2 : 고양동 30-3번지 일원

- 위치 : 고양시 덕양구 고양동 30-3번지 일원
- 면적 : 3,679㎡
- 토지이용계획 : 자연녹지지역, 제한보호구역, 문화재보존영향 검토대상구역
  - 당초 도시계획시설(공공청사 : 고양119안전센터)로 결정된 부지였으나, 사업장기화에 따라 도시계획시설이 해제('13.03.15)된 토지임

[표 2-29] 후보지2 토지현황

지번	지목	소유자	면적(㎡)	배고
합계			3,679	시유지합계 : 3,787㎡
고양동 30-3~7	임야	고양시	3,387	
고양동 29-1	전	사유지	310	공시지가 : 168,100원/㎡

출처 : 고양시 내부자료

### 3) 후보지 위치

- 후보지1과 후보지2의 위치는 아래와 같음

[그림 2-14] 고양동 공공도서관 후보지 위치



#### 나. 원흥지구

- 위치 : 고양시 덕양구 도내동 62-6번지(원흥지구 복합커뮤니티센터용지)
- 면적 : 2,669㎡
- 토지이용계획 : 제2종일반주거지역
  - 공공도서관 건립을 위해서는 지구단위계획(허용용도)변경 필요

[그림 2-15] 원흥지구 건립도서관 대상지 위치



## 2. 후보지 입지 평가방법

### 가. 후보지 입지평가 개요

- 고양동 및 원흥지구 공공도서관은 인근 주민들이 주로 이용하는 시설이 될 것이므로, 건립예정지에 관한 기초자료 조사 및 분석(일반현황, 법적조건, 자연·지리적 조건 등)과 도서관건립 개발방향 설정(입지, 지역적 특성, 접근성, 교통, 주변시설 등) 등을 검토하여 접근성, 기반조성, 주변시설과의 연계성, 환경성 등을 종합적인 요소를 고려함
- 또한 장기적으로 건립의도 및 목적을 가장 효과적으로 수행할 수 있는 입지로 선정하도록 함

### 나. 도서관 입지평가 기준

- 문화체육관광부 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2013)」 과 경기도청 「경기도 공공도서관 운영 모델 구축(2013)」에서는 도서관의 입지선정을 위한 검토 항목 및 봉사권역 등을 제시하고 있음
- 각 제시 기준으로 유사사례의 입지평가기준을 비교 검토하여, 후보지 평가에 적합한 항목을 선정함

#### 1) 문화체육관광부 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2013)」 기준

- 문화체육관광부 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2013)」에서 공공도서관의 입지선정을 위한 판단인자를 다음과 같이 구분하여 제시하고 있음

[표 2-30] 공공도서관 입지선정을 위한 판단인자

입지선정의 판단인자	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도서관의 목적 및 성향의 정의</li> <li>• 입지선정배경(사회학적·생리학적·보존·기능적·기술적)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이용자 및 봉사권역의 조사-접근성-건립예상규모</li> <li>• 투자가능 예산비용의 상한선 판단-설문조사</li> </ul>

출처 : 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2013)」, 문화체육관광부

- 보다 세부적인 평가항목은 위치, 접근성, 입지규모, 입지환경에 대한 판단을 제시하고 있으며, 이를 바탕으로 다음과 같이 정리함



[표 2-31] 도서관 입지평가 항목

구분	검토내용
위치	<ul style="list-style-type: none"> <li>인지성, 접근성, 지역 내의 상업·문화 등의 타시설과의 연계성</li> </ul>
접근성	<ul style="list-style-type: none"> <li>인구밀집지역에 위치</li> <li>도시지역 : 1차반경내(1km) 봉사대상인구가 도보로 15분 이내로 접근가능, 2차반경내(1.5km)에서는 20분 이내로 접근 가능</li> <li>농·산·어촌지역 : 지역적인 특성을 고려하여 1차반경내(1.5km)의 봉사대상인구가 도보로 15분 이내 접근가능, 2차반경내(2.5km)에서는 25분 이내로 접근 가능</li> <li>봉사대상 지역으로부터의 균일한 접근시간대, 대중교통의 유무, 교통영향평가 등 판단</li> <li>대중교통 이용 시 거리개념은 확장될 수 있음</li> </ul>
입지규모	<ul style="list-style-type: none"> <li>통상적인 요구조건에 알맞은 공간제공 여부</li> <li>녹지공간 및 조경 충분성</li> <li>봉사권역 포괄여부</li> <li>예산 적절성</li> <li>미래 규모 확장 및 리모델링 가능성</li> <li>주차공간 확보</li> <li>용도, 건폐율 및 용적률, 조경면적 등 법적 규제사항 수용가능성</li> </ul>
입지환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>토지취득의 용이성</li> <li>도서관 용지로의 전환 가능여부</li> <li>대지에 대한 환경영향평가보고서 여부</li> <li>환경저해요소 여부</li> <li>토공사의 필요여부</li> <li>대지의 지장물여부, 근린생활권에 미치는 영향</li> <li>대체에너지의 사용가능여부</li> <li>대지의 배수 적절성</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>과거 100년 동안의 범람원이 높이보다 높게 위치</li> <li>이용가능한 상하수도, 지하수 및 전기설비 보유 여부</li> <li>지질학적, 지형학적, 고고학적 매장물 보유 여부</li> </ul>

출처 : 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2013)」, 문화체육관광부

## 2) 경기도청 「경기도 공공도서관 운영 모델 구축(2013)」 기준

- 경기도청 「경기도 공공도서관 운영 모델 구축(2013)」에서는 공공도서관의 봉사대상 권역 및 봉사인구수에 따라 도서관 유형 및 기능을 설정하도록 제시하고 있음
- 봉사권역은 인구분포, 도서관 봉사 협력망 형성을 통하여 지역중양관, 분관으로 구분하며, 공공도서관의 접근성을 고려하여 가능한 지역중양관 1개와 다수의 분관 개념의 체계를 구성하도록 함
- 공공도서관 지역도서관의 기능 분담은 다음 표와 같음

[표 2-32] 지역도서관 기능 분담

평가항목	평가기준
지역중앙관	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 해당 지역의 도서관 계획 수립</li> <li>• 다른 도서관과의 협력망 구축, 기획, 조정, 지도 역할 수행</li> <li>• 지역 실정에 맞는 협력사업 개발 및 운영</li> <li>• 지역별 협력망 운영현황을 연차별로 조사하여 운영계획에 반영</li> <li>• 회귀자료, 향토자료, 고가자료, 전자자료 등의 수집 및 축적을 통한 지역 내 참고서비스센터 기능</li> <li>• 분관 자료를 포함한 자료의 보존서고 역할</li> </ul>
분관	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역주민에 대한 특화된 서비스</li> <li>• 주민 독서 활성화 및 문화 공간</li> <li>• 독서, 문화, 학습 프로그램 제공</li> </ul>
작은도서관	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역민 중심의 정보서비스, 독서·문화프로그램 제공</li> </ul>

출처 : 「경기도 공공도서관 운영 모델 구축(2013)」, 경기도청

- 공공도서관은 지역중앙관, 분관, 작은도서관으로 구분하고 있으며, 유형에 따른 봉사권역은 이용자의 접근거리로 설정, 해당 기준은 아래와 같음

[표 2-33] 거리에 따른 봉사대상 인구 범위(직선거리 기준)

구분	지역중앙관	분관	작은도서관
반경	2km 이하	1km 이하	500m 이하

출처 : 「경기도 공공도서관 운영 모델 구축(2013)」, 경기도청

#### 다. 고양시 공공도서관 입지 분석기준

- 총 5가지 항목(접근성, 기반조성, 연계시설, 이용성, 환경성)을 선정하고, 평가기준에 따라 고양동 일원 2개 후보지와 원흥지구 대상지 입지를 분석함
  - 접근성 : 건립 예정 지역의 대중교통 유·무(거리)를 통하여 접근성에 따른 입지의 적정성 평가
  - 기반조성 : 건립예정 지역의 진입도로 및 기반조성 완료 여부를 통하여 지리적인 여건 및 건설관련 장애요소 등에 대한 입지의 적정성 평가
  - 연계시설 : 건립 예정 지역인근에 문화시설 및 초·중·고등학교의 보유 여부에 따른 향후 연계 활성화 가능성을 평가
  - 봉사인구수 : 권역별 봉사대상인구수로 활성화 가능성 평가
  - 환경성



- 유해시설 유·무 : 주변 유해환경여부 평가
- 상하수도 설비 : 이용가능한 상하수도 여부 평가
- 토공사 필요 여부 : 토지의 자연스러운 형태의 보존가능성 평가
- 토지 취득의 용이성 : 도서관 필지구획의 해결용이성 여부 평가
- 대지의 지장물 여부 : 대지의 지장물 여부 평가

[표 2-34] 공공도서관 입지평가 요소

평가항목	세부 평가항목	평가기준
접근성 (10점)	해당지역 대중교통 유·무(거리)	10점 : 대중교통 영향권 내
		7점 : 500m(도보 7~8분 거리) 이내 대중교통 존재
		4점 : 500m 이상 1km 이내 대중교통 존재
		1점 : 대중교통까지 도보 15분(1km) 이상 소요
기반조성 (5점)	진입도로 및 기반조성 완료 여부	5점 : 진입도로 및 기반조성 완료
		3점 : 진입도로 100m 미만 개설(기존도로 확장 포함) 필요
		1점 : 진입도로 100m 이상 개설(기존도로 확장 포함) 필요
연계시설 (5점)	해당지역 문화시설 및 학교 유·무	5점 : 1km 이내에 문화시설·교육시설이 3개소 이상 존재
		3점 : 1km 이내에 문화시설·교육시설이 2개소 이상 존재
		1점 : 1km 이내에 문화시설·교육시설이 1개소 이상 존재
봉사인구수 (5점)	봉사인구수에 따른 활성화 가능성	5점 : 1km 이내 봉사인구수 1만명 이상
		3점 : 1km 이내 봉사인구수 5천~1만명 미만
		1점 : 1km 이내 봉사인구수 5천명 미만
환경성 (5점)	유해시설 유·무	1점 : 1km 이내 유해시설이 없음
		0점 : 1km 이내 유해시설이 있음
	상하수도 설비 유·무	1점 : 이용가능한 상하수도가 있음
		0점 : 이용가능한 상하수도가 없음
	토공사 필요 여부	1점 : 토공사 필요 없음
		0점 : 토공사 필요 있음
	토지 취득의 용이성	1점 : 토지 취득이 용이함
		0점 : 토지 취득이 어려움
	대지의 지장물 여부	1점 : 대지의 지장물이 없음
		0점 : 대지의 지장물이 있음

### 3. 고양동 후보지 검토 및 결과

#### 가. 후보지1 : 고양동 688번지

##### 1) 접근성

○ 차량 이용 시 호국로와 혜음로를 통해 진입가능하며, 300m이내에 4개의 버스정류장이 있어 대중교통 영향권 내에 있음

- 대중교통 영향권 : 「도시개발업무지침」에서 대중교통 영향권은 버스정류장 300m 등으로 설정

[표 2-35] 후보지1 접근성

인접도로	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 호국로(대로3류)</li> <li>• 혜음로(소로1류)</li> </ul>
버스	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목암초, 중교 정류장(도보 2분)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일반 : 333, 38, 330, 850</li> <li>- 마을 : 051, 052, 055</li> </ul> </li> <li>• 푸른마을 동익아파트 정류장(도보 3분)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일반 : 330, 333, 850, 85</li> <li>- 마을 : 051, 052, 053, 055</li> </ul> </li> <li>• 푸른마을3단지 정류장(도보 4분)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일반 : 330, 333, 850, 38</li> <li>- 마을 : 051, 052, 053, 055</li> </ul> </li> <li>• 신정빌라, 동익아파트 정류장(도보 5분)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 간선 : 703</li> <li>- 좌석 : 85</li> <li>- 일반 : 330, 850, 85-1</li> <li>- 마을 : 051, 052, 053, 055</li> </ul> </li> </ul>

[그림 2-16] 후보지1 접근성



## 2) 기반조성

- 「고양동 제2일단의 주택지조성사업지구단위계획」으로 진입도로 및 기반조성이 완료되어 건설 관련 장애요소가 거의 없음

[그림 2-17] 후보지1 진입로



## 3) 연계시설

- 반경 1km이내에는 교육시설(초·중교) 3개교와 문화시설 1개소가 위치해 있어 연계운영에 필요한 인프라가 구축되어 있음
  - 교육시설 : 목암초등학교, 고양초등학교, 목암중학교,
  - 문화시설 : 고양동 종합복지회관

[그림 2-18] 후보지1 연계시설



#### 4) 봉사인구수

- 문화체육관광부의 「도서관 건립계획지원시스템<sup>1)</sup>」으로 봉사인구수와 해당 지역의 인구통계자료를 비교 검토함
- 지원시스템의 후보지1 반경 1km 봉사인구수 7,922명, 2km 봉사인구수 10,310명으로 제시되고 있으나, 반경 2km이내에는 고양동 전체가 포함되어 해당 동의 인구 통계자료 검토 결과 동 주민인구수는 33,034명(2017년 2월 기준)임
- 고양동은 사방이 자연녹지지역으로 이루어져 있어 반경 2km 이내의 권역을 설정하더라도 고양동 인구수 대비 봉사인구수는 크게 증가하지 않음

[그림 2-19] 후보지1 봉사영역별 인구수



#### 5) 환경성

##### 가) 유해시설 유·무

- 반경 1km이내에 일반상업지역(구시가지)이 있으며, 이곳에 숙박업소(모텔, 여관 등), 노래연습장 등이 밀집되어 있음
- 그러나 고양동 사거리 위쪽으로 하천이 흐르고 있으며, 후보지2와 비교해 유해시설 밀집지역과 떨어져 있음

1) 도서관 건립계획지원시스템(<http://lib-bldg.clip.go.kr/html/index.asp>) > 도서관 계획수립 > 신규도서관계획

[표 2-36] 후보지1 주변 유해시설 밀집지역

숙박시설	노래연습장	주점
		

### 나) 상하수도 설비

- 「고양동 제2일단의 주택지조성사업지구단위계획」에 포함된 지역으로, 지구단위계획에 따른 도시기반시설 설치계획이 수립되어 있음
  - 도시기반시설 : 교통시설, 공간시설, 유통·공급시설, 공공·문화체육시설, 방재시설, 보건위생시설, 환경기초시설(하수도 등)

[그림 2-20] 후보지1 지구단위 계획



### 다) 토공사 필요여부

- 후보지1은 진입로(푸른마을로)와 높이차 없는 평지로 토지의 자연스러운 형태로 보존 가능함

[그림 2-21] 후보지1 진입로 및 부지



### 라) 토지취득의 용이성

- 사유지로 토지취득으로 인한 보상비가 발생하지 않으며, 공공도서관 건립이 가능함

### 마) 대지의 지장물 여부

- 토지에 별도의 지장물이 없으므로, 이전비와 같은 추가 비용이 발생하지 않음

[그림 2-22] 후보지1 지장물 여부



## 나. 후보지2 : 고양동 30-3번지 일원

### 1) 접근성

- 차량 이용 시 호국로를 통해 고양2교앞 교차로에서 진입가능하며, 300m 이내에 5개의 버스정류장이 있어 대중교통 영향권 내에 있음
- 대중교통 영향권 내에 입지하고는 있으나, 인접도로(동헌로)의 대중교통은 마을버스 노선만 존재하여 후보지1 대비 교통이 취약함
  - 도보 100m 이내 배드민턴클럽 정류장에는 마을버스 1대(033) 운영 중임
  - 도보 200m 이내 청구아파트 정류장에 마을버스 3대(033, 036, 054) 운행 중임

[표 2-37] 후보지2 접근성

인접도로	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 호국로(대로3류)</li> <li>• 혜음로, 동헌로(소로1류)</li> </ul>
버스	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 배드민턴클럽 정류장(도보2분)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을 : 033</li> </ul> </li> <li>• 청구아파트 정류장(도보 3분)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을 : 033, 036, 054</li> </ul> </li> <li>• 벽제관지 정류장(도보 4분)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을 : 036, 054</li> </ul> </li> <li>• 고양동사거리 정류장(도보 5분)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 간선 : 703 - 좌석 : 85</li> <li>- 일반 : 330, 333, 38, 85-1, 850 - 마을 : 033, 052, 053, 051</li> </ul> </li> <li>• 고양초등학교, 소방서 정류장(도보5분)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을 : 035, 054, 051</li> </ul> </li> </ul>

[그림 2-23] 후보지2 접근성



## 2) 기반조성

- 인접 도시계획도로(동헌로)와의 높이차로 직접 진출입이 불가하여 옹벽을 철거하여 별도의 출입로를 확보해야 함

[그림 2-24] 후보지2 진입로



## 3) 연계시설

- 반경 1km이내에는 교육시설(초·중·고교) 4개교, 문화시설 3개소가 위치해 있어 연계운영에 필요한 인프라가 구축되어 있음
  - 교육시설 : 목암초등학교, 고양초등학교, 목암중학교, 고양일고등학교
  - 문화시설 : 중남미문화원, 고양유스호스텔(청소년활동시설), 고양동 종합복지회관

[그림 2-25] 후보지2 연계시설



#### 4) 봉사인구수

- 문화체육관광부의 「도서관 건립계획지원시스템」으로 봉사인구수와 해당 지역의 인구통계자료를 비교 검토함
- 지원시스템의 후보지2 반경 1km 봉사인구수 7,922명, 2km 봉사인구수는 고양동 10,263명과 관산동 5,991명을 합한 16,254명으로 제시되고 있으나, 후보지 반경 2km이내는 고양동 전체가 포함되어 해당 인구 통계자료 검토 결과 동 주민인구수는 33,034명(2017년 2월 기준)임
- 고양동은 사방이 자연녹지지역으로 이루어져 있어 반경 2km이내의 권역을 설정하더라도 고양동 인구수 대비 봉사인구수의 증가는 높지 않음

[그림 2-26] 후보지2 봉사영역별 인구수



#### 5) 환경성

##### 가) 유해시설 유·무

- 반경 1km이내에 일반상업지역(구시가지)이 있으며, 이곳에 숙박업소(모텔, 여관 등), 노래연습장 등의 유해시설이 밀집되어 있음

[표 2-38] 후보지2 주변 유해시설 밀집지역

숙박시설	노래연습장	주점
		

#### 나) 상하수도 설비

- 해당부지는 「고양동 제2일단의주택지조성사업지구 도시관리계획」 지역이 아닌 구도심에 위치하므로 지구단위계획에 따른 도시기반시설 설치계획이 수립되어 있지 않음
- 후보지2에 공공도서관 건립 시 상하수도 추가 인입비가 발생함

#### 다) 토공사 필요여부

- 해당부지와 인접 도시계획도로(동현로)는 높이 약 3미터의 옹벽으로 접하고 있어 처음부터 3m 이상 절개해야 하며, 뒤로 갈수록 경사가 심하여 뚝배기는 6m 이상의 절개가 요구됨
- 이에 토목공사비(절개량 1,000㎡당 약 3억원)가 수억원 정가될 것으로 사료되며, 경사지 대규모 절개에 따른 안정상의 문제도 예견됨

[그림 2-27] 후보지2 경사지 현황



### 라) 토지취득의 용이성

- 해당부지는 고양시청 회계과로부터 사용허가를 받아 4가구가 거주 중이나, 감정평가에 의한 보상금(가구당 1억원 이내)과 시유지를 불하 받고자 하는 거주자의 기대 보상가 간의 차이로 인해 명도소송이 불가할 것으로 예견됨
- 이에 소송으로 인한 고양동 공공도서관 건립사업 추진일정을 확정하기 어려움

[그림 2-28] 후보지2 주변 부지현황



### 마) 대지의 지장물 여부

- 해당부지의 시유지를 개인들에게 주거 목적으로 임대 중에 있어, 이로 인한 이전비, 철거비 등이 발생함

[그림 2-29] 후보지2 지장물 현황



## 다. 고양동 일원 후보지 검토 결과

- 고양동 각 후보지별 입지평가 결과는 총 30점 만점으로 후보지1 27점, 후보지2 21점으로 분석됨

- 상기 각 후보지별 입지평가 결과와 도서관 건립의 가이드 주요사항 고려 시 고양동 공공도서관의 목적, 도서관 입지평가항목 등 각 판단인자 검토 결과에 따른 최적의 입지로는 후보지1이 적합한 것으로 판단됨

[표 2-39] 고양동 공공도서관 입지평가 결과

평가항목		평가기준	후보지1	후보지2
접근성 (10점)		10점 : 대중교통 영향권 내	10	10
		7점 : 500m(도보 7~8분 거리) 이내 대중교통 존재		
		4점 : 500m 이상 1km 이내 대중교통 존재		
		1점 : 대중교통까지 도보 15분(1km) 이상 소요		
기반 조성 (5점)		5점 : 진입도로 및 기반조성 완료	5	3
		3점 : 진입도로 100m 미만 개설(기존도로 확장 포함) 필요		
		1점 : 진입도로 100m 이상 개설(기존도로 확장 포함) 필요		
연계 시설 (5점)		5점 : 1km 이내에 문화시설·교육시설이 3개소 이상 존재	5	5
		3점 : 1km 이내에 문화시설·교육시설이 2개소 이상 존재		
		1점 : 1km 이내에 문화시설·교육시설이 1개소 이상 존재		
봉사 인구수 (5점)		5점 : 1km 이내 봉사인구수 1만명 이상	3	3
		3점 : 1km 이내 봉사인구수 5천~1만명 미만		
		1점 : 1km 이내 봉사인구수 5천명 미만		
환경성 (5점)	유해시설 유·무 검토	1점 : 1km 이내 유해시설이 없음	0	0
		0점 : 1km 이내 유해시설이 있음		
	상하수도 설비 유·무 검토	1점 : 이용가능한 상하수도가 있음	1	0
		0점 : 이용가능한 상하수도가 없음		
	토공사 필요 여부 검토	1점 : 토공사 필요 없음	1	0
		0점 : 토공사 필요 있음		
	토지 취득의 용이성 검토	1점 : 토지 취득이 용이함	1	0
		0점 : 토지 취득이 어려움		
	대지의 지장물 여부 검토	1점 : 대지의 지장물이 없음	1	0
		0점 : 대지의 지장물이 있음		
합계			27	21

## 4. 원흥지구 대상지 분석 및 결과

### 가. 원흥지구 대상지 분석

#### 1) 접근성

- 차량 이용 시 권율대로, 서오릉로, 덕양로를 통해 진입가능하며, 300m이 내에 4개의 버스정류장이 있어 대중교통 영향권 내에 있음

[표 2-40] 원흥지구 대상지 접근성

인접도로	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 권율대로, 서오릉로(대로2류)</li> <li>• 덕양로(중로3류)</li> </ul>
버스	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도래울마을2,3단지 정류장(도보 3분)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지선 : 7733</li> <li>- 일반 : 95</li> <li>- 마을 : 024, 045, 046, 075B</li> </ul> </li> <li>• 도래울초등학교 정류장(도보 4분)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을 : 024, 045, 046, 075B</li> </ul> </li> <li>• 도래울마을5,6단지 정류장(도보 6분)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지선 : 7733</li> <li>- 일반 : 95</li> <li>- 마을 : 024</li> </ul> </li> <li>• 도래울고등학교 정류장(도보 7분)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을 : 024, 045, 075B, 046</li> </ul> </li> </ul>

[그림 2-30] 원흥지구 대상지 접근성



## 2) 기반조성

- 「고양원흥 공공주택지구 도시관리계획」으로 진입도로 및 기반조성이 완료되어 시설 건립에 대한 장애요소가 거의 없음

[그림 2-31] 원흥지구 대상지 진입로



## 3) 연계시설

- 반경 1km이내에는 교육시설(초·중·고교) 4개교, 문화시설 1개소가 위치해 있어 연계운영에 필요한 인프라가 구축되어 있음
  - 교육시설 : 도래울초등학교, 흥도초등학교, 도래울중학교, 도래울고등학교
  - 문화시설 : 고양시 원흥 종합복지관

[그림 2-32] 원흥지구 대상지 연계시설



#### 4) 봉사인구수

- 문화체육관광부의 「도서관 건립계획지원시스템」으로 봉사인구수와 해당 지역의 인구통계자료를 비교 검토함
- 지원시스템의 후보지2 반경 1km 봉사인구수 7,922명, 2km 봉사인구수는 흥도동 1,103명과 창릉동 865명을 합한 1,968명으로 제시되고 있으나, 총 봉사인구는 원흥지구 지구단위계획으로 계획인구 22,880명을 포함한 24,768명임
- 원흥지구는 사방이 자연녹지지역으로 이루어져 있어 2km이내 권역을 설정하더라도 봉사영역별 인구차이가 크지 않음

[그림 2-33] 원흥지구 대상지 봉사영역별 인구수



#### 5) 환경성

##### 가) 유해시설 유·무

- 반경 1km이내에 숙박업소(모텔, 여관 등), 노래연습장 등의 유해시설은 거의 없음

[표 2-41] 원흥지구 대상지 주변 유해시설 밀집 지역

숙박시설	노래연습장	주점
		

#### 나) 상하수도 설비

- 원흥지구 대상지 지역은 「고양원흥 공공주택지구 도시관리계획」 구역으로, 지구단위계획에 따른 도시기반시설 설치계획이 수립되어 있음
  - 도시기반시설 : 교통시설, 공간시설, 유통·공급시설, 공공·문화체육시설, 방재시설, 보건위생시설, 환경기초시설(하수도 등)

[그림 2-34] 원흥지구 지구단위계획



**다) 토공사 필요여부**

- 지구단위계획에 포함된 복합용지로, 인접도로가 형성되어 있어 진출입로 관련 토공사 없이 현재 상태로 건립이 가능함

**라) 토지취득의 용이성**

- 사유지로 토지취득으로 인한 보상비가 발생하지 않으며, 복합용지로 구획되어 있어 공공도서관 건립이 가능함

**마) 대지의 지장물 여부**

- 토지에 별도의 지장물이 없으므로, 이전비와 같은 추가 비용이 발생하지 않음

[그림 2-35] 원흥지구 대상지



**나. 원흥지구 대상지 분석 결과**

- 문화체육관광부(2013)는 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」 입지평가에서 유헤시설 및 녹지공간 조성 등 도서관 입지환경, 규모(녹지, 조경) 등을 제시하고 있어 쾌적한 환경에 위치하는 것이 바람직함
- 원흥지구 대상지 분석결과 접근성, 기반조성, 연계시설, 봉사인구수, 환경성 모두 공공도서관 건립에 적합한 부지로 판단됨

## 제4절 상위계획 및 법률검토

### 1. 상위계획검토

#### 가. 상위계획 및 관련계획 검토

- 도서관 관련 주요 상위계획으로 「제2차 도서관발전종합계획」, 「독서문화진흥기본계획」, 「경기도 도서관 종합발전계획」 등을 검토하여 공공도서관에 대한 정보를 도출함

#### 1) 제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)

- 「제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)」은 도서관 정책 최상위 계획으로 비전과 목표 및 추진전략은 다음과 같음

[표 2-42] 제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)의 비전과 목표

<b>비전</b>	행복한 삶과 미래를 창조하는 도서관		
<b>목표</b>	모두가 누리는 지식정보서비스로 국민행복 구현	학습, 연구, 지식생태계 조성을 통한 창조역량 강화	지식정보 기반 고도화를 통한 문화강국 실현
<b>추진 전략</b>	<p>보편적 도서관서비스</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 생애주기별 맞춤형 도서관서비스 확대</li> <li>▪ 지식정보 취약계층 도서관서비스 강화</li> </ul>	<p>전문지식 정보서비스</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 국가도서관의 정체성 및 역할 강화</li> <li>▪ 교육·학습 및 학술 연구정보 지원서비스 강화</li> </ul>	<p>미래형 도서관 인프라</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 도서관 기반 확충 및 운영 내실화</li> <li>▪ 도서관 자원의 연계·공유·협력체계 구축</li> <li>▪ 도서관법·제도 정비</li> </ul>

출처 : 「제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)」, 도서관정보정책위원회



- 「제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)」의 정책영역 및 과제 검토 결과 본 시설과 부합되는 정책과제는 ‘1. 생애주기별 맞춤형 도서관서비스 확대’, ‘2. 지식정보 취약계층 도서관서비스 강화’, ‘5.도서관 기반 확충 및 운영’ 으로 볼 수 있음

[표 2-43] 추진전략 및 정책과제

추진전략	정책과제
1. 생애주기별 맞춤형 도서관 서비스 확대	1.1 평생학습과 인문정신문화를 고양하는 도서관 서비스 확대
	1.2 미래창조형 도서관 지식정보서비스 강화
2. 지식정보 취약계층 도서관서비스 강화	2.1 지식정보 취약계층을 위한 도서관서비스 강화
	2.2 특수 환경 이용자를 위한 도서관서비스 강화
3. 국가도서관의 정체성 및 역할 강화	3.1 세계적인 한국지식문화 보고 구축
	3.2 의회정보 및 입법정보서비스 강화
	3.3 국가 종합법률정보서비스 고도화
4. 교육·학습 및 학술연구정보 지원서비스 강화	4.1 학교도서관의 교육·학습 지원서비스 강화
	4.2 대학도서관의 교육·학술·연구 지원서비스 강화
	4.3 전문도서관의 지식정보서비스 강화
5. 도서관 기반 확충 및 운영 내실화	5.1 공공도서관 확충 및 서비스 환경 개선
	5.2 학교도서관 서비스 환경 개선
	5.3 대학도서관 학술정보 인프라 개선
	5.4 전문도서관 육성 기반 구축
	5.5 도서관 발전재원 확충
6. 도서관 자원의 연계·공유·협력 체계구축	6.1 도서관 지식정보의 연계·공유 환경 구축
	6.2 지역대표도서관 중심의 협력체계 구축
	6.3 도서관 협력 강화 및 활성화
7. 도서관 법·제도 정비	7.1 도서관 법·제도 개선
	7.2 도서관 행정체계 및 평가제도 개선

