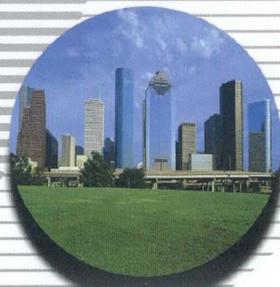
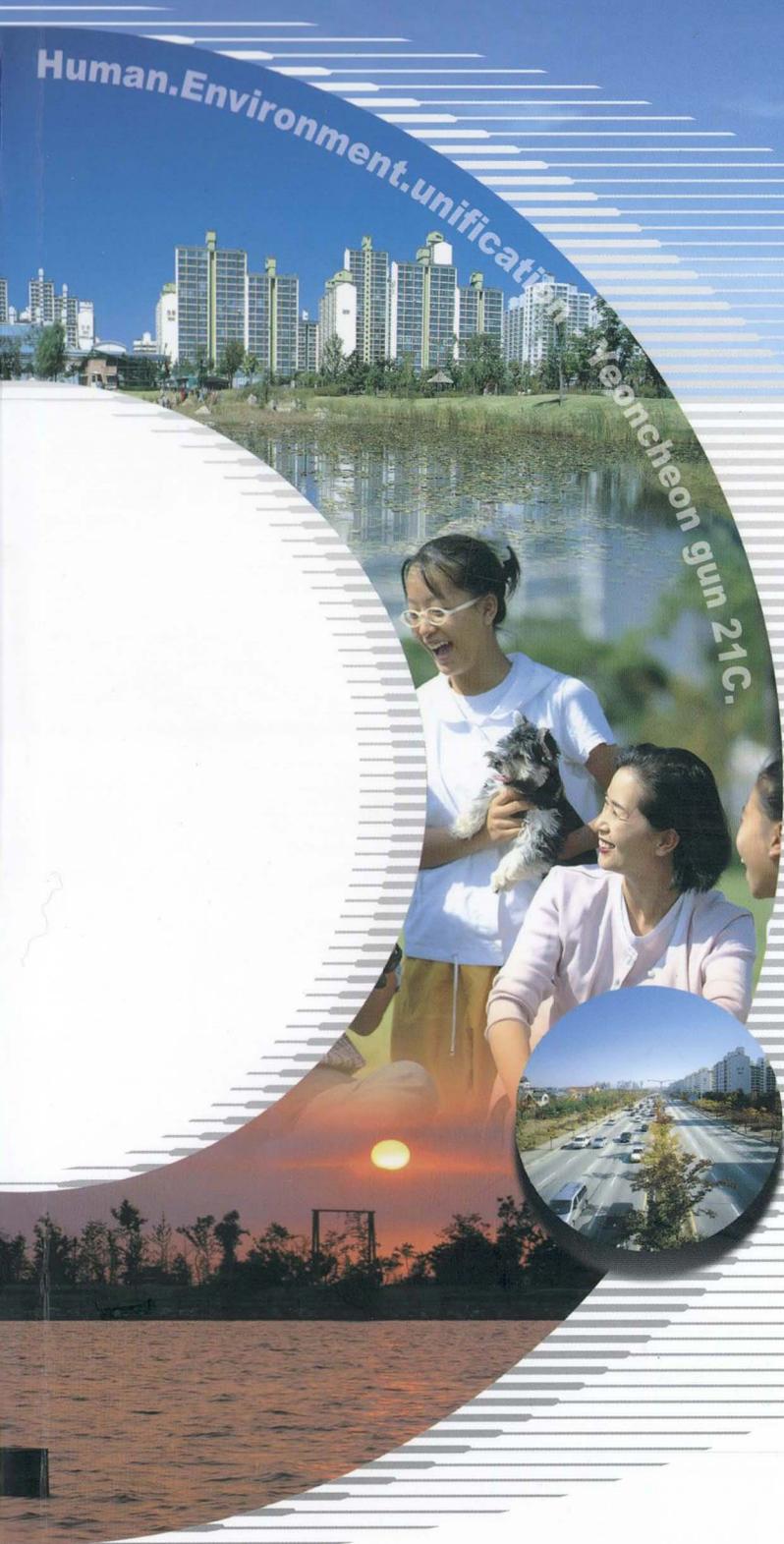


# 연천군 장기발전계획

최종보고서

2003. 2



연 천 군

여

백

**최종보고서**

**21세기 인간 · 환경 · 통일 중심의 시대를 여는**

# **연천군장기발전계획**

**[ 수정 판 ]**

**2003. 2**

**연 천 군**

여

백

# 제 출 문

---

연천군수 귀하

본 보고서를 『연천군 장기발전계획』의  
최종보고서로 제출합니다.

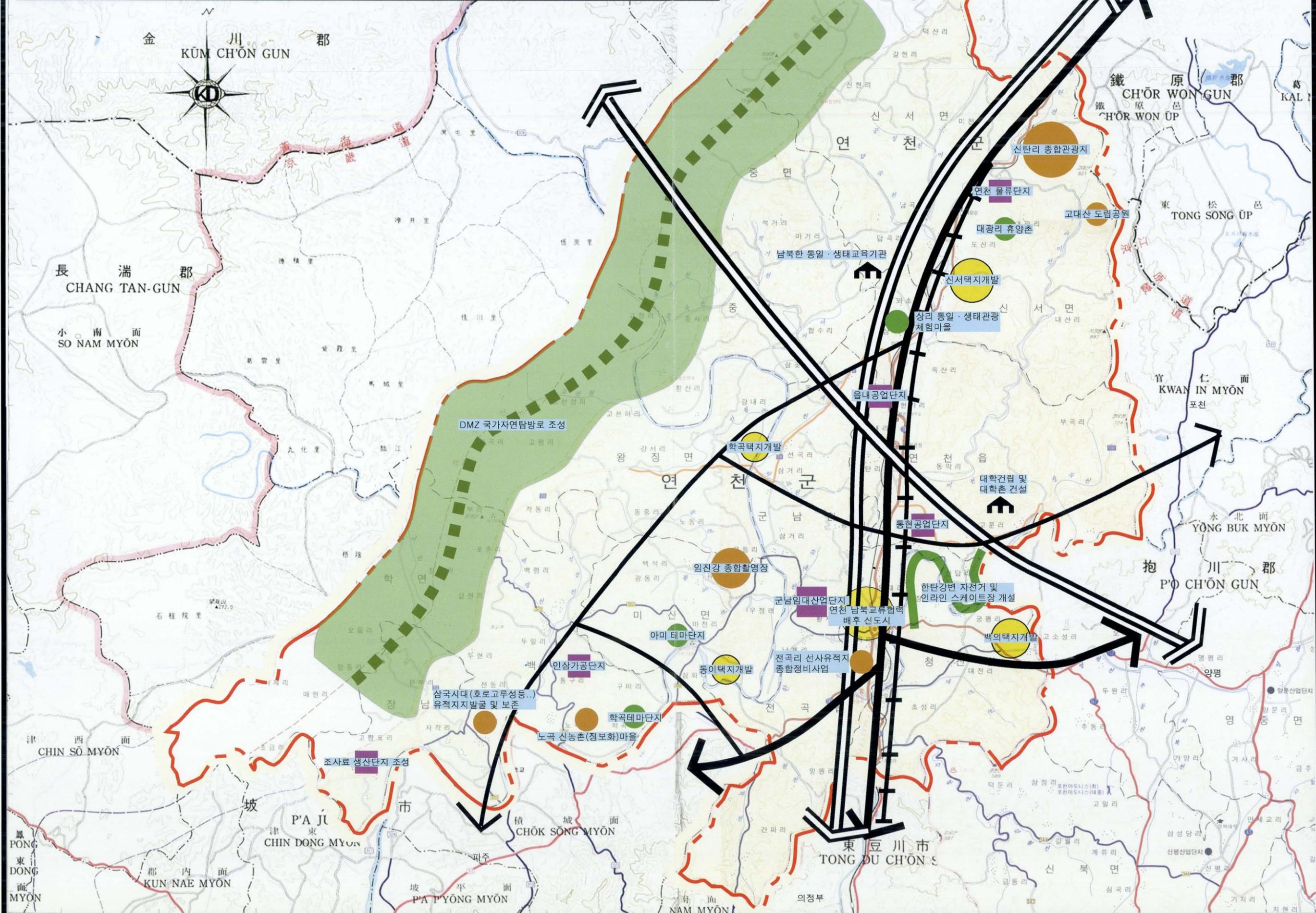
2003년 2월

대진대학교  
총장 홍기형

여

백

# 21세기 연천군 장기발전계획



여

백

# □ 목 차

요 약 문 .....	3
<b>제1장 계획의 개요 .....</b>	<b>53</b>
1. 계획수립의 배경 .....	53
2. 계획의 목적 .....	53
3. 계획의 범위 .....	54
4. 계획의 추진절차 .....	55
<b>제2장 연천군 지역현황 및 과제 .....</b>	<b>59</b>
<b>제1절 지역현황 .....</b>	<b>59</b>
1. 연천군 연혁 .....	59
2. 자연 현황 .....	60
3. 토지이용현황 .....	65
4. 인구 현황 .....	68
5. 지역경제 현황 .....	70
6. 공공시설현황 .....	71
<b>제2절 주민의 개발수요 분석 .....</b>	<b>73</b>
1. 설문조사 개요 .....	73
2. 지역개발 수요 .....	74
3. 부문별 개발수요 .....	76
<b>제3절 상위계획 및 선행계획의 검토 .....</b>	<b>79</b>
1. 제4차 국토종합계획(2000~2020년) .....	79
2. 제2차 수도권 정비계획(1997~2011년) .....	81
3. 21세기 경기발전 구상(1996~2020년) .....	85
4. 경기도 지역발전 5개년 계획(1996~2020) .....	88
5. 군사보호법 .....	88
6. 경기도 접경지역계획(안) .....	90
<b>제4절 지역개발과제 및 SWOT분석 .....</b>	<b>93</b>
1. 지역개발과제 .....	93
2. 개발방향 설정을 위한 SWOT분석 .....	95

**제3장 연천군 장기발전구상 ..... 105**

**제1절 21세기 여건변화와 연천군의 역할 ..... 105**

- 1. 여건변화 ..... 105
- 2. 21세기 연천군의 역할 ..... 106

**제2절 연천군 도시발전목표 ..... 107**

- 1. 도시발전의 기본목표 ..... 107
- 2. 연천군 발전의 기본과제 ..... 107

**제3절 연천군 미래상 ..... 108**

**제4절 미래지향적 지역공간계획 ..... 110**

- 1. 토지이용구상 ..... 110
- 2. 민북지역 토지이용구상 ..... 112
- 3. 도입기능 검토 ..... 114
- 4. 지역공간구상 ..... 114

**제5절 계획의 기본지표 ..... 116**

- 1. 인구 ..... 116
- 2. 산업 ..... 117

**제4장 정주생활권 설정과 생활기반시설 확충계획 ..... 123**

**제1절 정주생활권 체계의 현황과 문제점 ..... 123**

- 1. 연천군 중심지 계층의 분석 ..... 123
- 2. 주요 중심기능별 중심지 및 배후권역 ..... 128

**제2절 정주생활권 체계의 개편과 생활권별 발전방향 ..... 132**

- 1. 연천군 정주생활권 체계의 문제점과 과제 ..... 132
- 2. 정주생활권 체계의 개편 방향 ..... 135
- 3. 정주생활권별 발전방향 ..... 136

**제3절 생활기반시설 확충계획 ..... 139**

- 1. 교육시설 ..... 139
- 2. 보건의료시설 ..... 144
- 3. 사회복지시설 ..... 147
- 4. 문화시설 ..... 149
- 5. 체육시설 ..... 152

6. 상업유통시설 .....	154
<b>제4절 정주환경 개선계획 .....</b>	<b>159</b>
1. 정주환경 계획 .....	159
2. 정주환경 개선계획 .....	160
<b>제5장 토지이용계획과 사회간접시설의 확충계획 .....</b>	<b>175</b>
<b>제1절 토지이용계획 .....</b>	<b>175</b>
1. 현황 .....	175
2. 문제점 .....	180
3. 적지분석 .....	181
4. 기본전제 및 기본방향 .....	186
5. 토지이용계획 .....	187
<b>제2절 주택 및 택지공급계획 .....</b>	<b>191</b>
1. 현황 .....	191
2. 문제점 .....	193
3. 기본전제 및 기본방향 .....	194
4. 주택 및 택지공급계획 .....	198
<b>제3절 교통계획 .....</b>	<b>203</b>
1. 현황분석 .....	203
2. 문제점 .....	210
3. 기본전제 및 기본방향 .....	211
4. 교통계획 .....	217
<b>제6장 지역특화산업육성 및 산업입지 전략 .....</b>	<b>225</b>
<b>제1절 기본방향 및 연구방법 .....</b>	<b>225</b>
1. 기본방향 .....	225
2. 연구방법 .....	225
<b>제2절 지역특화산업 및 전략산업 선정 .....</b>	<b>226</b>
1. 지역특화산업 선정 .....	226
2. 전략산업 선정 .....	227
3. 연천군 전략산업 및 지역특화산업 육성전략 .....	228
<b>제3절 농·축산업 생산기반조성과 유통구조개선 .....</b>	<b>230</b>

1. 연천군의 농·축산업 생산기반 및 유통구조 .....	230
2. 지역농업개발 기본구상 .....	233
3. 농산물 유통시설 입지계획 .....	236
4. 농작물의 재배확대계획 .....	237
5. 축산단지화 및 폐기물 처리계획 .....	238
6. 기타 농축산업 발전계획 .....	240
<b>제4절 지역공업개발 .....</b>	<b>241</b>
1. 지역공업의 현황과 특징 .....	241
2. 지역공업 육성의 기본구상 .....	242
3. 지역공업육성 및 단지 개발계획 .....	243
4. 사업별 계획 .....	244
<b>제5절 유통서비스산업 육성계획 .....</b>	<b>247</b>
1. 지역서비스산업 현황 .....	247
2. 유통센터 유치계획 .....	247
3. 대형물류시설 유치계획 .....	248
<b>제7장 관광개발계획 .....</b>	<b>253</b>
<b>제1절 장기적인 관광개발계획의 필요성 .....</b>	<b>253</b>
1. 연천군 관광자원의 활용 .....	253
2. 지역주민이 바라는 연천군 발전방향 .....	253
3. 연천군 장기관광개발전략의 필요 .....	254
<b>제2절 연천군의 관광부존자원 현황분석 .....</b>	<b>256</b>
1. 연천군의 역사·문화자원 .....	256
2. 연천군의 자연풍치자원 .....	258
3. 연천군의 안보관광자원 .....	259
<b>제3절 연천군 방문관광객 설문조사 결과 .....</b>	<b>260</b>
<b>제4절 연천군 관광개발의 방향과 전략 .....</b>	<b>262</b>
1. 기본구상 .....	262
2. 연천군 관광개발 방향·전략 .....	262
<b>제5절 연천군 관광개발 계획 .....</b>	<b>277</b>
1. 연천군 관광개발 계획 .....	277
2. 연천군 관광개발 정비계획 .....	278

**제8장 부존자원개발 및 생활환경개발계획 ..... 297**

**제1절 산림자원 및 수자원의 보전·개발방안 .....297**

- 1. 자원관리목표와 추진전략 ..... 297
- 2. 산림자원과 수자원의 현황조사 ..... 298
- 3. 장기전망 ..... 300
- 4. 산림자원 및 수자원의 개발 및 보전방안 ..... 301

**제2절 환경관리시설 확충계획 .....305**

- 1. 환경관리목표와 추진전략 ..... 305
- 2. 환경현황 ..... 306
- 3. 환경보전 방안 ..... 313

**제9장 행정관리운영계획 ..... 327**

**제1절 연천군 지방행정 기본 지표 .....327**

**제2절 연천군 지방행정의 현황분석 .....330**

- 1. 인적인 측면 ..... 330
- 2. 연천군 행정의 구조적 측면 ..... 331
- 3. 연천군 행정의 기능적 측면 ..... 333
- 4. 연천군 행정의 주민적 측면 ..... 333

**제3절 연천군 행정관리의 능률화 방안 .....336**

- 1. 행정관리 능률화의 구조적 틀 ..... 336
- 2. 행정관리의 능률화 방안 ..... 336

**제10장 연천군 지방재정의 현황과 과제 ..... 343**

**제1절 연천군 지방재정의 쟁점 .....343**

- 1. 지방재정규모 ..... 343
- 2. 지방재정구조 ..... 344

**제2절 지역개발을 위한 지방재정부문의 과제 .....346**

- 1. 자주재원 확충과제 ..... 346
- 2. 이전재정의 적극적인 유도과 효과적 집행과제 ..... 346
- 3. 지역개발재원으로써 지방채의 활용과제 ..... 347

4. 관광개발재원의 확충과제 .....	348
5. 투자개발사업에 대한 효율적 지출과제 .....	349
6. 민간자본의 유치와 장소마케팅 .....	350

**제11장 투자계획 ..... 355**

**제1절 기본방향 및 전제 ..... 355**

1. 기본방향 .....	355
2. 계획기간 및 단계 .....	355
3. 투자계획 대상사업 .....	355

**제2절 투자계획 ..... 356**

1. 총투자비 .....	356
2. 자원별 투자계획 .....	356
3. 사업별 투자계획 .....	356
4. 주요사업별 투자계획 .....	357

## ■ 표 목 차

<표 2-1> 연천군 위치 및 면적 .....	60
<표 2-2> 연천군 기상개황 .....	64
<표 2-3> 연천군 토지이용현황 .....	65
<표 2-4> 연천군 국토이용계획현황 .....	66
<표 2-5> 연천군 도시계획현황 .....	67
<표 2-6> 연천군 토지이용규제현황 .....	67
<표 2-7> 연천군 인구추이 .....	68
<표 2-8> 연천읍 읍면별 인구변화 .....	69
<표 2-9> 연천군 연령별 인구 .....	69
<표 2-10> 연천군 인구증감 .....	70
<표 2-11> 산업별 취업구조 현황 .....	71
<표 2-12> 공공시설현황 .....	72
<표 2-13> 조사대상 분포 .....	73
<표 2-14> 정주의사 .....	74
<표 2-15> 정부규제에 대한 주민의식 .....	74
<표 2-16> 연천군 발전을 위해 가장 필요한 사업 .....	75
<표 2-17> 개발사업에 가장 적합한 지역 .....	75
<표 2-18> 농업발전을 위해 가장 필요한 사업 .....	76
<표 2-19> 공업단지조성에 대한 의견 .....	77
<표 2-20> 관광개발방향 .....	77
<표 2-21> 환경문제에 대한 의견 .....	77
<표 2-22> 개선해야 할 교육문제 .....	78
<표 2-23> 가장 필요한 공공서비스 시설 .....	78
<표 2-24> 연천군 공간입지, 토지이용, 법규의 평가 .....	101
<표 3-1> 존별 토지이용구상 .....	110
<표 3-2> 토지이용구상에 따른 도입기능 검토 .....	114
<표 3-3> 회귀분석에 의한 인구추계 .....	116
<표 3-4> 연천군 2006년 인구추계 .....	116
<표 3-5> 2006년 읍·면별 인구추계 .....	117
<표 3-6> 산업별 취업구조 전망 .....	117
<표 4-1> 주요 중심지 기능별 시설수 및 입지계수 .....	126
<표 4-2> 중심지별 기능지수 .....	127
<표 4-3> 기초생활용품의 구매권역 .....	128
<표 4-4> 선매품(귀금속, 의류, 가전제품) 구매권역 .....	128
<표 4-5> 재래시장 이용권역 .....	129
<표 4-6> 중학교 통학권 .....	129

<표 4-7> 고등학교 통학권(진학권) .....	130
<표 4-8> 의원 이용권역 .....	130
<표 4-9> 교육시설 분포현황(2002. 12) .....	140
<표 4-10> 경기도 대비 연천군 교육시설 현황(2000년) .....	141
<표 4-11> 교육시설 수요 추정 .....	142
<표 4-12> 교육시설 확충계획 .....	142
<표 4-13> 경기도 대비 연천군 의료서비스 현황(2000년) .....	144
<표 4-14> 경기도 대비 연천군 의료시설 현황(2000) .....	144
<표 4-15> 의료기관 분포현황(2000) .....	145
<표 4-16> 민간의료시설 추정 .....	146
<표 4-17> 보건의료시설 확충계획 .....	147
<표 4-18> 경기도 대비 연천군의 사회복지시설 현황(2000) .....	148
<표 4-19> 사회복지시설 확충계획 .....	149
<표 4-20> 연천군 문화시설 현황(2000) .....	149
<표 4-21> 종교시설 현황(2000) .....	150
<표 4-22> 문화시설 확충계획 .....	151
<표 4-23> 경기도 대비 연천군 공공체육시설 현황(2000) .....	152
<표 4-24> 경기도와 연천군의 인구대비 신고 체육시설 현황 비교(2000) .....	152
<표 4-25> 체육시설업체 분포현황(2000) .....	153
<표 4-26> 체육시설 확충계획 .....	154
<표 4-27> 식품위생업소 분포현황(2000) .....	155
<표 4-28> 유통·공중위생업소 분포현황(2000) .....	155
<표 4-29> 금융기관 분포현황(2000) .....	156
<표 4-30> 상업유통시설 확충계획 .....	157
<표 4-31> 남북한 통일/생태 교육기관 도입가능별 개발전략 및 세부시설 .....	164
<표 4-32> 남북한 통일/생태 교육기관 용도배분계획 .....	165
<표 4-33> 홍수피해방지를 위한 임진강 수해대책 사업 형태 .....	168
<표 4-34> 접경지역 정주환경 개선사업의 내용 및 대상 .....	171
<표 5-1> 지목별 토지이용현황 .....	175
<표 5-2> 국토이용계획상 용도지역 현황 .....	176
<표 5-3> 도시계획상 용도지역 .....	178
<표 5-4> 경기북부지역의 토지이용규제 현황 .....	178
<표 5-5> 연천군 군사시설보호구역 현황 .....	179
<표 5-6> 경기도 접경지역 권역현황 .....	179
<표 5-7> 접경지역 권역별 토지이용관리방침 .....	180
<표 5-8> 개발가능 토지자원 현황 .....	182
<표 5-9> 주택의 보급율 .....	191
<표 5-10> 주거환경개선사업 (2002년) .....	192
<표 5-11> 주택개량사업 (내무부) .....	193
<표 5-12> 주택수요추정 .....	194