출처 : 「제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)」, 도서관정보정책위원회

### ■ 생애주기별 맞춤형 도서관 서비스 확대

- 영유아에서 노년에 이르기까지 생애주기별로 필요한 맞춤형 지식정보, 교육, 여가생활에 대한 수요가 증가함(대한민국 국민의 평생학습 참여율은 35.6%로 OECD 평균 40.4%보다 낮음)
- 생애주기별 지식정보서비스 및 평생학습체계 구축의 필요로, 평생학습을 생애주기별로 프로그램 지원
  - ✓ 임산부 : 독서태교프로그램 운영
  - ✓ 영유아 : 시설 확충 및 독서입문프로그램 보급
  - ✓ 어린이 : 도서관 활용 수업 및 독서문화프로그램 확대 운영
  - ✓ 청소년 : 정보활용 교육 및 직업진로정보 제공
  - ✓ 청·장년 : 취업·창업정보서비스 및 인문정신문화프로그램 운영
  - ✓ 노년 : 건강 등 관심분야 장서 및 정보서비스 개발

[그림 2-36] 생애주기별 평생 학습프로그램(예시)



### ■ 도서관 기반 확충 및 운영 내실화

- 우리나라 공공도서관 관당 봉사대상 인구수는 2012년 기준 61,532명으로 개선되었지만 선진국에 비해 여전히 미흡한 수준임
- 이에 공공도서관의 지속적 확충을 위해 2018년까지 공공도서관 1,100개관 달성을 목표로 하여, 인구 45,000명당 도서관 1개관 수준으로 개선

[표 2-44] 공공도서관 확충계획

(단위 : 개관)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
공공도서관 수	900	950	1,000	1,050	1,100

출처 : 「제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)」, 도서관정보정책위원회



## 2) 독서문화진흥기본계획(2014~2018)

- 「독서문화진흥기본계획(2014~2018)」은 국민의 독서문화 진흥을 위한 정책과 사업의 종합적·체계적인 추진을 위하여, 중앙행정기관 및 지방자치단체의 연도별 시행계획 수립, 추진 등의 방향을 제시 하는 국가단위 기본계획으로 비전과 목표는 다음과 같음

[표 2-45] 독서문화진흥기본계획(2014~2018) 비전과 목표

비전	책으로 여는 행복한 대한민국			
목표	국민 독서문화 확산 -책 읽는 사회 만들기-			
추진 전략	사회적 독서 진흥기반 조성	생활 속 독서 문화 정착	책 읽는 즐거움의 확산	함께하는 독서복지 구현
중점 추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 독서진흥 협력 체계 구축</li> <li>② 지역 독서공동체 조성</li> <li>③ 학교 독서환경 개선</li> <li>④ 책읽는 직장 만들기</li> <li>⑤ 우수 독서자료 지원</li> <li>⑥ 디지털 독서문화 확산</li> <li>⑦ 독서문화 기반 확충</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 생애주기별 독서 활동 지원</li> <li>② 다양한 독서동아리 활성화</li> <li>③ 맞춤형 독서교육 및 독서프로그램 보급</li> <li>④ 독서정보시스템 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 국민참여형 독서 운동 전개</li> <li>② 다양한 매체를 통한국민독서 참여 확산</li> <li>③ 지역 풀뿌리 독서 문화 확산</li> <li>④ 독서를 통한 인문 정신문화 확산</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 독서장애인 독서 서비스 확대</li> <li>② 소외계층 독서 활동지원 강화</li> <li>③ 병영, 교정시설 독서활동 지원</li> <li>④ 다문화가정의 독서 접근성 제고</li> </ul>
추진 기반	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 독서진흥 관련 법·제도 개선과 정책수단(조직·예산·사업) 확충</li> <li>○ 민간 주도, 정부 지원의 '독서사회 협력체계'(독서 거버넌스) 구축</li> <li>○ 우수 사례의 전파 및 '문화융성'의 기반정책으로 추진</li> </ul>			

출처 : 「독서문화진흥기본계획(2014~2018)」, 문화체육관광부

- 「독서문화진흥기본계획(2014~2018)」의 추진전략은 ‘사회적 독서 진흥기반 조성’, ‘생활 속 독서 문화 정착’, ‘책 읽는 즐거움의 확산’, ‘함께하는 독서복지 구현’으로 분류되며, 검토 결과 본 시설과 부합되는 추진전략은 ‘2. 생활 속 독서문화 정착’으로 볼 수 있음

[표 2-46] 중점추진과제

추진전략	중점추진과제
1. 사회적 독서 진흥기반 조성	① 독서진흥 협력체계 구축
	② 지역 독서공동체 조성
	③ 학교 독서환경 개선
	④ 책 읽는 직장 만들기
	⑤ 우수 독서자료 지원
	⑥ 디지털 독서문화 확산
	⑦ 독서문화 기반 확충
2. 생활 속 독서문화 정착	① 생애주기별 독서활동 지원
	② 다양한 독서동아리 활성화
	③ 맞춤형 독서교육 및 독서프로그램 보급
	④ 독서정보 시스템 구축
3. 책 읽는 즐거움의 확산	① 국민참여형 독서운동 전개
	② 다양한 매체를 통한 국민독서 참여 확산
	③ 지역 풀뿌리 독서문화 확산
	④ 독서를 통한 인문정신문화 확산
4. 함께하는 독서복지 구현	① 독서장애인 독서서비스 확대
	② 소외계층 독서활동 지원 강화
	③ 병영, 교정시설 독서활동 지원
	④ 다문화가정의 독서 접근성 제고

출처 : 「독서문화진흥기본계획(2014~2018)」, 문화체육관광부



■ 생애주기별 독서활동 지원

- 영유아기부터 노년기에 이르기까지, 국민의 전 생애단계에 독서 진흥 정책 마련
  - ✓ 영유아 : 어릴 때부터 책 읽기의 즐거움 체험기회 제공
  - ✓ 아동·청소년 : 창의성과 상상력을 기르는 독서활동 지원
  - ✓ 청·장년 : 열린 독서환경 조성
  - ✓ 노년기 : 문화 수혜자에서 공급자(독서활동가)로 활동 지원

[표 2-47] 생애주기별 맞춤형 독서활동

대상	특징	지원방향	독서활동
영·유아 (0~5세)	정서·인지능력 발달 평생독자의 기반 마련	양육자와 책으로 교감, 책읽기=즐거움 인식	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 북스타트(지자체/도서관) : 그림책을 매개로 독서습관을 길러주는 북스타트 및 후속 프로그램 등을 통해 평생 독자 기반 마련</li> <li>• 책읽어주기(가정/도서관/어린이집) : 공공도서관 등에서 영·유아 대상 그림책 제공 및 읽어주기, 책놀이 프로그램 등 추진</li> <li>• 책 놀이 프로그램(도서관 등) : 그림책 읽어주기, 책놀이 프로그램 등 활성화</li> </ul>
아동·청소년 (6~19세)	성장기, 학령기 독서습관 형성기	유치원·학교의 독서환경 정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 아침독서(초중고교) : 수업 10분전 아침독서운동 활성화</li> <li>• 독서캠프, 문화학교(도서관 등) : 읽기, 쓰기, 토론하는 독서축제 참가지원</li> <li>• 사제동행 독서(학교 등) : 교사와 학생이 함께 하는 사제동행 독서 프로그램에 독서교사 등 참여</li> </ul>
청·장년 (20~59세)	고등교육, 사회생활 여가독서, 가족독서	대학·직장·지역의 독서환경 정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 책 읽는 대학/직장(대학/직장/도서관) : 독서경영, 독서동아리 지원 등 직장에서의 독서활동 프로그램 상설화 등</li> <li>• 한 도시 한 책(지자체) : 사회적 약자들을 위한 독서프로그램 지원</li> <li>• 독서동아리(도서관 등) : 인문학 활성화 대학, 책 읽는 학생에게 장학금을 주는 대학 및 대학 연합 독서동아리 활동 지원 등</li> </ul>
노년기 (60세 이상)	퇴직, 인생 이모작 실버독서, 자원활동	경로당, 지역의 실버독서환경 정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 어르신 인문학강좌(도서관 등)</li> <li>• 대활자본 보급, 읽기 독서모임(도서관) : 어르신용 대활자 도서 제작·보급</li> <li>• 독서멘토활동(도서관 등) : 책 읽어주는 문화봉사단 활성화 등 어르신 독서멘토 활동 확대</li> </ul>

출처 : 「독서문화진흥기본계획(2014~2018)」, 문화체육관광부

### 3) 경기도 도서관 종합발전계획(2013~2017)

- 「경기도 도서관 종합발전계획(2013~2017)」은 도서관정보정책위원회 도서관발전종합계획의 세부적인 추진을 위하여 경기도 차원의 도서관발전종합계획을 수립하여 1,224만 경기도민의 지적욕구를 만족시키고 경기도 지역 내 도서관 발전을 위한 방향을 제시함
- 도서관발전 종합계획은 ‘경기도 종합계획’의 하위계획으로서 경기도 발전에 기여하는 방향성을 제시함
- 경기도민의 행복추구와 평생교육을 위한 경기도 도서관의 중기적 발전 방향과 실현 계획을 제시함
- OECD 선진국 수준의 공공도서관 확충, 마을공동체 구심점으로서 작은도서관 운영 활성화, 책 나눔 문화의 따뜻한 경기도 사랑, 경기도민 도서관 만족도 향상을 경기도 도서관의 미래상으로 설정함

[표 2-48] 경기도 도서관 종합발전계획(2013~2017)의 비전과 목표

비전	행복한 미래가 있는 도서관		
정책목표	생활 속의 복합문화공간 구현과 마을 공동체 구심점 역할 확대		
중점과제	복합문화공간 구현	마을공동체 구심점 역할	도서관기반 강화
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 정보문화 공간구현</li> <li>▪ 예술문화 공간구현</li> <li>▪ 교육문화 공간구현</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 작은도서관 공동체</li> <li>▪ 취약계층 공동체</li> <li>▪ 독서 공동체</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 시설기반 강화</li> <li>▪ 운영기반 강화</li> <li>▪ 인력기반 강화</li> </ul>

출처 : 「경기도 도서관 종합발전계획(2013~2017)」, 경기도



- 「경기도 도서관 종합발전계획(2013~2017)」의 중점과제 ‘복합문화공간’, ‘마을공동체 구심점 역할’, ‘도서관기반 강화’로 분류됨

[표 2-49] 중점과제 및 세부과제

중점과제	세부과제	구분
복합문화공간 구현	1. 정보문화 공간구현	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 스마트 도서관 서비스 구현</li> <li>• 모바일을 통한 전자책 서비스 확대</li> <li>• 경기도 문헌DB 서비스</li> <li>• 양질의 도서관 장서 확충</li> </ul>
	2. 예술문화 공간구현	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도서관을 통한 예술문화 보급 사업</li> <li>• 복합전시공간으로서 도서관 구성</li> <li>• 복합문화공간으로서 도서관 홍보</li> </ul>
	3. 교육문화 공간구현	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생애주기별 독서프로그램 개발 보급</li> <li>• 상황별·주제별 독서프로그램 개발 및 교육</li> <li>• 도서관 정보활용교육 강화</li> <li>• 도서관 우수프로그램 지원 및 운영</li> </ul>
마을공동체 구심점 역할	1. 작은도서관 공동체	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 작은도서관 운영 지원</li> <li>• 작은도서관 독서문화프로그램 개발 및 보급</li> <li>• 작은도서관 지원센터 설립 및 운영</li> </ul>
	2. 취약계층 공동체	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 다문화계층을 위한 서비스 강화</li> <li>• 노인 대상 정보서비스 강화</li> <li>• 장애인을 위한 맞춤형 서비스 강화</li> <li>• 영유아 대상 내 생애 첫 도서관 연계사업 현황</li> <li>• 경기도내 군장병의 독서·문화 지원사업</li> </ul>
	3. 독서 공동체	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 독서 동아리 활성화</li> <li>• 도서관 기부문화 확산으로 나눔공동체 실현</li> <li>• 도민과 함께하는 독서운동 추진</li> <li>• 책 읽는 경기 독서포털사이트 구축 및 운영</li> </ul>
도서관기반 강화	1. 시설기반 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• OECD 수준의 공공도서관 건립</li> <li>• 작은도서관 조성 사업</li> <li>• 주제별 특화도서관 육성</li> <li>• 언제, 어디서나 독서환경 조성</li> </ul>
	2. 운영기반 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경기도 도서관 운영체계 확립</li> <li>• 대표도서관 건립 및 운영</li> <li>• 도서관 통합이용환경 구축</li> <li>• 도서관 통계관리 및 평가 체계 구축</li> <li>• 경기도 도서관 협력네트워크 추진성화</li> </ul>
	3. 인력기반강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공도서관 운영인력 확충</li> <li>• 도서관 직무교육 및 객원연구원 운영</li> <li>• 경기도 도서관 도우미 활성화</li> <li>• 도서관 직원 교류·소통기회확대</li> </ul>

출처 : 「경기도 도서관 종합발전계획(2013~2017)」, 경기도

## 2. 관련법률 검토

- 도서관 설치 및 시설기준에 대한 상위법인 「도서관법」 및 관련법을 검토하고 자치법규인 「경기도 도서관 및 독서문화 진흥 조례」를 검토하여 사업추진 근거를 마련함
  - 도서관법, 고양시 시립도서관 설치 및 운영 조례 등 → 도서관의 시설기준, 운영기준, 사서의 배치기준 등
  - 경기도 도서관 및 독서문화 진흥조례 → 도서관 지원

### 가. 도서관법

- 도서관법에서는 도서관 역할 수행에 필요한 사항을 규정하고 있음

[표 2-50] 도서관법 주요내용

구분	내용
제2조 (정의)	4. “공공도서관” 공중의 정보이용, 문화활동·독서활동 및 평생교육을 위하여 국가 또는 지방자치단체가 설립·운영하는 도서관을 말함
제5조 (도서관의 시설 및 도서관 자료)	① 도서관은 도서관자료의 보존·정리와 이용자의 편의를 위하여 적합한 시설 및 도서관 자료를 갖추어야 함
제6조 (사서 등)	① 도서관은 대통령령이 정하는 바에 따라 도서관 운영에 필요한 사서, 「초·중등교육법」 제21조제2항에 따른 사서교사 및 실기교사를 두어야 하며, 도서관 운영에 필요한 전산직원 등 전문직원을 둘 수 있음 ② 사서의 구분 및 자격요건과 양성에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정함
제7조 (도서관의 이용·제공 등)	① 도서관은 도서관자료의 유통·관리 및 이용 등에 관한 업무의 효율성을 높이고 지식정보의 공동이용을 위하여 다른 도서관과 협력하여야 함 ② 도서관은 주민에게 다양한 서비스를 제공하기 위하여 각종 문화시설과 교육시설, 행정기관, 관련 단체 및 지역사회와 협력하여야 함
제27조 (설치 등)	① 국가 또는 지방자치단체는 공립 공공도서관을 설립·육성하여야 함
제28조 (업무)	1. 도서관자료의 수집·정리·보존 및 공중에 이용 제공 2. 공중에 필요한 정보의 제공 및 지방행정에 필요한 정보의 제공 3. 독서의 생활화를 위한 계획의 수립 및 실시 4. 강연회, 전시회, 독서회, 문화행사 및 평생교육 관련 행사의 주최 또는 장려 5. 다른 도서관의 긴밀한 협력 및 도서관자료의 상호대차 6. 지역 특성에 따른 분관 등의 설립 및 육성 7. 그 밖에 공공도서관으로서의 기능수행에 필요한 업무
제29조 (공공도서관의 운영 및 지원 등)	① 국가 및 지방자치단체는 공립 공공도서관의 균형 있는 발전과 효율적 운영을 위하여 필요한 지원을 할 수 있음 ② 지방자치단체가 설립·운영하는 공립 공공도서관에 대하여는 당해 지방자치단체의 일반회계에서 그 운영비를 부담하여야 함



## 1) 도서관법 시행령

### 가) 시설기준

○ 동법 시행령 제3조(도서관의 시설 및 도서관자료) 별표1에서는 도서관의 종류별 시설 및 자료기준을 아래와 같이 명시함

#### ■ 시설 공통기준

- 가. 「소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률」 제9조제1항에 따른 소방시설의 설치
- 나. 「소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률」 제21조의2제3항에 따른 피난유도 안내정보의 부착(「소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률」 제20조제2항 전단에 따른 소방안전관리대상물에 해당하는 도서관으로 한정한다)

[표 2-51] 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준

봉사대상 인구 (명)	시설		도서관 자료	
	건물면적 (제곱미터)	열람석 (좌석 수)	기본장서 (권)	연간증서 (권)
2만 미만	264 이상	60 이상	3,000 이상	300 이상
2만 이상 5만 미만	660 이상	150 이상	6,000 이상	600 이상
5만 이상 10만 미만	990 이상	200 이상	15,000 이상	1,500 이상
10만 이상 30만 미만	1,650 이상	350 이상	30,000 이상	3,000 이상
30만 이상 50만 미만	3,300 이상	800 이상	90,000 이상	9,000 이상
50만 이상	4,950 이상	1,200 이상	150,000 이상	15,000 이상

주1) "봉사대상 인구"란 도서관이 설치되는 해당 시[구가 설치된 시는 제외하며, 도농복합형태의 시는 동(洞)지역에만 해당한다]·구(도농복합형태의 시는 동지역에만 해당한다)·읍·면지역의 인구를 말한다.

주2) 봉사대상 인구가 2만명 이상인 공립 공공도서관에는 열람실 외에 참고열람실·연속간행물실·시청각실·회의실·사무실 및 자료비치시설 등의 시설을 갖추어야 한다.

주3) 전체 열람석의 20퍼센트 이상은 어린이를 위한 열람석으로 하여야 하고, 전체 열람석의 10퍼센트 범위의 열람석에는 노인과 장애인의 열람을 위한 편의시설을 갖추어야 한다.

주4) 공립 공공도서관에는 기본장서 외에 다음 각 목에서 정하는 자료를 갖추어야 한다.

가. 봉사대상 인구 1천명당 1종 이상의 연속간행물

나. 봉사대상 인구 1천명당 10종 이상의 시청각자료를 갖추되, 해마다 봉사대상 인구 1천명당 1종 이상의 시청각자료를 증대할 것

다. 그 밖의 향토자료·전자자료 및 행정자료

주5) 건물면적에 현관·휴게실·복도·화장실 및 식당 등의 면적은 포함되지 아니함

## 나) 사서 배치기준

- 도서관법 시행령 제4조제1항 별표3에서는 도서관의 사서배치 기준은 아래 표와 같음

[표 2-52] 도서관의 사서 배치기준

구분	배치기준
공공도서관	도서관 건물면적에 330제곱미터 이하인 경우에는 사서 3명을 두되, 면적이 330제곱미터 이상인 경우에는 그 초과하는 330제곱미터마다 사서1명을 더 두며, 장서가 6천권 이상인 경우에는 그 초과하는 6천권 마다 사서1명을 더 둠

## 나. 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 및 고양시 도시계획 조례

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령에 제85조와 고양시 도시계획조례 제61조에서 용도지역 안에서의 건폐율과 용적률을 확인함

[표 2-53] 용도지역 안에서의 건폐율 및 용적률

구분	내용
국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령	제84조 용도지역 안에서의 건폐율 4. 제2종일반주거지역 : 60퍼센트 이하 16. 자연녹지지역 : 20퍼센트 이하
	제85조 용도지역 안에서의 용적률 4. 제2종일반주거지역 : 150퍼센트 이상 250퍼센트 이하 16. 자연녹지지역 : 50퍼센트 이상 100퍼센트 이하
고양시 도시계획 조례	제56조 용도지역 안에서의 건폐율 4. 제2종일반주거지역 : 60퍼센트 이하 16. 자연녹지지역 : 20퍼센트 이하
	제61조 용도지역 안에서의 용적률 4. 제2종일반주거지역 : 230퍼센트 이하 16. 자연녹지지역 : 100퍼센트 이하

## 다. 주차장법 시행령

- 주차장법 시행령 제6조 별표1에서 문화 및 집회시설 부설주차장의 설치대상 시설물 종류 및 설치기준을 확인함

[표 2-54] 부설주차장 설치대상 시설물 종류 및 설치기준

구분	내용
문화 및 집회시설	시설면적 150㎡ 당 1대(시설면적/150㎡)



## 라. 고양시 시립도서관 설치 및 운영 조례

- 고양시 시립도서관 설치 및 운영 조례는 고양시 시립도서관을 설치하고, 그 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 함
- 도서관의 기능, 필수시설, 문화강좌 및 평생교육 강좌 개설 등과 관련된 조례들을 확인함

[표 2-55] 시립도서관 설치 및 운영 조례

구분	내용
제2조 (정의)	1. “시립도서관”이란 고양시에서 설치·운영하는 도서관을 뜻함
제3조 (기능)	1. 자료의 수집·정리·보존 및 공중에 이용 제공 2. 공중 및 지방행정에 필요한 정보의 제공 3. 독서의 생활화를 위한 계획의 수립 및 실시 4. 강연회, 전시회, 독서회, 문화행사 및 평생교육 관련 행사의 주최 또는 장려 5. 다른 공공도서관과의 긴밀한 협력 및 도서관 자료의 상호대차 6. 지역 특성에 따른 분관 등의 설립 및 운영 7. 그 밖에 공공도서관으로서의 기능수행에 필요한 업무
제9조 (이용시간 및 휴관)	도서관의 이용시간과 휴관일은 도서관별 특성과 위치 등을 고려하여 규칙으로 정함
제15조 (도서관의 시설)	1. 도서관의 비치, 관리, 열람 및 자료실 2. 신문, 잡지 등 연속간행물 비치 및 열람실 3. 초등학생 이하의 어린이 전용 자료실 4. 정보검색 및 비도서 자료를 활용할 수 있는 디지털 자료실 5. 장애인, 노인, 임산부를 위한 시설 6. 편익시설 7. 그 밖의 독서 및 정보 습득을 위한 시설
제20조 (문화강좌 및 평생교육 강좌 개설)	① 시장은 독서 인구의 저변확대와 지역문화 창달 및 시민의 장서 함양에 필요한 문화강좌 및 평생교육 강좌를 운영할 수 있음 ② 문화 강좌 등의 운영에 따른 수강료는 무료로 하는 것을 원칙으로 하며, 재료비·교재비 등의 비용은 수강자 부담으로 함 다만, 전문성이 필요한 강좌에 한정하여 수강료를 징수할 수 있음

### 1) 고양시 시립도서관 설치 및 운영 조례 시행규칙

#### 가) 이용시간 및 휴관

- 동 조례 시행규칙 제2조(이용시간)과 제3조(휴관)에서 제시한 이용시간 및 휴관일 규정은 아래와 같음

[표 2-56] 도서관 이용시간 및 휴관일

구분	내용		
제2조 (이용시간)	① 고양시 시립도서관의 이용시간은 다음 각 호와 같음		
	1. 자료실 및 어린이 도서관		
	구분	평일(월~금)	주말(토~일)
	종합자료실, 디지털자료실, 청소년자료실	09:00~22:00	09:00~18:00
제2조 (이용시간)	어린이자료실, 연속간행물실, 외국자료실 등	09:00~18:00	
	어린이도서관	09:00~18:00	
제3조 (휴관일)	2. 열람실		
	가. 하절기(3월~10월) : 07:00~23:00		
	나. 동절기(11월~2월) : 08:00~23:00		
	② 제1항의 규정에도 불구하고 고양시 도서관센터 소장이 필요하다고 인정할 때에는 이용시간을 연장 또는 단축할 수 있음		
제3조 (휴관일)	① 도서관의 휴관일은 다음과 같음		
	1. 일요일을 제외한 「관공서의 공휴일에 관한 규정」이 정하는 공휴일(다만, 일요일과 겹치는 공휴일은 휴관)		
	4. 그 밖에 도서관의 자료 정리, 점검 및 시설공사 등 소장이 필요하다고 판단한 경우		
	② 임시휴관일을 정할 때에는 휴관 일시와 사유를 3일전에 공고하여야 함		

## 나) 자료구입 및 장서점검

- 시행규칙 제15조(자료의 구입·교환·이관·폐기 또는 제적)와 제16조(장서점검)에서 제시한 자료구입 및 장서점검 규정은 아래와 같음

[표 2-57] 자료구입 및 장서점검

구분	내용
제15조 (자료의 구입·교환·이관· 폐기 또는 제적)	<p>① 자료구입은 희망도서, 정기도서 구입을 통해 신속하게 제공하여야 함</p> <p>② 자료의 교환 또는 이관기준은 다음과 같음</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 자료 보존·활용 공간의 효율화</li> <li>2. 자료 접근·이용의 편의 제고</li> <li>3. 자료의 충실화 및 최신성 추구</li> </ol> <p>③ 자료의 폐기 또는 재적 기준은 다음과 같음</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 이용가치의 상실</li> <li>2. 자료의 훼손 또는 파손·오손</li> <li>3. 불가항력적인 재해·사고, 그 밖에 이에 준하는 사태로 인한 자료의 유실</li> <li>4. 자료대출자의 소재불명으로 인한 자료의 회수 불능</li> <li>5. 반납예정일이 2년 이상 경과된 미회수 자료</li> </ol> <p>④ 폐기 및 제적의 범위는 연간 도서관 전체 장서의 100분의 7 이내로 함</p>
제16조 (장서점검)	<p>① 소장은 장서의 효율적 관리 및 장서의 총괄적인 소장유무 파악을 위하여 5년에 1회 이상 장서점검을 실시하여야 함</p> <p>② 장서점검 등을 위하여 필요한 경우에는 일정기간 동안 도서 대출을 중지 또는 제한하거나 이미 대출한 자료를 일정기한 까지 반납하도록 요구할 수 있음</p>



## 마. 경기도 도서관 및 독서문화 진흥 조례

- 경기도 도서관 및 독서문화 진흥 조례는 경기도 도서관 및 독서문화 진흥에 필요한 사항을 규정함으로써 경기도의 문화발전과 도민의 삶의 질 향상에 이바지함을 목적으로 함

[표 2-58] 경기도 도서관 및 독서문화 진흥 조례

구분	내용
제21조 (공공도서관의 설치·육성)	도지사는 주민이 쉽게 접근할 수 있도록 생활권역별 공공도서관의 설치·육성을 위하여 노력하여야 함
제22조 (공공도서관의 운영·지원)	도지사는 도서관의 운영 및 자료 수집·제공·보존을 위해 필요한 비용을 예산의 범위에서 지원할 수 있음
제23조 (도서관 협력사업)	도지사는 도민의 도서관 이용편의 증진을 위하여 도내 도서관(동공·학교·대학·전문 도서관)의 통합이용·공동수서·공동보존 등 도서관 협력사업을 수행할 수 있으며, 이에 필요한 비용의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있음
제24조 (지식정보 격차의 해소)	도지사는 지식정보 취약지역(교도소 및 병영, 농어촌, 다문화인 거주지 등)의 주민들이 도서관 시설과 서비스를 자유롭게 이용할 수 있도록 필요한 시책을 마련하고, 필요한 예산을 지원할 수 있음

## 3. 시사점

### 가. 상위계획 및 관련계획 검토 결과

- 도서관 관련 주요 상위계획 검토 결과, 고양시 공공도서관은 시민 대상 도서관 서비스를 제공하는 것으로 제2차 도서관발전종합계획의 방향과 부합함

[표 2-59] 상위계획 및 관련계획 검토 결과

구분	내용
제2차 도서관발전종합계획 (2014~2018)	‘행복한 삶과 미래를 창조하는 도서관’을 비전으로 ‘보편적 도서관서비스’, ‘미래형 도서관 인프라’를 추진전략 방향
독서문화진흥기본계획 (2014~2018)	‘책으로 여는 행복한 대한민국’을 비전으로 지역의 독서환경 조성, 생애주기별 독서 프로그램 개발 및 보급, 전 국민 대상 무료 독서 교실 실시
경기도 도서관 종합발전계획 (2013~2017)	‘행복한 미래가 있는 도서관’을 비전으로 복합문화공간 구현, 마을공동체 구심점 역할, 도서관기반 강화를 중심과제로 함

## 나. 관련법규 검토 결과

○ 공공도서관 관련 법규검토 결과는 다음과 같음

[표 2-60] 관련법규 검토 결과

구분	내용					
도서관법	① 시행령에 따른 도서관 시설 규모는 아래와 같음					
	구분	봉사대상 인구 (명)	시설		도서관 자료	
			건물면적 (제곱미터)	열람석 (좌석 수)	기본장서 (권)	연간증서 (권)
고양동 일원, 원흥지구	2만 이상 5만 미만	660 이상	150 이상	6,000 이상	600 이상	
	② 사서 배치기준 고양동 일원(자료이용공간 계획규모 1,109.4㎡) : 3명 원흥지구(자료이용공간 계획규모 857.4㎡) : 3명					
국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 및 고양시 도시계획 조례	1. 건폐율 ① 고양동 일원 후보지1(제2종일반주거지역) : 60퍼센트 이하 후보지2(자연녹지지역) : 20퍼센트 이하 ② 원흥지구 용적률(제2종일반주거지역) : 60퍼센트 이하 2. 용적률 ① 고양동 일원 후보지1(제2종일반주거지역) : 230퍼센트 이하 후보지2(자연녹지지역) : 100퍼센트 이하 ② 원흥지구 용적률(제2종일반주거지역) : 230퍼센트 이하					
주차장법 시행령	문화 및 집회시설 : 시설면적 150㎡ 당 1대(시설면적/150㎡)					
고양시 시립도서관 설치 및 운영 조례	조례와 시행규칙에서 고양시 공공도서관 기능 및 시설, 이용시간 및 자료구입 등에 대해 제시함 - 기능 : 자료의 수집·정리·보존 및 공중에 이용 제공, 행정에 필요한 정보의 제공, 독서의 생활화를 위한 계획의 수립 및 실시, 관련 행사의 주최 또는 장려, 상호대차, 분관 등의 설립 및 운영 등 - 필수시설 : 열람 및 자료실, 어린이 전용 자료실, 디지털 자료실, 장애인·노인·임산부를 위한 시설, 편익시설 등 - 문화강좌 및 평생교육강좌 개설 : 시장은 문화강좌 및 평생교육 강좌를 운영할 수 있으며, 수강료는 무료로 하는 것을 원칙으로 함					
경기도 도서관 및 독서문화 진흥 조례	도지사는 주민이 쉽게 접근할 수 있도록 생활권역별 공공도서관의 설치·육성을 위하여 노력하여야 함 - 공공도서관의 운영·지원, 도서관 협력사업, 지식정보 격차의 해소관련 비용의 일부를 예산의 범위 내에서 지원할 수 있음 - 도서관 협력사업을 수행할 수 있으며, 이에 필요한 비용의 일부를 예산의 범위 내에서 지원할 수 있음 - 지식정보 취약지역의 주민들이 도서관 시설과 서비스를 이용할 수 있도록 시책을 마련하고, 필요한 예산을 지원할 수 있음					