<표 5-13> 주택유형 및 희망주택유형 .....	195
<표 5-14> 2006년 주택공급물량 추정 .....	196
<표 5-15> 2006년 택지공급면적 추정 .....	196
<표 5-16> 택지개발사업의 계획내용 .....	200
<표 5-17> 주택 및 택지공급계획 .....	200
<표 5-18> 자동차 등록대수 증가추이 .....	203
<표 5-19> 연천군 연도별 도로 현황 .....	204
<표 5-20> 도로포장 현황 .....	204
<표 5-21> 노선별 도로현황 (2001년 까지) .....	205
<표 5-22> 연천군 철도현황 .....	206
<표 5-23> 전곡시외버스터미널 운행현황 .....	206
<표 5-24> 연천군 연도별 주차시설 현황 .....	207
<표 5-25> 주요 도로의 교통량 현황 .....	207
<표 5-26> 주요도로의 교통량 차종별 구성 (2000년) .....	208
<표 5-27> 연도별 철도 여객· 화물수송 현황 .....	209
<표 5-28> 역별 여객· 화물수송현황 .....	209
<표 5-29> 연도별 버스 여객수송 현황 .....	210
<표 5-30> 주요도로별 연간 교통량 추정 .....	212
<표 5-31> 남북통일 대비 교통체계 구축방안 .....	214
<표 5-32> 광역교통계획 사업내역 .....	218
<표 6-1> 산업별 입지상 및 특화산업 .....	226
<표 6-2> 주요 농축산물 식부면적(사육두수) 현황 .....	231
<표 6-3> 미곡종합처리장 현황 .....	231
<표 6-4> 농산물 가공사업 현황 .....	232
<표 6-5> 저온저장고 설치현황 .....	232
<표 6-6> 연천군의 농업발전을 위해 가장 필요한 사업 .....	234
<표 6-7> 농외소득 증대를 위해 가장 필요한 사업 .....	234
<표 6-8> 농업용 시설 개발 사업을 할 경우 가장 적합한 지역 .....	235
<표 6-9> 건조장 보급계획 .....	236
<표 6-10> 산지 포장센터 건립계획 .....	237
<표 6-11> 화훼재배계획 .....	237
<표 6-12> 사과 및 배 재배계획 .....	238
<표 6-13> 축산 분·SYS 처리장 설치 및 집단화 계획(2000년) .....	240
<표 6-14> 공업단지(예정지) 지정현황 .....	241
<표 6-15> 연천군 공업단지의 수도권정비위원회 승인내역 .....	242
<표 6-16> 업종별 지역특화계획 .....	243
<표 6-17> 공업단지 업종변경계획 .....	243
<표 6-18> 군남 임대산업단지 입지계획 .....	243
<표 6-19> 서비스업 사업체수 및 종사자수 .....	247
<표 6-20> 대규모 유통센터가 들어설 가장 적합한 지역 .....	247

<표 6-21> 일본 쇼핑센터의 규모별 분류 .....	248
<표 6-22> 대형 쇼핑센터 입지계획 .....	248
<표 7-1> 연천군 미래의 발전방향 .....	254
<표 7-2> 지역발전에 필요한 시설 .....	254
<표 7-3> 자원활용방안 .....	255
<표 7-4> 연천군의 문화재현황 .....	257
<표 7-5> 방문한 관광객의 거주지 .....	260
<표 7-6> 방문 동반자 .....	260
<표 7-7> 여행기간 .....	260
<표 7-8> 1인당 소요 경비 .....	260
<표 7-9> 현지 관광활동 .....	261
<표 7-10> 새로 설치해야 할 시설 .....	261
<표 7-11> 연천군 관광 이용시설에 대한 만족도 .....	261
<표 7-12> 관광개발 방향 .....	263
<표 7-13> 연천에서의 휴가 추천여부 .....	264
<표 7-14> 추천이유 .....	264
<표 7-15> 추천하지 않은 이유 .....	264
<표 7-16> 연천에 대한 이미지 .....	270
<표 7-17> 신탄리 종합관광지 도입기능별 개발전략 및 세부시설 .....	280
<표 7-18> 신탄리 종합관광지 용도배분계획 .....	280
<표 7-19> 신탄리 종합관광지 개발사업비 세부내역 .....	281
<표 8-1> 소유별 임야면적 .....	299
<표 8-2> 임상별 임목축적 .....	299
<표 8-3> 임산물 생산량 .....	299
<표 8-4> 군남 수위관측소 월평균 유량(2001년) .....	300
<표 8-5> 군남수위관측소의 유형분석(2001년) .....	300
<표 8-6> 산지이용과 보전의 방향 .....	302
<표 8-7> 연천군의 용수수요량 추정 .....	304
<표 8-8> 연천군 상수도 보급현황 .....	304
<표 8-9> 연천군의 인구·주거특성과 대기오염물질 배출량 .....	306
<표 8-10> 연천군의 종별 대기오염물질 배출업소 현황 및 배출량 .....	307
<표 8-11> 연천군의 자동차 등록대수(2000년) 및 자동차에 의한 대기오염물질 배출량(1997년) .....	307
<표 8-12> 철도차량, 건설장비, 농기계에 의한 연천군내 대기오염물질 배출량 .....	307
<표 8-13> 연천군의 비산먼지 배출량 .....	307
<표 8-14> 연천군내 원인별 VOC 배출량 .....	308
<표 8-15> 연천군내 주요 지점의 연도별 수질변화 .....	308
<표 8-16> 취·정수장 현황 .....	308
<표 8-17> 연천군의 하수도 현황 .....	309
<표 8-18> 수질오염물질 발생량 및 처리현황 .....	309

<표 8-19> 업종별 수질오염물질 배출시설 및 배출량 .....	309
<표 8-20> 가축사육현황 및 축산폐수발생량 .....	310
<표 8-21> 오수발생량 .....	310
<표 8-22> 오수분뇨 및 축산폐수 처리현황 .....	310
<표 8-23> 분뇨처리현황 .....	310
<표 8-24> 환경기초시설 현황 .....	310
<표 8-25> 축산폐수처리시설현황 .....	311
<표 8-26> 생활폐기물 관리구역현황 .....	311
<표 8-27> 연천군의 폐기물 발생 및 처리현황 .....	312
<표 8-28> 연천군의 폐기물 처리주체별 처리현황 .....	312
<표 8-29> 연천군의 생활폐기물 수거인원 및 장비현황 .....	312
<표 8-30> 생활폐기물 위생매립장 현황 .....	312
<표 8-31> 연천군내의 기타 폐기물 처리시설 현황 .....	313
<표 8-32> 소형소각시설 설치현황 .....	313
<표 8-33> 2001년 발생 생활폐기물의 특성 (재활용품 제외) .....	313
<표 8-34> 경기도(연천군) 지역대기환경기준 .....	314
<표 8-35> 연천군 계획인구 및 처리구역 면적 .....	315
<표 9-1> 공무원수의 증감비율 현황 .....	327
<표 9-2> 직종별· 직급별 공무원 현황 .....	328
<표 9-3> 연천군청과 각 읍· 면간의 거리 .....	328
<표 9-4> 주민의 행정정보 접촉경로 .....	334
<표 9-5> 군 행정의 의견수렴 방법 .....	334
<표 9-6> 정보화와 관련한 정책건의 .....	335
<표 9-7> 연천군청에 대한 만족도 .....	335
<표 9-8> 연천군청의 행정서비스에 대한 만족도 .....	335
<표 10-1> 연천군과 주요군의 지방재정 신장추이(1991-2002) .....	343
<표 10-2> 연천군 세입규모와 전망 .....	345
<표 10-3> 연천군의 일반회계 세출성질별 분류(2000) .....	345
<표 10-4> 연천군 지방세 내역 및 계획 .....	346
<표 11-1> 자원별 투자계획 .....	356
<표 11-2> 사업별 투자계획 .....	356
<표 11-3> 사업별 세부 투자계획 .....	358

## ▣ 그림 목 차

<그림 1-1> 장기발전계획의 추진절차 .....	55
<그림 2-1> 지형표고분석도 .....	61
<그림 2-2> 지형경사분석도 .....	62
<그림 2-3> 수계현황도 .....	63
<그림 2-4> 용도지역현황도 .....	66
<그림 2-5> 접경지역발전을 위한 SWOT 분석 .....	100
<그림 3-1> 도시미래상 .....	109
<그림 3-2> 토지이용구상도 .....	111
<그림 3-3> 민북지역 토지이용구상도 .....	113
<그림 3-4> 지역공간구상도 .....	115
<그림 4-1> 연천군 중심지 계층 분석도 .....	125
<그림 4-2> 1차생활권 체계 현황도 .....	132
<그림 4-3> 2차 생활권 체계 현황도 .....	133
<그림 4-4> 정주생활권 체계 개편 구상도 .....	135
<그림 4-5> 교육시설 확충계획 .....	143
<그림 4-6> 사회복지· 의료· 문화시설 확충계획 .....	151
<그림 4-7> 대규모 유통시설 확충계획 (2006년) .....	158
<그림 4-8> 남북한 통일/생태 교육기관 건립의 대상지 주변 현황도 .....	163
<그림 4-9> 남북한 통일/생태 교육기관 개발기본개념도 .....	165
<그림 5-1> 도시계획구역내 지역· 지구 현황도 .....	177
<그림 5-2> 적지분석도 (주거 1,2등급) .....	183
<그림 5-3> 적지분석도 (공업 1,2등급) .....	184
<그림 5-4> 적지분석도 (주거, 공업적지) .....	185
<그림 5-5> 개발구상도 .....	190
<그림 5-6> 친환경적 주거환경의 조성 .....	197
<그림 5-7> 제1차 수도권광역교통 5개년계획상의 광역도로망 확충계획 및 구상 .....	215
<그림 5-8> 제1차 수도권광역교통 5개년계획상의 광역전철망 확충계획 및 구상 .....	216
<그림 6-1> 공업 및 유통서비스 산업 확충계획 .....	250
<그림 7-1> 신탄리 종합관광지 개발기본구상도 .....	280
<그림 7-2> 병영체형 캠프 및 군사박물관 조성공간이용체계 .....	285
<그림 7-4> 관광개발구상도 .....	293
<그림 7-5> 연천군 관광정비 사업 계획 .....	294

<그림 8-1> 환경기초시설 설치계획 .....	316
<그림 8-2> 오수관리 체계도 .....	318
<그림 8-3> 분뇨관리 체계도 .....	318
<그림 8-4> 연천군 폐기물 처리시설현황 .....	320
<그림 9-1> 경기도 군의 공무원수 비교 .....	328
<그림 9-2> 연천군 민원처리 내용별 구분 .....	329
<그림 9-3> 경기도 군별 공무원 1인당 민원처리 건수 비교 .....	329
<그림 9-4> 연천군 공무원 교육훈련 추세 .....	331

여

백

# 요약

면



여

백

# 제1장 계획의 개요

## 1. 계획수립의 배경

- 지방자치시대에 대응하는 연천군의 장기적 비전제시
- 지역발전 규제정책에 대한 연천군의 의사표현
- 변화하는 남북관계에 적극적 대응

## 2. 계획의 목적

- 21세기 통일시대를 맞이하여 남북교류의 지역거점도시로서 연천군의 위상변화와 역할을 설정하고 장기정책의 기본방향과 연천군의 미래상을 정립
- 연천군의 인적, 물적자원을 효율적으로 이용, 개발, 보전하기 위한 장기적인 지역발전의 정책과 지침을 제시
- 지속가능한 개발(ESSD)의 관점에서 개발과 보전전략을 수립하여 살기 좋은 생활환경을 조성하고, 연천군 전역이 균형적인 발전이 추진되어 지역민의 삶의 질이 향상될 수 있도록 연천군의 장기발전계획을 수립
- 연천군의 실존자원을 분석하여 지역산업과 연결시키면서 동시에 지역별 특화를 조사하여 개발 잠재력을 탐색하고, 탐색된 지역의 지역개발 잠재력을 교통·통신자원의 확충, 토지자원의 이용실태, 사회간접자본 등과 연계시켜 미래지향적·합리적인 계획을 제시함

## 3. 계획의 범위

### 1) 공간적 범위

- 위치 : 연천군 전지역(2읍 8면)
- 면적 : 695.21km<sup>2</sup>

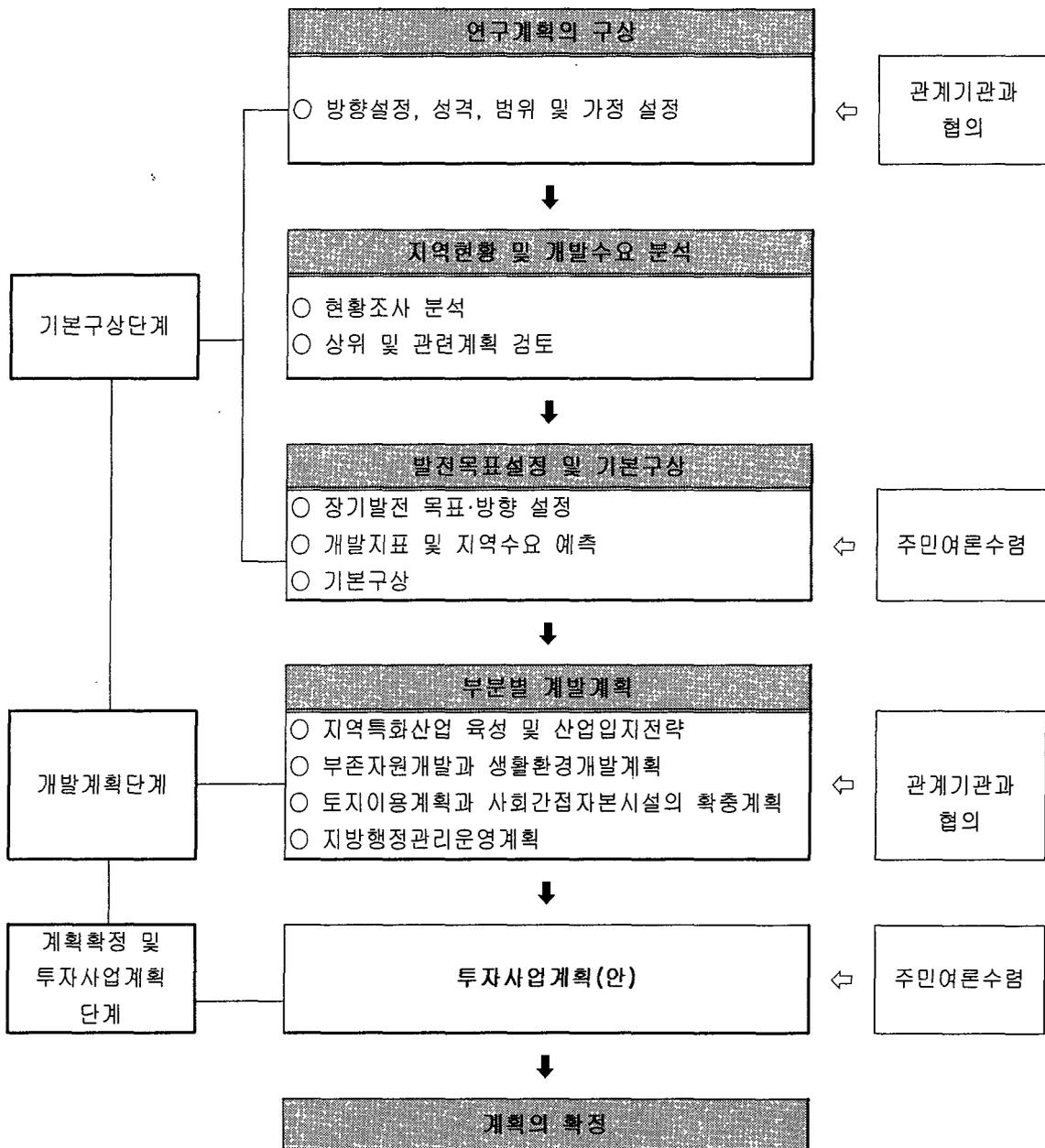
### 2) 시간적 범위

- 기준년도 : 1997년
- 재정비년도 : 2002년
- 목표년도 : 2006년

### 3) 내용적 범위

- 2천년대 연천군 발전상 및 발전기본지표 제시
- 2천년대 연천군의 분야별 발전목표 달성을 위한 전략 제시
- 2천년대 연천군의 분야별 발전계획 제시
- 2천년대를 대비한 지방행·재정관리계획

## 4. 계획의 추진절차



## 제2장 연천군 지역현황 및 과제

### 제1절 지역현황

#### 1. 자연 현황

##### 1) 위치 및 면적

- 연천군은 경기도 최북단에 위치하고 총면적은 695.21km<sup>2</sup>임
- 연천군은 동으로 청산면을 경계로 포천군, 남으로 임진강을 경계로 파주군, 서로는 장단군, 북으로는 황해도 금천군, 강원도 철원군과 접경하고 있음
- 서울과 원산을 연결하는 경원선 철도와 국도 3번국도가 동북으로 뻗은 추가령 지구대인 연천군 중심부를 관통하고 있어 대체로 교통이 편리함

##### 2) 지형·지세

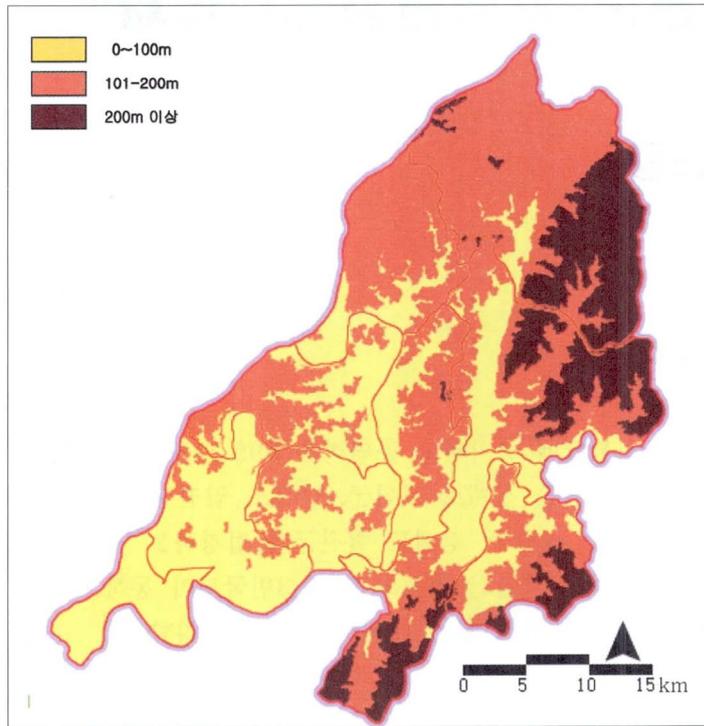
- 연천군은 마식령산맥과 광주산맥에서 뻗어 내린 지맥에 의해 형성된 해발 200m이상의 연속된 산지와 이 사이를 남북으로 흐르는 대소 하천에 의해 형태가 결정되고 있음
- 황해도 금천군으로부터 남북으로 흘러내리는 임진강은 연천군 중앙부를 종단하여 동남부에서 한탄강을 합류하고 서남으로 흘러 연천군과 파주군의 경계를 이룸

##### (1) 지형표고분석

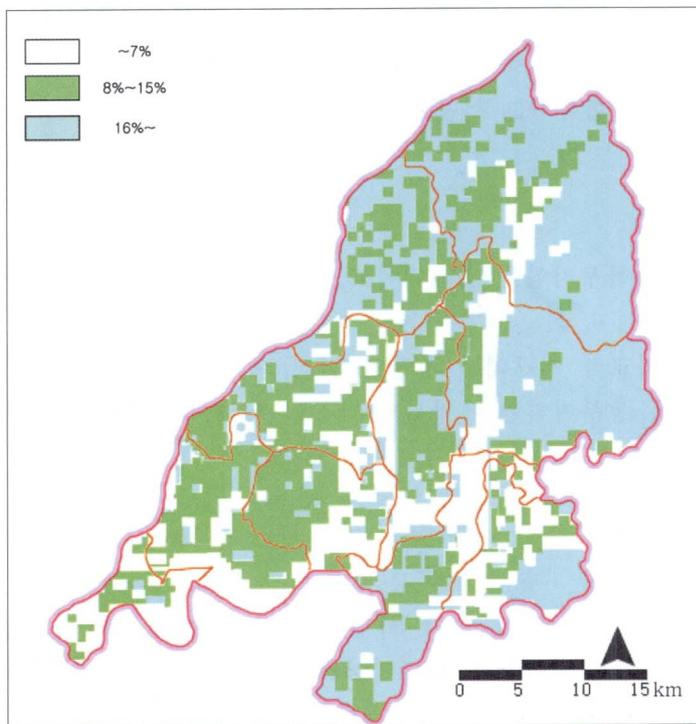
- 연천군은 동부와 북부지역은 고지대이고 중부와 서부지역은 평탄한 저지대로 형성되어 있음
- 100m 이하인 비교적 저지대는 왕징면 일대, 백학면, 장남면 지역임, 200m 이상의 고지대는 연천읍 동부지역인 동막리와 내산리 일대, 청산면의 초성리, 전곡읍의 천파리 지역임