## 제5절 국내 사례조사

### 1. 사례조사개요

- 사례조사 대상은 건립예정인 공공도서관과 유사한 규모의 시설들로 선정하였으며, 사례 대상의 연간 운영현황, 이용자, 시설면적, 운영비 등을 종합적으로 조사·분석하여 고양시 공공도서관 건립 기본계획수립에 반영함

#### 가. 국내 사례조사 대상

- 건립도서관의 계획규모는 고양동 2,750.0㎡, 원흥지구 1,496.2㎡로 관내 유사 규모 도서관을 사례로 선정함(사례는 비교적 최근에 건립된 시설과 10년 이상 운영 중인 시설로 하여, 연간이용자 및 회원 현황을 검토함)

- 관내 도서관(1,500㎡ 규모)

- 고양시립 풍동도서관(2008년 개관, 1,574㎡)
- 고양시립 원당도서관(2002년 개관, 1,553㎡)

- 관내 도서관(2,000㎡ 규모)

- 고양시립 행신도서관(1994년 개관, 2,791㎡)

- \* 고양동 일원 건립 도서관의 계획규모는 약 2,000㎡규모로 관내 도서관 중 건립 후 10년 이상 지나 운영이 안정화된 비슷한 규모의 사례를 선정함

- 관내 도서관(3,000㎡ 규모)

- 고양시립 대화도서관(2008년 개관, 3,892㎡)
- 고양시립 마두도서관(1999년 개관, 3,757㎡)

- 2016년도( '15년도 실적) 전국 도서관 운영평가 우수도서관<sup>2)</sup> 중 2개관을 선정하여 검토함

- 2016년도 전국 도서관 운영평가 우수도서관

- 강동구립 강일도서관(2009년 개관, 1,207㎡)
- 대구광역시립 달성도서관(1999년 개관, 1,324㎡)

#### 나. 유사사례 조사자료 활용

- 국내 유사사례의 조사를 통해 시설물 현황, 운영 프로그램, 운영·관리조직, 운영예산서 등을 조사하여, 본 사업의 추진 사업비, 운영방안 등에 반영함

- 연간 이용자 및 등록자수 : 등록자 1인당 도서관 이용횟수를 확인
- 시설 기본계획 : 건립 시 공공도서관 활동공간에 대한 기본계획으로 활용
- 운영 프로그램 : 공공도서관에 적용 가능한 프로그램 도출
- 총 사업비 : 신축 건축물 공사비, 도입 기자재비, 운영 구축비 등
- 운영비 : 각 사례별 세입, 세출 현황을 검토하여, 단위당 사업비로 도출함

2) 문화체육관광부, 대통령 소속 도서관정보정책위원회 선정

## 2. 사례조사

### 가. 고양시립 풍동도서관

#### 1) 개요

- 개관일 : 2008년 10월 28일
- 위치 : 고양시 일산동구 숲속마을로108(풍동)
- 연간 이용자수 : 220,556명(등록자수 15,557명)
- 규모 : 연면적 1,574㎡(지하1층-지상3층)
- 자료현황 : 도서 94,040권(특화분야 역사자료 5,312권), 비도서 1,756매

[그림 2-37] 고양시립 풍동도서관



#### 2) 시설현황

- 풍동도서관의 연면적은 1,574㎡이며, 층별 시설은 아래와 같음

[표 2-61] 풍동도서관 층별 시설

구분	내용
지상3층	종합자료실1, 사무실, 수서실
지상2층	종합자료실2, 어린이자료실, 휴게홀
지상1층	연속간행물실, 디지털자료실
지하1층	교양교실, 시청각실, 보존서고



출처 : 고양시 도서관센터 홈페이지(<http://www.goyanglib.or.kr>)

### 3) 인력현황

- 총 25명의 직원이 근무 중에 있으며 정규직 4명, 비정규직 21명으로 구성되어 있음

[표 2-62] 풍동도서관 인력현황(2015년 기준)

정규직		비정규직	계
사서직	행정직		
3명	1명	21명	25명

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 4) 운영 프로그램

- 2015년에 운영된 프로그램 수는 24회이며, 참가자수는 2,758명임
  - 문화프로그램 : 프로그램 10회, 참가자수 1,319명
  - 도서관 및 독서관련 프로그램 : 프로그램 14회, 참여자수 1,439명

[표 2-63] 풍동도서관 주요 프로그램(2015년 기준)

프로그램명	대상	기간	내용
글쓰기의 기초부터 소설 창작까지	성인	5~12월	글쓰기 및 소설 창작 강의
장병들을 위한 독서치료	성인	9~12월	독서치료 및 독서상담
한여름 밤의 음악이야기 : 쉽게 즐길 수 있는 클래식 음악	성인	8~9월	클래식 음악 속의 고전문학 수업

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 5) 예산

- 도서관 총 예산은 907,786천원으로 세부항목은 아래와 같음

[표 2-64] 풍동도서관 예산(2015년 기준)

(단위 : 천원)

인건비	자료구입비	운영비	계
548,734	78,075	280,977	907,786

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 6) 특징

- 풍동지구 식골공원 내에 위치하여 경관이 수려한 풍동도서관은 어린이 자료실이 잘 갖춰져 있으며, 도서관 특화분야는 역사분야임
- 시청각실 등을 활용하여 정기적으로 어린이 도서관 견학 및 동화구연과 같은 교양프로그램을 운영함
- 풍동도서관은 대한주택공사에서 건립해 고양시에 기부·채납한 건물로, 갤러리로 만들어진 건물임
- 20여개의 책을 읽을 수 있는 좌석은 있으나 학습전용 열람실은 설치되어 있지 않으며, 이동 동선이 복잡함



## 나. 고양시립 원당도서관

### 1) 개요

- 개관일 : 2002년 1월 18일
- 위치 : 고양시 덕양구 호국로 790번길 49-9(성사동)
- 연간 이용자수 : 197,894명(등록자수 31,376명)
- 규모 : 연면적 1,553㎡(지하1층-지상3층)
- 자료현황 : 도서 119,784권(특화분야 가정생활자료 3,755권), 비도서 3,609매

[그림 2-38] 고양시립 원당도서관



### 2) 시설현황

- 원당도서관의 연면적은 1,553㎡이며, 층별 시설은 아래와 같음

[표 2-65] 원당도서관 층별 시설

구분	내용
지상3층	열람실 1, 2
지상2층	어린이자료실, 정보검색실, 사무실
지상1층	종합자료실 1, 2, 수서정리실, 서고
지하1층	기계실



출처 : 고양시 도서관센터 홈페이지(<http://www.goyanglib.or.kr>)

### 3) 인력현황

- 총 26명의 직원이 근무 중에 있으며 정규직 4명, 비정규직 22명으로 구성되어 있음

[표 2-66] 원당도서관 인력현황(2015년 기준)

정규직		비정규직	계
사서직	행정직		
3명	1명	22명	26명

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도



#### 4) 운영 프로그램

- 2015년에 운영된 프로그램 수는 23회이며, 참가자수는 5,388명임
  - 문화프로그램 : 프로그램 8회, 참가자수 4,192명
  - 도서관 및 독서관련 프로그램 : 프로그램 15회, 참여자수 1,196명

[표 2-67] 원당도서관 주요 프로그램(2015년 기준)

프로그램명	대상	기간	내용
마음이 자라는 감성글쓰기	초등 5~6학년	4월~6월 매주(목)	어린이 독서 및 논술교실
(장애인센터 찾아가는) 라이스클레이 그림책 여행	성인	4월 매주(화)	장애인(성인) 대상 동화책 읽기 및 캐릭터 만들기 활동
엄마표 독서코칭	초등 학생	4~5월	엄마표 자녀독서지도교실

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 5) 예산

- 도서관 총 예산은 1,064,101천원으로 세부항목은 아래와 같음

[표 2-68] 원당도서관 예산(2015년 기준)

(단위 : 천원)

인건비	자료구입비	운영비	계
596,274	73,875	393,952	1,064,101

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 6) 특징

- 고양시 공공도서관 중에서 가장 작은 규모이지만 10만권이 넘는 도서를 보유하고 있으며, 정보검색실이 잘 갖춰져 있음
- 도서관 특화분야는 가정생활자료임
- 원당도서관은 도서관 이용의 사각지대에 놓인 치매어르신과 소외계층을 위해 찾아가는 도서관을 운영하고 있으며, 각종 강좌를 진행하고 있음
- 본래 교육청으로 이용하던 건물로 연속간행물이 복도에 비치되어 있는 등 공간 활용이 비효율적임

## 다. 고양시립 행신도서관

### 1) 개요

- 개관일 : 1994년 5월 11일
- 위치 : 고양시 덕양구 행당로 33번길 25-6(행신동)
- 연간 이용자수 : 387,504명(등록자수 39,125명)
- 규모 : 연면적 2,791㎡(지하1층-지상3층, 2016년 431㎡ 증축)
- 자료현황 : 도서 152,637권(특화분야 교육·여성자료 6,042권), 비도서 1,695매

[그림 2-39] 고양시립 행신도서관



### 2) 시설현황

- 행신도서관의 연면적은 2,791㎡이며, 층별 시설은 아래와 같음

[표 2-69] 행신도서관 층별 시설

구분	내용
지상3층	열람실, 시청각실, 동아리실, 휴게실, 미화원대기실
지상2층	종합자료실, 디지털자료실, 연속간행물실, 고양작가코너
지상1층	어린이자료실, 문화교실 수서정리실, 안내데스크, 사무실
지하1층	보존서고, 기계실



출처 : 고양시 도서관센터 홈페이지(<http://www.goyanglib.or.kr>)

### 3) 인력현황

- 총 31명의 직원이 근무 중에 있으며 정규직 6명, 비정규직 25명으로 구성되어 있음

[표 2-70] 행신도서관 인력현황(2015년 기준)

정규직			비정규직	계
사서직	행정직	기타		
2명	3명	1명	25명	31명

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 4) 운영 프로그램

- 2015년에 운영된 프로그램 수는 43회이며, 참가자수는 14,825명임
  - 문화프로그램 : 프로그램 16회, 참가자수 11,165명
  - 도서관 및 독서관련 프로그램 : 프로그램 27회, 참여자수 3,660명

[표 2-71] 행신도서관 주요 프로그램(2015년 기준)

프로그램명	대상	기간	내용
그림책으로 우리아이 마음읽기	고양시민	3월~5월	그림책을 통한 자녀독서지도 교육 및 빛그림자 독서프로그램
디베이트 부모특강	고양시민	4월~6월	독서주간을 기념하여 기획, 운영된 아이의 뇌를 깨우는 독서디베이트 심화과정프로그램
하브루타 독서토론포럼	초등	12월	탈무드 하브루타 토론 등 초등학생을 위한 독서토론 프로그램

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 5) 예산

- 도서관 총 예산은 1,237,901천원으로 세부항목은 아래와 같음

[표 2-72] 행신도서관 예산(2015년 기준)

(단위 : 천원)

인건비	자료구입비	운영비	계
708,298	77,475	452,128	1,237,901

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 6) 특징

- 행신도서관은 고양시 최초의 공공도서관으로 특화도서관은 교육·여성자료이며, 약 500m내에 토당제2근린공원이 위치해 있음
- 2016년 증축·리모델링하여 3층 461㎡를 확충하였으며, 2층에는 고양작가 코너를 만들어 복합문화공간으로 재구성해 한 공간에서 다양한 지식정보를 원스톱으로 이용할 수 있도록 하였음



## 라. 고양시립 대화도서관

### 1) 개요

- 개관일 : 2008년 3월 20일
- 위치 : 고양시 일산서구 일산로689(대화동)
- 연간 이용자수 : 589,780명(등록자수 32,074명)
- 규모 : 연면적 3,902㎡(지하1층-지상4층)
- 자료현황 : 도서 133,076권(특화분야 청소년자료 11,760권), 비도서 1,995매

[그림 2-40] 고양시립 대화도서관



### 2) 시설현황

- 대화도서관의 연면적은 3,902㎡이며, 층별 시설은 아래와 같음

[표 2-73] 대화도서관 층별 시설

구분	내용
지상4층	디지털자료실, 열람실
지상3층	종합자료실, 청소년자료실
지상2층	수서정리실, 문화교실, 사무실
지상1층	어린이자료실, 연속간행물실
지하1층	시청각실, 세미나실, 보존서고, 전시코너, 식당, 쉼터



출처 : 고양시 도서관센터 홈페이지(<http://www.goyanglib.or.kr>)

### 3) 인력현황

- 총 38명의 직원이 근무 중에 있으며 정규직 9명, 비정규직 29명으로 구성되어 있음

[표 2-74] 대화도서관 인력현황(2015년 기준)

정규직			비정규직	계
사서직	행정직	기타		
3명	4명	2명	29명	38명

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도



#### 4) 운영 프로그램

- 2015년에 운영된 프로그램 수는 48회이며, 참가자수는 5,481명임
  - 문화프로그램 : 프로그램 24회, 참가자수 3,043명
  - 도서관 및 독서관련 프로그램 : 프로그램 24회, 참여자수 2,438명

[표 2-75] 대화도서관 주요 프로그램(2015년 기준)

프로그램명	대상	기간	내용
어린이 북클럽 1기~4기	초등	3~11월	요약말하기, 토론문 쓰기 등 독서토론
청소년, 세상을 읽다	청소년	4~11월	청소년 인문학 강좌
미리보는 대학전공	청소년	3~12월	전공과 진로를 고민하는 청소년들에게 학문과 관련 직업을 소개

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 5) 예산

- 도서관 총 예산은 1,432,335천원으로 세부항목은 아래와 같음

[표 2-76] 대화도서관 예산(2015년 기준)

(단위 : 천원)

인건비	자료구입비	운영비	계
948,323	83,475	400,537	1,432,335

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 6) 특징

- 대화도서관은 청소년자료를 특화시켰으며, 중·고교 학생들을 위한 청소년 자료실을 신설하여 교과연계수업 및 음악·영화감상, 인터넷 검색이 한 공간에서 이루어질 수 있도록 함
- 청소년 특화 도서관에 걸맞게 청소년 독서회와 같은 청소년 대상의 프로그램을 많이 진행하고 있으며, 청소년 동아리를 지원하고 있음

## 마. 고양시립 마두도서관

### 1) 개요

- 개관일 : 1999년 5월 27일
- 위치 : 고양시 일산동구 일산로 355(마두동)
- 연간 이용자수 : 516,360명(등록자수 87,938명)
- 규모 : 연면적 3,757㎡(지하1층-지상3층)
- 자료현황 : 도서 182,261권(특화분야 행정·경제자료 13,322권), 비도서 5,621매

[그림 2-41] 고양시립 마두도서관



### 2) 시설현황

- 마두도서관의 연면적은 3,757㎡이며, 층별 시설은 아래와 같음

[표 2-77] 마두도서관 층별 시설

구분	내용
지상3층	종합자료실
지상2층	연속간행물실, 사무실, 수서정리실
지상1층	정보검색실, 열람실
지하1층	어린이자료실, 서고, 교양교실, 시청각실, 열람실, 도시락실, 북카페, 식당, 매점



출처 : 고양시 도서관센터 홈페이지(<http://www.goyanglib.or.kr>)

### 3) 인력현황

- 총 30명의 직원이 근무 중에 있으며 정규직 6명, 비정규직 24명으로 구성되어 있음

[표 2-78] 마두도서관 인력현황(2015년 기준)

정규직			비정규직	계
사서직	행정직	기타		
3명	1명	2명	24명	30명

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 4) 운영 프로그램

- 2015년에 운영된 프로그램 수는 32회이며, 참가자수는 12,869명임
  - 문화프로그램 : 프로그램 18회, 참가자수 10,113명
  - 도서관 및 독서관련 프로그램 : 프로그램 14회, 참여자수 2,756명

[표 2-79] 마두도서관 주요 프로그램(2015년 기준)

프로그램명	대상	기간	내용
옛 이야기에서 길을 찾다	성인	9~11월	고사성어와 한시 학습
Love for rain and opera	성인	1~12월	오페라 배경지식 이해 및 작품강상
헬로우 보니!	초등	9~12월	영어동화 스토리텔링 및 챗트 활동

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 5) 예산

- 도서관 총 예산은 1,075,573천원으로 세부항목은 아래와 같음

[표 2-80] 마두도서관 예산(2015년 기준)

(단위 : 천원)

인건비	자료구입비	운영비	계
703,921	84,675	393,952	1,075,573

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

#### 6) 특징

- 일산중앙공원 인근에 위치해 있으며, 고양시 공공도서관 중 가장 많은 책을 보유하고 있음. 특화분야는 행정·경제 자료임
- 2016년 전문가 의견 및 시민 설문조사를 거쳐 고양향토문화자료실을 개관하였으며, 행주산성, 가와지 법씨, 북한산 등 고양향토자료 1,500여권 등의 자료가 전시되어 있음

## 바. 강동구립 강일도서관

### 1) 개요

- 개관일 : 2009년 10월 16일
- 위치 : 서울시 강동구 아리수로93길 9-14(강일동)
- 연간 이용자수 : 704,402명(등록자수 28,667명)
- 규모 : 연면적 1,207㎡(지상4층-지상5층)
- 자료현황 : 도서 80,802권, 연속간행물 55종, 비도서 3,041매

[그림 2-42] 강동구립 강일도서관



### 2) 시설현황

- 강일도서관의 연면적은 1,207㎡이며, 층별 시설은 아래와 같음

[표 2-81] 강일도서관 층별 시설

구분	내용
지상5층(375㎡)	종합자료실(217㎡), 일반열람실(158㎡)
지상4층(323㎡)	어린이자료실(186㎡), 유아자료실(38㎡) 디지털자료실(99㎡), 아뜰터(33㎡)

주) 강일도서관은 강일동 주민센터 내에 위치하고 있으며, 민원실과 보건지소, 문화교실, 도서관 등 여러 프로그램들이 층별로 구성되어 있음

지상5층



지상4층



출처 : 강동구립 강일도서관 홈페이지(<http://www.gdlibrary.or.kr>)

### 3) 인력현황

- 총 5명의 직원이 근무 중에 있으며, 사서직 4명, 기타 1명으로 구성되어 있음

[표 2-82] 강일도서관 인력현황(2015년 기준)

행정직	사서직	전산직	기타	계
-	4명	-	1명	5명

출처 : 「2016 전국 문화기반시설 총람」, 문화체육관광부



#### 4) 운영 프로그램

- 2016년에 운영된 문화 강좌 수는 81강좌, 개최된 프로그램(행사)는 67회임

[표 2-83] 강일도서관 주요 프로그램(2016년 기준)

프로그램명	대상	기간	내용
과학으로 인문학을 말하다	청소년 성인	10월~11월	인문학을 과학으로 볼 수 있도록 어른, 청소년을 위한 과학문화전문 강연
<해피 시니어 라이프> 쉽게 배우는 스마트폰 기초	55세 이상	12월	스마트폰 와이파이 설정, 사진찍기, 메시지 사진첨부 등 알기 쉬운 설명과 따라하기 실습

출처 : 강동구립 강일도서관 홈페이지(<http://www.gdlibrary.or.kr>)

#### 5) 예산

- 도서관 총 예산은 571,488천원으로 세부항목은 아래와 같음

[표 2-84] 강일도서관 예산(2015년 기준)

(단위 : 천원)

인건비	자료구입비	운영비	계
170,306	99,968	301,214	571,488

출처 : 「2016 전국 문화기반시설 총람」, 문화체육관광부

#### 6) 특징

- 강일도서관은 고객만족도 조사를 실시하고, 이용자 건의사항을 적극적으로 반영하여 문화강좌를 증설하고, 도서관 리모델링을 통해 강의실을 확충하는 등 지역사회 이용자 니즈를 파악하고 이를 반영하는 한편 노인 및 장애인 등 지식정보 소외계층을 대상으로 프로그램을 운영하여 도서관 서비스 대상 확대에 기여한 성과를 인정받아 <2016 전국 도서관 운영평가>에서 문화체육관광부 장관상을 수상하였음
- 강일도서관은 복합청사로 건축되어, 도서관시설 뿐만 아니라 주민센터, 도서관, 보건소를 같이 이용할 수 있음
- 강일도서관은 청소년 관련 도서에 특화되었으며, 청소년 관련 프로그램 활성화를 지향하고 있음

## 사. 대구광역시립 달성도서관

### 1) 개요

- 개관일 : 1991년 12월 20일
- 위치 : 대구광역시 달성군 현풍면 현풍동로 19길 26
- 연간 이용자수 : 157,801명(등록자수 확인불가)
- 규모 : 연면적 1,324㎡(지상1층-지상2층)
- 자료현황 : 도서 128,223권, 연속간행물 32종, 비도서 16,069매

[그림 2-43] 대구광역시립 달성도서관



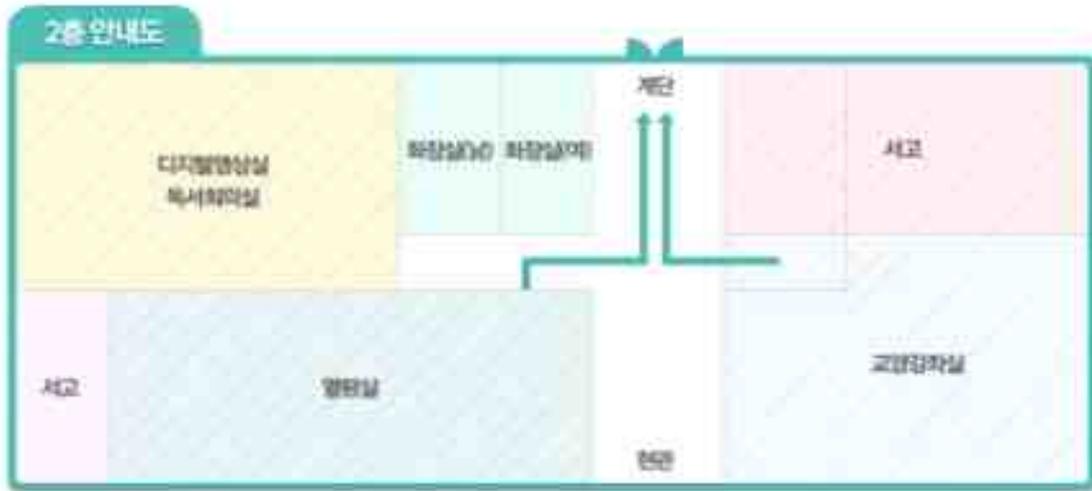
### 2) 시설현황

- 달성도서관의 연면적은 1,324㎡이며, 층별 시설은 아래와 같음

[표 2-85] 달성도서관 층별 시설

구분	내용
지상2층	디지털영상실(독서회의실), 서고(87㎡), 열람실, 교양강좌실
지상1층	총무실, 종합자료실, 아이 MOM 책세상, 전산실, 디지털자료실, 숙직실, 안내실, 자료봉사실, 독서문화실, 관장실

지상2층



지상1층



출처 : 대구광역시립달성도서관 홈페이지(<http://www.dsl.daegu.kr>)

### 3) 인력현황

- 총 9명의 직원이 근무 중에 있으며, 행정직 2명, 사서직 5명, 기타 2명으로 구성되어 있음

[표 2-86] 달성도서관 인력현황(2015년 기준)

행정직	사서직	전산직	기타	계
2명	5명	-	2명	9명

출처 : 「2016 전국 문화기반시설 총람」, 문화체육관광부

#### 4) 운영 프로그램

- 2015년에 운영된 프로그램은 총 51회이며, 참가자수 확인불가
  - 교육프로그램 : 프로그램 24회, 참가자수 1,777명
  - 도서관 및 독서관련 행사 : 프로그램 27회, 참여자수 확인불가
    - 도서관 및 독서관련 행사 이외에도 독서교실, 도서관 현장학습, 독서회 등을 운영하고 있음

[표 2-87] 달성도서관 주요 프로그램(2015년 기준)

프로그램명	대상	교육기간	내용
DGIST 대학생멘토와 함께하는 즐거운 과학교실	초등학생 3학년-5학년	2개월	과학실험을 통한 과학적 호기심 키우기
다문화가정 엄마표 동화교실	다문화가정 부모 및 유아	1개월	다문화가정 부모 및 유아 동화 들려주기

출처 : 「제37호 2016 도서관보」, 대구광역시립 중앙도서관

#### 5) 예산

- 도서관 총 예산은 798,925천원으로 세부항목은 아래와 같음

[표 2-88] 달성도서관 예산(2015년 기준)

(단위 : 천원)

인건비	자료구입비	운영비	계
501,849	93,405	203,671	798,925

출처 : 「2016 전국 문화기반시설 총람」, 문화체육관광부

#### 6) 특징

- 달성도서관은 <2016 전국 도서관 운영평가>에서 비슷한 규모의 공공도서관 별로 묶은 그룹평가(도서관경영, 인적자원, 시설환경, 정보지원, 도서관서비스)에서 D그룹 212개 기관 중 최고점을 받아 문화체육관광부 장관상을 수상하였음
- 도서관 주요사업은 지역사회에서 한 권의 책을 선정하여 토론과 다양한 문화행사를 펼치는 독서운동인 ‘한 도시 한 책 읽기’로 독서교실, 독서회 등을 지원하고 있음

### 3. 시사점

[표 2-89] 국내 유사사례 조사 결과

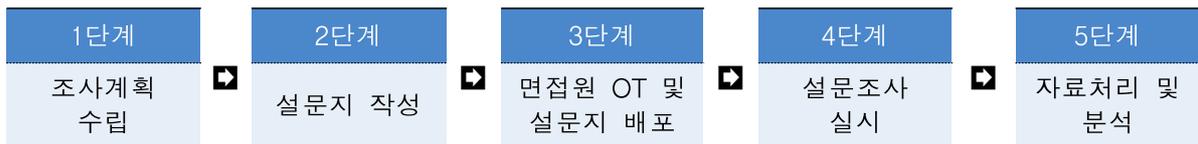
구분	기관명	조사결과
관내도서관	고양시립 풍동도서관	<ul style="list-style-type: none"> <li>초기 갤러리 건물로 지어져 열람실이 부재하고 이동 동선이 복잡함</li> <li>이용자수 220,556명, 등록자수 15,557명(회원 1인당 도서관 이용횟수 14.18회), 면적당 이용자수 140.12명/m<sup>2</sup>, 면적당 운영비 576.74천원/m<sup>2</sup></li> </ul>
	고양시립 원당도서관	<ul style="list-style-type: none"> <li>본래 교육청으로 이용하던 건물로 연속간행물이 복도에 비치되어 있는 등 도서관으로서의 공간 활용이 비효율적임</li> <li>이용자수 197,894명, 등록자수 31,376명(회원 1인당 도서관 이용횟수 6.31회), 면적당 이용자수 127.43명/m<sup>2</sup>, 면적당 운영비 685.19천원/m<sup>2</sup></li> </ul>
	고양시립 행신도서관	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016년 12월 중축·리모델링하여 복합문화공간으로 재구성해 한 공간에서 다양한 지식정보를 이용할 수 있도록 함</li> <li>이용자수 387,504명, 등록자수 39,125명(회원 1인당 도서관 이용횟수 9.90회), 면적당 이용자수 138.84명/m<sup>2</sup>, 면적당 운영비 443,53천원/m<sup>2</sup></li> </ul>
	고양시립 대화도서관	<ul style="list-style-type: none"> <li>청소년 특화 도서관에 걸맞게 청소년 대상의 프로그램을 많이 진행하고 있으며, 청소년 동아리를 지원하고 있음</li> <li>이용자수 589,780명, 등록자수 32,074명(회원 1인당 도서관 이용횟수 18.39회), 면적당 이용자수 151.54명/m<sup>2</sup>, 면적당 운영비 368.02천원/m<sup>2</sup></li> </ul>
	고양시립 마두도서관	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016년 전문가 의견 및 시민 설문조사를 거쳐 고양향토문화자료실을 개관하였음</li> <li>이용자수 516,360명, 등록자수 87,938명(회원 1인당 도서관 이용횟수 5.87회), 면적당 이용자수 137.44명/m<sup>2</sup>, 면적당 운영비 285.49천원/m<sup>2</sup></li> </ul>
2016 전국 도서관 운영평가 우수도서관	강동구립 강일도서관	<ul style="list-style-type: none"> <li>고객만족도 조사를 실시하고, 이용자 건의사항을 적극적으로 반영하여 도서관 서비스 대상 확대에 기여한 성과를 인정받아 문화체육관광부 장관상을 수상함</li> <li>이용자수 704,402명, 등록자수 28,667명(회원 1인당 도서관 이용횟수 24.57회), 면적당 이용자수 583.60명/m<sup>2</sup>, 면적당 운영비 473.48천원/m<sup>2</sup></li> </ul>
	대구광역시립 달성도서관	<ul style="list-style-type: none"> <li>&lt;2016 전국 도서관 운영평가&gt;에서 비슷한 규모의 공공도서관 별로 묶은 그룹평가에서 D그룹 212개 기관 중 최고점을 받아 문화체육관광부 장관상을 수상함</li> <li>이용자수 157,801명, 면적당 이용자수 119.19명/m<sup>2</sup>, 면적당 운영비 603.42천원/m<sup>2</sup></li> </ul>
소결		<ul style="list-style-type: none"> <li>관내 공공도서관은 각 도서관 별로 특화분야를 선정하여 해당 분야의 서적은 물론 관련 프로그램을 운영하고 있음</li> <li>&lt;2016 전국 도서관 운영평가 우수도서관&gt; 검토 결과, 두 시설의 주요 특징으로 운영프로그램(체험, 행사, 문화강좌 등)을 다양화하여 제공하고 있음</li> </ul>

## 제6절 설문조사

### 1. 설문조사 개요

- 본 설문조사는 고양동과 원흥지구 건립 도서관에 대한 의견과 공공도서관 조성의 당위성 및 공간 활용방안, 프로그램 운영 등의 기초자료를 마련, 후보지에 대한 의견을 검토하여 건립타당성에 활용하기 위함
- 설문조사 개요는 다음과 같음
  - 조사대상 : 고양동 주민 330명, 홍도동 주민 261명
    - 고양동 : 300부 배포, 추가 30부 진행(주민 관심도 높아 추가 진행함)
    - 홍도동 : 300부 배포, 87% 회수율
  - 조사지역 : 고양동 일원, 원흥지구 일원(홍도동)
  - 조사방법 : 일대일 면접조사(구조화된 설문지를 이용한 자기기입식으로 진행)
  - 조사기간 : 2016. 3. 17(금) ~ 2016. 3. 31(금), 15일간
  - 조사절차는 다음과 같음

[그림 2-44] 설문조사 절차



- 설문조사 항목은 크게 ① 도서관 이용행태, ② 해당 지역 공공도서관 건립에 대한 의견으로 구성했으며, 세부항목은 다음과 같음

[표 2-90] 설문조사 항목

분 야	항 목
응답자 특성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주소지, 성별, 연령, 직업</li> </ul>
고양시 내 공공도서관 방문행태	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이용 횟수</li> <li>• 이용 도서관</li> <li>• 이용이유 및 목적</li> </ul>
건립 도서관에 대한 의견	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 찬반여부</li> <li>• 조성 부지 및 규모의 적절성</li> <li>• 희망 도입 시설</li> <li>• 희망 프로그램별 필요도</li> <li>• 향후 이용의향</li> </ul>
조성에 대한 기타 의견	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 그 외 조성에 대한 의견</li> </ul>



## 2. 설문조사 결과

### 가. 고양동 건립 도서관

#### 1) 응답자 특성

○ 설문조사에 참여한 응답자 특성은 아래와 같음

[표 2-91] 설문조사 응답자 특성(고양동)

구분		빈도(명)	비율(%)
전체		330	100.0
성별 (n=327)	남성	96	29.4
	여성	231	70.6
연령 (n=328)	9세 이하	2	0.6
	10~19세	24	7.3
	20~29세	48	14.6
	30~39세	83	25.3
	40~49세	124	37.8
	50세 이상	47	14.3
직업 (n=319)	자영업	18	5.6
	사무·기술직	35	11.0
	생산·기능직	2	0.6
	판매·서비스직	8	2.5
	전문·자유직	31	9.7
	교사	4	1.3
	주부	143	44.8
	초등학생	3	0.9
	중학생	2	0.6
	고등학생	20	6.3
	대학생	31	9.7
	대학원생	7	2.2
	무직	6	1.9
	기타	9	2.8

#### 2) 도서관 이용행태

##### 가) 공공도서관 이용빈도

○ 응답자의 절반 이상(54.9%)이 한달에 1회 이상 고양시 내 공공도서관을 이용하고 있음

- 공공도서관을 이용하지 않는 응답자는 26.2%임

[표 2-92] 관내 공공공도서관 이용 횟수(고양동)



## 나) 공공도서관 이용관련 의견

### ■ 이용 공공도서관

- 응답자의 절반 이상(50.6%)이 신원도서관을 이용하고 있음

[표 2-93] 관내 이용 공공도서관(고양동)





■ 공공도서관 이용 이유

- 이용 이유는 집과 가까이 있어서, 자주 방문하는 곳과 가까이 있어서, 시설이 잘 갖추어져 있어서 순으로 높게 나타남

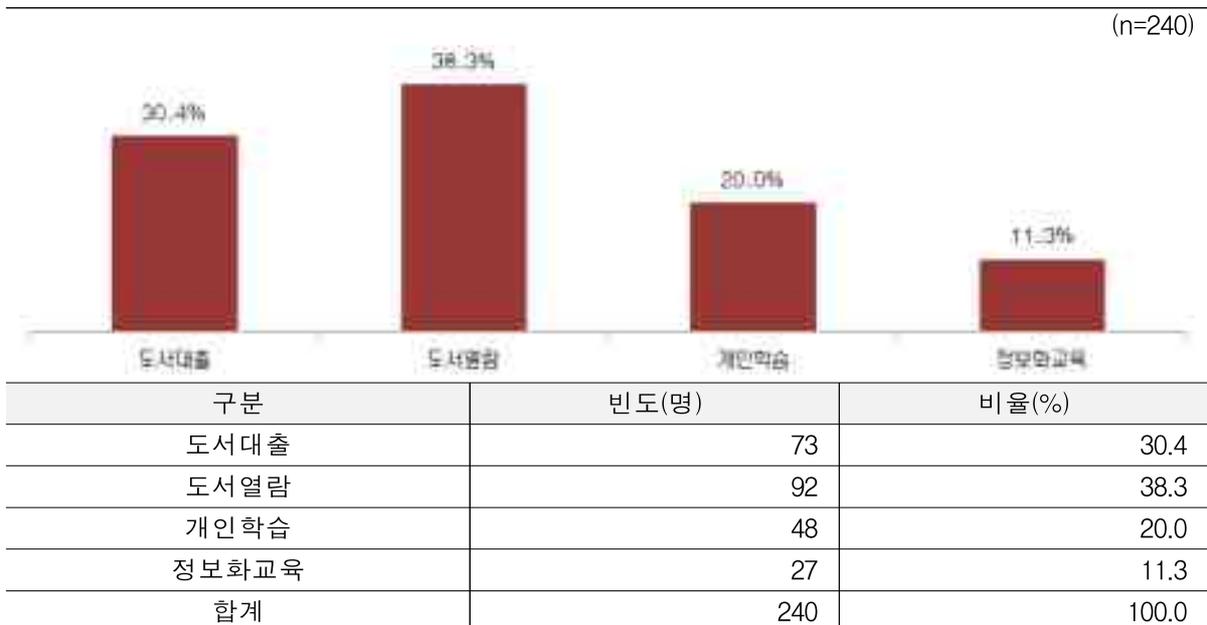
[표 2-94] 공공도서관 이용 이유(고양동)



■ 공공도서관 이용 목적

- 이용 목적은 도서열람, 도서대출, 개인학습, 정보화교육 순으로 높게 나타남

[표 2-95] 공공도서관 이용 목적(고양동)



■ 공공도서관을 이용하지 않는 이유

- 이용하지 않는 이유로는 거리가 멀어서, 교통이 불편해서, 온라인으로 자료를 볼 수 있어서 순으로 높게 나타남

[표 2-96] 공공도서관 이용하지 않는 이유(고양동)



다) 공공도서관 필요에 관한 의견

- 응답자의 96.9%가 고양동 내 공공도서관의 필요성을 인식하고 있음

[표 2-97] 고양동 내 공공도서관 필요에 관한 의견



### 라) 작은도서관 이용관련 의견

#### ■ 이용 작은도서관

- 푸른마을 작은도서관(22.7%)과 고양 작은도서관(21.7%)을 주로 이용하고 있음

[표 2-98] 고양동 내 이용 작은도서관



#### ■ 작은도서관 이용 빈도

- 위 질문의 응답자 중 푸른마을 작은도서관은 85.7%, 고양 작은도서관 86.6%가 월1회 이상 이용하고 있음

[표 2-99] 고양동 내 작은도서관 이용 빈도



### 3) 공공도서관 건립에 대한 의견

#### 가) 건립 부지에 대한 의견

##### ■ 고양동 공공도서관 적합 부지

- 고양동 공공도서관으로서 적합한 부지는 사업후보지1(고양동 688번지)이 58.5%로 높게 나타났으며, 사업후보지2(고양동 30-3번지 일원)는 35.1%로 나타남

[표 2-100] 고양동 공공도서관 적합 부지



##### ■ 건립 부지 선택이유

- 사업후보지1을 선택한 이유는 교통이 편리하며, 이용자가 많은 것 같다는 점이 선택이유로 나타남
- 사업후보지2는 주변환경이 조용하며, 사업부지 규모가 적당한 점이 선택이유로 나타남

[표 2-101] 고양동 내 건립도서관 부지 선택이유

##### <사업후보지1 선택이유>

(n=190, 단위 : %)

구분	빈도(개)	비율(%)
교통이 더 편리해서	76	40.0
이용자가 더 많을 것 같아서	43	22.6
사업부지 규모가 적당해서	12	17.4
눈에 잘 띄는 위치에 있어서	15	7.9
주변에 공공시설이 없어서	33	6.3
주변여건이 조용할 것 같아서	4	2.6
주변에 편의시설이 더 많아서	5	2.1
기타	2	1.1
합계	190	100

##### <사업후보지2 선택이유>

(n=113, 단위 : %)

구분	빈도(개)	비율(%)
주변여건이 조용할 것 같아서	44	38.9
사업부지 규모가 적당해서	34	30.1
이용자가 더 많을 것 같아서	18	15.9
교통이 더 편리해서	9	8.0
주변에 공공시설이 없어서	4	3.5
눈에 잘 띄는 위치에 있어서	2	1.8
주변에 편의시설이 더 많아서	0	0.0
기타	2	1.8
합계	113	100

## 나) 희망 도입시설 및 프로그램 의견

### ■ 희망 도입시설

- 설치되기를 희망하는 도입시설은 디지털자료실 100.0%, 열람실 98.8%, 편의시설 96.5%, 시청각실·강당 92.2%, 전시실 88.2%, 세미나실 85.8%순으로 나타남

[표 2-102] 희망 도입시설(고양동)



### ■ 프로그램 필요성 인식

- 제시된 프로그램에 대한 필요성 인식은 독서프로그램 99.4%, 교육프로그램 99.1%, 문화프로그램 96.0%순으로 나타남

[표 2-103] 프로그램 필요성 인식(고양동)



### 다) 향후 이용의향

- 고양동 공공도서관 향후 이용의향은 97.8%로 나타난 반면, 이용의향이 없는 경우는 2.2%로 낮게 나타남

[표 2-104] 고양동 공공도서관 향후 이용의향



### 라) 고양동 공공도서관 건립에 대한 의견

- 고양동 공공도서관이 꼭 필요하다는 의견이 높았으며, 도서관보다 문화센터나 체육센터를 희망하는 경우도 존재함

[표 2-105] 공공도서관 건립에 대한 의견(고양동)

(복수응답, n=110)

구분	빈도(개)	비율(%)
공공도서관 필요하다	62	56.4
문화센터 및 체육시설 건립요구	11	10.0
큰 규모	7	6.4
다른 부지 요구	6	5.5
조용한 환경	5	4.5
교통편리	4	3.6
다양한 프로그램	4	3.6
유아프로그램	3	2.7
다양한 시설	2	1.8
다양한 자료	2	1.8
홍보	1	0.9
불필요	1	0.9
여유 있는 도서관시간	1	0.9
주차장	1	0.9



## 나. 원흥지구 건립 도서관

### 1) 응답자 특성

○ 설문조사에 참여한 응답자 특성은 아래와 같음

[표 2-106] 설문조사 응답자 특성(원흥지구)

구분		빈도(명)	비율(%)
전체		261	100.0
성별 (n=260)	남성	88	33.8
	여성	172	66.2
연령 (n=260)	10~19세	19	7.3
	20~29세	49	18.8
	30~39세	104	40.0
	40~49세	70	26.9
	50세 이상	18	6.9
직업 (n=261)	자영업	10	3.8
	사무·기술직	44	16.9
	생산·기능직	2	0.8
	판매·서비스직	12	4.6
	전문·자유직	18	6.9
	교사	6	2.3
	주부	99	37.9
	초등학생	2	0.8
	중학생	5	1.9
	고등학생	13	5.0
	대학생	34	13.0
	대학원생	8	3.1
	무직	5	1.9
	기타	3	1.1

### 2) 도서관 이용행태

#### 가) 공공도서관 이용빈도

○ 응답자의 절반(50.0%)이 한달에 1회 이상 고양시 내 공공도서관을 이용하고 있음

- 공공도서관을 이용하지 않는 응답자는 34.6%임

[표 2-107] 관내 공공도서관 이용 횟수(원흥지구)



## 나) 공공도서관 이용관련 의견

### ■ 이용 공공도서관

- 응답자의 54.8%가 원흥지구에서 약 2.5km거리에 있는 삼송도서관을 이용하고 있음

[표 2-108] 관내 이용 공공도서관(원흥지구)





■ 공공도서관 이용 이유

- 이용 이유는 집과 가까이 있어서, 자주 방문하는 곳과 가까이 있어서, 교통이 편리해서 순으로 나타남

[표 2-109] 공공도서관 이용 이유(원흥지구)



■ 공공도서관 이용 목적

- 이용 목적은 도서대출, 도서열람, 개인학습, 정보화교육 순으로 높게 나타남

[표 2-110] 공공도서관 이용 목적(원흥지구)



■ 공공도서관을 이용하지 않는 이유

- 이용하지 않는 이유로는 거리가 멀어서, 교통이 불편해서, 온라인으로 자료를 볼 수 있어서 순으로 높게 나타남

[표 2-111] 공공도서관 이용하지 않는 이유(원흥지구)



다) 공공도서관 필요에 관한 의견

- 응답자의 98.1%가 원흥지구 공공도서관의 필요성을 인식하고 있음

[표 2-112] 공공도서관 필요에 관한 의견(원흥지구)



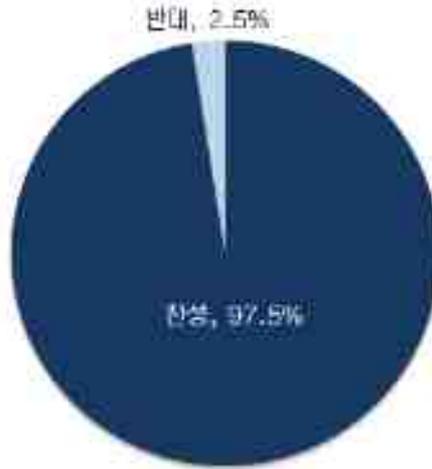
### 3) 공공도서관 건립에 대한 의견

#### 가) 공공도서관 건립 찬반의견

○ 원흥지구 내 공공도서관 건립 찬성은 97.5%로 매우 높게 나타남

[표 2-113] 공공도서관 건립 찬반의견(원흥지구)

(n=241)



구분	빈도(명)	비율(%)
찬성	235	97.5
반대	6	2.5
합계	241	100.0

#### 나) 희망 도입시설 및 프로그램 의견

##### ■ 희망 도입시설

- 설치되기를 희망하는 도입시설은 열람실, 디지털자료실 99.6%, 편의시설 98.8%, 시청각실·강당 95.7%, 전시실 93.0%, 세미나실 91.1%순으로 나타남

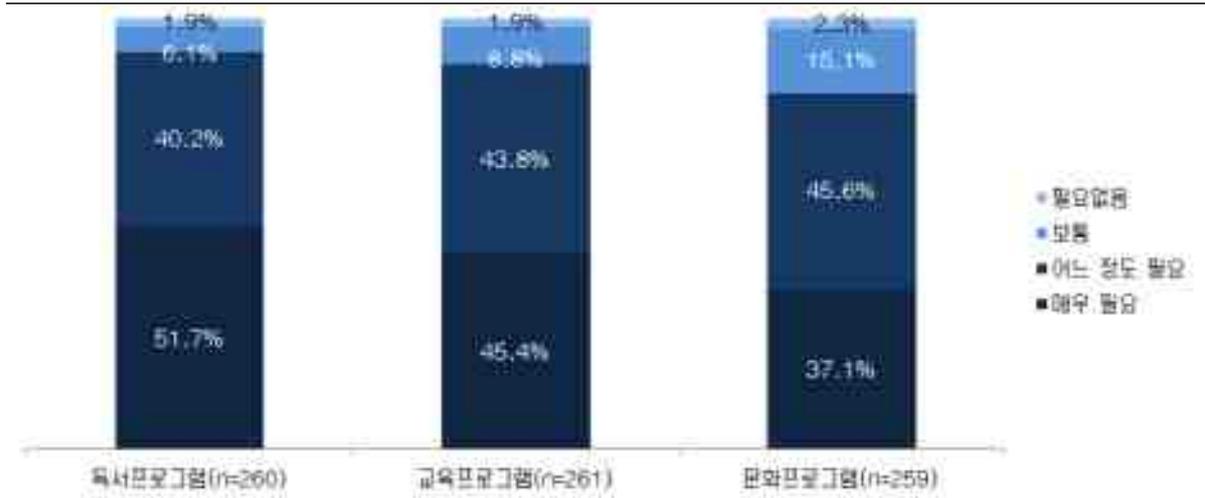
[표 2-114] 희망 도입시설(원흥지구)



### ■ 프로그램 필요성 인식

- 제시된 프로그램에 대한 필요성 인식은 독서프로그램, 교육프로그램 98.1%, 문화프로그램 97.7%순으로 나타남

[표 2-115] 프로그램 필요성 인식(원흥지구)



### 다) 향후 이용의향

- 원흥지구 공공도서관 향후 이용의향은 98.8%로 나타난 반면, 이용의향이 없는 경우는 1.2%로 낮게 나타남

[표 2-116] 공공도서관 향후 이용의향(원흥지구)





### 라) 원흥지구 공공도서관 건립에 대한 의견

- 원흥지구 공공도서관 빠른 건립 요구와 어린이 자료실을 희망하는 의견이 높게 나타남

[표 2-117] 공공도서관 건립에 대한 의견(원흥지구)

(n=53)

구분	빈도(개)	비율(%)
빠른 건립요구	12	22.6
어린이자료실	12	22.6
문화센터 및 체육시설 건립 요구	11	20.8
다양한 프로그램	7	13.2
다양한 자료	7	13.2
조용한 환경	2	3.8
열람실 설치	1	1.9
다양한 시설	1	1.9

## 3. 시사점

### 가. 고양동

- 응답자의 54.9%가 고양시 내 공공도서관을 한달에 1회 이상 이용하고 있음
- 고양동 주민은 신원도서관(50.6%)을 가장 많이 이용하고 있음
- 주이용 도서관을 선택하는 이유는 집과 근접함(38.1%), 자주 방문하는 곳과 근접함(25.5%) 등으로 접근성이 높게 응답되었으며, 주 이용목적은 도서열람(38.3%), 도서대출(30.4%) 등의 순으로 나타남
  - 공공도서관을 이용하지 않는 이유로는 먼거리, 교통불편, 온라인 이용 순으로 나타남
- 응답자의 96.9%가 고양동 내 공공도서관의 필요성을 인식하고 있음
- 작은도서관을 이용하는 응답자의 52.7%는 푸른마을 작은도서관(22.7%)과 고양 작은도서관(21.7%)을 주로 이용함
  - 푸른마을 작은도서관을 이용하는 응답자 85.7%, 고양 작은도서관을 이용하는 응답자 86.6%가 한달에 1회 이상 작은도서관을 이용하고 있음
- 고양동 공공도서관으로서 적합한 부지로 후보지1이 58.5%로 높게 나타났으며, 그 이유는 교통편리, 이용자가 많을 것, 주변에 공공시설이 없다는 점으로 나타남

- 도입시설 및 프로그램에 대한 의견은 다음과 같음
  - 도입시설 : 디지털자료실 100.0%, 열람실 98.8%, 편의시설 96.5%, 시청각실·강당 92.2%, 전시실 88.2%, 세미나실 85.8%
  - 프로그램 : 독서프로그램 99.4%, 교육프로그램 99.1%, 문화프로그램 96.0%
- 고양동 공공도서관 향후 이용의향은 97.8%로 높게 나타남

## 나. 원흥지구

- 응답자의 50.0%가 고양시 내 공공도서관을 한달에 1회 이상 이용하고 있음
- 원흥지구 주민은 약 2.5km거리에 위치한 삼송도서관(54.8%)을 가장 많이 이용하고 있음
- 주이용 공공도서관의 선택 이유로는 집과 근접함(55.9%), 자주 방문하는 곳과 근접함(12.4%) 등으로 접근성 부분이 높게 응답되었으며, 이용목적은 도서대출(37.1%), 도서열람(35.3%) 등의 순으로 나타남
  - 공공도서관을 이용하지 않는 이유로는 먼거리, 교통불편, 온라인 이용 순으로 나타남
- 응답자의 98.1%가 원흥지구 공공도서관의 필요성을 인식하고 있으며, 원흥지구에 공공도서관을 건립하는 것에 대해 97.5%가 찬성함
- 도입시설 및 프로그램에 대한 의견은 다음과 같음
  - 도입시설 : 열람실, 디지털자료실 99.6%, 편의시설 98.8%, 시청각실·강당 95.7%, 전시실 93.0%, 세미나실 91.1%
  - 프로그램 : 독서프로그램, 교육프로그램 98.1%, 문화프로그램 97.7%
- 원흥지구 공공도서관 향후 이용의향은 98.8%로 높게 나타남

## 제7절 소결

### 1. 도서관 현황 검토 결과

- 고양시 봉사인구수는 1,040,483명, 도서관 총 제공 연면적은 49,703㎡이며, 봉사인구 천명당 제공면적은 47.77㎡임
- 고양시 봉사인구당 제공연면적 49.13㎡/천명이며, 경기도 봉사인구당 제공 연면적 57.46㎡/천명, 고양시와 봉사인구수가 유사한 3개 지역(수원, 용인, 성남) 봉사인구수당 제공연면적 64.82㎡/천명으로, 고양시는 경기도 대비 8,324.3㎡, 봉사인구수가 유사한 3개 지역 대비 약 1,600㎡의 도서관 제공연면적이 부족한 실정임

### 2. 대상지 검토 결과

- 고양동 각 후보지별 입지평가 결과는 후보지1(고양동 688번지) 27점, 후보지2(고양동 30-3번지 일원) 21점으로 평가되어 덕양구 고양동의 공공도서관 건립 최적의 대상지는 후보지1로 분석됨
- 후보지2는 공공도서관을 건립하기에 면적은 적정하나 진입로가 인접도로(동현로)와 높이차로 인한 기술적 문제와 거주자 퇴거 등의 문제로 인해 사업추진이 어려울 뿐만 아니라 설문조사에서도 교통이 불편하여 후보지1보다 선호하지 않는 것으로 나타남
- 원흥지구 대상지 분석결과 접근성, 기반조성, 연계시설, 봉사인구수, 환경성 모두 공공도서관 건립에 적합한 부지로 판단됨

### 3. 사례조사 검토 결과

- 관내 도서관 검토 결과는 다음과 같음
  - 규모별 운영비 검토결과 : 도서관 연관 운영비 분석 시 규모에 따른 도서관 고유목적의 운영비 변동폭이 크지 않으며, 연간 약 10억원 소요됨
  - 연간 이용자 및 등록자 검토결과 : 규모에 따른 연간이용자수는 유사하나 등록자수는 개관시점에 따라 차이가 크게 나타남
    - 규모 약 1,500㎡ 증가 시 연간이용자 약 20만명 증가
- 강일도서관과 달성도서관의 주요 특징으로 운영 프로그램(체험, 행사, 문화

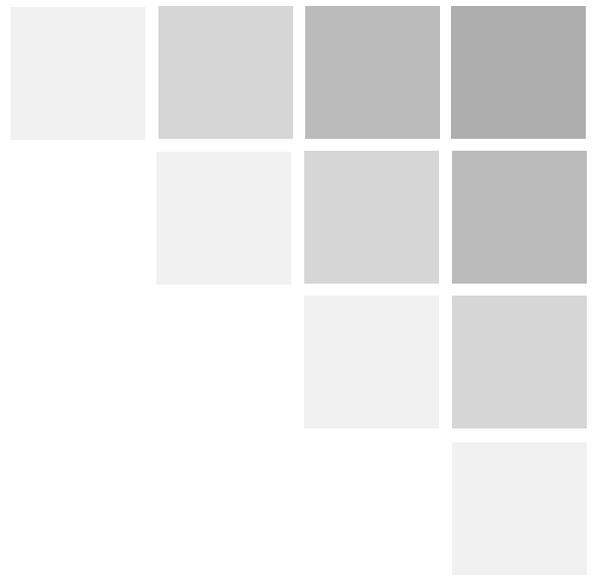
강좌 등)을 다양화하여 제공하고 있음

- 고양동과 원흥지구의 건립 규모를 고려하여, 관내 사례조사의 이용자, 등록자, 운영비 등을 원단위법으로 적용하여 원단위법으로 적용함

#### 4. 설문조사 검토 결과

- 설문조사 결과, 고양동 응답자의 96.9%가 고양동 내 공공도서관의 필요성을 인식하고 있으며, 97.8%가 향후 고양동 공공도서관을 이용할 의향을 보임
- 응답자의 58.5%가 고양동 건립도서관 2개의 후보지 중 후보지1(고양동 688번지)이 적합하다고 하였으며, 교통이 편리하며, 이용자가 많을 것이라는 점이 선택 이유로 나타나 후보지1에 공공도서관을 건립하는 것이 여러 측면에서 효과적일 것으로 의견 조사됨
- 원흥지구 응답자의 98.1%가 원흥지구 공공도서관의 필요성을 인식하고 있으며, 원흥지구에 공공도서관을 건립하는 것에 대해 98.8%가 찬성함





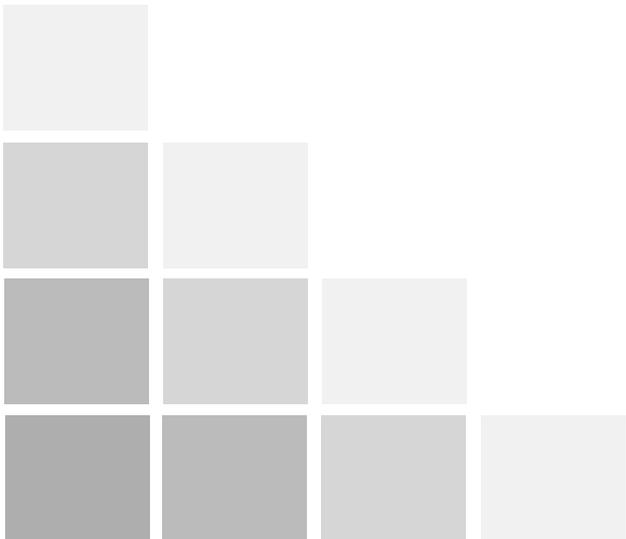
• 고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역 •

## 제Ⅲ장 기본계획수립

제1절 기본구상

제2절 기본계획수립

제3절 운영관리계획





## 제3장 기본계획수립

### 제1절 기본구상

#### 1. 공공도서관의 개념 검토

- 고양동(고양동 688번지)과 원흥지구에 건립예정인 도서관은 「도서관법」 제2조 제4항에서 규정하는 공공도서관에 해당함
  - “공공도서관“이라 함은 공중의 정보이용·독서활동·문화활동 및 평생교육을 위하여 국가 또는 지방자치단체 및 「지방교육자치에 관한 법률」 제32조에 따라 교육감이 설립·운영하는 도서관(이하 “공립 공공도서관“이라 한다) 또는 법인(「민법」이나 그 밖의 법률에 따라 설립된 법인을 말한다. 이하 같다), 단체 및 개인이 설립·운영하는 도서관(이하 “사립 공공도서관“이라 한다)을 말함
- 고양시 시립도서관을 설치하고 그 운영에 필요한 사항을 규정하고 있는 「고양시 시립도서관 설치 및 운영 조례」 제2조(정의)에서는 시립도서관을 아래와 같이 정의하고 있음
  - “시립도서관”이란 고양시에서 설치·운영하는 도서관을 뜻함
- 문화관광체육부의 「공공도서관 건립지원 사업 사전평가제」 설명자료(2017년)에서는 공공도서관의 지위 및 역할 개념에 따라 지역대표도서관, 지역중앙관, 거점도서관, 대규모분관, 소규모분관으로 나누고 그에 따른 소요공간별 면적비율도 차등화하고 있으며, 현재 개정 중인 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」에 반영예정임을 밝힘
  - 도서관의 지위별 일반적인 규모범위에 따라 각 면적별로 1,500㎡ 이하, 1,500~2,500㎡, 2,500~3,500㎡, 3,500~5,500㎡, 5,500㎡ 이상의 5구간으로 분류됨

[표 3-1] 도서관의 지위적 역할

지위적 역할				
1,500㎡ 이하	1,500㎡ ~ 2,500㎡	2,500㎡ ~ 3,500㎡	3,500㎡ ~ 5,500㎡	5,500㎡ 이상
소규모분관 중규모분관	중규모분관 대규모분관	대규모분관 거점도서관 지역중앙관	거점도서관 지역중앙관	지역중앙관
1	2	3	4	5

출처 : 「공공도서관 건립지원 사업 사전평가제」 설명자료, 문체부, 2017.1, 24~25p



- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립운영 매뉴얼(2013)」에서는 이용자의 접근거리를 기준으로 봉사권역을 다음과 같이 제시하고 있으며, 지역적인 특성과 교통수단에 의해 봉사대상 인구수의 산출을 위한 거리는 1.2배까지 확대할 수 있음

[표 3-2] 거리에 따른 봉사대상 인구 범위(직선거리 기준)

구분	지역중앙관	거점도서관	분관	작은도서관
대도시 (인구100만 이상)	2.0km 이하	1.5-2.0km 이하	1km 이하	800m 이하
중소도시	2.5km 이하	2.0km 이하	1.0-1.5km 이하	
농산어촌	3.0km 이하	2.5km 이하	1.5km 이하	

출처 : 「공공도서관 건립운영 매뉴얼(2013)」, 문화체육관광부, 96p.

주) 지역중앙관의 자료이용실부분과 문화교육부분 산출을 위한 봉사대상 인구는 접근거리를 기준으로 하며, 업무관리부분 규모산출은 행정구역을 기준으로 함

- 봉사대상 권역(행정구역)의 전체 인구규모에 따라 아래와 같이 분관을 계획할 수 있음

[표 3-3] 봉사대상인구에 따른 분관계획

지역구분	분관제시규모	지역중앙관	분관수		
			1개소	2개소	3개소
대도시	8만명 이상	1개소	8만~12만	12~15만	18만 이상
중소도시	4만명 이상		4만~7만	7만~10만	10만 이상
농어촌	2만명 이상		2만~4만	4만~6만	6만 이상

출처 : 「공공도서관 건립운영 매뉴얼(2013)」, 문화체육관광부, 96p.