##### (2) 지형경사분석

- 경사도가 7% 미만인 지역은 3번과 37번 국도와 한탄강, 임진강 인근지역이고 장남면 남부지역으로 나타남. 경사도가 15%이상의 급경사인 지역은 연천읍 동부지역인 동막리, 내산리 지역, 신서면 북부지역, 전곡읍 남부지역, 청산면 초성리 등으로 나타남



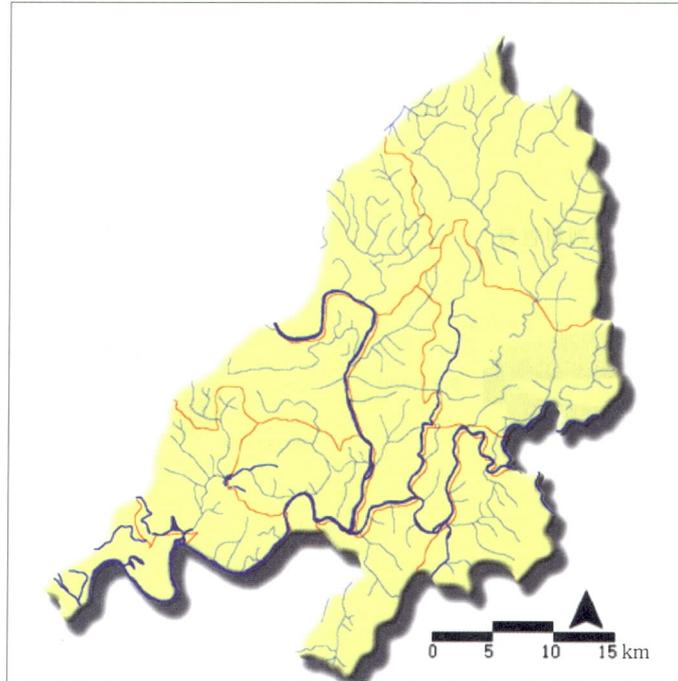
<그림> 지형표고분석



<그림> 지형경사분석

### 3) 수계

- 연천군 법정하천의 총연장길이는 242.26km로 그 중에서 국가하천인 임진강이 45.70 km이고, 지방1급하천인 한탄강과 영평천이 31.00km이며 지방2급하천인 차탄천을 포함하는 25개 하천이 165.56km로 되어 있음

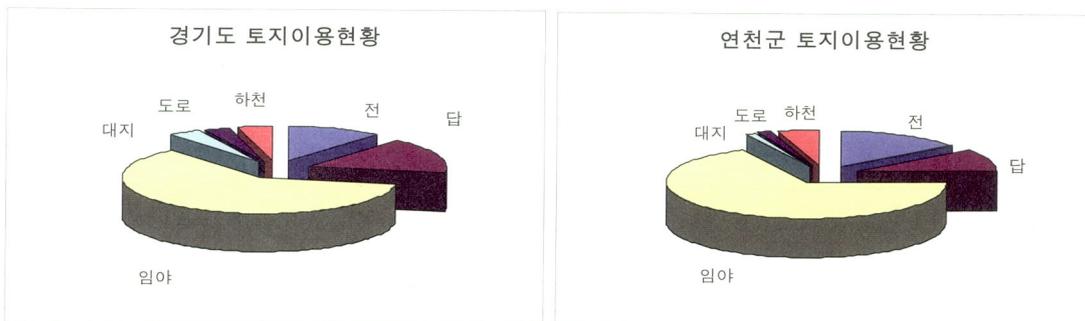


<그림> 수계현황

## 2. 토지이용현황

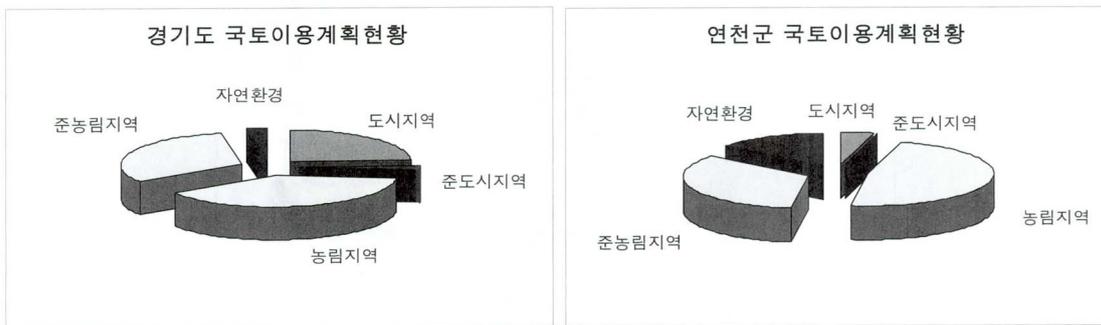
### 1) 지목별 토지이용현황

- 연천군은 총면적 중에서 임야면적이 가장 큰 비중을 차지하며, 그 비율이 55.4%에 이르고 전·답을 합한 경지면적이 20.0%를 차지해 두 번째로 큰 비중을 차지하고 있음
- 경기도의 토지이용에 비해 연천군은 쌀 재배면적 비율이 상대적으로 큰 반면, 대지면적 비율, 도로면적 비율은 상대적으로 작은 편임



## 2) 국토이용계획상의 토지이용현황

- 국토이용계획의 용도지역 현황을 보면 농림지역이 약 334.18km<sup>2</sup>로 48.1%로 가장 넓은 면적을 차지하고 있으며, 준농림지역과 자연환경보전지역이 각각 233.00km<sup>2</sup>, 98.88km<sup>2</sup>로 전체면적의 약 47.7%를 차지하며 보전목적의 용도지역 면적구성비율이 높음. 도시지역과 준도시지역은 전체면적의 약4.2%를 차지하고 있음
- 준도시지역의 면적은 0.13km<sup>2</sup>로 전체의 0.02%밖에 되지 않아 매우 협소함. 따라서 연천군의 적극적인 개발을 위하여는 개발용도의 지역인 준농림지역을 효율적으로 이용하여야 함



## 3) 도시계획현황

- 연천군의 도시계획구역은 2000년 현재 29.03km<sup>2</sup>로 4개지역 계획되어 있으며 연천읍이 9.07km<sup>2</sup>, 전곡읍이 8.51km<sup>2</sup>, 군남면이 3.47km<sup>2</sup>, 신서면이 7.98km<sup>2</sup>의 면적을 차지함
- 연천군의 도시계획면적은 29.03km<sup>2</sup>로서 주거지역 10.3%, 상업지역 1.6%로 경기도의 평균수준인 반면에 공업지역은 0.6%로 경기도의 2.1%에 크게 부족하고, 녹지비율은 비슷하나 생산녹지는 크게 상회하고 있음

## 4) 토지이용규제현황

- 연천군 수도권 정비계획법상 성장관리권역에 속해 있으며, 전체면적이 군사시설보호구역으로 묶여 있어 지역개발사업이 지연되고 있음

<표> 토지이용규제현황 (단위 : km<sup>2</sup>)

구분	총면적	성장관리권역	군사시설 보호구역	상수원 보호구역
연천군	695.22 (100.0)	695.22 (100.0)	695.22 (100.0)	2.8 (0.4)

### 3. 인구 현황

#### 1) 총인구 현황

- 연천군 인구는 2000년 현재 53,019인으로 1991년 이후 연평균증가율 -0.6%로 계속 감소추세에 있음
- 2000년 현재 연천군 가구수는 17,941가구로 연평균 2.0%의 증가를 나타내고 있으나 인구는 -0.6%의 감소를 나타내 핵가족화의 심화를 보임

#### 2) 읍면별 인구현황

- 읍면별 인구분포는 전곡읍(39.0%), 연천읍(16.5%)로 전체의 55.5%가 집중되어 있음. 중면(0.5%), 장남면(1.5%), 왕징면(2.9%)은 남방한계선이 지나가고 있어 인구가 적게 나타남

### 4. 지역경제 현황

- 연천군의 총취업자수는 28,754명으로 농림어업과 사회간접자본 및 기타서비스업에 각각 58.10%와 33.79%나 종사하고 있음
- 지역인구를 유발시키고 고용을 창출하는데 가장 중요한 제조업 부문의 비중은 7.97%로 경기도 평균인 29.12%에 비해 상당히 낮은 수준임

<표> 산업별 취업구조 현황 (2001년도 취업자수 기준)

(단위 : 인, %)

구 분	전산업	농림어업 <sup>1)</sup>	광업	제조업	사회간접자본 및 기타 서비스업
경기도	3,116,350 (100.00)	522,062 (16.75)	1,555 (0.05)	907,494 (29.12)	1,685,239 (54.08)
연천군	27,123 (100.00)	15,759 (58.10)	38 (0.14)	2,161 (7.97)	9,165 (33.79)

주 : 1) 농가 및 어가인구 기준임 (2000년)

자료 : 경기도, 사업체 기초통계조사 보고서, 2002 ; 경기, 연천군 통계연보, 2001

### 5. 공공시설현황

- 주택보급율은 117.5%로 경기도 평균 92.4%보다 높게 나타남. 이는 주택부문에 대한 공급은 계속 이루어지고 있지만, 연천군의 인구의 감소로 인하여 기인한 것으로 판단됨
- 도로포장율은 경기도의 82.1%보다 훨씬 떨어지는 58.5%로 나타남

- 100인당 병상수는 0.7개로 경기도 평균 0.5개보다 상회하고 있으나 연천군은 현재 종합병원이 없어 의료수준이 질적으로는 떨어짐
- 100인당 고등학생 이상 학생수는 경기도 3.6%보다 떨어진 2.8%로 이는 인근도시로의 진학 및 연천군의 노령화에 기인한 것으로 볼 수 있음
- 상수도 보급율은 경기도 평균에 약간 못미치지만 거의 비슷한 것으로 나타남
- 상수도 보급율에 비해 하수도 보급율은 경기도 74.4%에 크게 떨어지는 53.4%로 하수처리시설의 보급이 필요함

<표> 공공시설현황

구 분	주택보급율 (%)	도로포장율 (%)	100인당 병상수(개소)	100인당 고등학생이상 학생수(%)	상수도 보급율(%)	하수도 보급율(%)
경기도	92.4	82.1	0.5	3.6	88.0	74.4
연천군	117.5	58.5	0.7	2.8	86.5	53.4

자료 : 경기도, 연천군 통계연보, 2001

## 제2절 지역개발과제 및 SWOT분석

### 1. 지역개발과제

#### 1) 광역차원에서의 과제

- 연천군은 21세기 남북통일, 수도권 및 지역간을 연결하는 광역교통망의 정비에 따라 개발 Impact 및 잠재력이 가중될 것임. 따라서 인접한 시·군과의 연계에 의한 수도권 기능분산의 일익을 담당하는 복합적인 지역정비를 추진해야 할 것임
- 광역교통 네트워크망 정비와 이와 관련된 지역개발을 추진
- Life Style의 변화에 따른 수도권주민의 다양한 주택수요에 대응하고 통일후 북한주민 유입에 따른 주거단지를 조성할 것임
- 수도권을 대상으로 한 자연을 활용한 관광·레크레이션 공간 제공
- 수도권주민의 식량공급기지로서의 경영개선과 기반시설을 정비촉진하여 농업도시적 토지이용과의 조화있는 지역개발
- 남북통일에 대비한 지역개발정책 수립

#### 2) 지역적 차원에서의 과제

- 계획적인 토지이용
- 통일에 대비한 광역 교통망 체계 수립
- 산업 발전을 통한 연천군의 경제 활성화

- 관광 개발
- 정주권 형성과 개발
- 수도권 정비계획법의 완화
- 군사시설보호구역의 해제 및 규제완화

## 2. 개발방향 설정을 위한 SWOT분석

### 1) 강점

- 통일에 대비한 열린공간으로서의 입지적 우월성
- 수려한 자연경관과 풍부한 역사 및 문화 관광자원 분포
- 잠재력이 큰 가용개발면적의 보유
- 고부가산업으로 재편할 수 있는 농업특화산업

### 2) 약점

- 낙후된 지역경제산업 취약성
- 기반시설 및 교육시설의 부족
- 인구감소로 인한 경쟁력 약화
- 지역의 상징성 미흡
- 환경보전대책의 미흡

### 3) 기회요인

- 광역교통망체계의 확충에 따른 지역위상 강화
- 접경지역종합계획 수립 및 남북교류 확대에 의한 투자 증대
- 지역균형개발을 위한 지역의 기능강화

### 4) 위협요인

- 무분별한 난개발 초래 및 자원의 비효율적 이용이 예상됨
- 환경규제 및 토지이용강화로 인한 지역개발의 지연
- 군사시설보호법에 따른 지역개발의 지연
- 수도권정비계획법에 따른 지역개발의 지연

## 제3장 연천군 장기발전구상

### 제1절 21세기 여건변화와 연천군의 역할

#### 1. 여건변화

- 환경가치의 증대
- 남북교류의 확대
- 수도권 규제정책의 변화
- 정보화시대의 도래
- 지방자치의 확대

#### 2. 21세기 연천군의 역할

- 남북교류에 대비한 한반도 중서부지역의 지역거점도시로 역할
- 임진강 및 한탄강과 비무장지대를 중심으로 한 생태·역사·문화관광도시로 육성
- 수도권규제정책의 완화에 대비해 수도권 기능분담을 할 전원적 성격의 도농복합도시 조성
- 지역개발과 환경보전의 조화를 이룰 수 있는 환경친화적 모델도시
- 근교농업지역으로서 식량공급기지 역할

### 제2절 연천군 도시발전목표

#### 1. 도시발전의 기본목표

- 남북교류에 탄력적으로 적응하여 체계적 발전을 할 수 있는 권역설정
- 도시공간구조개편에 의한 도시발전축 설정
- 산업 및 경제활성화로 생동력있는 도시창출
- 자연과 인간이 공존하는 환경친화적 도시구상과 도시이미지 창출

#### 2. 연천군 발전의 기본과제

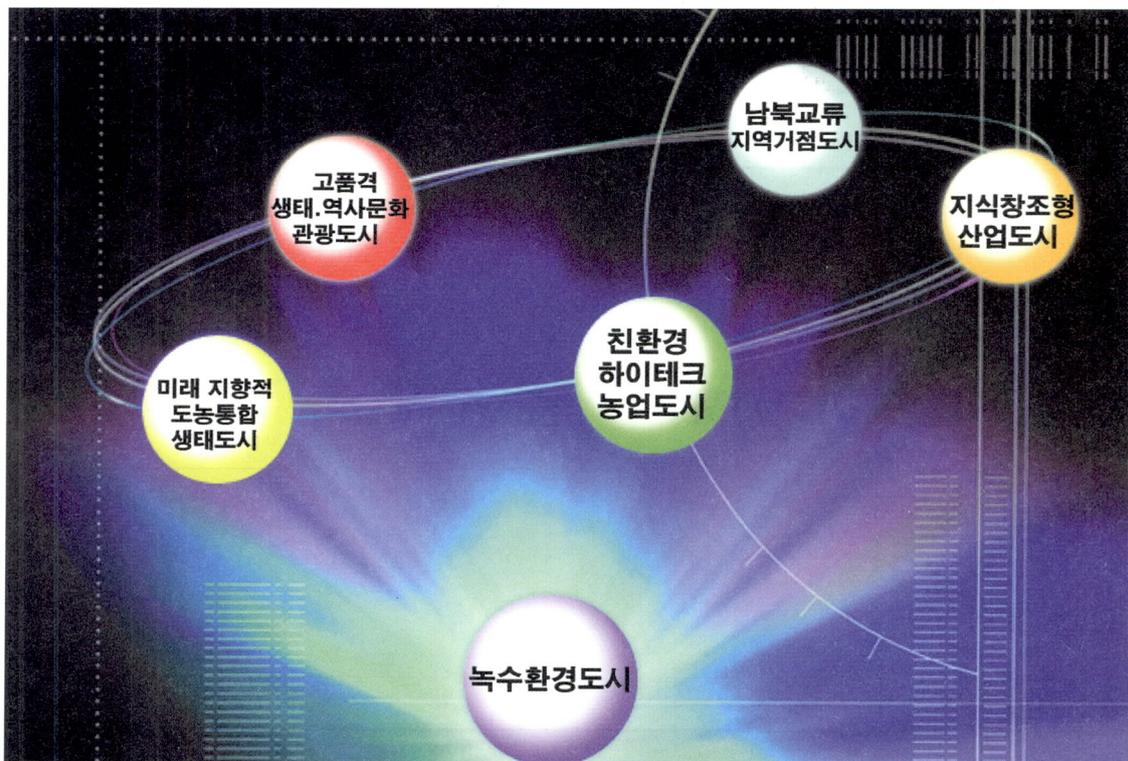
- 도시공간체계의 정비 및 구축

- 자족도시를 위한 경제기반 확충
- 도시정주생활환경의 질적 향상

### 제3절 연천군 미래상

- 통일에 적극적으로 대응하는 남북교류 지역거점도시
- 도농복합형 미래지향적 생태도시
- 고품격 관광이 창출되는 생태·역사관광도시
- 자족적 삶이 유지되는 지식창조형 산업도시
- 미래농업을 선도하는 친환경·하이테크농업 도시

## 21세기 인간·환경·통일 중심의 녹수환경도시 (Nature Town)



## 제4절 지역공간구상



## 제5절 계획의 기본지표

### 1. 인구

#### 1) 총인구

<표> 연천군 2006년 인구추계

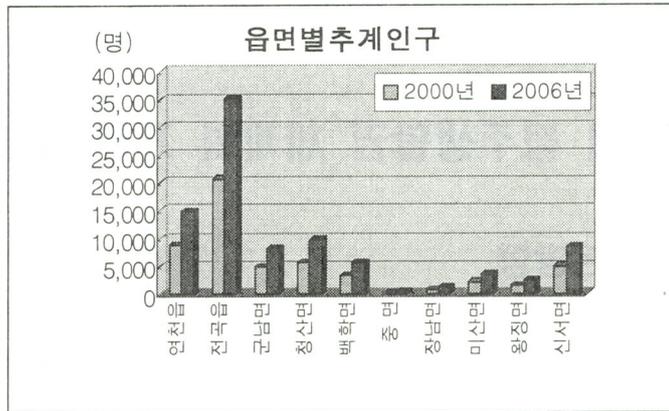
(단위 : 인)

구 분	추세인구	유발인구	통일전 계획인구	유입인구	통일후 계획인구
2006년	51,142	39,000	90,142	45,601	135,743

<표> 2006년 읍·면별 인구추계

(단위 : 인)

구 분	2000년	2006년 추계
연천읍	8,734	14,849
전곡읍	20,680	35,160
군남면	4,874	8,287
청산면	5,704	9,698
백학면	3,337	5,674
중 면	256	435
장남면	772	1,313
미산면	2,143	3,643
왕징면	1,534	2,608
신서면	4,985	8,475
합 계	53,019	90,142



## 2. 산업

<표> 산업별 취업구조 전망

(단위 : 인, %)

구 분	전산업	농림어업 <sup>1)</sup>	광업·제조업	사회간접자본 및 기타 서비스업
2000년	27,123 (100.0)	15,759 (58.1)	2,199 (8.1)	9,165 (33.8)
2006년 추계	45,130 (100.00)	14,766 (32.7)	12,199 (27.0)	18,165 (40.2)

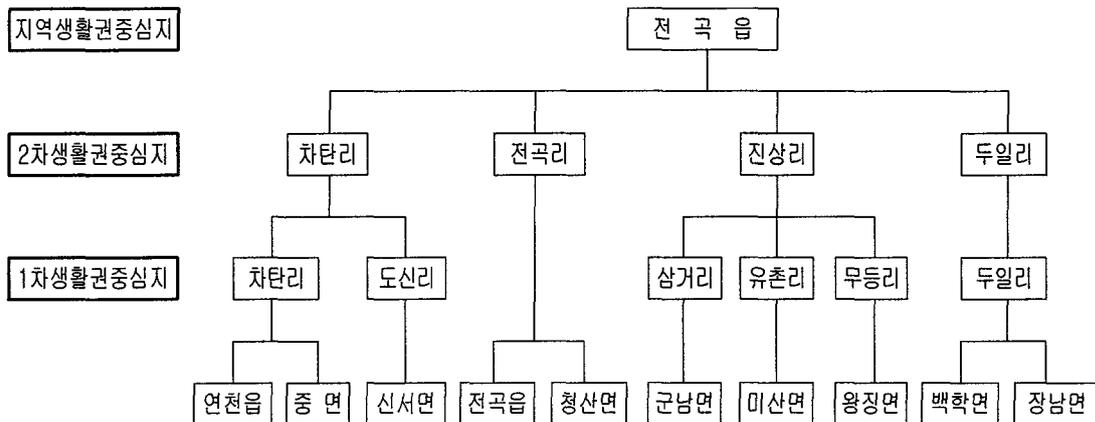
## 제4장 정주생활권 설정과 생활기반시설 확충계획

### 제1절 정주생활권 체계의 개편 방향

#### 1. 기본방향

- 전곡읍을 지역중심 도시로서의 기능강화
- 행정중심지 연천읍의 위상 재정립
- 서부 낙후지역 중심지의 전략적 육성
- 1차 생활권 중심지의 역할 강화

#### 2. 생활권 체계의 개편구상도



### 제2절 교육시설

#### 1. 교육시설 확충계획

구분	연도	학생수	소요학교수	추가확충	소요학교수	추가확충
유치원	2000	463	25		18	
	2006	2,254	102	77	38	20
초등학교	2000	4,011	153		17	
	2006	7,662	231	78	9	-
중학교	2000	1,864	53		6	
	2006	3,876	94	41	4	-
고등학교	2000	1,473	34		2	
	2006	3,425	88	54	3	1