### 가. 고양동 공공도서관의 지위적 역할 검토

- 고양동 주민 설문조사 결과, 인근에 공공도서관이 없어 공공도서관을 이용하지 않는 경우는 26.2%, 이용자는 73.8%로 나타났으며, 월 1회 이상 이용하는 경우는 54.9%임
  - 이용자의 경우 고양동 사업대상지로부터 5km 떨어진 신원도서관(50.6%)과 10km 거리의 화정도서관(21.5%), 8.3km 거리의 원당도서관(13.3%), 7km 거리의 삼송도서관(7.7%), 12.4km 거리의 행신도서관(2.1%)을 이용하고 있음
- 고양동 사업대상지 반경 1km이내에 고양동의 대부분이 포함되며, 2km이하는 고양동과 인접한 동(벽제동, 선유동 등)의 일부 주거지역이 포함됨

- 또한 해당 지역은 자연녹지지역으로 설정되어 향후 봉사인구수 증가는 미비할 것으로 판단되므로, 고양동 인구수(33,034명)와 인접 동의 일부를 봉사인구수로 검토함
- 고양동은 중소도시로, 봉사인구수 약 4만명 정도의 분관 1개소를 건립하는 것이 바람직함

[그림 3-1] 고양동 사업대상지 봉사권역



#### 나. 원흥지구 공공도서관의 지위적 역할 검토

- 원흥지구 대상지는 북측으로 약 2.5km에 거점도서관(지역중앙관)인 삼송도서관(연면적 3,836㎡)이 2014년 12월에 개관하여 운영 중임
- 원흥지구 일대(흥도동) 주민 설문조사 결과, 공공도서관을 이용하지 않는 경우는 34.6%이며, 이용자는 65.4%로 나타났으며 월 1회 이상 이용하는 경우가 50.0%임
  - 흥도동 주민들은 주로 가까운 삼송도서관을 이용(54.8%)하고 있으며, 신원도서관 8.7%, 화정 8.2%, 행신 6.4%, 원당 4.1%, 백석 3.7%, 마두 및 행신어린이도서관이 각각 3.2%가 이용하고 있음
- 반경 1km 이내에 원흥공공주택지구 대부분이 포함되며, 2km이내는 삼송도서관이 위치하므로 원흥지구 공공도서관의 봉사권역은 1km이하로 설정함
- 1km이내의 원흥공공주택지구를 제외한 지역은 자연녹지지역으로 설정되어 있어, 총 봉사인구수는 23,548명<sup>3)</sup>으로 하는 1,500㎡이하의 분관 1개소를 건립하는 것이 바람직함

3) 원흥지구 봉사인구수 : 원흥공공주택지구의 지구단위 개발계획에 따른 총인구수 22,800명(8,600세대)과 「도서관 건립 지원시스템」의 봉사인구수 748명을 합한 값

[그림 3-2] 원흥지구 사업대상지 및 삼송도서관 봉사권역



## 2. 계획규모 산정

### 가. 계획규모 검토 개요

- 계획규모는 고양동과 원흥지구의 법률에 의한 건폐율과 용적률의 최대값을 적용한 규모와 봉사인구수에 따른 규모를 비교 검토하여 계획규모를 산정함
- 주차장은 주차장법 시행령에 따라 문화 및 집회시설 부설주차장의 시설면적 150㎡당 1대를 적용하여 반영함

### 나. 고양동 공공도서관의 계획규모 검토

#### 1) 건폐율과 용적률을 통한 규모 검토

- 고양동 주차장부지는 제2종일반주거지역으로 건폐율과 용적률은 다음과 같음

[표 3-4] 고양동 사업대상지의 건폐율 및 용적률

구분	건폐율	용적률
국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령	제84조(용도지역안에서의 건폐율) : 60% 이하	제85조(용도지역안에서의 용적률) : 150% ~ 250% 이하 <sup>4)</sup>
고양시 도시계획조례	제56조(용도지역안에서의 건폐율) : 60% 이하	제61조(용도지역안에서의 용적률) : 230% 이하

4) 관할구역의 면적, 인구규모 및 용도지역의 특성 등을 감안하여 자치단체의 계획조례가 정하는 비율을 초과하지 않아야 함을 규정하고 있음

- 건폐율 60%, 용적률 230%(최대값)을 적용한 계획규모는 다음과 같음

[표 3-5] 건폐율, 용적률에 의한 규모 검토(최대값)

구분	고양동 건립 규모	비고
대지면적(m <sup>2</sup> )	970.0	제2종 일반주거지역
건폐율(%)	60.0	법정 60% 이하
용적률(%)	230.0	법정 230% 이하
건축면적(m <sup>2</sup> )	582.0	-
지상층 연면적(m <sup>2</sup> )	<b>2,231.0</b>	-

## 2) 봉사인구수 기준 규모 검토

### 가) 도서관 건립계획지원시스템에 의한 규모 검토

- 대상지분석에서 「도서관 건립계획지원시스템」을 활용하여, 봉사인구수 및 시설면적을 산정함
- 고양동 사업대상지 반경 1km이하는 고양동의 대부분 포함되므로 고양동 전체 인구수(33,034명)를 봉사인구수로 수정하여 규모를 검토함
- 봉사인구수 33,034명 기준, 시설면적은 1,983㎡로 나타남
  - 단, 「도서관 건립계획지원시스템」의 시설계획 면적에는 기계·전기·창고 및 주차장 면적은 포함되어 있지 않으므로, 고양동의 특성에 맞게 추가하여 총 면적을 도출할 수 있음

[표 3-6] 고양동 시설별 세부 건립 규모(1km 기준)

구분	전국평균	광역평균	권장기준	사용자 설정
자료이용부문	615	602	763	763
문화교육부문	204	290	367	367
업무관리부문	129	229	288	288
공용부문	369	446	565	565
기타	0	0	0	0
합계	1,317	1,567	1,983	1,983

### 나) 도서관법에 따른 규모 검토

- 도서관법 시행령 [별표1]에서 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준을 제시하고 있음
- 고양동 사업대상지의 봉사인구수는 33,034명으로 도서관법에 의한 개발 규모는 660㎡이상 건립할 수 있음



- 단, 건물면적에 현관·휴게실·복도·화장실 및 식당 등의 면적은 포함되지 않음

[표 3-7] 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준에 따른 규모 검토

봉사대상 인구(명)	시설		도서관자료	
	건물면적(㎡)	열람석(좌석 수)	기본장서(권)	연간증서(권)
2만 이상 5만 미만	660 이상	150 이상	6,000 이상	600 이상

### 3) 고양동 공공도서관 계획규모 검토결과

- 고양동 내 공공도서관 건립 규모 검토결과는 다음과 같음
  - 건폐율과 용적률에 의한 규모(최대값 적용) : 2,231.0㎡
  - 도서관 건립계획지원시스템에 의한 규모 : 1,983.0㎡
  - 도서관법에 따른 규모 : 660.0㎡ 이상

## 다. 원흥지구 공공도서관의 계획규모 검토

### 1) 건폐율과 용적률을 통한 규모 검토

- 원흥지구는 제2종일반주거지역으로, 「고양시 도시계획조례」에 따라 건폐율 60% 이하, 용적률 230% 이하를 반영하여 계획규모를 산정함

[표 3-8] 건폐율, 용적률에 의한 규모 검토(최대값)

구분	원흥지구 건립 규모	비고
대지면적(㎡)	2,667.0	제2종 일반주거지역
건폐율(%)	60.0	법정 60% 이하
용적률(%)	230.0	법정 230% 이하
건축면적(㎡)	1,600.3	-
지상층 연면적(㎡)	<b>6,134.3</b>	-

### 2) 봉사인구수 기준 규모 검토

#### 가) 도서관 건립계획지원시스템에 의한 규모 검토

- 대상지분석에서 「도서관 건립계획지원시스템」을 활용하여, 봉사인구수 및 시설면적을 산정함
- 원흥지구 사업대상지는 봉사인구수 23,548명으로 수정하여 규모를 검토함
- 봉사인구수 23,548명 기준의 시설면적은 1,414㎡로 나타남

- 단, 「도서관 건립계획지원시스템」의 시설계획 면적에는 기계·전기·창고 및 주차장 면적은 포함되어 있지 않으므로, 원흥지구의 특성에 맞게 추가하여 총 면적을 도출할 수 있음

[표 3-9] 원흥지구 시설별 세부 건립 규모(1km 기준)

구분	전국평균	광역평균	권장기준	사용자 설정
자료이용부문	440	523	662	662
문화교육부문	146	173	219	219
업무관리부문	91	109	138	138
공용부문	263	313	395	395
기타	0	0	0	0
합계	940	1,118	1,414	1,414

#### 나) 도서관법에 따른 규모 검토

- 도서관법 시행령 [별표1]에서 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준을 제시하고 있음
- 원흥지구의 봉사인구수는 23,548명으로 도서관법에 의한 개발 규모는 660㎡ 이상 건립할 수 있음
  - 단, 건물면적에 현관·휴게실·복도·화장실 및 식당 등의 면적은 포함되지 않음

[표 3-10] 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준에 따른 규모 검토

봉사대상 인구(명)	시설		도서관자료	
	건물면적(㎡)	열람석(좌석 수)	기본장서(권)	연간증서(권)
2만 이상 5만 미만	660 이상	150 이상	6,000 이상	600 이상

### 3) 원흥지구 공공도서관 계획규모 검토결과

- 원흥지구 내 공공도서관 건립 규모 검토결과는 다음과 같음
  - 건폐율과 용적률에 의한 규모(최대값 적용) : 6,134.3㎡
  - 도서관 건립계획지원시스템에 의한 규모 : 1,414.0㎡
  - 도서관법에 따른 규모 : 660.0㎡ 이상



## 라. 계획규모 산정

### 1) 고양동 공공도서관 계획규모 산정

- 건물의 층수(건축면적 및 지상층 연면적)를 고려하여 지상4층으로 계획하고 규모를 다음과 같이 산정함

[표 3-11] 고양동 계획규모 산정

구분	고양동 계획규모	비고
대지면적(m <sup>2</sup> )	970.0	제2종 일반주거지역
건축면적(m <sup>2</sup> )	508.3	건폐율 52.4%
지상층 연면적(m <sup>2</sup> )	2,033.1	용적률 209.6%
연면적(m <sup>2</sup> )	<b>2,750.0</b>	(지하1층 716.9m <sup>2</sup> 포함)
규모	지하1층 ~ 지상4층	-
주차대수(법정)	13대(13대), 지하주차장 계획	문화 및 집회시설 150m <sup>2</sup> 당 1대

### 2) 원흥지구 공공도서관 계획규모 산정

- 건물의 층수(건축면적 및 지상층 연면적)를 고려하여 지상3층으로 계획하고 규모를 다음과 같이 산정함

[표 3-12] 원흥지구 계획규모 산정

구분	원흥지구 계획규모	비고
대지면적(m <sup>2</sup> )	2,667.1	제2종 일반주거지역
건폐율(%)	19.8	법정 60% 이하
용적률(%)	56.1	법정 230% 이하
건축면적(m <sup>2</sup> )	528.1	건폐율 19.8%
연면적(m <sup>2</sup> )	<b>1,496.2</b>	용적률 56.1%
규모	지상1층 ~ 지상3층	-
주차대수(법정)	10대(10대), 옥외주차장 계획	문화 및 집회시설 150m <sup>2</sup> 당 1대

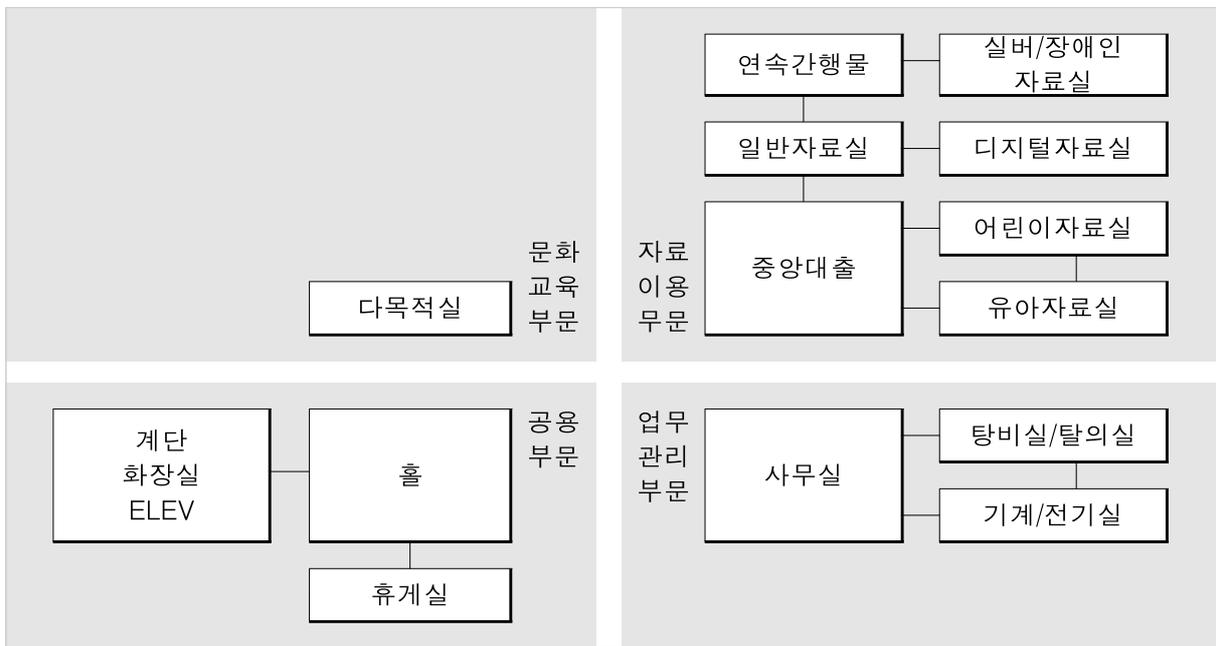
### 3. 도입기능 설정

#### 가. 고양동 공공도서관 도입기능 설정

##### 1) 분관 공간체계

- 고양동은 분관 역할의 공공도서관으로 「공공도서관 건립운영 매뉴얼(2013)」에 따라 다음의 분관 공간체계를 고려하여 도입기능을 설정함

[그림 3-3] 분관 공간체계



출처 :공공도서관건립운영매뉴얼, 문화체육관광부, 2013

##### 2) 설문조사 결과

- 고양동 주민 설문조사 결과 도서관의 주기능인 열람실 및 디지털자료실과 함께 편의시설의 필요성 인식이 84% 이상 높게 나타남

[그림 3-4] 도입시설 필요성 인식(고양동)





### 3) 사례 검토 결과

- 고양시 관내 공공도서관 14개관(어린이도서관 제외) 중 5개관의 공간규모를 검토함
  - 관내 1,500㎡ 정도의 풍동도서관과 원당도서관이 있으나, 풍동도서관은 갤러리 목적으로 건립된 건물로 열람실의 규모(20여석)가 협소하며, 원당도서관은 교육청 이용하던 건물로 연속간행물이 복도에 비치되어 있는 등 도서관으로서의 공간 활용이 비효율적이므로 2개관은 공간규모 검토에서 제외함
- 면적이 커질수록 보존서고 및 공용부문(가좌도서관 제외)의 면적비율은 낮아지고, 문화교육부문의 비율은 증가하는 경향을 보임
  - 3,000㎡ 미만인 덕이도서관은 직주거리 2.4km인근의 대화도서관이 위치하고 있어, 자료이용부문보다 업무관리부문(보존서고)과 공용부문의 면적비율이 높음
  - 3,300㎡ 규모의 가좌도서관은 일반자료실 및 어린이자료실의 기능을 특화하여 상대적으로 면적비율이 높음
  - 3,700㎡ 이상의 도서관은 「공공도서관 건립운영 매뉴얼(2013)」 과 같이 자료이용부문과 공용부문의 비율이 높음

[표 3-13] 유사사례 공간규모

구분	덕이도서관		가좌도서관		식사도서관		삼송도서관		신원도서관		평균		
	면적 (㎡)	비율 (%)	면적 (㎡)	비율 (%)	면적 (㎡)	비율 (%)	면적 (㎡)	비율 (%)	면적 (㎡)	비율 (%)	면적 (㎡)	비율 (%)	
합계	2,956.88	100.0	3,288.35	100.0	3,775.72	100.0	3,836.14	100.0	3,984.83	100.0	3,567.8	100.0	
자료 이용 부문	일반자료실 / 디지털자료실	634.9	21.5	1,002.1	30.5	1,088.7	28.8	955.6	24.9	1,019.1	25.6	940.1	26.3
	어린이 자료실	234.1	7.9	465.7	14.2	199.7	5.3	246.5	6.4	235.6	5.9	276.3	7.9
업무 관리 부문	보존서고	590.6	20.0	269.4	8.2	88.8	2.4	99.9	2.6	123.4	3.1	234.4	7.2
	업무관리	60.0	2.0	150.0	4.6	153.0	4.1	103.0	2.7	154.6	3.9	124.1	3.4
문화 교육 부문	전시, 교육, 문화, 학습실 등	35.2	1.2	67.8	2.1	67.2	1.8	192.8	5.0	135.8	3.4	99.8	2.7
공용 부문	홀, 다.EV, 계단, 화장실, 휴게실 등	1,220.9	41.3	349.5	10.6	1,286.8	34.1	910.0	23.7	1,010.6	25.4	955.6	27.0
기타 부문	기계, 전기, 창고, 주차장 등	181.2	6.1	984.0	29.9	891.7	23.6	1,328.2	34.6	1,305.8	32.8	937.6	25.4

출처 : 고양시 도서관센터 내부자료

#### 4) 도입기능 설정

- 고양동 공공도서관의 주요 도입기능은 도서관의 기능을 기본으로 제공하고, 지역주민이 문화를 공유하고 어울릴 수 있는 소규모 문화교실을 계획함
  - 자료이용부문 : 열람실, 종합자료실, 디지털자료실, 시청각실, 어린이자료실, 연속간행물실
  - 문화교육부문 : 문화교실
  - 업무관리부문 : 사무실, 보존서고, 수서정리실
  - 공용부문 : 휴게실, ELEV, 계단, 복도 및 로비, 안내데스크 등
  - 기타 : 주차장, 기계실

#### 나. 원흥지구 공공도서관 도입기능 설정

##### 1) 분관 공간체계

- 원흥지구는 분관 역할의 공공도서관으로 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼 (2013)」에 따라 분관 공간체계를 고려하여 도입기능을 설정함

##### 2) 설문조사 결과

- 원흥지구 인근 주민 설문조사 결과, 도서관의 주기능인 열람실 및 디지털자료실과 함께 편의시설의 필요성 인식이 88% 이상 높게 나타남

[그림 3-5] 도입시설 필요성 인식(원흥지구)



##### 3) 사례 검토 결과

- 2016년도( '15년도 실적) 전국 도서관 운영평가 우수도서관인 강동구립 강일도서관과 대구광역시립 달성도서관은 유사규모 사례로 도입시설을 검토함



[표 3-14] 유사사례 시설 현황 및 부문별 공간구성(강일도서관, 달성도서관)

구분	강동구립 강일도서관	대구광역시립 달성도서관	
대지면적	4,843㎡	2,315㎡	
시설연면적	1,207㎡(지상4층-지상5층)	1,324㎡(지상1층-지상2층)	
연간 이용자수	704,402명	157,801명	
등록회원수	28,667명	-	
공간 구성	자료이용부문	종합자료실, 일반열람실, 어린이자료실, 유아자료실, 디지털자료실	열람실, 디지털자료실, 전산실, 종합자료실, 아이 MDM 책세상
	문화교육부문	아름터(문화강좌실)	디지털영상실(독서회의실), 교양강좌실, 독서문화실
	업무관리부문	사무실, 자료정리실	서고, 관장실, 숙직실, 안내실, 자료봉사실, 총무실
	공용부문	복도, 계단, 로비, ELEV, 화장실	복도, 계단, 로비, 화장실
	기타	-	-

#### 4) 도입기능 설정

- 원흥지구 공공도서관은 계획규모가 작아 도서관의 기본 기능에 충실하도록 계획함
  - 자료이용부문 : 열람실, 종합자료실, 디지털자료실, 어린이자료실, 유아자료실
  - 업무관리부문 : 사무실, 서고, 수서정리실
  - 공용부문 : 휴게실, ELEV, 계단, 복도 및 로비 등
  - 기타 : 기계실

## 제2절 기본계획수립

### 1. 고양동 건립도서관 기본계획

#### 가. 시설배치계획

##### 1) 건물배치 및 동선계획

- 고양동 주차장부지는 직사각형 형태로, 대지의 52.4%를 점유하는 건물이 중앙보다는 한쪽으로 치우쳐서 위치하는 것이 외부공간을 확보하기 용이함
- 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2013)」에 따르면 출입구의 위치는 대지의 형태, 방위, 특히 도로와의 관계에 따라 결정하며, 관리상 1개의 출입구가 유리하지만 규모, 이용자와 관리자, 보행자와 차량의 동선을 고려해 분리 배치해야 함을 제시하고 있음
- 공공시설로서의 가시성 및 상징성과 이용자의 편의를 고려하여 주도로와 인접한 방향으로 주출입 동선을 계획하기 위해 푸른마을로가 인접한 동북측을 정면부로 함
- 주차장은 지하로 계획(716.9㎡)하고, 이용차량으로 인한 정면부의 혼잡을 피하기 위해 주차장 출입구는 남서측의 건물 뒤편의 이면도로로 방향을 통일함

[그림 3-6] 고양동 건물배치계획(안)





## 2) 층별 시설배치

- 1층에 어린이 시설 및 편의시설을 배치하여 이용자 편의를 제고함
- 1층에서 4층으로 갈수록 조용한 공간을 배치하여 도서관의 효율성을 높임
- 수서정리실, 문화교실을 2층에 배치하고, 사무실 및 관장실도 2층에 함께 배치하여 도서관 직원의 이동동선을 최소화하면서 효율적 관리가 가능하도록 함
- 주차장은 지하주차장으로 법정주차대수 13대를 계획함

[표 3-15] 건립도서관 층별 구성(고양동)

층별	배치계획	세부내용
4층	일반열람실, 시청각실, 휴게실	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민을 위한 학습 공간</li> <li>• 이용자 및 방문객의 휴게 공간</li> </ul>
3층	종합자료실	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정보검색</li> </ul>
2층	디지털자료실 연속간행물실 수서정리실 사무실	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정보검색</li> <li>• 도서 정리</li> <li>• 도서관 이용안내, 회원증 발급 등</li> </ul>
1층	어린이자료실 문화교실, 안내데스크 보존서고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 어린이를 위한 정보검색</li> <li>• 소규모 문화예술 프로그램 운영</li> <li>• 도서보존기능</li> </ul>
지하1층	기계실, 창고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기계, 전기, 발전기실 등</li> </ul>
	주차장	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 13대(13대), 지하주차장 계획</li> </ul>

## 2. 원흥지구 건립도서관 기본계획

### 가. 시설배치계획

#### 1) 건물배치 및 동선계획

- 전체 부지의 약 20% 정도만 도서관의 건축면적으로 사용하기 때문에 추후 복합시설 건립을 고려해야 하며, 이때 수직복합화나 수평복합화하여 건립할 수 있음
- 본 용역에서는 건물을 분리하기 위해 쾌적한 환경을 요하는 도서관은 부지 남측의 근린공원과 접하게 배치하고, 복합시설은 도로와 인접하게 배치하여 부지의 활용성 및 이용자 접근성을 용이하도록 함
- 또한 동측의 복합용지(나대지)도 고려하여 통합적인 시설배치를 계획해야 함
- 부정형부지이므로 제척면적은 옥외휴게공간으로 활용함

- 건물의 정면부는 동측으로 하고, 조경 및 옥외주차장은 건물의 후면부에 배치하여 보행자와 차량동선을 분리함

[그림 3-7] 원흥지구 건물배치계획(안)



## 2) 층별 시설배치

- 1층에 어린이 시설 및 편의시설을 배치하여 이용자 편의를 제고함
- 1층에서 3층으로 갈수록 조용한 공간을 배치하여 도서관의 효율성을 높임
- 종합자료실 및 디지털자료실을 2층에 배치하고, 사무실 및 관장실도 2층에 함께 배치하여 도서관 직원의 이동 동선을 최소화하면서 효율적 관리가 가능하도록 함
- 주차장은 옥외주차장으로 법정주차대수 10대를 계획함

[표 3-16] 건립도서관 층별 구성(원흥지구)

층별	배치계획	세부내용
3층	일반열람실 디지털자료실	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민을 위한 학습 공간</li> <li>• 정보검색</li> </ul>
2층	종합자료실, 수서정리실 사무실	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정보검색</li> <li>• 도서 정리 및 보존기능</li> <li>• 도서관 이용안내, 회원증 발급 등</li> </ul>
1층	어린이자료실, 유아자료실 서고, 휴게실	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 어린이를 위한 정보검색</li> <li>• 도서 정리 및 보존기능</li> <li>• 이용자 및 방문객의 휴게 공간</li> </ul>



### 3. 세부 공간규모 계획

#### 가. 고양동 세부 공간규모 계획

##### 1) 공공도서관 건립·운영 매뉴얼에 따른 공간구성요소별 면적비율

- 도서관실의 종류와 규모는 도서관의 성격에 따라 달라지므로, 각 실의 배분 및 규모산정은 도서관의 성격이 전제되어야 함
- 고양동 공공도서관은 분관으로, 분관에 대한 공간구성요소별 면적비율을 고려함

[표 3-17] 공간구성요소별 면적비율을 적용한 세부 공간규모 범위(고양동)

공간구성요소		분관의 면적배분 (%)	고양동 배분면적 범위 (㎡)
자료이용부문	일반자료실	40~50	813.2~1,016.6
	어린이자료실		
	디지털자료실		
업무관리부문	보존서고	7~14	142.3~284.6
	업무관리		
문화교육부문	전시, 교육, 문화, 학습실 등	6~10	122.0~203.3
공용부문	홀, ELEV, 계단, 화장실, 휴게실 등	23~28	467.6~569.3
기타부문	기계, 전기, 창고 등	6~8	122.0~162.6
합계		100	2,033.1 (지하주차장 제외)

출처 : 「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2013)」, 문화체육관광부

##### 2) 유사사례 세부 공간규모 검토

- 유사사례는 지구단위 계획의 도심지역이라는 점과 반경 1km이내에 초·중·고등학교가 입지하고 있는 고양동의 사업여건과 유사한 가좌도서관과 신원도서관을 선정함
  - 가좌도서관
    - 지구단위계획 : 가좌지구단위계획구역
    - 인접 학교 : 가좌초, 송포초, 송산중, 가좌고
  - 신원도서관
    - 지구단위계획 : 삼송택지개발지구
    - 인접 학교 : 신원초, 신원중, 신원고
- 가좌도서관과 신원도서관의 세부 공간별 면적 구성비는 다음과 같음

[표 3-18] 가좌도서관, 신원도서관 세부 공간규모

가좌도서관				신원도서관			
	구분	면적(㎡)	구성비(%)		구분	면적(㎡)	구성비(%)
	합계	3,288.35	100.0		합계	3,984.83	100.0
4층	열람실	212.12	6.5	3층	일반열람실	291.19	7.3
	시청각실	162.65	4.9		세미나실1(회의실)	33.93	0.9
	교양교실	67.76	2.1		새미나실2	31.32	0.8
	사무실	111.83	3.4		교양교실1	30.78	0.8
	휴게실	29.88	0.9		교양교실2	39.74	1.0
3층	종합자료실	443.44	13.5		시청각실	157.25	3.9
	디지털자료실	139.59	4.2		복도	222.43	5.6
	연속간행물실	44.28	1.3		소 계	806.64	20.2
	수서정리실	35.07	1.1	2층	종합자료실	322.91	8.1
	서버실	9.05	0.3		디지털자료실	90.87	2.3
			복도		186.59	4.7	
2층	어린이자료실	406.37	12.4		소 계	600.37	15.1
	유아열람실	59.28	1.8	1층	어린이자료실	235.56	5.9
	수서정리실	39.4	1.2		관리실	26.45	0.7
안내데스크	80.94	2.5	수서실		41.51	1.0	
1층	대기홀	124.4	3.8		사무실	79.99	2.0
	복도	30.85	0.9		장애인자료실	42.22	1.1
지하1층	보존서고	194.89	5.9		복도	261.33	6.6
	용역원실	38.13	1.2		소 계	687.06	17.2
	지하주차장	754.18	22.9	지하1층	주차장	782.05	19.6
	기계실	106.24	3.2		보전서고	81.93	2.1
	전기실	68.19	2.1		주방	29.98	0.8
	발전기실	34.56	1.1		식당	128.64	3.2
	중앙감시실	11.82	0.4		원장실/양호실	30.64	0.8
	기타공용	83.43	2.5		복도	115.16	2.9
			연속간행물실		114.62	2.9	
			용역원실		17.55	0.4	
			창고1,2	48.07	1.2		
			웬룸	28.36	0.7		
			소 계	1,377	34.6		
			지하2층	기계실	292.22	7.3	
				감시실	30.41	0.8	
				발전기실	48.9	1.2	
				전기실	59.78	1.5	
				복도1, 2, 3	66.42	1.7	
				오배수탱크실	16.03	0.4	
			소계	513.76	12.9		

출처 : 각 도서관 홈페이지 및 담당자 확인



### 3) 고양동 건립도서관 세부 제실면적

- 유사 사례의 구성비를 검토하여 고양동 공공도서관 공간규모를 계획함
  - 공용면적은 33.6%(주차장 제외)를 계획함

[표 3-19] 건립도서관 세부 제실면적(고양동)

구분		면적(m <sup>2</sup> )	구성비(%)	비고
합계		2,750.0	100.0	
4층	소계	508.3	18.5	
	열람실	200.0	7.3	규모 조정
	시청각실	130.6	4.7	규모 조정
	휴게실	25.0	0.9	사례비율
	공용면적	152.7	5.6	
3층	소계	508.3	18.5	
	종합자료실	355.6	12.9	규모 조정
	공용면적	152.7	5.6	
2층	소계	508.3	18.5	
	디지털자료실	144.6	5.3	규모 조정
	수서정리실	45.4	1.7	사례비율
	연속간행물실	91.3	3.3	규모 조정
	사무실	74.3	2.7	사례비율
	공용면적	152.7	5.6	
1층	소계	508.3	18.5	
	어린이자료실	162.3	5.9	사례비율
	문화교실	76.5	2.8	사례비율
	안내데스크	25.0	0.9	사례비율
	보존서고	90.6	3.3	규모 조정
	공용면적	154.0	5.6	
지하 1층	소계	716.9	26.1	
	주차장	455.0	16.5	13대(법정)계획, 1대당 35.0m <sup>2</sup> 적용
	공용면적	154.0	5.6	
	기계실, 창고 등	107.9	3.8	규모 조정

## 나. 원흥지구 세부 공간규모 계획

### 1) 공공도서관 건립·운영 매뉴얼에 따른 공간구성요소별 면적비율

- 원흥지구 공공도서관은 분관의 형태로, 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼 (2013)」의 분관에 대한 공간구성요소별 면적비율을 고려함

[표 3-20] 공간구성요소별 면적비율을 적용한 세부 공간규모 범위(원흥지구)

공간구성요소		분관의 면적배분 (%)	원흥지구 적용면적 (㎡)
자료이용부문	일반자료실	40~50	598.5~748.1
	어린이자료실		
	디지털자료실		
업무관리부문	보존서고	7~14	104.7~209.5
	업무관리		
문화교육부문	전시, 교육, 문화, 학습실 등	6~10	89.8~149.6
공용부문	홀, ELEV, 계단, 화장실, 휴게실 등	23~28	344.1~418.9
기타부문	기계, 전기, 창고 등	6~8	89.8~119.7
합계		100	1,496.2

출처 : 「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2013)」, 문화체육관광부

### 2) 유사사례 세부 공간규모 검토

- 강동구립 강일도서관과 대구광역시립 달성도서관의 세부 공간별 면적 구성비는 다음과 같음

[표 3-21] 강동구립 강일도서관, 대구광역시립 달성도서관 공간규모

강동구립 강일도서관				대구광역시립 달성도서관			
구분		면적(㎡)	구성비(%)	구분		면적(㎡)	구성비(%)
합계		1,207.0	100.0	합계		1,324.3	100.0
5층	소계	615.2	51.0	2층	디지털영상실 (독서회의실)	45.0	3.4
	종합자료실	217	18.0		서고1, 2	100.0	7.6
	일반열람실	158	13.1		열람실	216.0	16.3
	자료정리실	22.8	1.9		교양강좌실	162.0	12.2
	공용면적	217.4	18.0	1층	총무실	45.0	3.4
4층	소계	592.5	49.1	종합자료실	216.0	16.3	
	어린이자료실	186	15.4	디지털자료실	144.0	10.9	
	유아자료실	38	3.1	자료봉사실, 독서 문화실, 관장실	54.0	4.1	
	디지털자료실	99	8.2	기타(공용면적)	342.3	25.8	
	아름터	33	2.7				
	사무실	40.1	3.3				
	공용면적	196.4	16.3				

출처 : 각 도서관 홈페이지 및 담당자 확인



### 3) 원흥지구 건립도서관 세부 제실면적

- 전체 구성비를 검토하여 원흥지구 공공도서관 공간규모를 계획함
  - 공용면적은 30.3%를 계획함

[표 3-22] 건립도서관 세부 제실면적(원흥지구)

구분		면적(m <sup>2</sup> )	구성비(%)	비고
합계		1,496.24	100.0	
3층	소계	484.1	32.4	
	일반열람실	<b>236.2</b>	15.8	사례비율
	디지털자료실	<b>113.2</b>	7.6	사례비율
	공용면적	134.7	9.0	
2층	소계	484.1	32.4	
	종합자료실	<b>267.1</b>	17.9	사례비율
	수서정리실	32.9	2.2	사례비율
	사무실	49.4	3.3	사례비율
	공용면적	134.7	9.0	
1층	소계	528.1	35.3	
	어린이자료실	<b>194.5</b>	13.0	사례비율
	유아자료실	<b>46.4</b>	3.1	사례비율
	서고	40.4	2.7	사례비율
	휴게실	62.8	4.2	사례비율
	공용면적	183.9	12.3	

## 제3절 운영관리계획

### 1. 고양동 건립도서관 운영관리계획

#### 가. 인력배치 기준

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2013)」에서 서비스 대상 인구에 따라 사서배치 기준을 제시하고 있음
  - 기본 인력기준 : 3명(사서직원 3명 또는 사서직원 2명과 기타직원 1명)
  - 추가 배치기준 : 면적이 300㎡ 이상인 경우 그 초과하는 300㎡ 마다 사서직 1명을 배치함
- 수요추정에 따른 인력배치 최소 기준은 사서직 관장을 포함한 법정 인력 3명과 문화프로그램 및 독서문화관련 행사 서비스를 위한 인력 1명을 업무기준으로 산출한 필요인력은 총 4명임
  - 이와 함께 자료이용실 면적<sup>5)</sup>을 기준으로 한 가중치를 반영한 추가인력은  $((987.7\text{㎡} - 300\text{㎡})/300\text{㎡}=2.3\text{명})$ 으로 사서직 필요인력은 6명으로 산출됨
  - 기타직은 사서직의 1/3 이내로 필요인력 1명으로 산출됨

[표 3-23] 도서관의 최소 운영인력 산출안 적용(2~5만명 이하 기준)

직렬	적용기준		내용	인력	
사서직	업무 기준	1-1단계 (기초업무)	대체할 수 없는 사서의 기본 업무(법정 인력)	법정 3명 (관장 포함)	3명
		1-2단계 (기본업무)	서비스 당 1명 이상의 사서	문화프로그램	1명
	면적기준		자료이용공간 면적 300㎡ 초과 시 초과하는 300㎡ 당 1명	자료이용공간 987.7㎡	2명
	소계				6명
기타직	사서직의 1/3 이내				1명
총계					7명

출처 : 「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2013)」, 문화체육관광부

#### 나. 고양동 건립도서관 운영인력

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」에서 봉사대상인구수 2-6만명 기준에 대한 운영인력은 사서직 6명, 기타 인력 1명으로 총 7명의 최소 운영인력을 제시하고 있음
- 관내 유사규모 사례인 원당도서관(시설면적 1,553㎡)은 26명, 행신도서관(시

5) 자료이용실은 열람실, 종합자료실, 디지털 자료실, 연속간행물실, 어린이자료실로 987.7㎡ 임



설면적 2,384㎡)은 31명으로 운영되고 있음

[표 3-24] 도서관 사례 직원 현황

(단위 : 명)

구분	시설 면적(㎡)	정규직					비정규직	합계
		소계	행정직	사서직	전산직	기타		
행신도서관	2,384	6	3	2	-	1	25	31
원당도서관	1,553	4	1	3	-	-	22	26

- 이를 고려할 경우 유사사례 도서관의 관리면적당 인원수로 산정하는 것이 실질적으로 도서관을 운영하는데 적합한 인력 산정으로 판단할 수 있음
- 이에 따라 규모추정에 검토된 사례 2개관의 인력(행정직, 사서직, 기타 등)에 대해 1인당 관리면적을 산정하여, 본 시설에 적용함
  - 고양시 도서관 2개관의 1인당 관리면적은 정규직 393㎡/명, 비정규직은 83㎡/명으로 산정됨
  - ※1인당 관리면적 : (시설면적 ÷ 직원) / 2(관)
- 1인당 관리면적에 따른 본 시설의 운영인력은 30명으로 산정됨
  - 정규직 운영인력 : 2,033.1㎡(시설면적, 지하주차장 제외) ÷ 393㎡/명(정규직 1인당 관리면적)
  - 비정규직 운영인력 : 2,033.1㎡(시설면적, 지하주차장 제외) ÷ 83㎡/명(비정규직 1인당 관리면적)

[표 3-25] 건립도서관 직원 검토(고양동)

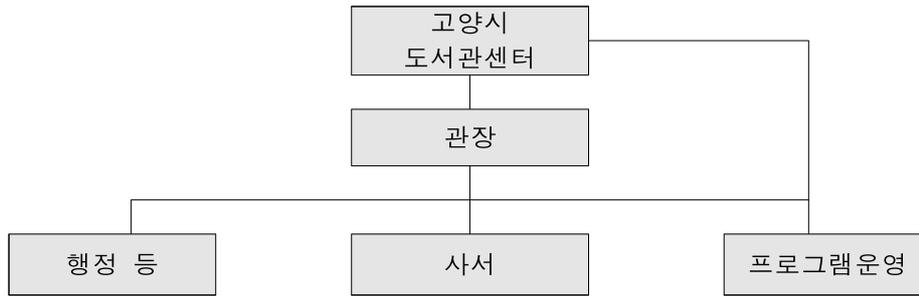
(단위 : 명)

구분	시설 면적(㎡)	정규직					비정규직	합계
		직원 소계	행정직	사서직	전산직	기타		
고양동 공공도서관	2,370.0	5	3	2	-	-	25	30

#### 다. 고양동 건립도서관 운영 조직도

- 고양시는 ‘고양시 도서관센터’에서 통합관리하고 있으므로, 도서관센터와 프로그램 계획 및 운영, 시설관리 등을 공동 계획하여 운영함

[그림 3-8] 고양동 공공도서관 운영 조직도



### 라. 프로그램 운영

- 고양시 도서관센터는 월별로 다양한 문화행사 프로그램을 계획하여 진행 중임
- 일반인 대상의 경우, 15~30명 정도의 인원으로 인형극, 독서코칭, 부모교육 등 다양한 프로그램을 운영 중에 있으며, 초등학생 대상 역사교육이나 영어 교육, 청소년을 위한 파워포인트&동영상 편집 등을 제공하고 있음
- 고양동 대상권역의 주민 특성을 고려하여 프로그램을 계획해야 함
- 프로그램은 온라인으로 신청하며 ‘다시보는 문화행사’를 통해 지난 문화행사를 다시 볼 수 있도록 홈페이지에 공개하고 있음

[표 3-26] 도서관센터 문화행사(3월)

강좌명		도서관	대상	정원
인형극 배우기 문화 프로그램	[고양포돌이안전도서관] 동아리 '인형극 하는 날' 성인 자원활동가 모집	전체	19세 ~ 100세	10
다소니 역사교실	역사 다소니 동아리 멘티 총원	마두	8세 ~ 13세	3
테마 인문학 강좌	현대인을 위한 동양고전	마두	13세 ~ 100세	30
영어동화 스토리텔링	Hello, Bonnie!(당일 선착순 입장)	마두	4세 ~ 10세	10
디베이트 코치지도사 3급	독서 디베이트 코치 입문과정	마두	20세 ~ 100세	30
디베이트 교실	책과 함께 우리를 위한 신나는 토론교실	행신	10세 ~ 11세	20
부모교육	자신만만 신학기, 신나는 학교생활, 자녀를 위한 부모교육 강연	행신	18세 ~ 99세	30
마인드맵으로 완성하는 책 읽기	마인드맵으로 완성하는 책 읽기	원당	11세 ~ 13세	15
북아트 자원활동가 양성과정	북아트 자원활동가 양성과정	원당	20세 ~ 99세	15

출처 : 고양시 도서관센터 홈페이지, 문화행사(3월 접수 기준) 일부 발췌



## 2. 원흥지구 건립도서관 운영관리계획

### 가. 인력배치 기준

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」에 따른 사서배치기준은 다음 표와 같음
- 수요추정에 따른 인력배치 최소 기준은 사서직 관장을 포함한 법정 인력 3명임
  - 이와 함께 자료이용실 면적<sup>6)</sup>을 기준으로 한 가중치를 반영한 추가 인력은  $((857.4\text{m}^2 - 300\text{m}^2) / 300\text{m}^2 = 1.9\text{명})$ 으로 사서직 필요인력은 5명으로 산출됨
  - 기타직은 사서직의 1/3 이내로 필요인력 1명으로 산출됨
- 문화교육부문은 계획하지 않으므로 문화프로그램 및 독서문화관련 행사 서비스를 위한 인력은 고려하지 않음

[표 3-27] 도서관의 최소 운영인력 산출안 적용(2~5만명이하 기준)

직렬	적용기준		내용	인력	
	업무 기준	1-1단계 (기초업무)		법정 3명 (관장 포함)	3명
사서직	면적기준		자료이용공간 면적 300㎡ 초과 시 초과하는 300㎡당 1명	자료이용공간 857.4㎡	2명
	소계				5명
	기타직		사서직의 1/3 이내		1명
총계				6명	

출처 : 「공공도서관 건립·운영매뉴얼(2013)」, 문화체육관광부

### 나. 원흥지구 건립도서관 운영인력

- 문화체육관광부의 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼(2013)」에서 봉사대상인구수 2-6만명 기준에 대한 운영인력은 사서직 5명, 기타 인력 1명으로 총 6명의 최소 운영인력을 제시하고 있음
- 관내유사규모 사례인 원당도서관(시설면적 1,553㎡)은 26명으로 운영되고 있음
- 원당도서관의 1인당 관리면적은 정규직 388㎡/명, 비정규직은 71㎡/명으로, 본 시설의 운영인력은 25명으로 산정됨
  - 정규직 운영인력 :  $1,496.2\text{m}^2(\text{시설면적}) \div 388\text{m}^2/\text{명}(\text{정규직 1인당 관리면적})$
  - 비정규직 운영인력 :  $1,496.2\text{m}^2(\text{시설면적}) \div 71\text{m}^2/\text{명}(\text{정규직 1인당 관리면적})$

6) 자료이용실은 열람실, 디지털 자료실, 종합자료실, 어린이자료실, 유아자료실로 857.4㎡ 임

[표 3-28] 건립도서관 직원 검토(원흥지구)

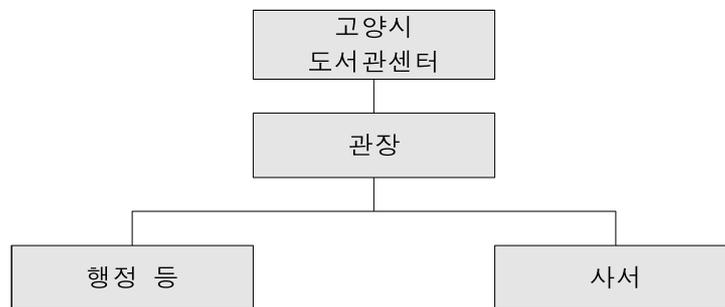
(단위 : 명)

구분	시설 면적(m <sup>2</sup> )	정규직					비정규직	합계
		직원 소계	행정직	사서직	전산직	기타		
원흥지구 공공도서관	1,496.2	4	2	2	-	-	21	25

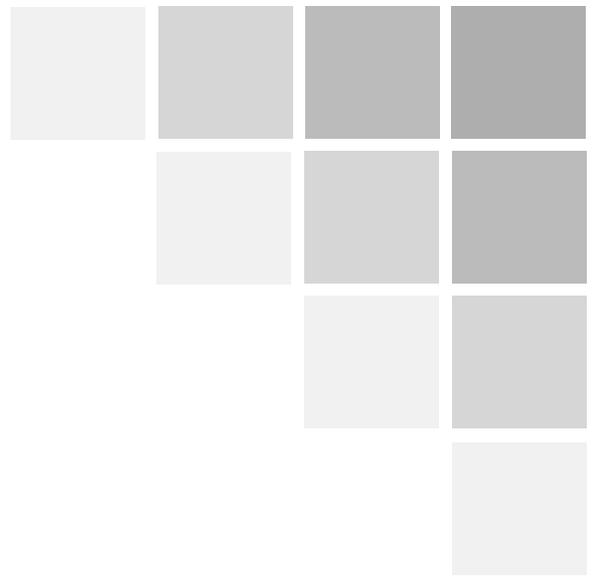
#### 다. 원흥지구 건립도서관 운영 조직도

- 고양시는 ‘고양시 도서관센터’에서 통합관리하고 있으므로, 도서관센터와 운영 및 시설관리 등을 공동 계획하여 운영함

[그림 3-9] 공공도서관 운영 조직도(원흥지구)







• 고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역 •

## 제Ⅳ장 타당성 분석

제1절 수요추정

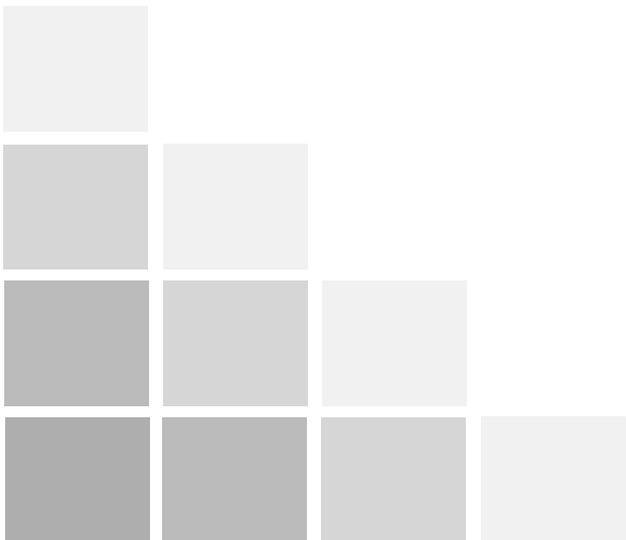
제2절 비용산정

제3절 재원조달방안

제4정 편익산정

제5절 타당성 분석

제6절 파급효과 분석





## 제4장 타당성 분석

### 제1절 수요추정

#### 1. 수요추정 개요

- 한국개발연구원(KDI) 공공투자관리센터의 「타당성 재조사 일반지침 수정·보완 연구 (제2판)\_2012」에서는 수요예측 방법으로 수요기준과 공급시설을 기준으로 하는 추정방법을 제시함
  - 수요를 기준으로 하는 방법 : 다변량 회귀수요모형, 중력모형, 선형 시스템 분석 등
  - 공급시설을 기준으로 하는 방법 : 공간 원단위, 시설 원단위, 단위시설 원단위를 이용하는 방법 등
- 또한 한국지방행정연구원 지방투자사업관리센터(LIMAC)의 「문화·체육·관광 부문 타당성조사를 위한 지침 연구\_2015」는 문화시설 중 소규모 시설에 대한 수요추정은 간편법 적용을 권고함
- 각 지침에 따르면 수요예측의 대상이 되는 공간, 시설, 단위시설의 특성을 파악하여 해당 유형에 적합한 원단위를 적용하도록 함
- 건립 예정인 공공도서관의 규모는 소분관으로, 관내 기능 및 입지여건 등이 유사한 도서관을 선정
- 이때 수요추정 시 유사사례의 최근 3개년 평균 이용객 수<sup>7)</sup>를 파악하여야 하며, 사례조사 검토 결과 개관연도에 따른 등록자 수 및 이용자 수의 변화가 크므로 개관 후 약 15년이 경과한 대상을 본 수요추정의 사례로 활용하였음
- 원단위법(간편법)에 따른 수요추정 방법은 아래와 같음
  - 유사사례를 이용한 수요추정법

$$N_T = N_B \times \frac{S_T}{S_B}$$

$N_T$ 는 사업시설의 이용객 수,  $N_B$ 는 사업시설의 규모  
 $S_T$ 는 사례시설의 이용객 수,  $S_B$ 는 사례시설의 규모

7) 「문화·체육·관광 부문 타당성조사를 위한 지침 연구」 지방투자사업관리센터, p58.



## 2. 수요추정 결과

### 가. 유사시설 검토결과

- 관내 도서관 중 건립도서관과 여건이 비슷한 도서관을 규모범위 별로 선정하여 시설면적 및 연도별 이용자, 등록자 현황을 조사함
  - 1,000㎡ 범위 : 풍동도서관, 원당도서관
  - 2,000㎡ 범위 : 행신도서관
  - 3,000㎡ 범위 : 대화도서관, 마두도서관

[표 4-1] 유사시설 현황

(단위 : 명)

구분		규모	개관연월	2013년	2014년	2015	연평균
풍동 도서관	이용자수	1,574㎡	2008.10.28	255,787	240,543	220,556	238,962
	등록자수			13,503	15,614	15,557	14,891
원당 도서관	이용자수	1,553㎡	2002.01.18	317,904	242,786	197,894	252,861
	등록자수			13,503	27,618	31,376	24,166
행신 도서관	이용자수	2,384㎡	1994.05.11	420,897	426,388	387,504	411,596
	등록자수			34,858	36,844	39,125	36,942
대화 도서관	이용자수	3,892㎡	2008.03.20	621,850	575,646	589,780	595,759
	등록자수			27,168	29,705	32,074	29,649
마두 도서관	이용자수	3,757㎡	1999.05.27	709,986	634,407	516,360	620,251
	등록자수			85,308	87,490	87,938	86,912

출처 : 「2016 경기도공공도서관 연감」, 경기도

주) 행신도서관은 2016년 증축하여 연면적이 증가하였으나, 2013~2015년의 이용자수와 등록자수를 검토하였으므로 증축 전 연면적을 반영함

- 고양동 일원 건립도서관의 계획규모<sup>8)</sup>는 2,033.1㎡, 원흥지구 건립도서관의 계획규모는 1,496.2㎡이며, 상기 사례의 유사규모 대비 개관연도에 따른 등록자 수 및 이용자 수의 차이가 큼
- 수요추정에 따른 사업성 분석 시 분석기간 30년을 고려해야 하며, 간편법을 적용하여 수요추정할 사례는 개관 후 15년 이상 지나 안정화된 원당도서관, 행신도서관임
- 유사시설의 면적당 이용자수, 면적당 등록자수, 등록이용자 환산값은 아래와 같음

8) 계획규모 : 유사사례의 시설규모 검토 시 지하주차장 미반영된 면적으로, 수요추정 시 지하주차장 면적은 제외함

[표 4-2] 유사시설 검토결과(이용자 및 등록자)

(단위 : 명/㎡)

구분	면적당 이용자수	면적당 등록자수	등록이용자 환산값
원당도서관	162.8	20.2	6.3
행신도서관	172.6	16.4	9.9
평균	167.7	18.3	8.1

주1) 등록이용자 환산값=이용자수/등록자수

주2) 등록자수는 누적으로 집계되어 2015년 등록자수로 산정함

## 나. 수요추정 검토결과

### 1) 고양동 공공도서관

- 문체부에서 선행 연구한 「공공도서관의 경제적 가치측정 연구\_2009.12」는 경제적 가치 측정 시 등록자 수를 기준으로 함
- 이에 수요추정은 연간 이용자 및 등록자 수에 대한 원단위법(간편법)을 적용하고, 고양동에 건립될 공공도서관의 규모를 고려하여 원당도서관과 행신도서관의 평균값으로 수요를 추정함

[표 4-3] 유사사례 수요추정 적용 인자

구분	3개년평균		면적당 이용자수	면적당 등록자수	등록이용자 환산값
	이용자수	등록자수			
원당도서관	252,861	24,166	162.8	20.2	6.3
행신도서관	411,596	36,942	172.6	16.4	9.9
평균	332,229	30,554	167.7	18.3	8.1

### 가) 수요추정1 : 면적당 이용자수 원단위법

- 면적당 이용자수 원단위법은 연간 이용자수에 등록이용자 환산값을 적용함

[표 4-4] 고양동 건립도서관 수요추정1

연간이용자수	등록이용자 환산값	수요추정 값
341,026명	8.1	42,072명

주) 연간이용자수 = 고양동 공공도서관 시설규모(2,033.1㎡) × 면적당 평균 이용자수(167.7명/㎡)

\* 고양동 전체계획규모 2,750.0㎡에서 지하층(지하주차장 계획) 연면적 716.9㎡ 제외한 지상층 연면적으로 산정



### 나) 수요추정2 : 면적당 등록자수 원단위법

- 면적당 등록자수 원단위법은 건립될 도서관의 시설면적과 면적당 등록자수를 적용함

[표 4-5] 고양동 건립도서관 수요추정2

시설규모	면적당 등록자수	수요추정 값
2,033.1㎡	18.3명/㎡	37,221명

### 다) 적용수요

- 각각의 추정결과를 평균한 39,647명으로 고양동 일원 건립도서관의 수요를 적용함

[표 4-6] 고양동 건립도서관 적용수요

수요추정1	수요추정2	적용수요	비고
42,072명	37,221명	39,647명	

## 2) 원흥지구

- 원흥지구는 유사규모인 원당도서관을 기준으로 수요추정함

### 가) 수요추정1 : 면적당 이용자수 원단위법

- 면적당 이용자수 원단위법은 연간 이용자수에 등록이용자 환산값을 적용함

[표 4-7] 원흥지구 건립도서관 수요추정1

연간이용자수	등록이용자 환산값	수요추정 값
243,620명	6.3	38,626명

주) 연간이용자수 = 원흥지구 공공도서관 시설규모(1,496.2㎡) × 면적당 평균 이용자수(162.8명/㎡)

### 나) 수요추정2 : 면적당 등록자수 원단위법

- 면적당 등록자수 원단위법은 건립될 도서관의 시설면적과 면적당 등록자수를 적용함

[표 4-8] 원흥지구 건립도서관 수요추정2

시설규모	면적당 등록자수	수요추정 값
1,496.2㎡	20.2명/㎡	30,229명

#### 다) 적용수요

- 각각의 추정결과를 평균한 34,428명으로 원흥지구 건립도서관의 수요를 적용함

[표 4-9] 원흥지구 건립도서관 적용수요

수요추정1	수요추정2	적용수요	비고
38,626명	30,229명	34,428명	



## 제2절 비용산정

- 비용은 조성단계의 총사업비와 운영단계의 운영비로 크게 구분되며 세부 항목은 다음과 같음
  - 총사업비 : 공사비, 설계 및 감리비, 시설부대비, 보상비 등 공공도서관 조성 사업비
  - 운영비 : 인건비, 운영관리비, 장서구입비 등

### 1. 총사업비 산정 기준

#### 가. 토지 및 보상비

- 토지 및 보상비는 한국개발연구원 및 한국지방행정연구원의 지침에 근거하여 토지 보상비 산정하였으며, 감정평가금액 및 주변 시설의 기 보상자료금액 확인이 불가능하여, 공시지가를 기준으로 지목별 보상배율을 적용하여 산정함
  - 공시지가(2017년 1월 기준)를 기준으로 지목별 보상배율<sup>9)</sup>을 적용함
    - 고양동 건립도서관 부지면적은 970.0㎡이며, 토지보상금액은 610.7천원임
    - 원흥지구 건립도서관 부지면적은 2,667.1㎡이며, 토지보상금액은 1,332.0천원임
- 지목별 보상배율을 적용한 결과, 고양동 일원 대상지의 부지보상비 829,331,000원, 원흥지구 대상지 부지보상비 1,213,128,000원으로 산정됨(2017년 1월 공시지가 기준)
  - 원흥지구 사업부지는 공공도서관 건립규모에 따른 토지이용부분만을 보상비로 산정함
    - 토지이용률 : 부지에 건축 가능한 지상층 최대연면적 대비 계획면적이 차지하는 비율로 적용

[표 4-10] 건립도서관 부지 보상비

구분	부지면적	지목	개별 공시지가	보상배율	보상비	비고
고양동	970.0㎡	대지	610.7천원	1.4	829,331천원	-
원흥지구	2,667.1㎡	대지	1,332.0천원	1.4	1,213,128천원	토지이용률 24.4% 적용

9) 지목별 보상배율(수도권 시부) : 전 1.5배, 답 1.5배, 대지 1.4배, 임야 2.0배

## 나. 공사비

- 「공공도서관 건립지원 사업 사전평가제」 설명자료에서 제시한 도서관 유형별 기준 건립비를 따름
  - 고양동 건립 도서관 적용 공사비 단가 : 2,388,578원(가-3 유형3)
  - 원흥지구 건립 도서관 적용 공사비 단가 : 2,456,815원(가-1 유형1)

[표 4-11] 도서관 유형별 기준 건립비

		지위적 역할				
		1500㎡ 이하	1500㎡ ~ 2500㎡	2500㎡ ~ 3500㎡	3500㎡ ~ 5500㎡	5500㎡ 이상
		소규모분관 중규모분관	중규모분관 대규모분관	대규모분관 거점도서관 지역중앙관	거점도서관 지역중앙관	지역중앙관
		1	2	3	4	5
지역적 특성	도시형	가-1 유형1 2,456,815	가-2 유형2 2,427,300	가-3 유형3 2,388,578	가-4 유형4 2,383,223	가-5 유형5 2,662,798
	도농복합형	나-1 유형2 2,487,599	나-2 유형3 2,463,633	나-3 유형4 2,430,549	나-4 유형5 2,420,480	나-5 유형5 2,717,931
	농촌형	다-1 유형2 2,456,815	다-2 유형3 2,576,708	다-3 유형5 2,568,427	다-4 유형5 데이터없음	-
		↓				
		유형1 2,456,815	유형2 2,449,531	유형3 2,441,672	유형4 2,397,421	유형5 2,492,871
		↓				
		2,472,351(㎡ 당 평균 건립비)				

출처 : 「공공도서관 건립지원 사업 사전평가제 설명자료」, 문화체육관광부

- 시설규모에 해당 공사비 단가를 적용한 결과 공사비는 고양동 일원 6,568,590천원, 원흥지구 3,675,992천원으로 산정됨

[표 4-12] 건립도서관 공사비 산정

구분	시설규모	적용 공사비 단가	공사비	비고
고양동 일원	2,750.0㎡	2,388,578원	6,568,590천원	
원흥지구	1,496.2㎡	2,456,815원	3,675,992천원	



### 다. 용역비

- 국토교통부 고시 제2015-911호 「공공발주사업에 대한 건축사의 업무범위와 대가기준」, 행정자치부 「2016년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금 운용계획 수립기준」 공정별 효율을 비교 검토하였으며, 동일 효율임
  - 설계비 산정기준은 국토교통부 고시 제2015-911호 「공공발주사업에 대한 건축사의 업무범위와 대가기준」에 의거하여 직선보간법으로 효율을 산출하여 적용함
  - 설계·감리의 대가효율 산정 시 건축물의 종별 구분은 교육연구시설 중 도서관인 3종(복잡) 상급 기준을 적용함
    - \* 해당 설계비 효율은 기본조사 설계와 실시설계를 합친 효율임
- 설계비, 감리비는 각 공사비에 따라 직선보간법으로 산정함