## 2. 교육시설 배치계획

- 각 읍·면의 인구가 비슷한 비율로 증가할 것으로 예상하며 인구증가에 대비한 시설 배치계획을 작성하였음
- 유치원은 신설필요, 초등학교와 중학교는 신설 불필요, 고등학교는 백학면에 신설필요

## 제3절 보건의료시설

### 1. 보건의료시설 확충계획

구분	2000년	2006년		최소설치기준 (만명당 시설수)
		소요시설수	추가확충	
인구	53,019	90,142		
병원	1	1	1	0.1
의원	13	25	12	2.8
치과의원	6	13	7	1.4
한의원	6	7	1	0.7
보건의료원	1	1	0	지역생활권단위1개소
보건지소	7	6	-1	2차생활권단위1개소
보건진료소	6	2	-4	의료취약지역

### 2. 보건의료시설 배치계획

- 보건의료원이 전곡읍에 배치되어 다양한 의료서비스 제공함
- 병원, 의원, 치과의원, 한의원은 인구비례하여 배치하고 서부지역 거점인 백학면에 상대적으로 많은 민간의료시설 입지를 유도
- 공공의료기관은 장기적으로 민북지역에 보건진료소 배치를 확대할 필요가 있음

## 제4절 사회복지시설

### 1. 사회복지시설 확충계획

구분	구분	2000	2006	최소설치기준
아동복지	보육원	0	0	지역생활권단위1
	놀이방	4	10	읍·면단위1
	어린이집	6	12	읍·면단위1
청소년복지	청소년수련관	1	1	2차생활권단위1
부녀복지	여성회관		2	2차생활권단위1

구분		2000	2006	최소 설치 기준
성인복지	고용안전센터		1	지역생활권단위1
	근로복지센터		1	지역생활권단위1
	장애자복지시설		1	지역생활권단위1
노인복지	노인종합복지회관		1	지역생활권단위1
	노인복지시설		2	2차생활권단위1
	경로당	87	104	마을단위
기타	종합사회복지관		1	2차생활권단위1
	읍·면 복지회관	6	8	읍·면단위1
	재가복지 서비스센터		4	2차생활권단위1
	사회복지 사무소		1	지역생활권단위1

## 2. 사회복지시설 배치계획

- 2차 생활권 단위로 설치할 시설은 전곡읍에 우선적으로 배치하고 차후에 연천읍과 백학권에 배치함이 원칙(다만 청소년회관은 낙후지역 청소년들의 여가활동 지원 측면에서 연천읍과 백학권에 우선 배치함)

## 제5절 문화시설

### 1. 문화시설 확충계획

구분	2000	2006	최소설치기준
군민회관	1	1	지역생활권단위1
문화예술회관	1	1	지역생활권단위1
향토사료전시관	0	1	지역생활권단위1
선사박물관	0	1	지역생활권단위1
공공도서관	1	2	2차생활권단위1
공연장	1	2	2차생활권단위1
미술관	0	1	2차생활권단위1
극장	0	1	1차생활권단위1

### 2. 문화시설 배치계획

- 향토사료전시관, 공연장, 미술관 등 중요 문화시설을 연천읍에 우선 입지 시킴(기존의 군민회관, 문화예술회관을 중심으로 문화의 거리로 조성하여 연천군의 고급문화 중심지로 육성)
- 공공도서관은 접근성이 불량한 백학권에 우선 신설, 차후 연천읍에 대규모로 건립
- 선사박물관은 선사유적지가 소재한 전곡읍에 설립

## 제6절 체육시설

### 1. 체육시설 확충계획

구분	2000	2006	최소 설치 기준
종합실내체육관	0	1	지역생활권단위1
청소년 수련원	1	1	지역생활권단위1
골프장	0	1	지역생활권단위1
양궁장	0	1	2차생활권단위1
수영장	1	2	2차생활권단위1
실내체육관	1	2	1차생활권단위1
테니스장	1	3	1차생활권단위1

### 2. 체육시설 배치계획

- 청소년 수련원은 1997년 준공되어 연천읍 옥산리에서 운영중임
- 소규모 시설들은 고차생활권 중심지에서 우선적으로 설치하고 나머지 지역으로 점차 확대 설치함
- 시설의 구체적인 입지는 읍·면 소재지 등 생활권 중심지 마을에 배치함을 원칙으로 함
- 생활체육공원은 사설체육시설과의 접근성이 열악한 농촌지역 주민들의 체육활동에 기여하는 바가 크기 때문에 가능하면 많은 지역에 설치할 필요가 있음

## 제7절 상업유통시설

### 1. 상업유통시설 확충계획

구분	2000	2006	최소 설치 기준
복합물류센터	0	1	지역생활권단위1
농산물유통센터	0	1	지역생활권단위1
쇼핑센터	0	3	지역생활권단위1
정기시장	2	2	2차생활권단위
상설시장	2	3	2차생활권단위
농협중앙회 지점	1	1	지역생활권단위1
농협중앙회 출장소	1	2	지역생활권단위1
시중은행지점	2	3	지역생활권단위1

### 2. 상업유통시설 배치계획

- 복합물류센터는 산업활동이 집중된 연천권 2006년까지 1개소 설립함
- 농산물유통센터는 서부 농업지역의 농산물 유통기능을 담당할 거점으로 남북한 연결 고속도로가 교차할 백학면 전동리 지역에 2006년까지 설치함

- 쇼핑센터는 현재 전곡읍 및 연천읍에 2006년까지 3개소가 신설될 필요가 있을 것으로 예상됨
- 상설시장은 신설하기보다는 기존이 정기시장을 상설화하는 것으로 충분할 것임

## 제8절 정주환경 개선계획

### 1. 정주환경 계획방향

- 남북한 연계를 고려한 정주생활권 설정
- 접경지역의 인구감소 방지
- 민북지역의 취락개선을 통한 정주생활 환경의 보장
- 환경친화적 마을가꾸기를 통한 노후·불량주택 밀집마을의 취락개선

### 2. 주요정주환경 개선사업

- 연천 남북한 통일·생태교육기관 건립사업
- 대학·연구소 건립 및 대학촌 건설사업
- 홍수피해방지를 위한 임진강 수해대책 사업
- 남북교류 협력 배후 신도시 건설사업
- 연천 남북교류협력단지 조성 사업
- 연천 도시가스 공급망 확충사업
- 접경지역 정주환경 개선사업

## 제5장 토지이용계획과 사회간접시설의 확충계획

### 제1절 토지이용계획

#### 1. 기본방향

- 기계화된, 혹은 예상되는 지역개발사업과 토지이용체계를 연계하여 토지이용의 효율성을 극대화 할 수 있는 합리적인 계획이 되도록 함
- 적지분석의 결과를 토대로 입지와 용도를 산정하되, 기존의 시가화구역을 연결하는 3번 국도를 개발의 연계축으로 설정함
- 정주권체계와 병행하여 전체를 4개의 존(zone) - 산림자원보전, 생태자원보전, 농지자원보전, 개발존 - 으로 구분하여 개발의 수요를 방영하되 개발과 보전이 조화를 이루도록 유도함
- 군사보호구역과 상충을 사전에 조정하기 위하여 적지분석의 결과를 토대로 군부대 및 관계기관과 협의를 거치도록 함

#### 2. 토지이용계획

##### 1) 용도별 계획

###### (1) 주거용지

- 연천군의 주택보급율을 상향조정하고, 수도권내의 주택수요를 수용하기 위하여 소규모 택지개발 및 테마단지 조성을 계획
- 택지개발지구는 존별 개발방향을 종합적으로 고려할 때, 신서면 도신리 일대, 왕정면 북삼리 일대, 미산면 동이리 일대, 청산면 백의리 일대 등이 적합
- 테마단지의 조성은 기존의 취락지역과 연계하여 개발함을 원칙으로 하고, 입지는 백학면 학곡리, 미산면 아미리, 신서면 대광리가 적합

###### (2) 공업용지

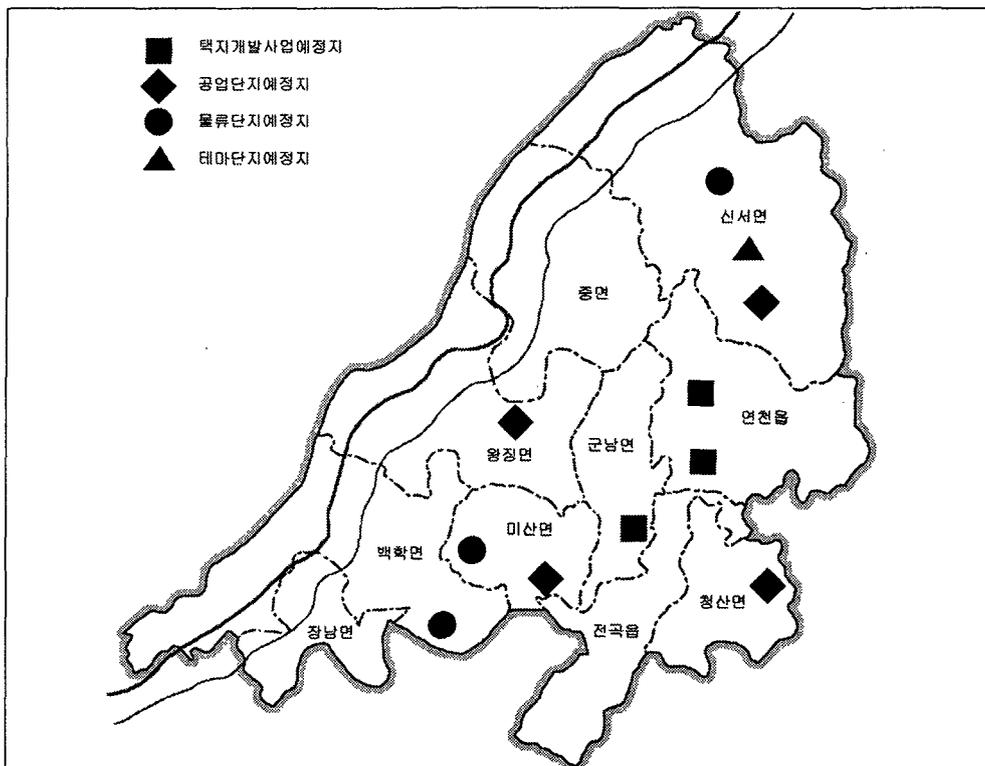
- '90년 이후 통현, 읍내, 군남지구 등 3개 지구가 공업단지로 지정되어 있음
- 전기, 전자 등의 무공해첨단산업의 주요업종으로 하는 400,000m<sup>2</sup> 정도의 면적의 대규모 공업단지를 군남면 황지리에 유치

(3) 농업용지 및 산림용지

- 주거용의 택지개발이나, 공업단지 조성을 위하여 적지분석을 한 결과, 농림지역내의 일부 경지와 임야의 전용이 불가피 할 것으로 판단됨
- 지역개발사업 대상지에 포함된 일부를 제외한 농림지역내의 경기와 임야는 보전을 우선적으로 고려하여, 개발지역과의 용도간 상충이 최소화 되도록 계획

(4) 관광용지

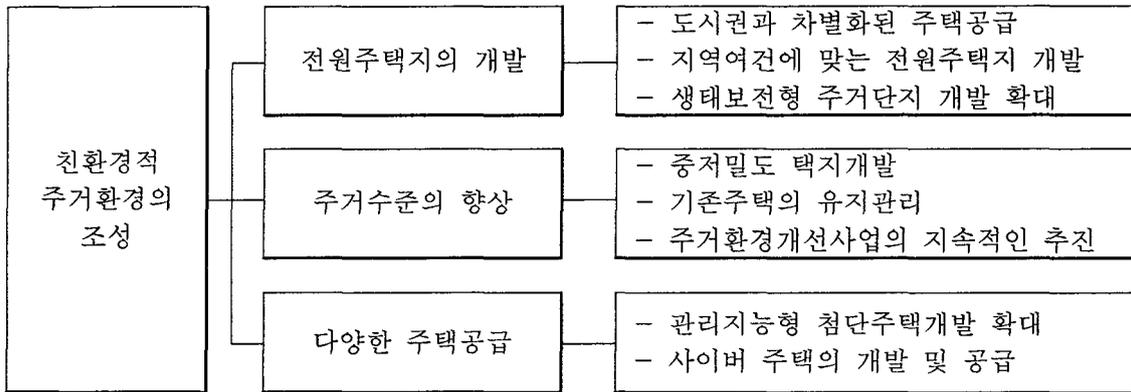
- 관광분야에서의 개발계획이 예상되는 4개의 관광루트 개발과 관련하여 관광단지의 개발 및 정비를 유도함
- 관광단지는 성격에 따라 그 입지를 달리하지만 일반적으로 고려해야 할 사항은 개발 잠재요소의 주변에 단지와의 상충을 피할 수 있을 정도의 공간이 확보되어야 하며, 기존의 교통망 및 계획교통망과 원활히 연계될 수 있어야 함
- 역사관광루트의 내용 중 루트의 핵이 될 수 있는 장소로는 전곡읍 전곡리 선사유적지, 풍치위락관광루트는 임진강 국민관광지나 재인폭포 국민관광지, 안보관광단지는 기존의 시설을 보완·정비하는 입장에서 토지이용을 고려, 생태관광루트는 생태자원의 보전이라는 측면에서 개발을 최소화하고, 개발의 과정 및 방법에 있어서도 생태자원에 대한 총합적인 계획이 선행되어야 함



<그림> 개발구상도

## 제2절 주택 및 택지공급계획

### 1. 기본방향



### 2. 주택 및 택지공급계획

#### 1) 주택공급계획

##### (1) 신규주택공급

- 2006년까지의 주택수요량 약 22,737호를 공급지표로 책정할 때, 2006년까지의 공급량은 단독주택이 7,958호, 공동주택이 14,779호
- 이와 같은 공급주택량은 2006년까지 100%로 책정하였을 때의 추정치

##### (2) 주택개량사업

- 연천군은 노후 및 불량주택의 비율이 높아 마을 및 지역단위의 계획적인 접근이 필요함
- 우선 노후 및 불량주택관정에 대한 기준마련과 이를 토대로 정밀실태조사를 실시하여 주택개량을 위한 연차별 종합계획이 수립되어야 함
- 도시지역에서의 주거환경개선사업 및 불량주택 재개발사업과 비도시지역에서의 농촌 주거환경개선사업 및 주택개량사업 등 도시 및 비도시지역에 따라 지역특성 및 여건에 적합한 사업의 검토작업을 병행하여야 함

##### (3) 테마주택단지의 조성

- 테마단지의 조성은 노인층을 위한 실버타운, 동호인을 위한 동호인주택, 그리고 주말을 보내기 위한 주말주택 등을 특성별로 단지화하여 개발함
- 동호인(문화, 예술 등)을 위한 테마형 주택단지 건설시 관계법규의 최대한 완화가 필요함

- 단지의 입지는 백학면 학곡리, 미산면 아미리, 신서면 대광리가 적합할 것으로 판단됨

## 2) 택지 공급계획

<표> 택지개발사업의 계획내용

(단위 : ㎡)

위 차	면 적	수 용 지 표		비 고
		세 대 수	인 구	
신서면 도신리	900,000	9,900	24,750	
청산면 백의리	500,000	5,500	13,750	
미산면 동이리	300,000	3,300	8,250	
왕징면 북삼리	300,000	3,300	8,250	
총 계	2,000,000	22,000	55,000	

<표> 주택 및 택지공급계획

사 업 명	규 모 (㎡)	해 당 지 역	비 고
택지개발사업	900,000	신서면 도신리	
	500,000	청산면 백의리	
	300,000	미산면 동이리	
	300,000	왕징면 북삼리	
테마단지	33,000	백학면 학곡리	동호인 주택단지
	33,000	미산면 아미리	주말 주택단지
	66,000	신서면 대광리	휴양촌
주거환경개선사업		백학면, 중면, 장남면	

## 제3절 교통계획

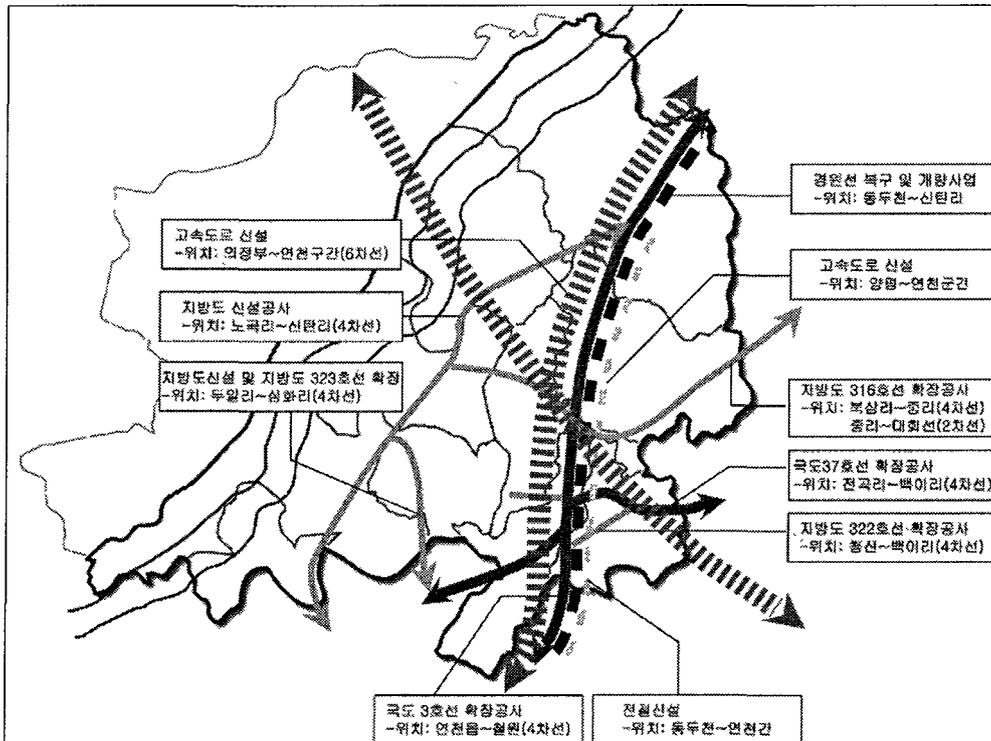
### 1. 기본방향

- 교통계획에서는 장기적으로 미래의 교통수요를 예측하여 이를 수용하는 교통시설을 공급하는 것과 단기적으로 가로망체계 개선, 주차시설의 정비와 같은 교통시설의 확충을 목표로 함
- 지역개발사업의 계획에 따른 토지이용의 변화에 적합한 가로망체계 및 교통처리 방법 구상
- 도시지역에서의 주차장 확보를 위한 대책의 마련과 더불어 비도시지역에서도 차량의 증가에 대비한 마을 단위의 주차장 정비 방향을 제시함
- 군도 및 농촌도로를 중심으로 도로포장을 연장하도록 하며, 특히 지역주민의 이용도, 도로용량 및 교통량을 감안한 도로포장의 연차별 사업을 계획함

## 2. 광역 교통망 계획

사업명	차선	해당지역
고속도로 신설	6차선	- 전곡읍~연천읍 (의정부~연천군간 고속도로)
		- 연천읍~중면 (양평~연천군간 고속도로)
국도 확장	4차선	- 국도 3호선(연천읍 현가리~신서면 신탄리~철원)
		- 국도 37호선 전구간 (청산면 백의리 4차선 확장 구간 제외)
지방도 확장 및 신설	4차선	- 왕징면 북삼리~연천읍 중리 (지방도316호선)
		- 연천읍 중리~관인면 대화산 (지방도316호선, 2차선)
		- 신서면 신탄리~백학면 노곡리 (지방도 323호선 및 신설)
		- 백학면 두일리~미산면 삼화리 (지방도 323호선)
		- 청산면 청산리~백의리 (지방도322호선)
		- 전곡읍 전곡리~남계리 (지방도322호선)
철도 정비		- 경원선 복구 및 복선화
전철 신설	23.5km	- 동두천~연천간

## 3. 연천군 교통종합계획도



## 제6장 지역특화산업육성 및 산업입지 전략

### 제1절 지역특화산업선정

#### 1. 기본방향

- 단기적으로는 연천군의 지역적 특수성을 고려하여 지역특화산업을 선정하고, 중·장기적으로는 남북교류 전초기지로서의 역할을 고려, 통일에 대비한 지역전략산업을 선정함
- 접경지역계획 및 경기비전 2020계획등 관련계획에서 도출된 지역경제활성화 관련사업들을 반영하여 전략사업을 선정함
- 지역특화산업과 전략사업을 선정하여 육성계획을 수립하고 이들 산업의 최적 입지계획을 수립함

#### 2. 지역특화산업 선정

- 전략산업인 관광산업을 육성하기 위해서는 전곡리 선사유적지 종합정비사업, 남북한 통일/생태교육기관 건립사업, 임진강 종합촬영장 조성사업, 연천 통일/생태 체험마을 조성사업, 연천 휴양촌 조성사업의 단위사업과 이들 사업의 결과를 관광루트화하여 관광상품의 고급화를 추구하여야 할 것임
- 특화산업중 농축산업의 활성화를 위해서 인삼가공단지 조성사업, 조사료 생산단지 조성사업, 물류단지 조성사업등을 통한 농산품의 가공 및 유통합리화를 통한 고부가가치의 창출과 농축산업 생산기반의 합리적 조성이 필요함
- 특화 제조업종의 활성화를 위해 군남 임대산업단지 조성사업의 실현을 통해 개별입지한 공장들의 유치와 도시형 산업단지 개발
- 관광산업, 농축산업 및 제조업과 연계하며, 지역주민의 생활편의를 도모하기 위한 유통산업의 활성화 시책을 펼침

### 제2절 농·축산업 생산기반조성과 유통구조개선

#### 1. 농·축산업 개발의 기본방향

- 기존의 쌀생산량 및 작부체계를 유지한 상태에서 소득작목으로서 참깨의 특용작물 재배를 확대하고, 참외, 배추의 채소류 재배면적을 확대하며, 식량작물로는 콩의 재배면

적을 확대하여야 할 것임

- 축산물은 한우비육우, 낙농, 육계부문의 지속적 성장을 유지하며, 경쟁력 제고를 위해 단지화를 추진하며 경제적인 축산폐기물 처리방안을 강구함
- 농축산물의 저장 및 가공시설등 유통시설을 확충하여 상품성을 높임
- 지역농업과 공업을 연계하여 농외 소득원을 확대시킴
- 관광농원의 개발을 통해 농외 소득원을 확대시킴

## 2. 농산물 유통시설 입지계획

### 1) 건조장 보급계획

구 분	기존 건조장		2006년	
	규모(평)	사업비(천원)	규모(평)	사업비(천원)
연 천			80	20,000
전 곡	20	5,000	100	25,000
군 남	20	4,000	120	30,000
청 산			40	10,000
백 학	110	27,500	80	20,000
미 산			80	20,000
왕 징	27	5,400	80	20,000
신 서	130	26,000	60	15,000
중			40	10,000
장 남	55	11,000	60	15,000
계	362	78,900	740	185,000

주 : 사업비는 보조금 부분만 계산되었음.

### 2) 산지포장센터 설치계획

위 치	규 모	주 요 시 설
군남면 진상리	대지 1000평, 건물 500평	저온저장고, 선별기, 절단기, 세척기, 살균기, 포장기 등
연천읍 상 리		

## 3. 농작물의 재배확대계획

### 1) 화훼재배계획

구 분	품 목	2000년	2006년
신서면 대광리	장 미	2,000	2,000
	백 합	-	2,000
소요예산(백만원)		400	800

2) 과수재배확대계획

(단위 : ha)

구분	사과			배		
	1996	2000	2006	1996	2000	2006
연천	1.0	1.1	1.2	3.0	11.0	20.0
전곡	1.5	1.6	1.8	0.4	1.5	2.7
군남	3.8	4.1	4.6	1.2	4.4	8.0
청산	-	-	-	3.3	12.1	22.0
백학	-	-	-	6.3	23.1	42.0
미산	3.7	4.0	4.5	0.5	1.8	3.3
왕징	5.8	6.3	7.0	-	-	-
신서	1.7	1.8	2.1	0.3	1.1	2.0
계	17.5	18.9	21.2	15.0	55.0	100.0

주 : 사과 및 배 재배면적은 '96-2004년간의 사과 소비량 연평균 증가율 1.9%를 적용하여 산출함. 배 재배면적은 '96년도 묘목사업에 의한 목표치를 고려하여 산출함.

4. 축산단지화 및 폐기물 처리계획

처리장 위치	처리장 관할지역	발생량(톤)	처리시설	
			처리규모(톤/일)	사업비(백만원)
군남면 남계리	군남, 전곡, 청산	221.2	150	(기설치)
신서면 도신리	연천, 신서	202.4	150	9,278
미산면 유천리, 백석리	미산, 백학	146.9	150	(기설치)

5. 기타 농축산업 발전계획

1) 인삼가공단지 조성사업

- 연천군의 인삼 식부면적은 접경지역내에서 약 50%를 차지하고 있으며, 지역특화산업인 인삼산업을 활성화시키기 위하여 인삼가공공장 건립이 필요
- 연천군 백학면 일원에 부지면적 6,612㎡ (2,000평)
- 유치업종 : 가공공장, 기계설비, 저온저장시설 등
- 원자재판매에서 가공판매로의 전환으로 주민소득 증대

2) 연천 조사료 생산단지 조성사업

- 민통선내 유휴지를 활용하여 조사료를 생산함으로써 소사육농가에게 양질의 저렴한 조사료를 공급하고 축산농가의 생산비를 절약하여 소사육기반 구축
- 연천군 장남면, 반정리, 판부리, 고량포리, 원당리 일부 지역에 면적은 661,157㎡

(20만평)

- 개발방식은 축산기관 및 단체에서 단지조성후 필요한 축산농가에 유상공급
- 생산질감으로 축산농가소득 증대하고, 소고기 수입개방에 대비한 소사육기반 구축

## 제3절 지역공업개발

### 1. 지역공업 육성의 기본구상

- 기존 공업단지는 소규모 공업용지로서 지역산업의 성장을 유인하기에는 미약함
- 경기도 접경지역계획의 남계지방산업단지 조성사업을 중장기적으로 추진하며, 단기적으로는 개별입지한 기존 소규모 공장들의 단지화를 추구함
- 이와함께 수도권 정비위원회의 입주업종 승인내용의 변경신청 (수도권정비계획법시행령 부칙 제4조 2항)
- 현재의 주요업종인 원피·피혁가공, 식품가공업을 지역별로 단지화 하여 환경오염의 원인을 저감시킴
- 통일시대를 대비하여 북한 주민의 식품수요를 대상으로 한 식품산업의 중심지로 육성함

### 2. 지역공업육성 및 단지 개발계획

<표> 업종별 지역특화계획

특화업종	특화지역
요업, 건자재	군남면, 남계리·황지리, 청산면 궁평리
원피, 피혁가공	전곡면 양원리·눌목리·간파리
식품가공업	청산면 초성리·대전리, 전곡면 은대리

<표> 공업단지 업종변경계획

공업단지	기존승인업종	신규변경업종
통현지구	도시형 업종	전기, 전자업종
읍내지구	목재가구 제조업종	금속가구 제조업종
군남지구	무공해 첨단산업	

<표> 군남 임대산업단지 입지계획

위치	규모(㎡)	주요업종	사업연도
군남면 황지리 남계리	400,000	첨단산업 20-30개업체	2008-2012

## 제4절 유통서비스산업 육성계획

### 1. 유통센터 유치계획

- 연천군의 관광시설을 루트화한 후 관광객을 흡수하고 지역주민의 소비력을 이용하여 교통이 편리한 지역에 대규모 유통센터를 건립할 경우 지역경제에 미치는 파급효과가 클 것으로 판단됨
- 2006년까지 약 100,000㎡ 규모의 커뮤니티형 쇼핑센터를 전곡읍 전곡리 지역에 유치함

<표> 대형 쇼핑센터 입지계획

위 치	시 설 규 모	목 표 년 도
연천군 전곡읍 전곡리	10,000㎡	2006년

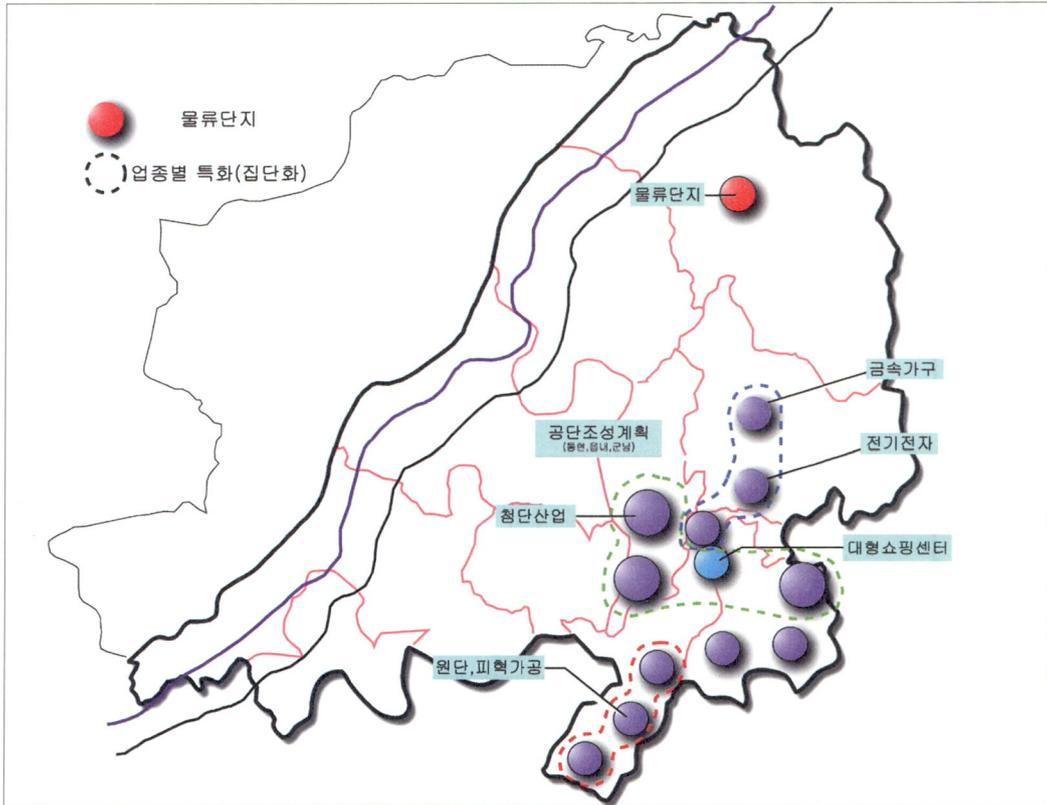
### 2. 대형물류시설 유치계획

#### 1) 유치계획

- 연천군 지역은 북한지역 물량수요의 증대와 함께 각종 농산가공품과 공산품의 화물운송에 따른 보관 및 비축, 배송시설이 구비된다면 남북한의 교량적 역할을 할 것으로 전망됨
- 경기 접경지역계획과 연계하고 현재의 수도권 일대의 과밀화를 감안할 때 신서면 일대에 복합물류단지로서 20만평규모로 유통단지를 조성함

#### 2) 연천 물류단지 조성사업

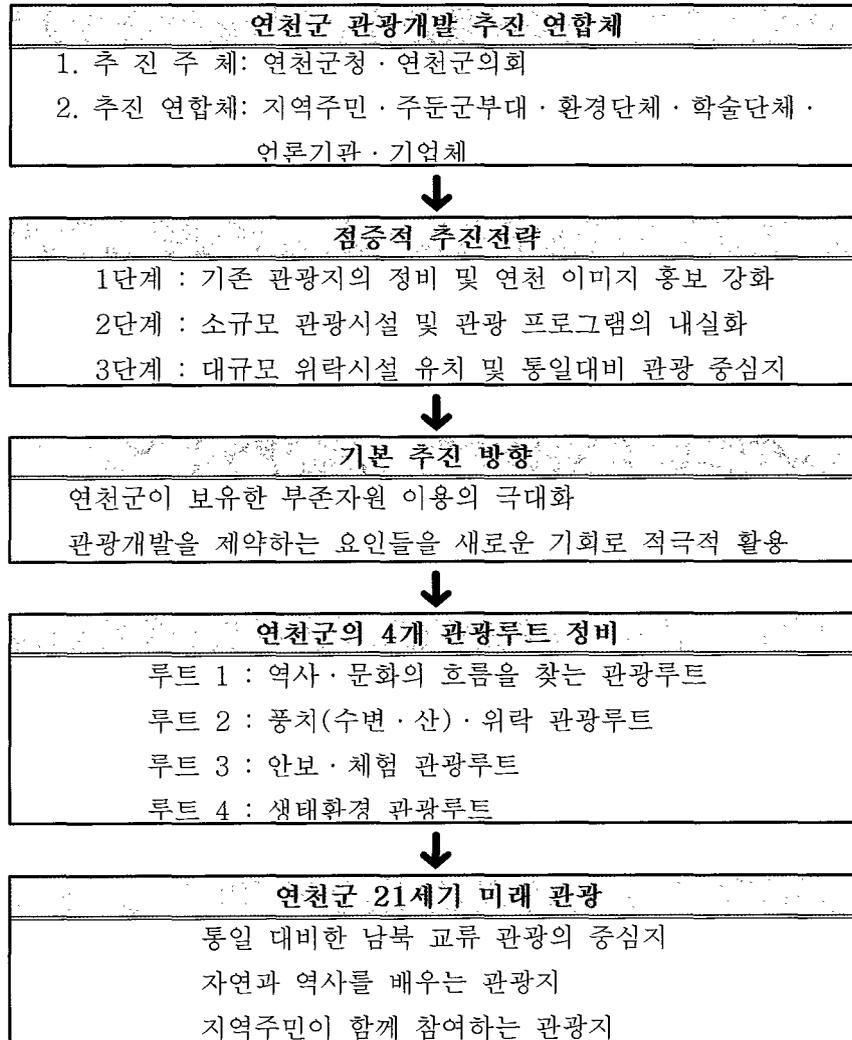
- 남북교류가 활성화될 경우 증가하는 물동량을 계획적으로 처리하고, 효과적으로 배분하기 위하여 경원선축상의 경기도 최북단지역인 연천군에 유통단지를 조성
- 위치는 연천군 신서면, 면적은 661,157㎡ (200,000평)
- 1단계사업 완료시 생산증대 840억원/년, 일자리 3,300인 창출하고, 경기도 경원축상에서의 남북교류의 교두보 역할 수행



<그림> 공업 및 유통서비스 산업 확충계획

## 제7장 관광개발계획

### 제1절 기본구상



### 제2절 연천군 관광개발 전략 및 주요 사업

#### 1. 전략수립

##### 1) 전략 1. 단계별 관광개발 추진

- 제 1단계 : 한탄강·임진강·열두개울 등 기존의 관광지의 정비를 통해 관광사업을

활성화하고, 이를 통해 연천군의 재정수입에 도움이 될 수 있도록 유도하는 소프트웨어적인 다양한 프로그램을 개발하며, 아울러 연천군의 긍정적인 관광이미지를 홍보함

- 제 2단계 : 연천군청, 이해관계자와 사회단체 등이 참여하는 소규모 프로그램을 개발하여 지역주민에 대한 문화·여가 서비스를 공급할 뿐만 아니라 내실 있는 관광수익을 확보함
- 제 3단계 : 안정적인 관광수요가 확보된 후 대규모의 개발계획을 추진하는 단계적인 접근방법이 요청됨

## 2) 전략 2 : 관광지의 루트화

- 루트 1 : 역사문화 관광루트 개발
- 루트 2 : 풍치·위락 관광루트 개발
- 루트 3 : 안보·체험 관광루트 개발
- 루트 4 : 생태·환경 관광루트 개발

## 3) 전략 3 : 관광개발을 위한 민·관·군 연합체 구성

- 효과적인 관광개발전략을 위해 지역주민, 의회, 군부대, 환경단체, 조경학회, 역사학회, 대학 연구소 등이 참여하는 연합체의 구성
- 주요한 의사결정시 군과의 적극적인 사전 조율이 요청되며, 특히 관광사업 개발시 이러한 사업이 군을 홍보할 수 있는 사실을 보다 강조하는 작업이 필요함(

## 4) 전략 4 : 적극적인 홍보 전략

- 연천은 정말 한번 가볼만한 곳이라는 이미지를 심어줄 수 있도록 차별화된 질 높은 관광상품을 개발하는 것이 요구됨.
- 이러한 점에서 우리 사회의 여론 선도집단인 언론기관, 환경단체, 학술단체 등과의 적극적이고 실질적인 협력관계의 모색이 요구됨
- 특히 TV나 신문 등 홍보효과가 큰 매체에 보다 전향적으로 접근할 필요가 있음

## 5) 전략 5 : 관광상품의 개발 및 관광수익의 지역화

- 연천군의 향토요리인 쏘가리찜, 모래무지 튀김, 눈치회, 순두부, 더덕구이 백반, 장어구이 정식 등을 적극적으로 홍보하고 향토음식점을 지정하여, 그 비법을 발굴·계승하는 노력이 필요
- 가능한 외지의 자본보다는 지역자본에 의한 관광시설의 건립을 유도하고, 불가능할 경우 지역주민의 우선고용, 지역생산물 우선사용 및 판매 의무화 등과 같은 제도적 장치를 통해 관광수익이 지역주민의 소득과 연결되도록 유도함

## 6) 전략 6 : 다양한 관광 이벤트 사업의 개발

- 의정부에서 철도종단점인 신탄리까지 이어지는 경원선을 계절에 따른 꽃길로 조성하여 이벤트 사업화함
- 청소년 수련장을 이용한 다양한 프로그램의 개발이 요구됨. 앞에서 제시한 역사·문화 탐방과 생태·환경 관광을 청소년 수련프로그램으로 연결시킬 뿐만 아니라, 군부대의 협조가 가능하다면 도시의 청소년들을 일정기간 동안의 교육훈련을 군부대에 위탁하여 체력 및 정신력 강화훈련을 연천군과 주둔 군부대 그리고 서울의 청소년 단체가 공동으로 추진하는 경우 상품성이 있는 이벤트 사업이라고 여겨짐

## 7) 전략 7 : 한탄강 국민관광지를 연천관광의 거점 Node로 활용하기 위한 집중 투자

- 한탄강 유역을 중점개발하여 연천군내 다른 관광지와 연결되는 중심 Node로서의 역할을 수행하게 함. 즉 연천군내의 여러 관광루트의 중심관광지로서의 기능을 수행하게 하기 위하여 적극적인 집중투자가 요구됨
- 적극적인 시설투자를 유도하고 이를 위한 연천군의 적극적이고 행정적인 지원을 약속하는 등 적극적인 마케팅 작업과 홍보가 필요함

## 8) 전략 8 : 임진강주변을 국민관광지로 조성하여 수변관광지로 육성

- 한탄강 국민관광지의 가장 큰 문제점인 수질오염과 물부족으로 인한 관광지로서의 매력을 반감하는 현실을 고려하여 임진강 지역을 국민관광지로 조성하여 육성할 필요가 있음

## 9) 전략 9 : 동막골 지역을 내륙 관광지로 조성

- 동막리 계곡은 연천군을 관통하는 3번 국도에 가까운 지역에 위치한 산과 계곡이 매우 수려한 곳임. 여름에는 깨끗한 계곡물에서 야영도 할 수 있으며, 가을에는 좌우에 있는 산의 단풍이 매우 아름다운 곳임. 특히 내산리 지역의 경우, 경기도 교육공무원 수련원과 숙박시설 등이 어느 정도 갖추어진 곳임
- 3번 국도에서 차탄리-동막리-내산리로 이어지는 도로 양편은 뛰어난 경관을 지나고 있어 이곳을 한탄강, 임진강과의 별도의 내륙관광지로 육성할 수 있음

## 10) 전략 10 : 국립 안보·생태공원의 조성

- 중면지역은 태풍전망대를 중심으로 안보관광지가 형성될 수 있는 장소이기도 하므로, 이 지역을 안보·생태관광지로 조성할 수 있음. 본 계획상 이지역은 절대자연보전구역으로 설정되어 생태관광지로 조성하는 데에도 큰 무리가 없을 것임
- 생태자연공원은 연천군내의 안보·체험 관광자원과 역사·문화 관광자원 그리고 풍치관

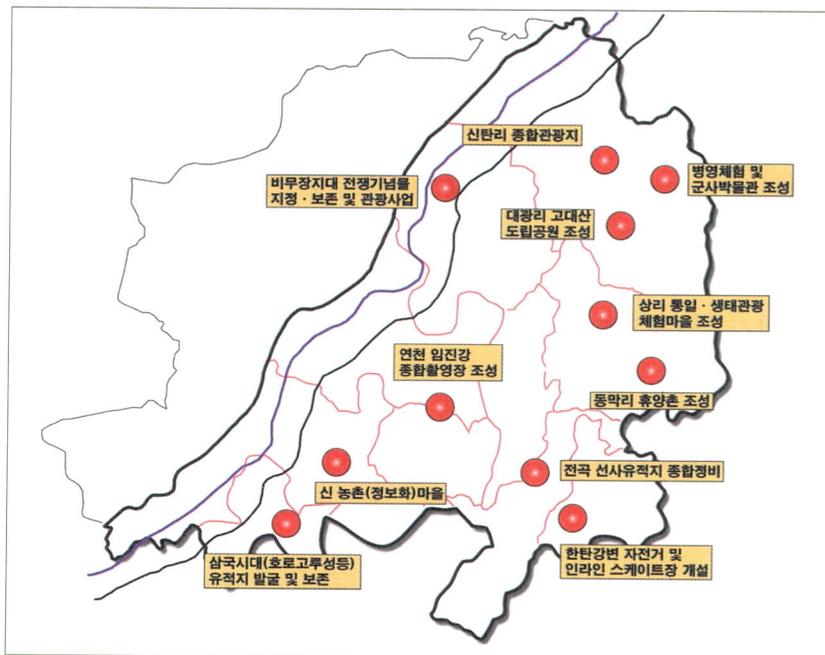
광자원과의 연계하여 이용할 수 있도록 적극적인 홍보가 요구됨. 특히 서울이나 인근 초·중·고 학생들을 대상으로한 단체관광을 유치하는 홍보전략을 사용할 수 있을 것임

### 11) 전략 11 : 경마장과 골프장 유치 검토

- 경마장 유치
- 골프장 유치

## 2. 연천군 관광개발사업

- 신탄리 종합 관광지 개발사업
- 고대산 및 주변환경정비사업
- 비무장 지대 전쟁기념물 지정·보존 및 관광사업
- 한탄강변 자전거 전용도로 및 인라인 스케이트장 개설사업
- 병영체험 캠프 및 군사박물관 조성
- 연천군 신농촌(정보화)마을
- 연천 휴양촌 조성 사업
- 연천 임진강 종합촬영장 조성사업
- 전곡리 선사유적지 종합정비사업
- 연천 통일·생태관광 체험마을 조성사업
- 삼국시대(호로고루성 등) 유적지 발굴 및 보존사업