### 라. 시설부대비

- 행정자치부 「2016년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준」, 5. 시설부대경비 건설부문 효율의 시설부대비 효율을 적용하고 대가 산정은 직선보간법으로 효율을 산출하여 적용함
  - 시설부대비 : 조달청 계약수수료, 공사와 직접 관련 있는 공고비, 공공요금, 수용비, 여비, 공사감독관 체재비 등

### 마. 운영설비비

- 운영설비비는 시설의 운영을 위해 최초로 투입하는 설비 및 장비, 기자재 등의 비용이며, 공공도서관의 RFID 설비 및 사업초기 도서구입비 등을 검토하여, 운영설비비에 반영함
  - 도서관 RFID 시스템 설치비
    - RFID 시스템 설치의 면적당 사업비는 RFID 59.47천원 S/W 19.05천원임
    - ※ 각 시설에 대한 평균값은 연면적 1,435㎡, RFID 85,000,000원 S/W 27,000,000원임

[표 4-13] 도서관 RFID 시스템 설치비 구매비용

도서관명	연면적	개관장서	RFID예산(백만원)	S/W예산(백만원)	개관년월
창녕군 영산도서관	1,320㎡	10,000권	110	32	12년 11월
예산군립도서관	1,283㎡	15,000권	62	30	12년 10월
김포시 양곡도서관	1,702㎡	12,000권	84	20	12년 7월
평균	1,435㎡	12,333권	85	27	

출처 : 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼 2013」, 문화체육관광부, RFID 적용사례 참고

#### ■ 도서관 개관도서 구입비

- 도서 구매는 2017년 유사시설의 구입비를 조사하였으며, 평균 권당 구입단가는 13,593원으로 나타났다
- 화성시시립도서관(진안도서관, 동탄중앙이음터) : 3,871권, 구입비용 49,980,780원
- 화성시시립도서관(병점, 봉담, 남양도서관) : 3,541권, 구입비용 49,938,990원
- 태안군립중앙도서관 : 8,880권, 구입비용 122,214,130원
- 개관도서는 기본장서수를 고려하여 10,000권으로 설정함  
 ※도서관법 시행령에 따르면 봉사인구수 2만명 미만은 기본장서수 3,000이상, 연간 증서 300권 이상, 봉사인구수 2만명 이상 5만명 미만은 기본장서수 6,000권 이상, 연간 증서 600권 이상으로 함

[표 4-14] 도서구입 비용

구분	구매물량	구입비용	도서단가	비고
화성시시립도서관 (진안도서관, 동탄중앙이음터)	3,871권	49,980,780원	12,912원	2017년
화성시시립도서관 (병점, 봉담, 남양도서관)	3,541권	49,938,990원	14,103원	2017년
태안군립중앙도서관 1차 도서구입	8,880권	122,214,130원	13,763원	2017년
평균 도서단가	-	-	13,593원	

출처 : 나라장터 도서구입 비용

#### ■ 인테리어비

- 건립 도서관 내 인테리어 비용은 유사시설의 인테리어비를 조사하여, 면적당 평균 인테리어비 189천원/㎡를 산정함
- 동탄중앙이음터 내 도서관 인테리어공사 : 연면적 1,647㎡, 인테리어비 272,866,000원
- 금곡도서관 인테리어 공사 : 연면적 1,773㎡, 인테리어비 374,920,000원
- 해맞이 도서관 인테리어공사 : 연면적 1,146㎡, 인테리어비 217,546,000원

[표 4-15] 인테리어 비용

구분	연면적	인테리어비	면적당 인테리어비	비고
동탄중앙이음터 내 도서관 인테리어공사	1,647㎡	272,866,000원	166천 원/㎡	2016.07
금곡도서관인테리어공사	1,773㎡	374,920,000원	212천 원/㎡	2015.12
해맞이 도서관 인테리어 공사	1,146㎡	217,546,000원	190천 원/㎡	2015.05
평균	1,522㎡	288,444,000원	189천 원/㎡	

출처 : 나라장터 도서관 인테리어 비용



## 2. 총사업비 산정

### 가. 고양동 건립도서관 총사업비

○ 고양동 건립도서관의 총 사업비는 7,912,378천원으로 산정됨

- 보상비 : 보상비(829,331천원)는 실질적으로 소요되는 비용이 아니므로 총 사업비 항목에서 제외함

[표 4-16] 고양동 건립도서관 총사업비

구분		금액(천원)	산출근거
총계		7,912,378	-
공사비	소계	6,568,590	건립 도서관 시설면적 2,750㎡ × 적용단가 2,389천원 * 공공도서관 건립지원 사업 사전평가제 기준 건립비를 따름
용역비	소계	454,869	-
	타당성 조사비	10,150	타당성조사비는 고양동과 원흥지구에 각 50%씩 적용
	설계비	368,034	공사비 × 적용요율(공종3종_상급) 5.60% * 건축설계 대가요율(5.65~5.60%) 직선보간법 적용
	감리비	76,685	공사비 × 적용요율(공종3종) 1.17% * 건축공사감리 대가요율(1.14~1.18%) 직선보간법 적용
기타	소계	888,919	-
	시설 부대경비	17,323	공사비 × 적용요율(공종3종) 0.26% * 2016년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 5. 시설부대경비 건설부문 요율
	장비구축 (구입)비	215,912	건립 도서관 시설면적 2,750㎡ × (면적당 RFID예산 59.47천원/㎡ + 면적당 S/W예산 19.05천원/㎡) * 사례의 평균값 적용
	개관도서 구입비	135,925	기본장서 10,000권 × 도서구입비 단가 13,593원 * 사례의 평균값 적용
	인테리어 공사비	519,759	건립 도서관 시설면적 2,750㎡ × 면적당 인테리어비 189천원/㎡ * 사례의 평균값 적용

## 나. 원흥지구 건립도서관 총사업비

○ 원흥지구 건립도서관의 총 사업비는 4,448,687천원으로 산정됨

- 보상비 : 보상비(1,213,128천원)는 실질적으로 소요되는 비용이 아니므로 총 사업비 항목에서 제외함

[표 4-17] 원흥지구 건립도서관 총사업비

구분		금액(천원)	산출근거
총계		4,448,687	-
공사비	소계	3,675,992	건립 도서관 시설면적 1,496㎡ × 적용단가 2,457천원 * 공공도서관 건립지원 사업 사전평가제 기준 건립비를 따름
	용역비	264,384	-
	타당성 조사비	10,150	타당성조사비는 고양동과 원흥지구에 각 50%씩 적용
	설계비	210,370	공사비 × 적용요율(공종3종상급) 5.72% * 건축설계 대가요율(5.76~5.65%) 직선보간법 적용
	감리비	43,863	공사비 × 적용요율(공종3종) 1.19% * 건축공사감리 대가요율(1.18~1.20%) 직선보간법 적용
기타	소계	548,310	-
	시설 부대경비	12,115	공사비 × 적용요율(공종3종) 0.33% * 2016년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 5. 시설부대경비 건설부문 요율
	장비구축(구입)비	117,475	건립 도서관 시설면적 1,496㎡ × (면적당 RFID예산 59.47천원/㎡ + 면적당 S/W예산 19.05천원/㎡) * 사례의 평균값 적용
	개관도서 구입비	135,925	기본장서 10,000권 × 도서구입비 단가 13,593원 * 사례의 평균값 적용
	인테리어 공사비	282,795	건립 도서관 시설면적 1,496㎡ × 면적당 인테리어비 189천원/㎡ * 사례의 평균값 적용



### 3. 운영비 산정 기준

- 「경기도 공공도서관 연감」 3개년(2014-2016년)을 확인하여 유사시설(관내 비슷한 규모의 도서관)의 운영비(인건비, 자료구입비, 기타 운영비)를 면적당 운영비로 산정함
  - 면적당 운영비(506.28㎡) : 원당도서관, 행신도서관의 면적당 운영비 평균
    - 면적당 평균 인건비 : 196.86천원/㎡
    - 면적당 평균 자료구입비 : 28.52천원/㎡
    - 면적당 평균 기타운영비 : 280.90천원/㎡

[표 4-18] 유사시설 검토결과(운영비)

구분	원당도서관	행신도서관	평균
연면적	1,553.0㎡	2,384.0㎡	1,968.5㎡
3개년 평균 인건비	344,345천원	410,031천원	377,188천원
3개년 평균 자료구입비	50,667천원	58,213천원	54,440천원
3개년 평균 기타운영비	537,554천원	514,132천원	525,843천원



면적당 인건비	246.26천원/㎡	171.99천원/㎡	196.86천원/㎡
면적당 자료구입비	36.47천원/㎡	24.42천원/㎡	28.52천원/㎡
면적당 기타운영비	288.19천원/㎡	215.66천원/㎡	280.90천원/㎡

출처 : 「2016 경기도 공공도서관 연감」, 경기도

## 4. 운영비 산정

### 가. 고양동 건립도서관 운영비

- 면적당 평균 인건비, 자료구입비, 기타운영비를 건립 도서관 시설규모에 적용하여 산정한 고양동 건립 도서관의 운영비는 1,029,331천원임
- 고양동 일원은 원당도서관과 행신도서관의 평균 검토결과를 적용하여 운영비를 산정함

[표 4-19] 고양동 건립도서관 운영비

시설면적	인건비	자료구입비	기타운영비	운영비
2,033.1㎡	400,241천원	57,988천원	571,102천원	1,029,331천원

주) 전체계획규모 2,750.0㎡에서 지하층(지하주차장 계획) 연면적 716.9㎡을 제외한 지상층 연면적으로 산정

### 나. 원흥지구 건립도서관 운영비

- 면적당 평균 인건비, 자료구입비, 기타운영비를 건립 도서관 시설규모에 적용하여 산정한 원흥지구 건립도서관의 운영비는 854,244천원임
- 원흥지구는 원당도서관의 검토결과를 적용하여 운영비를 산정함

[표 4-20] 원흥지구 건립도서관 운영비

시설면적	인건비	자료구입비	기타운영비	운영비
1,496㎡	368,470천원	54,574천원	431,199천원	854,244천원



### 제3절 재원조달방안

#### 1. 재원조달방안

- 문화체육관광부는 지역문화의 균형발전 도모 및 국민의 문화 복지 환경 조성을 위해 부지매입비를 제외한 건립비의 40%를 지원함

[표 4-21] 공공도서관 건립 지원

사 업	기준보조율(%)	비 고
공공도서관 건립지원	40	공공도서관 건립지원 사전평가 결과 '지원 적정' 기관 대상

출처 : 「공공도서관 건립지원 사업 사전평가제 설명자료」 문화체육관광부

- 도서관, 미술관, 문예회관, 체육시설, 박물관, 청소년 수련시설, 공립박물관 등 공공시설을 복합화하여 건설하는 경우에도 예산신청한도 범위 내에서 각 시설물별로 국고보조를 10% 상향 적용이 가능함

#### 2. 연차별 투자계획

##### 가. 고양동 건립도서관 투자계획

- 고양동은 공공도서관 전용시설로 건립되므로 총사업비의 40%를 지원받을 수 있음

[표 4-22] 연차별 투자계획(고양동)

(단위 : 천원)

재원구분	계	기투자	Y+1 (심사년도)	Y+2	Y+3	비고
내용별	계	7,912,378	10,150	222,360	3,506,654	4,173,214
	공사	6,568,590			3,284,295	3,284,295
	보상					
	용역	454,869	10,150	222,360	222,360	
	기타	888,919				888,919
재원별	계	7,912,378	10,150	222,360	3,506,654	4,173,214
	국비	3,160,891		88,944	1,402,662	1,669,285
	시비	4,751,487	10,150	133,416	2,103,993	2,503,928
	기타					

## 나. 원흥지구 건립도서관 투자계획

- 원흥지구 공공도서관은 공공시설과 복합화하여 건설을 계획함으로 국고보조를 10% 상향 적용하여 총 50% 지원이 가능함

[표 4-23] 연차별 투자계획(원흥지구)

(단위 : 천원)

재원구분		계	기투자	Y+1 (심사년도)	Y+2	Y+3	비고
내용별	계	4,488,687	10,150	127,117	1,965,113	2,386,307	
	공사	3,675,992			1,837,996	1,837,996	
	보상						
	용역	264,384	10,150	127,117	127,117		
	기타	548,310				548,310	
재원별	계	4,488,687	10,150	127,117	1,965,113	2,386,307	
	국비	2,239,268		63,558	982,557	1,193,153	
	시비	2,249,418	10,150	63,558	982,557	1,193,153	
	기타						



## 제4절 편익산정

### 1. 편익산정 전제사항

- 도서관 건립에 따른 편익을 측정하는 방법은 비시장재화인 환경재나 공공재의 가치측정에 가장 일반적으로 사용되고 있는 조건부가치평가법(Contingent Valuation Method, CVM)을 사용함
- 공공도서관의 대표적인 서비스인 정보자료이용, 시설이용, 프로그램이용의 세 가지 서비스에 대해 실제 이용 경험이 있는 이용자를 대상으로 설문지를 사용하여 지불의사액을 조사, 이를 통해 공공도서관의 이용 가치를 추정하는 방법임
- 문화체육관광부 「공공도서관의 경제적 가치 측정 연구(2009.12)」에 따르면 공공도서관에 대한 지역주민의 지불의사액은 연간 111,561원인 것으로 측정함

[표 4-24] 공공도서관의 경제적 가치측정 연구 지불의사액

(단위 : 원)

정보자료 이용 (1인당 월이용료)	공간 이용 (1인당 월 이용료)	프로그램 이용 (1인당 월 이용료)	총합 (1인당 월 이용료)	연간 WTP
3,264	2,998	3,035	9,297	111,561

출처 : 공공도서관의 경제적 가치 측정 연구, 문화체육관광부, 2009

- 측정된 연간 WTP에 한국은행 국내총생산에 대한 지출 디플레이터 지수 (2016년 12월)를 반영하여 현시점 지불의사액을 산정함

[표 4-25] 공공도서관 지불의사액 현행화

(단위 : 원)

연간 WTP	지수	현시점 WTP
111,561	1.154594448	128,808

## 2. 편익산정

- 도서관의 편익 산정 시 실질 등록인원에 대한 지불의사액(WTP)을 적용해 산정하여야 하며, 이에 고양동과 원흥지구 건립도서관의 추정된 수요를 현 시점 지불의사액에 반영하여 편익을 산정함

### 가. 고양동 건립도서관 편익산정

- 사례의 WTP(128,808원)와 추정 등록자수(39,647명)를 곱하여 연간 발생 편익은 5,107백만원임
- 지불의사액은 설문조사 시점을 기준으로 향후 5년간 지불할 것으로 분석하며, 할인율 적용 시 총 편익은 21,808백만원임

[표 4-26] 5년간 지불의사액 총합

(단위 : 원)

구분	할인(5.5%)	할인된 금액	비고
1차년도	0.947867299	4,840,581,943	
2차년도	0.898452416	4,588,229,329	
3차년도	0.851613664	4,349,032,540	
4차년도	0.807216743	4,122,305,725	
5차년도	0.765134354	3,907,398,791	
총 편익		21,807,548,328	

- 할인된 총 편익은 사업분석기간(30년)에 동일한 편익이 발생할 것으로 가정하여야 하며, 이에 따라 5개년 총 편익을 30년 동안 할인율(저당상수)을 적용하여 연간 발생 편익을 산정

[표 4-27] 연간 편익(30년간)

(단위 : 원)

5개년 총 편익	운영기간	할인율	저당상수	연간 편익
21,807,548,328	30년	5.50%	0.06880539	1,500,476,861

주) 연간 편익=5년간 할인된 총 편익 × 저당상수

\* 저당상수(기간 30년, 할인율 5.50%)

- 상기 연간 발생편익은 공사기간(3년)에 대한 할인율을 고려하지 못하여 공



사 준공 후 운영시점에 대한 할증계수를 적용하여 운영시점의 연간 편익을 산정함

[표 4-28] 운영시점 연간 편익

(단위 : 원)

연간 편익	할증기간 (공사기간)	할인율(할증률)	할증계수	운영시점 연간편익
1,500,476,861	3년	5.50%	1.174241375	1,761,922,012

주) 적용연간편익=연간 편익 × 할증계수

\* 할증계수(할증기간 3년, 할증률 5.50%)

- 총 편익 발생 기간은 경제성 분석기간인 30년이며, 연간 발생될 편익은 1,761,922,012원임

#### 나. 원흥지구 건립도서관 편익산정

- 앞 절에서 추정된 원흥지구 수요추정 값은 34,428명으로 이를 등록인원으로 봄
- 고양동 도서관 편익산정과 동일한 방법으로 5개년 총 편익과 연간 편익(30년 배분) 운영시점 연간편익을 산정함
- 운영시점에 발생될 연간 편익은 1,529,977,491원임

[표 4-29] 원흥지구 연간 편익

(단위 : 원)

등록인원	현시점 WTP	5개년 총 편익	연간 편익	운영시점 연간편익	비고
34,428명	128,808	18,936,739,447	1,302,949,737	1,529,977,491	

## 제5절 타당성 분석

### 1. 타당성 분석 개요

- 경제적 타당성 분석은 가장 널리 활용되고 있는 방법으로 편익-비용비율(Benefit-Cost Ratio), 내부수익률법(Internal Rate of Return method), 순현재가치법(Net Present Value method)으로 고양시 내 공공도서관 건립의 경제성을 분석함

#### 가. 분석 방법

##### 1) 편익·비용비율(B/C Ratio : Benefit·Cost Ratio)법

- 편익·비용비율법은 투자로부터 기대되는 총편익의 현가를 총비용의 현가로 나눈 값을 의미함
- 즉 장래에 발생하는 편익과 비용을 현재가치로 환산하기 위해서 할인율( $k$ )로 할인하여, 분석 기간 중 기대되는 총편익의 현재가치총액과 총비용의 현재가치총액의 비율을 계산하는 지표로서, 다음의 식으로 산출되며, B/C Ratio가 1보다 클수록 그 사업은 타당하다고 판단할 수 있음

$$B/C \text{ Ratio} = \sum \frac{B_t}{(1+k)^t} / \sum \frac{C_t}{(1+k)^t}$$

$B_t$  : 연차별 총편익,  $C_t$  : 연차별 총비용  
 $k, t$ 는 각각 할인율, 기간을 의미함

##### 2) 내부수익률(IRR : Internal Rate of Return)법

- 내부수익률은 투자로부터 기대되는 총편익의 현가와 총비용의 현가를 같게 하는 할인율을 말하는데, 즉 어떤 사업(투자안)의 순현재가치(NPV)를 0으로 만드는 할인율로 다음의 식으로 나타낼 수 있음

$$\sum \frac{B_t}{(1+r)^t} = \sum \frac{C_t}{(1+r)^t}$$

$B_t$  : 연차별 총편익,  $C_t$  : 연차별 총비용  
 $r, t$ 는 각각 할인율(내부수익률), 기간을 의미함

- 단일투자안의 경우에는 투자안의 IRR이 할인율보다 크면 그 투자안을 채택하고 그렇지 않으면 기각하며, 상호배타적인 복수의 투자안들의 경우에는 투자안의 IRR이 할인율보다 큰 투자안 중에서 IRR이 가장 큰 투자안을 선택함

### 3) 순현재가치(NPV : Net Present Value)법

- 순현재가치법은 경제성을 가늠하는 척도 중의 하나로서 투자로부터 기대되는 미래의 총편익을 할인율로 할인한 총편익의 현재에서 총비용의 현재를 공제한 값으로 정의할 수 있음
- 순현재가치는 대안선택에 있어서 정확한 기준을 제시해 주고, 계산이 용이하여 경제적 타당성 분석에 보편적으로 이용되는 방법으로 다음의 식으로 산출됨

$$NPV = \sum \frac{B_t}{(1+k)^t} - \sum \frac{C_t}{(1+k)^t}$$

$B_t$  : 연차별 총편익,  $C_t$  : 연차별 총비용  
 $k, t$  는 각각 할인율, 기간을 의미함

- 단일투자안의 경우 투자안의 NPV가 0보다 크면 그 투자안을 채택하고, 0보다 작으면 기각하며, 상호배타적인 여러 투자안들의 경우에는 0보다 큰 투자안 중에서 NPV가 가장 큰 투자안을 채택함

[표 4-30] 경제적 타당성 판단기준

분석기법	판 단	장 점	단 점
편익/비용 비율 (B/C Ratio)	B/C > 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이해용이, 사업규모 고려</li> <li>• 비용편익 발생시간의 고려</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 편익과 비용의 명확한 구분이 곤란</li> <li>• 상호배타적 대안선택의 오류 발생 가능</li> </ul>
내부수익률 (IRR)	IRR > k	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업의 수익성 측정 가능</li> <li>• 타 대안과 비교가 용이</li> <li>• 평가과정과 결과 이해가 용이</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업의 절대적 규모를 고려하지 않음</li> <li>• 복수의 IRR이 동시에 도출될 가능성 내포</li> </ul>
순현재가치 (NPV)	NPV > 0	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대안 선택 시 명확한 기준 제시</li> <li>• 장래발생편익의 현재가치 제시</li> <li>• 한계 순현재가치 고려, 타분석 이 용가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이해의 어려움</li> <li>• 투자규모의 차이를 충분히 고려하지 못함</li> </ul>

#### 나. 분석 전제사항

- 경제적 타당성 전제사항은 한국개발연구원 「예비타당성조사 수행을 위한 일반지침 수정·보완 연구(제5판)」의 분석방법과 한국지방행정연구원 지방투자사업관리센터 지침을 기준으로 분석함

- 할인율 : 5.50%
- 분석기간 : 운영기간 30년(공사완료 후 30년)
- 연차별 투자계획 : 총 3년
- 분석기준일 : 2017년
- 토지매입비 : 분석기간 30년 종료시점에서 (-)의 비용으로 처리
- 부가가치세 등 이전지출 처리 : 비용 중 부가가치세 등의 세금은 제외되어야 하나, 사업별 세금내역 산출이 어렵고 경제성 분석에 미치는 결과가 미미하므로 고려하지 않아도 무방함

## 2. 경제적 타당성 결과

### 가. 고양동 건립도서관

- 분석결과 NPV 1,555백만원, B/C Ratio 1.08, IRR 7.13%로 고양동 도서관 건립은 경제적으로 타당함

[표 4-31] 고양동 건립도서관 경제적 타당성 분석 결과

분석지표	판단기준	경제적 타당성 분석 결과	
		분석값	분석결과
B/C Ratio	$B/C \geq 1$	1.07	타당함
NPV	$NPV \geq 0$	11,498,080천원	타당함
IRR	$IRR \geq 5.5$	7.06%	타당함

### 나. 원흥지구 건립도서관

- 분석결과 NPV 3,535백만원, B/C Ratio 1.23, IRR 10.54%로 원흥지구 도서관 건립은 경제적으로 타당함

[표 4-32] 원흥지구 건립도서관 경제적 타당성 분석 결과

분석지표	판단기준	경제적 타당성 분석 결과	
		분석값	분석결과
B/C Ratio	$B/C \geq 1$	1.23	타당함
NPV	$NPV \geq 0$	3,502,791천원	타당함
IRR	$IRR \geq 5.5$	10.46%	타당함



[표 4-33] 고양동 건립도서관 연도별 경제적 타당성 분석결과

(단위 : 천원)

연차	연도	편익	비용	수입-지출	할인계수	편익 현재가치	비용 현재가치	순현재 가치
0	2017			-	1.0000	-	-	-
1	2018		1,061,840	-1,061,840	0.9479	-	1,006,484	-1,006,484
2	2019		3,506,654	-3,506,654	0.8985	-	3,150,562	-3,150,562
3	2020		4,173,214	-4,173,214	0.8516	-	3,553,966	-3,553,966
4	2021	1,761,922	1,029,331	732,591	0.8072	1,422,253	830,893	591,360
5	2022	1,761,922	1,029,331	732,591	0.7651	1,348,107	787,576	560,531
6	2023	1,761,922	1,029,331	732,591	0.7252	1,277,827	746,518	531,309
7	2024	1,761,922	1,029,331	732,591	0.6874	1,211,210	707,600	503,610
8	2025	1,761,922	1,029,331	732,591	0.6516	1,148,066	670,711	477,356
9	2026	1,761,922	1,029,331	732,591	0.6176	1,088,215	635,745	452,470
10	2027	1,761,922	1,029,331	732,591	0.5854	1,031,483	602,602	428,881
11	2028	1,761,922	1,029,331	732,591	0.5549	977,709	571,186	406,523
12	2029	1,761,922	1,029,331	732,591	0.5260	926,738	541,409	385,329
13	2030	1,761,922	1,029,331	732,591	0.4986	878,425	513,184	365,241
14	2031	1,761,922	1,029,331	732,591	0.4726	832,630	486,430	346,200
15	2032	1,761,922	1,029,331	732,591	0.4479	789,223	461,071	328,152
16	2033	1,761,922	1,029,331	732,591	0.4246	748,079	437,034	311,044
17	2034	1,761,922	1,029,331	732,591	0.4024	709,079	414,251	294,829
18	2035	1,761,922	1,029,331	732,591	0.3815	672,113	392,655	279,459
19	2036	1,761,922	1,029,331	732,591	0.3616	637,074	372,184	264,890
20	2037	1,761,922	1,029,331	732,591	0.3427	603,862	352,781	251,080
21	2038	1,761,922	1,029,331	732,591	0.3249	572,381	334,390	237,991
22	2039	1,761,922	1,029,331	732,591	0.3079	542,541	316,957	225,584
23	2040	1,761,922	1,029,331	732,591	0.2919	514,257	300,433	213,823
24	2041	1,761,922	1,029,331	732,591	0.2767	487,447	284,771	202,676
25	2042	1,761,922	1,029,331	732,591	0.2622	462,035	269,925	192,110
26	2043	1,761,922	1,029,331	732,591	0.2486	437,948	255,853	182,095
27	2044	1,761,922	1,029,331	732,591	0.2356	415,117	242,515	172,602
28	2045	1,761,922	1,029,331	732,591	0.2233	393,476	229,872	163,604
29	2046	1,761,922	1,029,331	732,591	0.2117	372,963	217,888	155,075
30	2047	1,761,922	1,029,331	732,591	0.2006	353,519	206,529	146,990
31	2048	1,761,922	1,029,331	732,591	0.1902	335,089	195,762	139,327
32	2049	1,761,922	1,029,331	732,591	0.1803	317,620	185,557	132,064
33	2050	1,761,922	200,000	1,561,922	0.1709	301,062	34,174	266,887
계		52,857,660	38,792,298	14,065,362		21,807,548	20,309,469	1,498,080

[표 4-34] 원흥지구 건립도서관 연도별 경제적 타당성 분석결과

(단위 : 천원)

연차	연도	편익	비용	수입-지출	할인계수	편익 현재가치	비용 현재가치	순현재 가치
0	2017			-	1.0000	-	-	-
1	2018		1,340,245	-1,340,245	0.9479	-	1,270,374	-1,270,374
2	2019		1,965,113	-1,965,113	0.8985	-	1,765,561	-1,765,561
3	2020		2,386,307	-2,386,307	0.8516	-	2,032,211	-2,032,211
4	2021	1,529,977	854,244	675,734	0.8072	1,235,023	689,560	545,464
5	2022	1,529,977	854,244	675,734	0.7651	1,170,638	653,611	517,027
6	2023	1,529,977	854,244	675,734	0.7252	1,109,610	619,537	490,073
7	2024	1,529,977	854,244	675,734	0.6874	1,051,763	587,239	464,524
8	2025	1,529,977	854,244	675,734	0.6516	996,932	556,624	440,307
9	2026	1,529,977	854,244	675,734	0.6176	944,959	527,606	417,353
10	2027	1,529,977	854,244	675,734	0.5854	895,696	500,100	395,595
11	2028	1,529,977	854,244	675,734	0.5549	849,001	474,029	374,972
12	2029	1,529,977	854,244	675,734	0.5260	804,740	449,316	355,423
13	2030	1,529,977	854,244	675,734	0.4986	762,787	425,892	336,894
14	2031	1,529,977	854,244	675,734	0.4726	723,020	403,689	319,331
15	2032	1,529,977	854,244	675,734	0.4479	685,327	382,644	302,683
16	2033	1,529,977	854,244	675,734	0.4246	649,600	362,696	286,904
17	2034	1,529,977	854,244	675,734	0.4024	615,734	343,787	271,947
18	2035	1,529,977	854,244	675,734	0.3815	583,634	325,865	257,769
19	2036	1,529,977	854,244	675,734	0.3616	553,208	308,877	244,331
20	2037	1,529,977	854,244	675,734	0.3427	524,368	292,774	231,594
21	2038	1,529,977	854,244	675,734	0.3249	497,031	277,511	219,520
22	2039	1,529,977	854,244	675,734	0.3079	471,119	263,044	208,076
23	2040	1,529,977	854,244	675,734	0.2919	446,559	249,330	197,228
24	2041	1,529,977	854,244	675,734	0.2767	423,278	236,332	186,946
25	2042	1,529,977	854,244	675,734	0.2622	401,212	224,012	177,200
26	2043	1,529,977	854,244	675,734	0.2486	380,295	212,333	167,962
27	2044	1,529,977	854,244	675,734	0.2356	360,470	201,264	159,206
28	2045	1,529,977	854,244	675,734	0.2233	341,677	190,771	150,906
29	2046	1,529,977	854,244	675,734	0.2117	323,865	180,826	143,039
30	2047	1,529,977	854,244	675,734	0.2006	306,981	171,399	135,582
31	2048	1,529,977	854,244	675,734	0.1902	290,977	162,463	128,514
32	2049	1,529,977	854,244	675,734	0.1803	275,808	153,994	121,814
33	2050	1,529,977	358,884	1,888,862	0.1709	261,429	61,323	322,752
계		45,899,325	30,105,849	15,793,475		18,936,739	15,433,949	3,502,791