<그림> 연천군 관광정비 사업 계획

## 제8장 부존자원개발 및 생활환경개발계획

### 제1절 산림자원 및 수자원의 보전·개발방안

#### 1. 자원관리목표

- 경제임업과 환경임업의 균형발전
- 지속가능한 산림경영
- 수자원의 이용과 보전의 조화
- 살기 좋고 아름다운 국토환경의 기반 조성

#### 2. 산림자원 및 수자원의 개발 및 보전방안

##### 1) 산림자원

###### ☑ 북한산림녹화를 위한 산림자원센터 조성사업

- 사업량 : 992,000㎡(약 30만평)
- 사업방식 : 공공차원의 남북교류활성화를 위한 대북지원사업으로 추진
- 개발계획
  - 『묘목장기능 + 자연체험기능 + 수목연구기능』의 국립묘목장으로 조성
  - 지형, 기후 등 자연조건과 지역적특성을 최대한 고려, 공간배치
- 도입기능 및 시설
  - 중심기능 : 묘목장기능, 수목원기능, 교육연구기능
  - 지원기능 : 상징탑, 산책로, 안내 및 관리사무소, 주차장 등
  - 도입기능별 개발전략 및 세부시설

###### ☑ 민북지역 산지자원화사업

- 추진기간 : 1995-2006년
- 사업위치 : 민북지역(연천, 왕징, 신서, 중)
- 사업량 : 조림사업 3,000ha, 육림사업 5,330ha
- 수종 : 유실수로서 주로 잣나무를 집중 재배하여 장기적인 소득증대를 기함
- 기대효과
  - 민통선 북방지역 산지자원화 및 산불발생 요인 감소
  - 민북지역의 개방과 통일에 대비한 산림자원 증식 및 국토경관 조성

#### ☑ 임도건설사업

- 추진기간 : 1995-2006
- 총 연 장 : 90Km
- 사 업 량 : 1999년까지 연간 4Km씩 개설, 2000-2006년까지 연간 10Km씩 개설
- 기대효과
  - 임업경영의 기반조성
  - 산간오지의 도로망 확충
  - 산불예방 및 조기진화

#### ☑ 산지이용기본도 작성과 산지자원화계획의 수립

- 산림청에서 1:25,000 지도에 산지를 생산임지, 공익임지, 준보전임지로 구분하여 전국적인 산지이용기본도를 작성하고 있음, 산지이용기본도와 산림청의 제4차 산림기본계획을 토대로 하여 1997년도에 연천군의 산지자원화계획(1998-2007)을 수립
- 산지이용과 보전은 임지별로 관리방향을 정립

#### ☑ 자연휴양림 및 산림욕장 조성

- 목 적 : 고도산업화에 따른 환경악화와 인구증가 및 경제발전으로 소득향상과 여가선용에 대한 욕구가 증대하므로 울창한 숲, 맑은 물, 아름다운 경관 등을 활용하여 국민정서를 함양하고 보건휴양에 기여할 목적으로 국민의 휴식공간을 조성
- 추진기간 : 1997-2006년
- 규 모 : 자연휴양림 2개소, 산림욕장 2개소
- 조성방침
  - 휴양림 주변 산촌주민의 소득증대 및 지역사회개발
  - 자연생태계와 환경을 보전하고 자연시설(등산로, 오솔길, 캠프장 등) 확대
  - 휴양시설은 자연과 조화되도록 설치하고 산림훼손은 최소화
- 지정산림대상
  - 자연경관이 아름답고 임상이 울창한 산림
  - 이용이 편리한 지역에 위치
  - 단지면적이 국공유림은 100ha이상, 사유림은 30ha이상
  - 휴양림 예정적지 평가조사 결과에 따라 조성가능지 이상으로 평가된 산림

#### ☑ DMZ 국가 자연탐방로 조성사업

- 목 적 : 비무장지대의 자연자원 및 역사자원 보호와 관광수입 증대
- 배 경 : 남북대치 상황에서 철책선을 따라 DMZ 자연을 탐방하면서 국민의 안보의식 고취
- 사업기간 : 2002-2006년
- 사업주체 : 환경부 (DMZ 전체대상 20억원 사업비 중 국비 6억원, 시도비 14억원)

☑ 민북지역/DMZ 생태·문화·관광자원 합동조사 및 DB구축사업

- 목 적 : 민북지역과 비무장지대에 대한 자연생태계 조사를 비롯하여 문화·관광 자원 등 대규모적이고 종합적인 합동조사 실시로 GIS자료구축
- 배 경 : 풍부한 생태·관광자원의 현 실태 활용방안 필요
- 사업기간 : 2002-2006년
- 사업주체 : 환경부, 국방부, 통일부, 행자부, 문광부, 경기도, 강원도, 인천시
- 사 업 비 : DMZ/민통지역 전체 대상 50억원 (전액 국비)

☑ 산림보호사업

- 산불방지
  - 예방위주의 산불방지대책 적극 강구
  - 진화조직의 정비와 장비현대화로 조기진화체제 구축
  - 명예 산림보호감시원을 활용하고, 산불방지기간에는 산불감시원을 고정배치
  - 산불감시탑을 증설하고 산불방화선을 확장
  - 범군민적 예방활동 전개
- 병해충 방제
  - 병해충 조기발견과 적기방제로 신중 병해충 차단
  - 이미 발생된 병해충은 집중방제하여 방제성과 제고
  - 천적방제 등 자연생태계 보전을 목표로 하는 종합적 해충관리를 도입

☑ 산림공익기능의 유지증진 사업

- 비무장지대와 민북지역을 생태조사한 후 자연휴양림 지정
- 야외 휴양수요 증가에 따라 산림휴양시설의 확충
- 국도변, 관광지 주변의 산림을 체계적으로 정비하여 아름다운 국토환경 조성
- 공해에 강하고 경관이 수려한 수종식재로 쾌적한 가로경관 조성

## 2) 수자원

- 2001년 4월 북한이 임진강 상류 북방한계선 근처에 '4월 5일 발전소댐'을 건설, 담수를 시작하면서 연천군 군남면 지역의 수량이 평소의 1/10 이하로 줄어드는 등 수자원 부족 현상이 현실화되었음
- 정부에서는 연천읍 고문리 일대에 총저수용량 3억1천만m<sup>3</sup> 규모의 한탄강댐을 홍수조절과 용수공급을 목적으로 건설하고자 하나, 상수원보호구역 확대와 환경파괴 등을 이유로 주민들이 반대하고 있음. 장기적으로는 남북 공동의 임진강 수계관리에 대한 합의를 토대로 임진강 상류에 댐을 건설하는 방안을 고려할 필요가 있음

## 제2절 환경관리시설 확충계획

### 1. 환경관리목표와 추진전략

#### 1) 환경관리목표

- 환경과 조화를 이루는 지역개발정책의 추진
- 생활의 질을 저하시키지 않는 경제개발정책의 추진
- 후손에게 물려줄 자랑스러운 국토환경의 보전

#### 2) 환경정책 추진전략

- 누구나 안심하고 마실 수 있는 물 공급
- 맑은 물 보전을 위한 깨끗한 하천 가꾸기
- 청정한 대기질의 유지
- 쾌적한 생활환경 조성

### 2. 환경보전 방안

#### 1) 대기

- 지속적인 대기질의 관리를 위하여 2006년 추정인구가 55,000명에 달하는 전곡읍에 대기오염자동측정망 1개소를 설치 운영함
- 신규로 조성되는 공업단지는 계획단계에서부터 환경영향평가를 철저히 하여 공장 가동후에 대기나 수질환경기준을 초과하지 않도록 완벽한 오염저감시설을 설치하는 한편 오염물질의 원천적인 발생을 예방하는 청정기술을 각 사업장에 도입하도록 유도
- 대규모 배출시설에 대하여는 배출허용기준을 초과하지 않은 배출량에 대해서도 배출 부과금을 부과하는 총량규제제도를 점진적으로 도입
- 청정한 대기를 유지하기 위하여 청정연료인 LNG를 보급하고 점차 확대하여 환경친화적 에너지 시스템을 구축
- 운행자동차에 대한 배출가스 점검 및 단속을 강화하여 자동차에서 배출되는 오염물질을 저감

#### 2) 수질

- 하천수질오염은 소하천정비를 통하여 개선해야 할 필요성이 크며, 특히 군부대 포함 생활하수와 축산폐수의 처리방안이 시급한 실정임.

- 생활하수의 처리방안으로 하천주변의 자연습지를 이용한 자연정화 효과를 극대화
- 축산폐수에 의한 하천오염방지를 위해서는 축산분뇨 자원화사업에 대한 지원이 필요함
- 임진강 유역 수질개선을 위한 경기도 주관의 "임진강 유역 수질개선대책협의회"를 통하여 관련 시군과 지속적으로 대책을 협의
- 연천하수종말처리장은 2006년과 2011년까지 각각 6,000톤/일의 증설이 계획되어 있으며, 신서하수종말처리장은 2006년까지 1,000톤/일의 증설이 계획되고 있음
- 하수처리구역에서 제외된 지역을 대상으로 양원천의 2개 마을, 간파천의 4개 마을에 2009년까지 2,700톤/일의 시설을 계획하고 있음

### 3) 폐기물

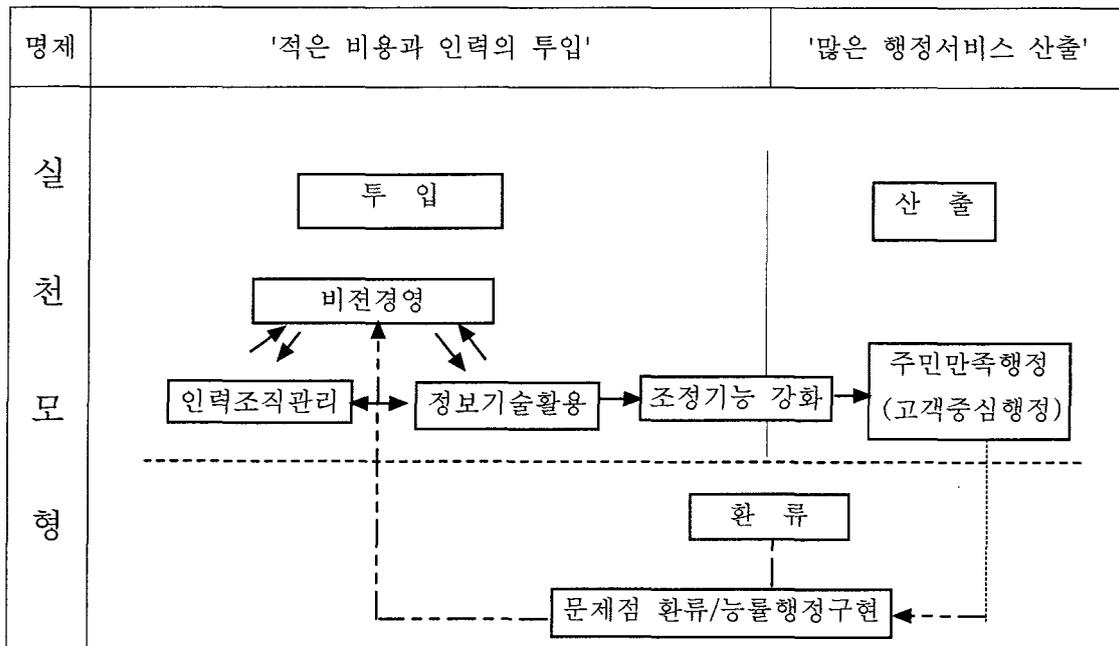
- 재활용되지 않는 생활계폐기물은 전량 매립되고 있으나 매립장의 매립용량에는 한계가 있고, 새로운 매립장의 건설이 어려워지는 현실이므로 생활계폐기물의 재활용율을 높이기 위한 정책이 필요함
- 음식물 쓰레기의 재활용율을 높이기 위해서 분리배출이 필수적이며 지렁이 사육장, 퇴비화시설과 같은 재활용시설 확대를 고려하여야 할 것임
- 가정에서 배출되는 건전지, 형광등, 페인트 등 소량의 유해폐기물에 대한 수거체계가 확립되어 있지 않아 일반쓰레기와 함께 수거, 처리되고 있는데 매립시 토양오염 등 환경에 미치는 영향이 크므로 별도의 수거체계 마련이 필요함
- 연천군은 자체 매립장을 확보하고 있어 현재로서는 폐기물의 처분에 큰 어려움을 겪고 있지 않으나 지방자치단체마다 발생 폐기물의 외부 처리가 점차로 어려워지고 있는 점을 감안한다면, 장기적인 폐기물 처리대책을 마련할 필요가 큼. 특히, 매립 위주의 정책보다는 재사용, 재활용율의 제고와 소각장의 활용 등을 통한 매립시설의 사용기간 연장 등의 종합적인 정책이 필요함

# 제9장 행정관리운영계획

## 제1절 연천군 행정관리의 능률화 방안

### 1. 행정관리 능률화의 구조적 틀

- 연천군 지방행정관리의 효율화방안은 "작지만 효율적인 정부", "작은 투입으로 많은 산출을 얻는 정부"를 실천하는 것임. 이를 위한 구조적 틀은 행정이론의 체제론적 시각에서 접근함



### 2. 행정관리의 능률화 방안

#### 1) 투입면에서의 변화

- 비전경영
- 인력 및 조직관리의 개선
  - 업적관리에 의한 다양한 보상체계확립으로 근무의욕 제고
  - 교육/훈련제도의 내실화
  - 업무과정의 재설계
  - 신축적 조직의 운영
- 정보기술 활용도의 제고

- 업무과정 재설계를 바탕으로 관련 업무들을 일괄 처리하는 정보화 추진
- 업무 간, 부서 간 장벽을 낮추고 자료 및 시스템을 공동 활용하도록 유도
- 인터넷과 민원관련 전담부서의 운영

## 2) 산출면에서의 변화유도

- 주민만족 행정
  - 주민의 접근성 보장
  - 행정서비스 제고를 위한 각종 편의시설 및 주민자치센터의 적극적 활용
  - 주민의 '알 권리' 보장

## 3) 환류면에서의 변화

- 문제점의 시정을 위한 환류시스템 프로그램 구축
- 고객만족도를 통한 문제점의 정확한 인식과 더불어 이를 개선하는 환류시스템의 적용
  - 주민만족도 조사의 상설화와 문제점 재분석
  - 인터넷을 통한 수시 체크 시스템 도입
- 문제점 이후의 보고체제 확립
- 능률지향적 행정
  - 행정업무의 업적평가에 대한 합의 도출
  - 업적을 측정할 수 있는 객관적인 지표의 개발
  - 평가지표에 의거한 시계열 또는 횡단면 분석 필요
  - 업적의 측정을 개인이나 조직이 목표와 연계성 시도

# 제10장 연천군 지방재정의 현황과 과제

## 제1절 지방재정부문의 과제

### 1. 자주재원 확충과제

- 지방자치단체의 자주재원기반으로 가장 중요한 것이 지방세 수입기반이지만 연천군의 경우를 보면 안정적인 세수기반이라는 측면에서 일정한 한계를 보이고 있음
- 연천군의 각종 지역개발사업은 자체재원보다는 상위정부의 재정지원이나 민간자본을 적극적으로 유도하여 실시하는 것이 현실적인 방안
- 일정 정도의 군비부담은 수반되어야 하기 때문에 일정 정도의 자주재원 확충은 시급한 과제로 부각되고 있음
- 안정적인 개발재원을 확보하기 위한 일환으로 과세기반구조의 건전화 노력이 추진되어야 할 것이며, 재정기반의 안정화를 위해서는 재산관련세의 중요성이 부각되고 있음

### 2. 이전재정의 적극적인 유도과 효과적인 집행과제

- 상위정부의 재정지원을 효과적으로 유도할 수 있는 재정체계를 구비하는 작업이 필요함. 이를 위한 정책과제의 일환으로 중장기적 관점에서 국비보조, 도비보조, 그리고 지방양여금사업 등을 포괄하여 총괄관리할 수 있는 「연천군개발 사업을 위한 보조금 사업운용계획(가칭)」을 수립하는 방안을 검토할 필요가 있음
- 각종보조사업들은 상위정부에 대해 지출의 세향까지 승인·통제받기 때문에 군자치단체의 자율적 재량의 범위는 상당히 협소함. 하지만 보조사업의 유도 자체는 기초단위에서 이루어진다는 점을 감안하면 수동적 입장에서 보조금 사업을 수행하기 보다는 오히려 적극적으로 보조사업들을 이용하는 방안들을 강구해야 할 것임
- 종합적인 보조사업계획을 수립·추진하여 관련분야 사업들을 포괄적으로 묶어서 보조금의 유입시기와 집행시기를 적절히 유기적으로 연결하여 보조사업의 규모의 경제와 범위를 경제를 효과적으로 누릴 수 있는 방안들을 마련해야 할 것임

### 3. 지역개발재원으로써 지방채의 활용과제

- 추가적인 잠재적 개발수요들을 충족하기 위해서는 보다 생산적인 부문에 투자의 우선순위를 부여하여 스스로가 소요되는 투자 재원을 창출할 수 있는 부문들을 계획해야 할 것임

- 이러한 사업재원으로써 공공 일반재원(자주재원이나 상부정부의 이전재원)이 계획한 사업규모만큼 동원되지 못할 경우 지방채를 활용해야 할 것임
- 특히, 기반시설의 소요재원을 마련하기 위해서는 2002년 수립된 경기도청의 「중기 지방재정계획」을 적극 활용할 필요가 있으며, 이 계획은 2002년의 3,500억원의 지방채를 2006년 4,500억원으로 확대할 예정임
- 경기도청에서는 경상비 및 필수경비를 제외한 투자재원을 2003년 2조 6,627억원 2004년 3조 2,700억원 2005년 3조 7,038억원을 계획하고 있어 연천군의 경우 지역개발기금의 차입을 유도하고 상환재원의 일정 비율을 도청에서 부담할 계획을 수립할 필요가 있음

#### 4. 관광개발재원의 확충과제

- 관광개발을 위한 재원도원 주체로서 지방정부의 역할이 중요시되지만 현실적인 재정여건을 감안할 경우 이 역시 여의치는 않음. 국고보조가 50%에 달하는 국민관광지개발사업도 지방정부 입장에서는 지방비 부담액을 확보하기 곤란하여 적절히 추진되지 못하는 실정임
- 자치시대의 지역개발을 위해서는 과거와는 달리 상위정부의 보조금이나 교부세에 의존하는 지방의 관광개발전략은 한계가 있기 마련임. 따라서 다양한 형태의 관광재원들을 개발하고 동원하려는 주체적인 노력이 요망됨
- 상위기관인 경기도의 경우 관광진흥 사업비로 2005년부터 2006년까지 약 8,053억을 투자할 전망이며, 세부적으로는 국제관광교류전, 경기관광출자금, 관광지개발, 관광문화단지조성, 지역특화형 관광기념품개발 등이 개발지표로 선정되어 있어, 이러한 상위기관과의 관광연계프로그램 개발이 필요함
- 연천군의 경우 임진강 관광지 종합개발계획, 관광지 루트화(선사문화관광루트, 안보관광 루트, 고대산·철도중단점 관광지 개발)등에 관한 세밀한 분석 및 연계가 필요함

#### 5. 투자개발사업에 대한 효율적 지출과제

- 영세한 소규모 사업별로 한정된 재원을 선투자하기보다는 투자의 우선순위에 따라 지역개발효과가 가장 큰 분야를 중심으로 단일부문에 대한 「집중투자제」를 운용할 필요가 있음
- 복합개발방식의 적극적인 도입은 단순히 경영수익사업에 초점을 맞추는 사업발굴 추진을 지양한 것이며, 종합개발(master plan)을 미리 고려해야 할 것임
- 총수요관리전략 구상으로서 지방정부가 보다 효율적이고 효과적인 투자사업을 구상하는 방안의 일환으로 지역투자사업에서의 총수요관리전략을 도입할 필요가 있음.
- 연천군의 투자순위 평가항목으로서는 사업의 파급효과, 주민숙원도, 주민수혜도, 재원

- 조달방법, 사업추진준비상황 등이 충분히 고려된 항목을 결정해야 할 것임
- 장기적인 투자방향으로는 통일에 대비한 사회기반시설의 확충, KOREA평화공단의 조성, 지역경제의 활성화를 위한 생산기반지원 시설의 개발, 농촌정주권 개발 등이 우선 순위에서 고려되어야 할 것임

## 6. 민간자본의 유치와 장소마케팅

- 민간자본을 적극적으로 개발하는 제3섹터방식이 많이 활용되고 있으며, 연천군의 경우에도 이러한 방식의 민간자본 유치가 매우 필요함
- 낙후지역에 대한 균형개발이라는 수혜 받는다는 시각을 넘어 보다 적극적인 개발전략을 취해야 할 것임
- 미래의 잠재적 지역으로 작용하기 위한 장소마케팅전략(place marketing strategy)이 마련되어야 할 것임. 낙후지역이 단순히 개발의 효과에서 소외된 문제 지역이 아니라 보다 충실한 미래의 공간단위를 건설하기 위해 남겨져 있는 잠재 지역이라는 점을 설득해야 할 것임
- 장기적인 전망과 청사진을 내세운 다음 이를 위한 세부계획들을 꾸준히 추진하면서 외부자원의 유치가 유치대상자본들의 자발적 참여로 이어질 수 있어야 할 것임
- 민간자본이 들어올 수 있는 구조적이고 법적인 기반구축은 물론이거니와, 투자이익을 보다 현실화시켜주고, 민관이 공동으로 투자함으로써 공공성과 기업성을 동시에 만족시키기 위한 장기계획이 필요함
- 제3섹터, 제4섹터, 제5섹터, 제6섹터 등 보다 미래지향적이면서도 실현가능한 한 장기적인 지역개발연구와 더불어 지역의 투자잠재력을 극대화하는 적극적인 계획수립이 필요함

## 제11장 투자계획

### 제1절 기본방향 및 전제

#### 1. 기본방향

- 공공성격이 강한 사업은 지방세의 확충, 교부금 및 보조금 확립등을 통하여 사업비를 확보함
- 민간자본을 활용할 수 있는 부문은 적극적으로 민간자본을 유치함. 민간투자의 활성화를 위해서 은행융자지원, 세제감면등의 관련제도 및 행정지원을 확대해야 함
- 투자우선순위를 결정하고, 지방정부의 투자사업과 민간투자사업을 구분하여 실시

#### 2. 계획기간 및 단계

- 계획기간 : 2003 ~ 2006년 (4년)

#### 3. 투자계획 대상사업

- 본 계획은 21세기 연천군의 미래상을 구현하기 위한 종합개발계획이므로 부문별로 다양한 대상사업을 포함시킴
- 2002년 현재 기준으로 이미 사업이 시행중인 사업도 완료기간이 장기발전계획기간에 포함되어 있는 경우도 대상사업에 포함시킴

### 제2절 투자계획

#### 1. 총투자비

- 총투자비 : 74,074억원

#### 2. 재원별 투자계획

- 공공부문 : 58,224억원 (78.6%)
- 민간부문 : 15,850억원 (21.4%)

<표> 자원별 투자계획

(단위 : 억원)

구분	총사업비				
	계	국비	도비	군비	민간 및 기타
투자비	74,074	49,118	5,042	4,064	15,850
비율	100.0	66.3	6.8	5.5	21.4

### 3. 사업별 투자계획

<표> 사업별 투자계획

(단위 : 백만원)

구분	구성비	총사업비				
		계	국비	도비	군비	민간 및 기타
총계	100.0	7,407,450	4,911,770	504,250	406,370	1,585,060
택지개발	24.8	1,840,000	112,000	48,000	336,000	1,344,000
도로,교통	68.4	5,064,000	4,590,000	358,600	35,400	80,000
농업	0.3	25,350	5,320	2,590	3,300	14,140
공업	0.5	40,000		20,000		20,000
상업유통	0.1	7,000	1,750		1,750	3,500
관광개발	2.0	147,180	78,120	30,460	7,900	30,700
교육시설	0.1	5,000	4,000			1,000
보건의료	0.1	5,000				5,000
체육시설	1.1	85,070	1,250	2,500	1,320	80,000
문화시설	0.2	13,000	1,000	5,250	6,750	
사회복지	0.2	16,000	3,780	2,750	2,750	6,720
환경보전	0.3	21,450	10,950	10,300	200	
생활환경	1.9	138,400	103,600	23,800	11,000	

여

백

# 제1편 지역현황분석 및 장기개발구상

---

제1장 계획의 개요

제2장 연천군 지역현황 및 과제

제3장 연천군 장기발전구상

여

백

# 제 1 장

## 계획의 개요

여

백

# 제1장 계획의 개요

## 1. 계획수립의 배경

□ 지방자치시대에 대응하는 연천군의 장기적 비전제시

- 연천군은 접경지역이라는 특수성으로 인하여 지역발전에 관한 대부분의 사안이 중앙정부 또는 도에 의하여 추진되어 지역에 대한 종합적인 문제의 검토없이 일방적으로 추진되거나 형식적인 절차만을 거치므로 중앙정부와 지방정부 간의 마찰이 발생하였음
- 따라서 지방자치시대의 지방정부는 기존의 하향식 지역발전계획을 수립하는 방식에서 탈피하여 스스로 지역정책의지를 내외에 표출하고 지역사회에 가장 적합한 장기 비전을 제시할 필요성이 있음

□ 지역발전 규제정책에 대한 연천군의 의사표현

- 연천군은 수도권정비계획, 군사시설보호구역 등 각종 법규와 국가정책에 의한 규제로 인하여 전반적인 지역생활여건이 낙후되는 등 지역발전의 저해요소로 작용하고 있음
- 그러나 중앙정부의 권한이 상당부분 지방자치단체로 이양되고 있어 중앙정부의 정책에 대한 수동적인 수용에서 탈피하여 능동적이고 적극적인 입장을 표명해야 할 필요성이 있음

□ 변화하는 남북관계에 적극적 대응

- 남북간 군사적인 대립으로 인해 그 동안 개발의 불모지로 자리하고 있던 접경지역이 남북연결 도로망 개통, 남북경협사업의 확대 등으로 접경지역이 남북교류의 전진기로서 역할이 증대하고 있음
- 따라서 남북교류에 적극 대응하여 한반도 중서부 지역의 남북교류 지역거점도시로 육성·발전시키기 위하여 연천군의 장기발전계획을 수립하고 이에 따른 지역개발정책을 집행할 필요성이 있음

## 2. 계획의 목적

- 21세기 통일시대를 맞이하여 남북교류의 지역거점도시로서 연천군의 위상변화와 역

할을 설정하고 장기정책의 기본방향과 연천군의 미래상을 정립

- 연천군의 인적, 물적자원을 효율적으로 이용, 개발, 보전하기 위한 장기적인 지역발전의 정책과 지침을 제시함으로써 연천군민의 행정에 대한 기대 및 욕구를 충족시키는 물론 행정서비스의 생산성을 제공하기 위한 전략을 구체적으로 제시하고자 함
- 지속가능한 개발(ESSD)의 관점에서 개발과 보전전략을 수립하여 살기 좋은 생활환경을 조성하고, 연천군 전역이 균형적인 발전이 추진되어 지역민의 삶의 질이 향상될 수 있도록 연천군의 장기발전계획을 수립
- 연천군의 실존자원을 분석하여 지역산업과 연결시키면서 동시에 지역별 특화를 조사하여 개발 잠재력을 탐색하고, 탐색된 지역의 지역개발 잠재력을 교통·통신자원의 확충, 토지자원의 이용실태, 사회간접자본 등과 연계시켜 미래지향적·합리적인 계획을 제시함

### 3. 계획의 범위

#### 1) 공간적 범위

- 위치 : 연천군 전지역(2읍 8면)
- 면적 : 695.21km<sup>2</sup>

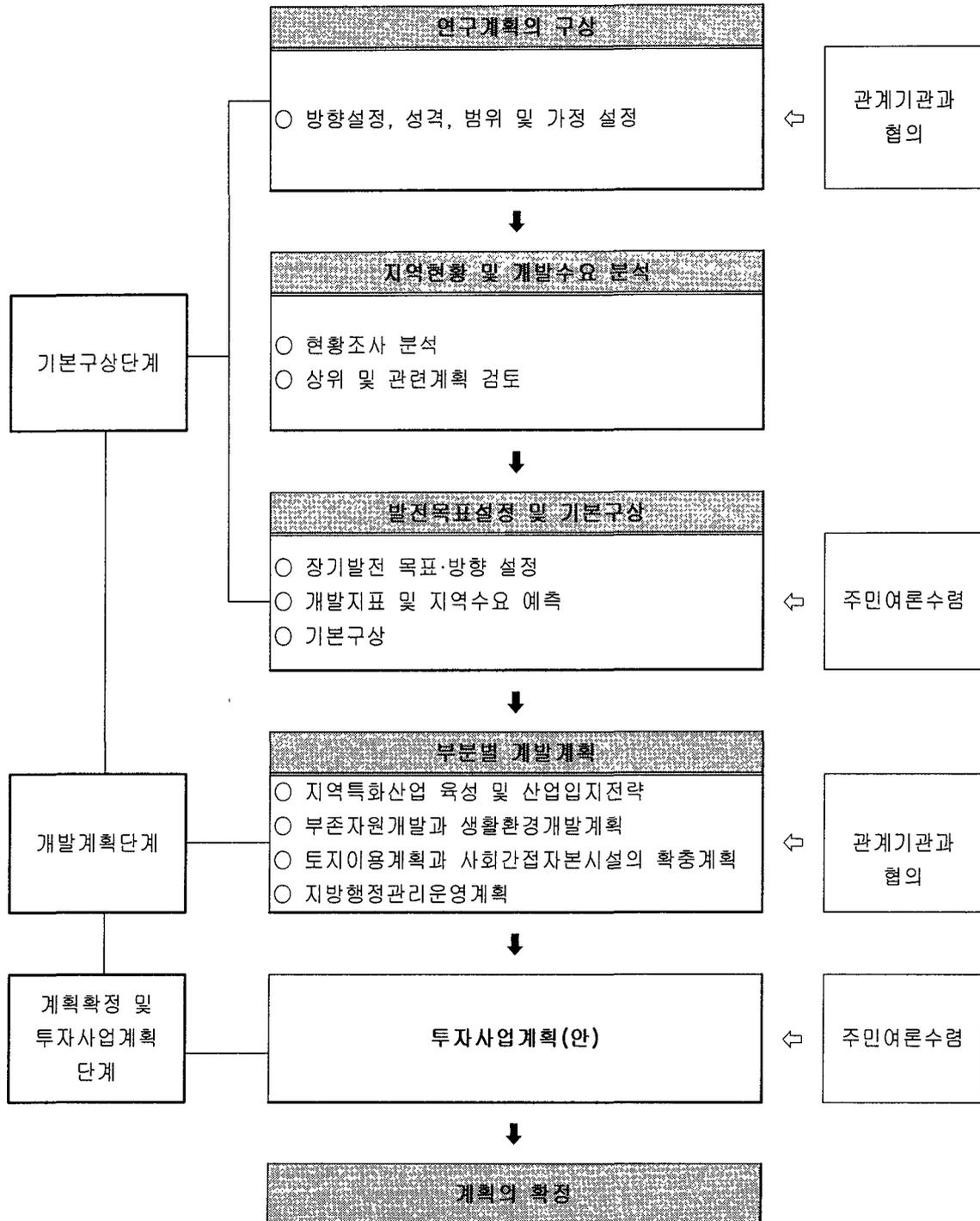
#### 2) 시간적 범위

- 기준년도 : 1997년
- 재정비년도 : 2002년
- 목표년도 : 2006년

#### 3) 내용적 범위

- 2천년대 연천군 발전상 및 발전기본지표 제시
- 2천년대 연천군의 분야별 발전목표 달성을 위한 전략 제시
- 2천년대 연천군의 분야별 발전계획 제시
- 2천년대를 대비한 지방행·재정관리계획

### 4. 계획의 추진절차



<그림 1-1> 장기발전계획의 추진절차

여

백

## 제 2 장

# 연천군 지역현황 및 과제

제1절 지역현황 .....	59
제2절 주민의 개발수요 분석 .....	73
제3절 상위계획 및 선행계획의 검토 .....	79
제4절 지역개발과제 및 SWOT분석 .....	93

여

백

## 제2장 연천군 지역현황 및 과제

### 제1절 지역현황

#### 1. 연천군 연혁

##### ▣ 고려시대

- 1309. : 장주를 연천 또는 연주로 개칭(고려 충선왕 원년)

##### ▣ 조선시대

- 1413. 10. 15 : 이조 태종 13년 연천현감 설치
- 1906. 9. 24 : 철원군 관인면을 연천군으로 편입

##### ▣ 현 대

- 1914. 3. 1 : 마전, 적성 2개면과 삭영군 대부분, 양주군 영근면을 연천군에 편입 (부령 제111호)
- 1945. 11. 3 : 적성면, 남면 전부, 백학면, 전곡면 일부를 파주군에 편입 (군정법령 제22호)
- 1954. 10. 21 : "수복지구 임시 행정조직법"에 의하여 동년 11월 17일자로 행정권수복 (법률 제350호)
- 1963. 1. 1 : 파주군 적성면의 늘목리를 전곡면에, 삼화리를 미산면에, 강원도, 철원군 신서면이 연천군에 각각 편입 (법률 제1,178호)
- 1965. 4. 30 : 백학면 원당출장소를 설치 (군조례 제111호)
- 1979. 5. 1 : 연천면을 읍으로 승격 (대통령령 제9,409호)
- 1983. 2. 15 : 관인면 일원을 포천군에, 포천군 청산면 초성리, 대전리, 장탄리, 궁평리, 백의리를 연천군에 편입 (대통령령 제11,027호)
- 1985. 5. 29 : 연천군 연천읍 차탄2리를 차탄2, 4리로, 군남면 삼거리를 삼거1, 2리로, 옥계1리를 옥계1, 3리로, 남계리를 남계1, 2리로 각각 분리 (군조례 제1,001호)
- 1985. 9. 20 : 연천군 중면 횡산리를 행정리로 수복 (군조례 제1,019호)
- 1985. 10. 1 : 연천군 전곡면을 읍으로 승격 (대통령령 제11,772호)
- 1987. 1. 1 : 미산면 석장리를 백학면에 편입(대통령령 제12,007호)
- 1989. 1. 1 : 포천군 관인면 부곡리를 연천읍에 편입 (대통령령 제12,557호)
- 1989. 4. 1 : 연천군 백학면 원당출장소를 장남면으로 승격 (군조례 제2,026호)
- 1998. 8. 11 : 연천군 백학면에 두현리와 통구리를 행정리로 수복 (군조례 제2,418호)

## 2. 자연 현황

### 1) 위치 및 면적

- 연천군은 경기도 최북단에 위치하고 총면적은 695.21km<sup>2</sup>임
- 연천군은 동으로 청산면을 경계로 포천군, 남으로 임진강을 경계로 파주군, 서로는 장단군, 북으로는 황해도 금천군, 강원도 철원군과 접경하고 있음
- 서울과 원산을 연결하는 경원선 철도와 국도 3번국도가 동북으로 뻗은 추가령 지구대인 연천군 중심부를 관통하고 있어 대체로 교통이 편리함

<표 2-1> 연천군 위치 및 면적

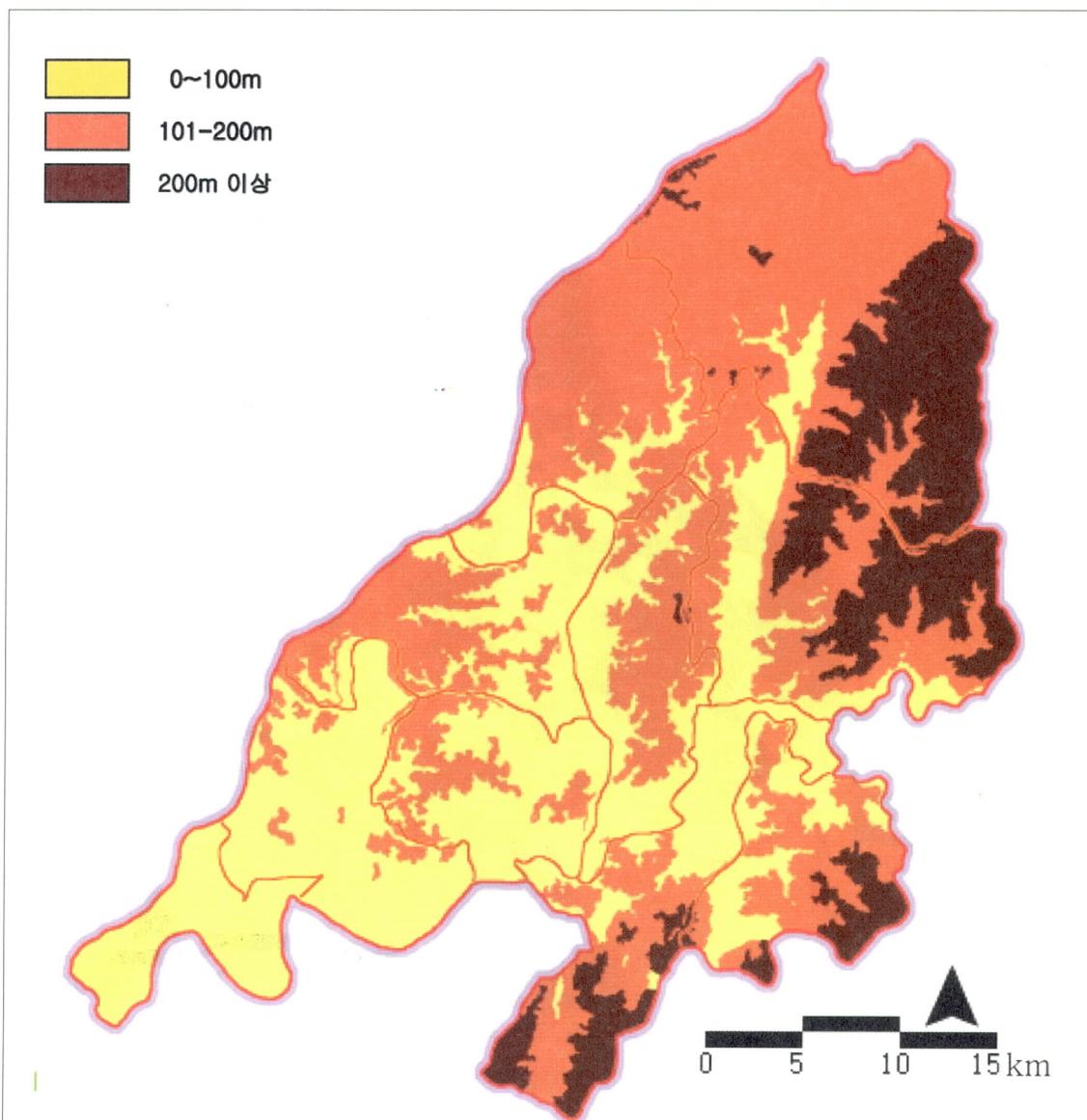
방위	지명	경도	방위	지명	경도	연장거리	면적
동단	연천읍 부곡리	127°10'	남단	전곡읍 간파리	37°57'	동서간 43.76km	695.21km <sup>2</sup>
서단	백학면 석주원리	126°39'	북단	신서면 도밀리	38°16'	남북간 35.88km	

### 2) 지형·지세

- 연천군은 마식령산맥과 광주산맥에서 뻗어 내린 지맥에 의해 형성된 해발 200m이상의 연속된 산지와 이 사이를 남북으로 흐르는 대소 하천에 의해 형태가 결정되고 있음
- 황해도 금천군으로부터 남북으로 흘러내리는 임진강은 연천군 중앙부를 중단하여 동남부에서 한탄강을 합류하고 서남으로 흘러 연천군과 파주군의 경계를 이룸
- 연천군의 중앙부는 추가령지구대이고 동쪽은 광주산맥의 여백이 군내로 뻗어 향로봉, 지장봉 등의 높은 산이 서북부는 마식령산맥의 지맥이 또한 군내로 뻗어 고왕산, 아두산 등이 솟아 있음
- 중앙 저지는 임진강 유역의 연천평야이며, 임진강과 한탄강 유역은 모두 편암층이 널리 분포되어 있어 江岸(강안)은 거의 절벽을 이루고 있음
- 서북지역은 동남방이 모두 임진강으로 둘러싸여 있어 교통이 불편하며 구릉지가 많으나 토지는 비옥함

## (1) 지형표고분석

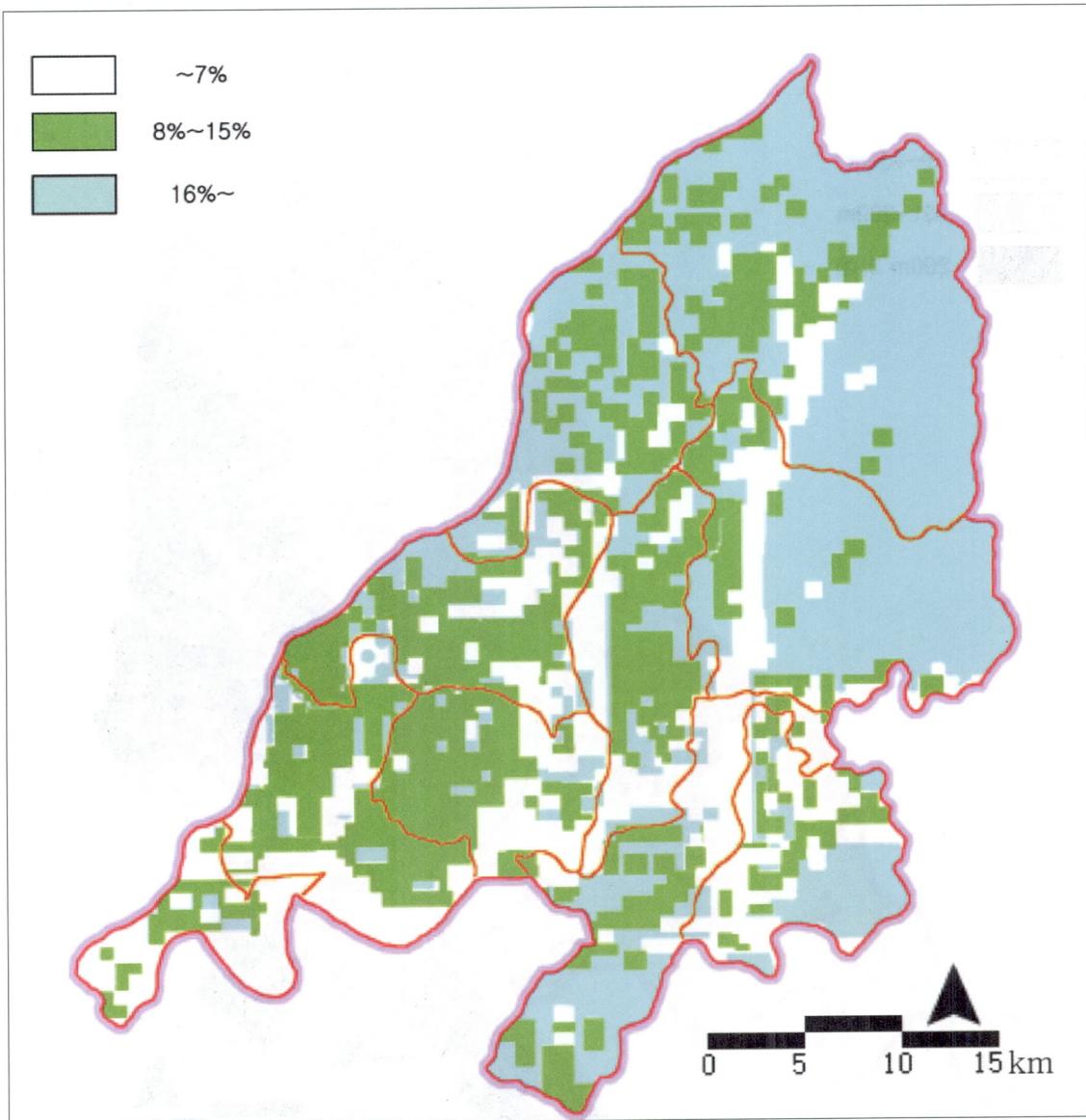
- 연천군은 동부와 북부지역은 고지대이고 중부와 서부지역은 평탄한 저지대로 형성되어 있음
- 표고를 100m 이하, 100~200m, 200m 이상의 3등급으로 나누어 100m 이하인 비교적 저지대는 3번과 37번국도 인근의 지역과 왕징면 일대, 백학면, 장남면 지역임, 반면에 200m 이상의 고지대는 연천읍 동부지역인 동막리와 내산리 일대, 청산면의 초성리, 전곡읍의 천파리 지역임