## 제6절 파급효과 분석

### 1. 경제적 파급효과

- 경제적 파급효과 분석은 한국은행에서 발표하는 산업연관표(전국산업연관표)를 기반으로 분석함<sup>10)</sup>
  - 전국산업연관표란 전국을 기준으로 산업별 거래내역을 나타낸 것으로 지역별로 다양한 생산기술구조를 평균적인 개념으로 작성한 것임
- 경제적 파급효과는 크게 건축단계와 운영단계에서 발생되며, 생산유발효과, 수입유발효과, 부가가치유발효과, 취업(고용)유발효과를 분석함
- 건축단계의 경제적 파급효과는 건설부문을 기준으로 분석함
- 운영단계의 경제적 파급효과는 산업연관표 문화 및 기타서비스를 기준으로 분석함

### 2. 경제적 파급효과 분석 결과

#### 1) 유발계수

- 2014년 한국은행에서 발표한 산업연관표(전국산업연관표)의 건설, 문화 및 기타서비스(운영) 유발계수를 기준으로 하여 분석함

[표 4-35] 유발계수

구분	생산유발계수	수입유발계수	부가가치유발계수	고용유발계수
건설	1.176518	0.732823	0.244964	10.2
문화 및 기타서비스	0.996951	0.797598	0.178812	14.07

10) 2014년 산업연관표 30부문을 기준으로 파급효과를 분석함

## 2) 고양동 건립도서관 파급효과

- 고양동 건립도서관 조성 및 운영(30년)에 따른 지역경제 파급효과는 생산유발효과 약 619억원, 수입유발효과 약 113억. 부가가치 유발효과 약 479억원, 고용유발효과 약 820.09명임

[표 4-36] 고양동 공공도서관 경제적 파급효과

(단위 : 천원, 명)

구 분	경제적 파급효과			고용유발효과 (명/10억원)
	생산유발효과	수입유발효과	부가가치유발효과	
건설	9,237,138	1,923,274	5,753,578	80.08
문화 및 기타서비스	52,696,497	9,451,584	42,159,164	740.01
계	61,933,636	11,374,858	47,912,742	820.09

## 3) 원흥지구 공공도서관 파급효과

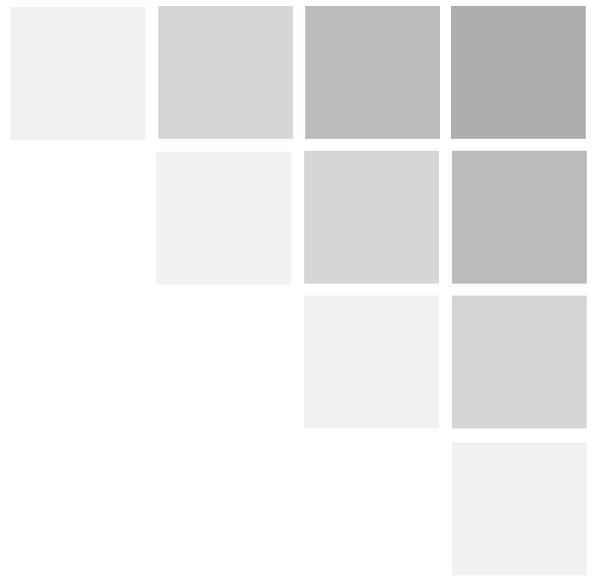
- 원흥지구 건립도서관 조성 및 운영(30년)에 따른 지역경제 파급효과는 생산유발효과 약 578억원, 수입유발효과 약 105억. 부가가치 유발효과 약 453억원, 취업유발효과 약 783.13명임

[표 4-37] 원흥지구 공공도서관 경제적 파급효과

(단위 : 천원, 명)

구 분	경제적 파급효과			고용유발효과 (명/10억원)
	생산유발효과	수입유발효과	부가가치유발효과	
건설	5,239,794	1,090,983	3,263,734	45.43
문화 및 기타서비스	52,535,826	9,422,766	42,030,621	737.75
계	57,775,620	10,513,749	45,294,355	783.18



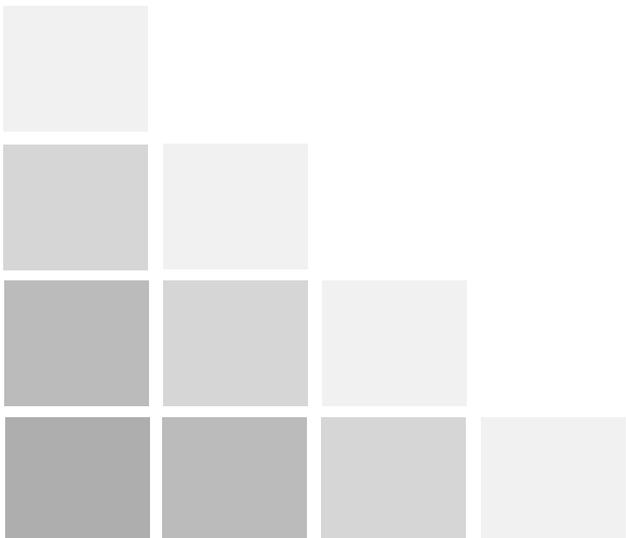


- 고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역 •

## 제 V 장 종합제언

제1절 요약 및 제언

제2절 원흥지구 복합화 제언





## 제5장 종합제언

### 제1절 요약 및 제언

- 본 연구는 고양시 공공도서관 건립 타당성 조사를 수행한 것으로 입지·규모의 적정성, 건립 타당성 등을 종합적으로 조사·분석하여 사업추진에 대한 근거자료를 마련함

#### 1. 고양동 건립도서관 소결

- 고양동은 최종 선정된 2개 후보지에 대해 총 5가지 항목(접근성, 기반조성, 연계시설, 이용성, 환경성)을 선정하여 평가한 결과, 후보지1(고양동 688번지 일원)이 최적의 입지로 나타남
  - 후보지2는 공공도서관을 건립하기에 면적은 적정하나 진입로가 인접도로(동현로)와 높이차로 인한 기술적 문제와 거주자 퇴거 등의 문제로 인해 사업추진이 어려울 뿐만 아니라 설문조사에서도 교통이 불편하여 후보지1보다 선호하지 않는 것으로 나타남
- 건폐율과 용적률, 문화체육관광부의 도서관건립지원시스템, 도서관법 등에서 제시한 규모를 종합적으로 검토한 결과 고양동 공공도서관은 봉사인구수 약 4만명 대상의 분관이 적정하며, 전체 연면적은 2,750㎡로 계획함
- 사업여건분석 결과 고양동 후보지1 반경 1km 내의 문화시설은 고양동 종합복지회관 1개소로 문화시설이 부족한 지역으로 보편적 문화 서비스 제공도 필요함
- 이에 문화교실을 도입하여 고양시 도서관센터와 함께 소규모 문화예술 프로그램을 계획·운영하는 것이 바람직함
- 본 연구를 통해서 후보지1에 도서관 건립 여건, 시설규모, 사업비, 사업규모, 그에 따른 경제적 타당성 등을 종합적으로 검토한 결과 공공도서관을 건립하는 것은 타당함



[표 5-1] 타당성 분석 종합결과(고양동)

구 분	주요 내용	결과	비 고	
위 치	- 고양시 덕양구 고양동 688 일원	타당	입지 적정 : 대상지 반경 1km 이내에 고양동 인구의 대부분이 포함됨	
시설규모	- 대지면적 : 970㎡ - 연면적 : 2,750㎡	적정	법률 및 봉사인구수를 고려하여 규모를 계획함	
공공도서관의 지위적 역할	- 소분관	적정	봉사인구수 약 4만명을 대상으로 함	
도입가능	- 자료이용부문 : 열람실, 종합자료실, 디지털자료실, 어린이자료실, 연속간행물실 - 문화교육부문 : 문화교실, 시청각실 - 업무관리부문 : 사무실, 보존서고, 수서정리실 - 공용부문 : 휴게실, ELEV, 계단, 복도 및 로비 등 - 기타 : 주차장, 기계실	타당	매뉴얼, 주민 설문조사 결과와 관내 공공도서관 사례를 검토하여 도입가능 및 세부 공간규모 산정함	
투자사업비	- 7,912,378천원 - 단위사업비 : 2,877.2천원/㎡	적정	부지매입비 제외	
경제적 타당성	분 석 지 표	판 단 기 준	분 석 값	분 석 결 과
	B/C Ratio	B/C ≥ 1	1.07	타당함
	NPV	NPV ≥ 0	1,498,080천원	타당함
	IRR	IRR ≥ 5.5	7.06%	타당함

## 2. 원흥지구 건립도서관 소결

- 원흥지구는 봉사인구수 23,548명을 고려하여 부지의 24.4%를 이용한 건축면적을 산정하였으며, 이에 따라 1,500㎡이하의 분관이 적정하며, 전체 연면적은 1,496.2㎡로 계획함
- 원흥지구 복합용지 내 도서관 건립 여건, 시설규모, 사업비, 사업규모, 그에 따른 경제적 타당성 등을 종합적으로 검토한 결과 공공도서관을 건립하는 것은 타당함
- 단, 봉사인구수를 고려한 소규모 분관을 계획함으로 부지의 활용도를 높이고, 공간계획에서 제외된 문화교육부문의 제실을 공동 사용할 수 있는 문화시설, 복지시설 등과 복합화하여 건립하는 것이 바람직함

[표 5-2] 타당성 분석 종합결과(원흥지구)

구 분	주요 내용	결과	비 고	
위 치	- 고양시 덕양구 원흥지구	타당	입지 적정 : 대상지 반경1km이내에 원흥 공공주택지구 인구의 대부분이 포함됨	
시설규모	- 대지면적 : 2,667.1㎡ - 연면적 : 1,496.24㎡	적정	법률 및 봉사인구수를 고려하여 규모를 계획함	
공공도서관의 지위적 역할	- 소분관	적정	봉사인구수 2만-6만명을 대상으로 함	
도입가능	- 자료이용부문 : 열람실, 종합자료실, 디지털자료실, 어린이자료실, 유아자료실 - 업무관리부문 : 사무실, 서고, 수서정리실 - 공용부문 : 휴게실, ELEV, 계단, 복도 및 로비 등 - 기타 : 기계실	타당	매뉴얼, 주민 설문조사 결과와 관내 공공도서관 사례를 검토하여 도입가능 및 세부 공간규모 산정함  봉사인구수를 고려하여 규모가 작으므로(부지이용률24.4%) 문화교육부문을 제외함	
투자사업비	- 4,478,537천원 - 단위사업비 : 2,994.2천원/㎡	적정	부지매입비 제외	
경제적 타당성	분 석 지 표	판 단 기 준	분 석 값	분 석 결 과
	B/C Ratio	$B/C \geq 1$	1.23	타당함
	NPV	$NPV \geq 0$	3,507,7941천원	타당함
	IRR	$IRR \geq 5.5$	10.46%	타당함

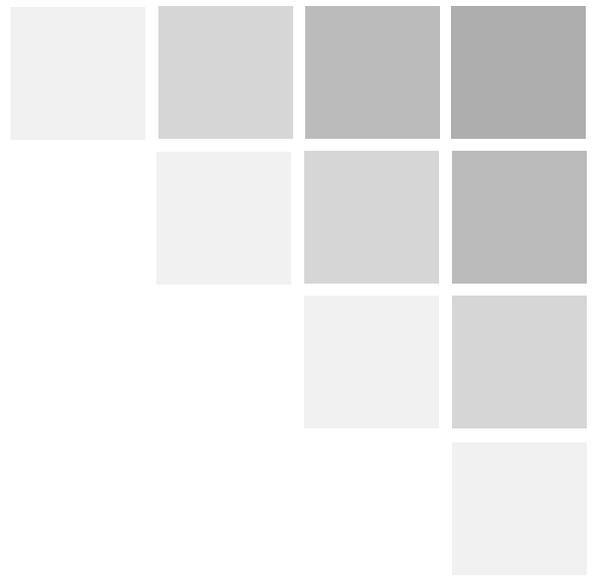
## 제2절 원흥지구 복합화 제언

- 원흥지구 공공도서관은 토지이용률을 24.4%(해당 부지에 도서관 건립가능한 지상층 최대 연면적 대비 계획면적이 차지하는 비율)로 적용하여 도서관 건립을 제시함으로, 도서관과 더불어 타시설을 복합화하여 부지 효율성을 높여야 함
- 사업여건분석 결과 원흥지구의 문화시설은 원흥종합복지회관 1개소로 문화시설이 부족한 지역이므로 원흥지구의 주민들이 편안하게 이용할 수 있는 문화공간이 필요하며, 주민 설문조사 결과 문화센터 및 체육시설 등의 건립을 요구함
- 시설복합화는 지역민의 문화여가참여 및 생활문화예술참여 접근성을 제고하고 주민들에게 공존과 소통의 공간을 제공함으로써 지역문화생태계를 조성하고 사회적 통합을 유도하여 궁극적으로 건강하고 활기찬 지역공동체를 마련할 수 있음
- 복합화 시, 도입기능(용도)을 고려하여 건물형태는 수직, 수평, 중복 복합이 가능할 수 있으므로, 도입기능의 선정이 우선되어야 함
  - 수직 복합화는 단일건물로 주민센터나 문화교실 등을 도입하여 도서관 제공 문화예술 프로그램 시, 공간을 함께 활용함으로써 층별 기능도입의 비효율성을 제거하고 복합화의 시너지효과를 볼 수 있음
  - 수평 복합화는 도서관과 어린이집과 같이 성격이 다른 시설을 도입함에 있어 건물을 분리함으로 복합화의 시너지효과를 볼 수 있음
  - 중복 복합화는 수직 복합화와 수평 복합화로 건물과 부지의 효율성을 높일 수 있음
- 향후 원흥지구 공공도서관부지가 포함된 복합용지(나대지 3곳)는 도입시설, 건축MD 등의 복합화 방안을 위한 종합적인 검토가 필요할 것으로 판단됨

[그림 5-1] 용도별 복합화 예시



출처 : 「지역 맞춤형 공공건축 복합화 실행 모델 개발을 위한 실태조사 및 정책 개선(2016)」, 건축도시공간연구소, 25p

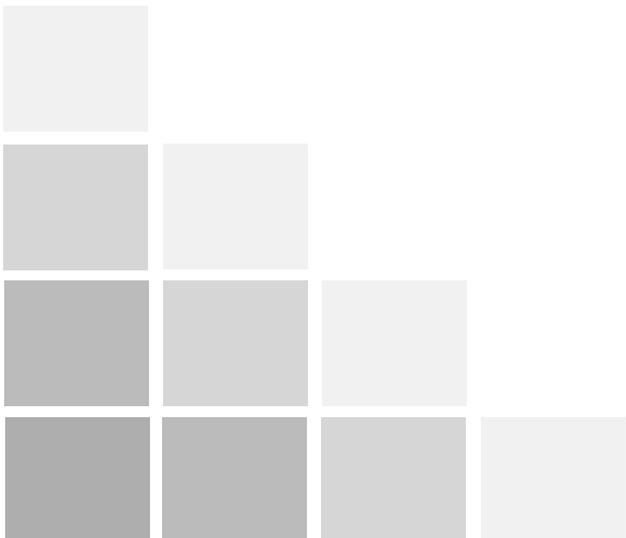


- 고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역 •

## # 별첨

별첨 1 고양동주민 대상 설문지

별첨 2 원흥지구주민 대상 설문지





# 「고양시 공공도서관 건립」에 대한 설문조사 (고양동주민대상)

**안녕하십니까?**

저희 (사)한국기업평가원은 고양시에서 의뢰한 『고양시 공공도서관 건립 타당성조사 용역』을 수행하는데 있어 여러분의 의견을 듣고자 본 설문조사를 실시하고 있습니다.

본 설문은 고양시 고양동 일원에 부족한 공공도서관 확충을 위해 여러분의 의견을 조사하여 사업추진의 기초 자료로 활용될 것입니다.

응답해주신 내용은 통계법 제33조에 의해 보호되며 다른 목적으로 활용되지 않습니다. **감사합니다.**

조사기간 : 2017. 3. 17.(금요일) ~ 2017. 3. 26.(일요일)  
 조사관련 문의처 : (사)한국기업평가원 임재미 연구원 070-7730-4599 / 010-9125-2026

[조사대상]	
1. 주소지	① 고양동      ② 관산동      ③ 원신동      ④ 신도동 ⑤ 효자동      ⑥ 기타 지역(※ 거주지 동 기재 : )
2. 성별	① 남성② 여성
3. 연령	① 9세 이하② 10~19세③ 20~29세④ 30~39세⑤ 40~49세⑥ 50세 이상
4. 직업	① 자영업② 사무·기술직③ 생산·기능직④ 판매·서비스직 ⑤ 전문·자유직⑥ 교사⑦ 주부⑧ 초등학생⑨ 중학생⑩ 고등학생 ⑪ 대학생⑫ 대학원생⑬ 무직⑭ 기타()

## I. 도서관 이용 행태

**문1. 귀하는 고양시 내 공공도서관을 얼마나 자주 이용하십니까?**

① 주4회 이상      ② 주 2~3회 정도      ③ 주 1회 정도      ④ 월 2~3회 정도  
 ⑤ 월 1회 정도      ⑥ 연 3~4회 정도      ⑦ 연 1~2회 정도      ⑧ 이용하지 않음

①~⑦ 응답자는 문2번으로      ⑧ 응답자는 문3번으로

**문2. 귀하가 자주 이용하시는 고양시 내 공공도서관은 어디입니까?**

덕양구	① 신원도서관    ② 삼송도서관      ③ 원당도서관    ④ 행신도서관      ⑤ 행신어린이도서관 ⑥ 화정도서관    ⑦ 화정어린이도서관
일산동구	⑧ 마두도서관    ⑨ 백석도서관      ⑩ 식사도서관    ⑪ 아람누리도서관    ⑫ 풍동도서관
일산서구	⑬ 대화도서관    ⑭ 덕이도서관      ⑮ 한모도서관    ⑯ 주엽어린이도서관    ⑰ 가좌도서관



**문2-1. (문2에서 선택한 도서관) 선택하신 도서관을 자주 이용하시는 가장 큰 이유는 무엇입니까? (한 가지만 선택)**

- ① 집과 가까이 있어서
- ② 자주 방문하는 곳과 가까이 있어서
- ③ 교통이 편리해서
- ④ 편의시설 및 부대시설이 잘 갖추어져 있어서
- ⑤ 마음에 드는 프로그램이 많아서
- ⑥ 기타( )

**문2-2. 귀하는 공공도서관을 주로 어떤 목적으로 이용하십니까? (한 가지만 선택)**

- ① 도서대출 ② 도서열람 ③ 개인학습 ④ 정보화교육 ⑤ 기타()

**문3. (문1의 ⑧번 응답자만) 고양시 내 공공도서관을 이용하지 않는 이유는 무엇입니까?**

- ① 거리가 멀어서
- ② 교통이 불편해서
- ③ 편의시설 및 부대시설이 충분하지 않아서
- ④ 프로그램의 수 및 품질이 열악해서
- ⑤ 온라인으로 자료를 볼 수 있어서
- ⑥ 기타( )

**문4. (모두 응답) 귀하는 고양동 내에 공공도서관이 얼마나 필요하다고 생각하십니까?**

- ① 전혀 필요하지 않다      ② 필요하지 않다      ③ 보통이다
- ④ 필요하다                      ⑤ 반드시 필요하다

**문5. 귀하는 고양동에 위치한 작은도서관(고양 작은도서관, 푸른마을 작은도서관, 고양윤창 작은도서관) 중 어느 도서관을 자주 이용하십니까? (한 가지만 선택)**

- ① 고양 작은도서관 ② 푸른마을 작은도서관 ③ 고양윤창 작은도서관 ④ 이용하지 않음

**☞ ①~③ 응답자는 문5-1번으로      ☞ ④ 응답자는 Ⅱ. 고양시 고양동 공공도서관건립에 대한 의견으로**

**문5-1. (문5에서 선택한 작은도서관) 귀하는 상기에 선택한 작은도서관을 얼마나 자주 이용하십니까?**

- ① 주4회 이상      ② 주 2~3회 정도      ③ 주 1회 정도      ④ 월 2~3회 정도
- ⑤ 월 1회 정도      ⑥ 연 3~4회 정도      ⑦ 연 1~2회 정도

## II. 고양시 고양동 공공도서관 건립에 대한 의견

○ 고양시는 아래 그림의 사업대상지 두 지역을 검토하여 한곳에 '공공도서관'을 건립할 예정입니다.

구분	사업대상지1(주차장부지)	사업대상지2(시유지)
위치	덕양구 고양동 688번지, 683번지	덕양구 고양동 30-3번지 일원
부지면적	970㎡	3,697㎡
위치 특성	고양사거리에서 약 450m 내 위치하며, 푸른마을로, 호국로에 인접하며, 푸른마을입구의 롯데리아 옆 주차장 부지임	고양사거리에서 약 300m 내 위치하며, 고양근린공원 방향의 동현로가 인접되며, 언덕 중심부에 위치함

**<조성예정지 위치도>**



**문6. 귀하는 고양동 공공도서관 건립 후보지 2곳 중 어디에 건립되는 것이 더 적합하다고 생각하십니까?**

- ① 사업대상지1(주차장부지)      ② 비슷하다      ③ 사업대상지2(시유지)



문6-1. (문6의 ①, ③ 응답자만) \_\_\_\_\_ 후보지를 선택하신 가장 큰 이유는 무엇입니까?

(한 가지만 선택)

- ① 교통이 더 편리해서
- ② 이용자가 더 많을 것 같아서
- ③ 사업부지 규모가 적당해서
- ④ 눈에 잘 띄는 위치에 있어서
- ⑤ 주변에 공공시설이 없어서
- ⑥ 주변 여건이 조용할 것 같아서
- ⑦ 주변에 편의시설이 더 많아서
- ⑧ 기타( )

문7. 귀하는 고양동 공공도서관 건립 시 아래의 도입시설이 얼마나 필요하다고 생각하십니까? (각각 응답)

도입시설	매우 필요	어느정도 필요	보통	별로 필요없음	전혀 필요없음
1. 열람실	①	②	③	④	⑤
2. 디지털자료실(정보검색실)	①	②	③	④	⑤
3. 편의시설(휴식공간)	①	②	③	④	⑤
4. 시청각실·강당	①	②	③	④	⑤
5. 전시실(소규모 전시코너)	①	②	③	④	⑤
6. 세미나실	①	②	③	④	⑤
7. 기타()	①	②	③	④	⑤

문8. 귀하는 고양동 공공도서관이 건립 시 아래의 프로그램이 얼마나 필요하다고 생각하십니까? (각각 응답)

프로그램	매우 필요	어느정도 필요	보통	별로 필요없음	전혀 필요없음
1. 독서 프로그램	①	②	③	④	⑤
2. 교육 프로그램(저자 특강, 학부모 특강 등)	①	②	③	④	⑤
3. 문화 프로그램(인형극, 과학실험 등)	①	②	③	④	⑤
4. 기타()	①	②	③	④	⑤

문9. 귀하는 고양동 공공도서관이 건립된다면 어느 정도 이용 의향이 있습니까?

- ① 전혀 이용의향 없음
- ② 별로 이용의향 없음
- ③ 보통
- ④ 어느정도 이용의향 있음
- ⑤ 매우 이용의향 있음

문10. 귀하는 고양동 공공도서관 건립에 대하여 의견이 있다면 간략하게 적어 주십시오.

# 「고양시 공공도서관 건립」에 대한 설문조사 (원흥지구주민대상)

**안녕하십니까?**

저희 (사)한국기업평가원은 고양시에서 의뢰한 『고양시 공공도서관 건립 타당성조사 용역』을 수행하는데 있어 여러분의 의견을 듣고자 본 설문조사를 실시하고 있습니다.

본 설문은 고양시 원흥지구 일원에 부족한 공공도서관 확충을 위해 여러분의 의견을 조사하여 사업 추진의 기초 자료로 활용될 것입니다.

응답해주신 내용은 통계법 제33조에 의해 보호되며 다른 목적으로 활용되지 않습니다. **감사합니다.**

조사기간 : 2017. 3. 17.(금요일) ~ 2017. 3. 26.(일요일)  
 조사관련 문의처 : (사)한국기업평가원 임재미 연구원 070-7730-4599 / 010-9125-2026

[조사대상]	
1. 주소지	① 흥도동    ② 원신동    ③ 신도동    ④ 창릉동 ⑤ 화전동    ⑥ 행신3동    ⑦ 기타지역(※ 거주지 동 기재 : )
2. 성별	① 남성② 여성
3. 연령	① 9세 이하② 10~19세③ 20~29세④ 30~39세⑤ 40~49세⑥ 50세 이상
4. 직업	① 자영업② 사무·기술직③ 생산·기능직④ 판매·서비스직 ⑤ 전문·자유직⑥ 교사⑦ 주부⑧ 초등학생⑨ 중학생⑩ 고등학생 ⑪ 대학생⑫ 대학원생⑬ 무직⑭ 기타()

## Ⅰ. 도서관 이용 행태

**문1. 귀하는 고양시 내 공공도서관을 얼마나 자주 이용하십니까?**

- ① 주4회 이상    ② 주 2~3회 정도    ③ 주 1회 정도    ④ 월 2~3회 정도
- ⑤ 월 1회 정도    ⑥ 연 5~6회 정도    ⑦ 연 1~2회 정도    ⑧ 이용하지 않음

①~⑦ 응답자는 문2번으로      ⑧ 응답자는 문3번으로



문2. 귀하가 자주 이용하시는 고양시 내 공공도서관은 어디입니까?

덕양구	① 신원도서관 ② 삼송도서관 ③ 원당도서관 ④ 행신도서관 ⑤ 행신어린이도서관 ⑥ 회정도서관 ⑦ 회정어린이도서관
일산동구	⑧ 마두도서관 ⑨ 백석도서관 ⑩ 식사도서관 ⑪ 아람누리도서관 ⑫ 풍동도서관
일산서구	⑬ 대화도서관 ⑭ 덕이도서관 ⑮ 한미도서관 ⑯ 주엽어린이도서관 ⑰ 가좌도서관

문2-1. (문2에서 선택한 도서관) 선택하신 도서관을 자주 이용하시는 가장 큰 이유는 무엇입니까? (한 가지만 선택)

- ① 집과 가까이 있어서      ② 자주 방문하는 곳과 가까이 있어서
- ③ 교통이 편리해서              ④ 편의시설 및 부대시설이 잘 갖추어져 있어서
- ⑤ 마음에 드는 프로그램이 많아서 ⑥ 기타( )

문2-2. 귀하는 공공도서관을 주로 어떤 목적으로 이용하십니까? (한 가지만 선택)

- ① 도서대출 ② 도서열람 ③ 개인학습 ④ 정보화교육 ⑤ 기타( )

문3. (문1의 ⑧번 응답자만) 고양시 내 공공도서관을 이용하지 않는 이유는 무엇입니까?

- ① 거리가 멀어서                      ② 교통이 불편해서
- ③ 편의시설 및 부대시설이 충분하지 않아서 ④ 프로그램의 수 및 품질이 열악해서
- ⑤ 온라인으로 자료를 볼 수 있어서      ⑥ 기타( )

문4. (모두 응답) 귀하는 원흥지구 내에 공공도서관이 얼마나 필요하다고 생각하십니까?

- ① 전혀 필요하지 않다      ② 필요하지 않다      ③ 보통이다
- ④ 필요하다                      ⑤ 반드시 필요하다

II. 고양시 원흥지구 공공도서관 건립에 대한 의견

o 고양시 덕양구 원흥지구 내 공공도서관 건립은 도래중학교 인접 부지에 계획 중입니다.

구분	사업대상지(복합커뮤니티센터부지)
위치	원흥지구 복합용지
부지면적	2,669m <sup>2</sup>
연면적(예정)	3,683.2m <sup>2</sup>
위치 특성	원흥지구 내의 도래울중학교 앞에 위치

<조성예정지 위치도>



문5. 귀하는 대상지에 원흥지구 공공도서관을 건립하는 것에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 찬성                      ② 반대

문6. 귀하는 원흥지구 공공도서관 건립 시 아래의 도입시설이 얼마나 필요하다고 생각하십니까?

(각각 응답)

도입시설	매우 필요	어느정도 필요	보통	별로 필요없음	전혀 필요없음
1. 열람실	①	②	③	④	⑤
2. 디지털자료실(정보검색실)	①	②	③	④	⑤
3. 편의시설(휴식공간)	①	②	③	④	⑤
4. 시청각실·강당	①	②	③	④	⑤
5. 전시실(소규모 전시코너)	①	②	③	④	⑤
6. 세미나실	①	②	③	④	⑤
7. 기타)	①	②	③	④	⑤



문7. 귀하는 원흥지구 공공도서관이 건립 시 아래의 프로그램이 얼마나 필요하다고 생각하십니까?  
(각각 응답)

프로그램	매우 필요	어느정도 필요	보통	별로 필요없음	전혀 필요없음
1. 독서 프로그램	①	②	③	④	⑤
2. 교육 프로그램(저자 특강, 학부모 특강 등)	①	②	③	④	⑤
3. 문화 프로그램(인형극, 과학실험 등)	①	②	③	④	⑤
4. 기타()	①	②	③	④	⑤

문8. 귀하는 원흥지구 공공도서관이 건립된다면 어느 정도 이용 의향이 있습니까?

- ① 전혀 이용의향 없음    ② 별로 이용의향 없음    ③ 보통
- ④ 어느정도 이용의향 있음    ⑤ 매우 이용의향 있음

문9. 귀하는 원흥지구 공공도서관 건립에 대하여 의견이 있다면 간략하게 적어 주십시오.





## 「고양시 공공도서관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역」

발행일 | 2017년 06월

발행기관 | 고양시청

발행처 | 고양시 도서관센터

(10474) 고양시 덕양구 은빛로77번길 8(화정동), 화정도서관

Tel: (031) 8075-9215

연구기관 | (사)한국기업평가원

(06132) 서울시 강남구 논현로 507(역삼동, 성지하이츠3차 1201호)

Tel: (02) 508-7002, Fax: (02) 508-2752

■ 본 책의 저작권은 고양시 도서관센터에 있습니다.