&lt;그림 2-1&gt; 지형표고분석도

(2) 지형경사분석

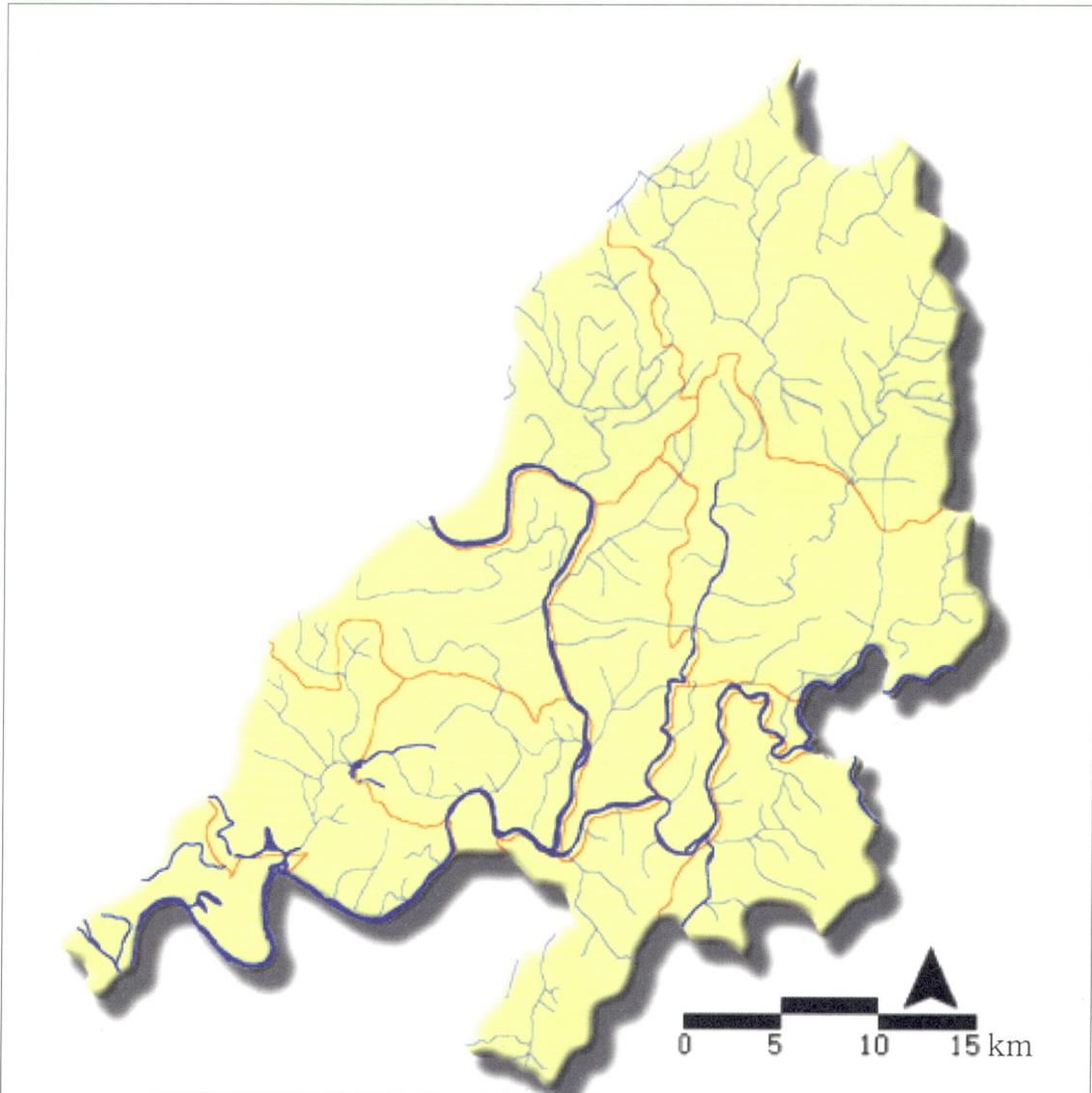
□ 경사도가 7% 미만인 지역은 3번과 37번 국도와 한탄강, 임진강 인근지역이고 장남면 남부지역으로 나타남. 반면에 경사도가 15%이상의 급경사인 지역은 연천읍 동부지역인 동막리, 내산리 지역, 신서면 북부지역, 전곡읍 남부지역, 청산면 초성리 등으로 나타남



<그림 2-2> 지형경사분석도

## 3) 수계

- 연천군에는 대소하천이 많이 흐르고 있어 법정하천의 총연장길이는 242.26km로 그 중에서 국가하천인 임진강이 45.70km이고, 지방1급하천인 한탄강과 영평천이 31.00km이며 지방2급하천인 차탄천을 포함하는 25개 하천이 165.56km로 되어 있음



<그림 2-3> 수계현황도

## 4) 기상·기후

- 연천군은 서부내륙지방에 위치하여 겨울과 여름에 기온차가 큰 대륙성기후의 영향을 받아 연평균최고기온 18.4℃, 연평균최저기온 5.5℃, 연평균 기온차 12.9℃로 심한 기온차를 보이고 겨울에는 북고동저형의 기압배치가 강화되어 기온이 급격히 내려가 영하 10~20℃의 혹한이 계속되며 여름에는 일 최고기온 30℃가 넘는 아열대성 기후를 보임
- 평균강우량(1991~2000)은 1,308.1mm로 많은 강우량을 보이나 연강우량의 약 70%가 6월~9월사이에 집중되는 심한 강우편중을 보임
- 연평균 풍속(2000)은 1.4m/s, 최대풍속은 9월에 6.4m/s로 가을철에 비교적 강한 바람이 불고 있음
- 평균 일조시간은 2,015.0시간으로 최대일조시간은 6월에 250.5시간으로 가장 높고 최소일조시간은 12월에 134.7시간임

&lt;표 2-2&gt; 연천군 기상개황

구분	기 온 (℃)			강수량 (mm)	최심신적설 (cm)	상대습도 (%)	일조시간 (hr)	평균풍속 (m/s)
	평균	평균최고	평균최저					
1990	11.1	16.9	6.1	2,203.2	17.1	65.5	1,659.9	-
1991	10.4	17.2	4.7	2,203.2	9.7	65.6	1,928.7	-
1992	10.4	29.7	8.6	1,154.3	4.5	69.6	1,913.1	-
1993	10.8	16.9	5.0	904.3	1.5	66.1	1,903.1	0.80
1994	12.1	18.3	6.2	1,044.4	1.5	64.4	1,857.0	-
1995	10.2	16.4	4.1	1,243.0	4.2	70.0	1,859.0	0.47
1996	9.8	16.0	3.7	1,555.1	4.0	69.4	1,953.2	-
1997	10.8	17.2	4.9	1,200.0	4.5	74.1	2,211.7	0.4
1998	12.0	18.4	6.6	1,857.5	6.5	73.3	2,109.8	1.3
1999	11.4	18.1	5.5	1,865.5	3.5	64.4	2,182.6	1.3
2000	10.4	16.8	4.8	874.6	13.5	69.2	2,222.0	1.4
년평균	10.8	18.5	5.4	1390.2	5.3	68.6	2,015.0	

자료 : 연천군 통계연보, 2001

### 3. 토지이용현황

#### 1) 지목별 토지이용현황

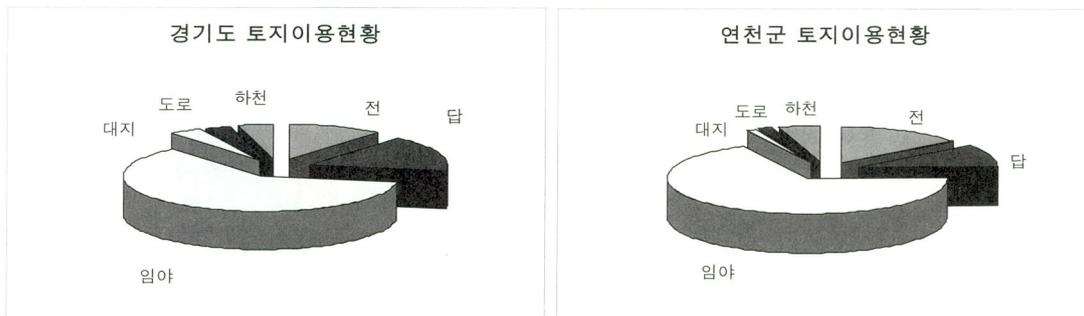
- 연천군은 총면적 중에서 임야면적이 가장 큰 비중을 차지하며, 그 비율이 55.4%에 이르고 전·답을 합한 경지면적이 20.0%를 차지해 두 번째로 큰 비중을 차지하고 있음
- 경기도의 토지이용에 비해 연천군은 쌀 재배면적 비율이 상대적으로 큰 반면, 대지면적 비율, 도로면적 비율은 상대적으로 작은 편임

<표 2-3> 연천군 토지이용현황

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구 분	계	전	답	임야	대지	도로	하천
경기도	10,189 (100.0)	1,019 (10.0)	1,532 (15.0)	5,702 (56.0)	343 (3.4)	283 (2.8)	398 (3.9)
연천군	695.21 (100.0)	83.18 (12.0)	55.40 (8.0)	385.27 (55.4)	6.82 (1.0)	9.05 (1.3)	27.20 (3.9)

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001



#### 2) 국토이용계획상의 토지이용현황

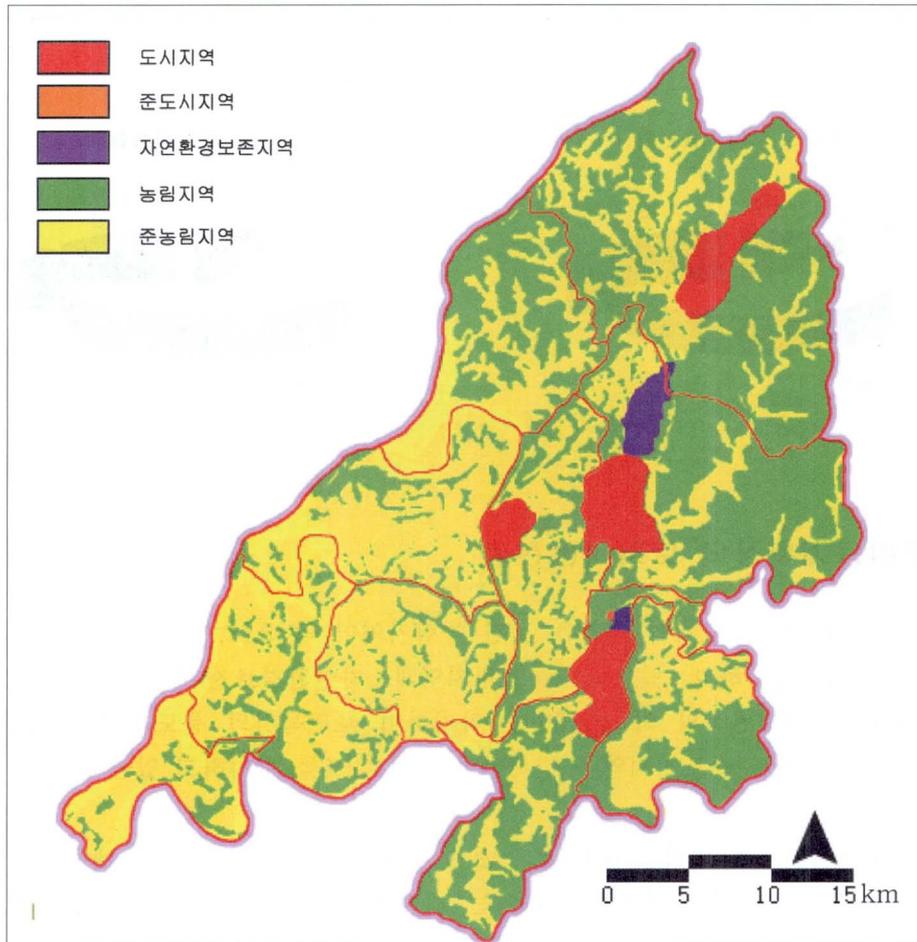
- 국토이용계획의 용도지역 현황을 보면 농림지역이 약 334.18km<sup>2</sup>로 48.1%로 가장 넓은 면적을 차지하고 있으며, 준농림지역과 자연환경보전지역이 각각 233.00km<sup>2</sup>, 98.88km<sup>2</sup>로 전체면적의 약 47.7%를 차지하며 보전목적의 용도지역 면적구성비율이 높음. 도시지역과 준도시지역은 전체면적의 약4.2%를 차지하고 있음
- 특히 준도시지역의 면적은 0.13km<sup>2</sup>로 전체의 0.02%밖에 되지 않아 매우 협소함. 따라서 연천군의 적극적인 개발을 위하여는 개발용도의 지역인 준농림지역을 효율적으로 이용하여야 함

<표 2-4> 연천군 국토이용계획현황

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구 분	총면적	도시지역	준도시지역	농림지역	준농림지역	자연환경 보전지역
경기도	10189.25 (100.0)	2447.83 (24.0)	250.79 (2.5)	4009.90 (39.4)	3194.76 (31.3)	281.84 (2.8)
연천군	695.21 (100.00)	29.03 (4.2)	0.13 (0.02)	334.18 (48.1)	233.00 (33.5)	98.88 (14.2)

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001



<그림 2-4> 용도지역현황도

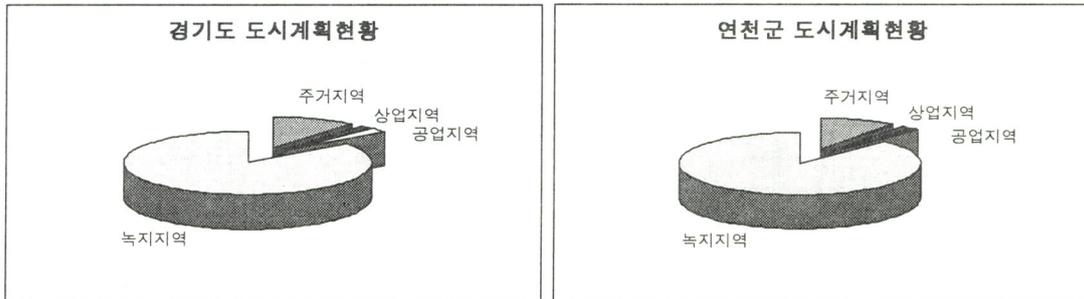
### 3) 도시계획현황

- 연천군의 도시계획구역은 2000년 현재 29.03km<sup>2</sup>로 4개지역 계획되어 있으며 연천읍이 9.07km<sup>2</sup>, 전곡읍이 8.51km<sup>2</sup>, 군남면이 3.47km<sup>2</sup>, 신서면이 7.98km<sup>2</sup>의 면적을 차지함
- 연천군의 도시계획면적은 29.03km<sup>2</sup>로서 주거지역 10.3%, 상업지역 1.6%로 경기도의 평균수준인 반면에 공업지역은 0.6%로 경기도의 2.1%에 크게 부족하고, 녹지비율은 비슷하나 생산녹지는 크게 상회하고 있음

<표 2-5> 연천군 도시계획현황 (단위 : km<sup>2</sup>, %)

구 분	계획면적	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정
경기도	2,414.47 (100.0)	261.50 (10.8)	33.11 (1.4)	49.95 (2.1)	1,999.78 (82.8)	70.13 (2.9)
연천군	29.03 (100.0)	3.00 (10.3)	0.45 (1.6)	0.16 (0.6)	25.42 (87.5)	-

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001



### 4) 토지이용규제현황

- 연천군 수도권 정비계획법상 성장관리권역에 속해 있으며, 전체면적이 군사시설보호구역으로 묶여 있어 지역개발사업이 지연되고 있음

<표 2-6> 연천군 토지이용규제현황 (단위 : km<sup>2</sup>, %)

구 분	총면적	성장관리권역	군사시설 보호구역	상수원 보호구역
연천군	695.22 (100.0)	695.22 (100.0)	695.22 (100.0)	2.8 (0.4)

자료 : 연천군

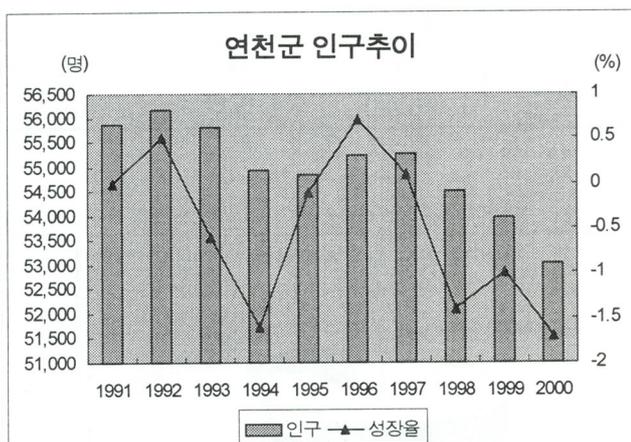
## 4. 인구 현황

### 1) 총인구 현황

- 연천군 인구는 2000년 현재 53,019인으로 1991년 이후 연평균증가율 -0.6%로 계속 감소추세에 있음
- 80년대의 인구는 약간 증가 추세에 있었으나 90년대 이후에 인구가 계속 감소 추세에 있음
- 2000년 현재 연천군 가구수는 17,941가구로 연평균 2.0%의 증가를 나타내고 있으나 인구는 -0.6%의 감소를 나타내 핵가족화의 심화를 보임

<표 2-7> 연천군 인구추이

구 분	연 천 군	
	인 구(인)	성 장률(%)
1991	55,868	-
1992	56,160	0.5
1993	55,818	-0.6
1994	54,923	-1.6
1995	54,843	-0.1
1996	55,225	0.7
1997	55,267	0.1
1998	54,506	-1.4
1999	53,955	-1.0
2000	53,019	-1.7
연평균증가율	-	-0.6



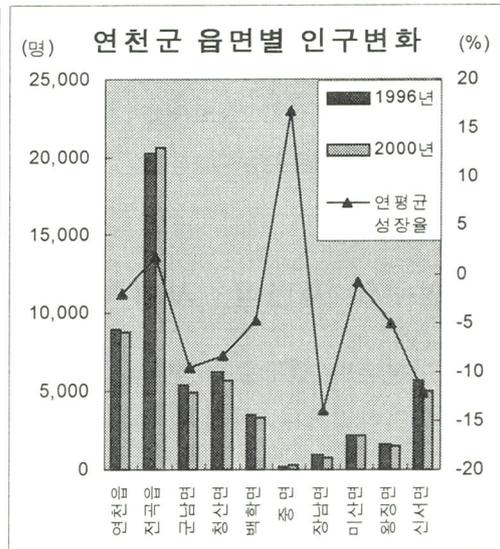
자료 : 연천군 통계연보, 각년도

### 2) 읍면별 인구현황

- 읍면별 인구분포는 전곡읍(39.0%), 연천읍(16.5%)로 전체의 55.5%가 집중되어 있음. 중면(0.5%), 장남면(1.5%), 왕징면(2.9%)은 남방한계선이 지나가고 있어 인구가 적게 나타남
- 읍면별로 인구변화를 보면, 장남면이 연간 14.0%의 가장 큰 인구감소율을 보이고 있고 그 다음이 신서면(12.1%), 군남면(9.6%), 청산면(8.4%) 등의 순으로 인구감소를 보이고 있음. 인구가 증가하는 지역은 전곡읍(1.8%), 중면(16.9%)에 불과함

<표 2-8> 연천읍 읍면별 인구변화

구 분	1994년 인구		2000년 인구		연간성장률(%)
	인구(명)	점유율(%)	인구(명)	점유율(%)	
연천읍	8,920	16.2	8,734	16.5	-2.1
전곡읍	20,315	37.0	20,680	39.0	1.8
군남면	5,392	9.8	4,874	9.2	-9.6
청산면	6,224	11.3	5,704	10.8	-8.4
백학면	3,506	6.4	3,337	6.3	-4.8
중 면	219	0.4	256	0.5	16.9
장남면	898	1.6	772	1.5	-14.0
미산면	2,160	3.9	2,143	4.0	-0.8
왕징면	1,617	2.9	1,534	2.9	-5.1
신서면	5,672	10.3	4,985	9.4	-12.1
합 계	54,923	100.0	53,019	100.0	-3.5



자료 : 연천군 통계연보, 각년도

### 3) 연령별 인구현황

<표 2-9> 연천군 연령별 인구

(단위 : 명, %)

구 분	1994년		2000년		증감률	
	남	여	남	여	남	여
0 ~ 4	1,925	1,649	1,629	1,460	-15.4	-11.5
5 ~ 9	1,863	1,692	1,875	1,617	0.6	-4.4
10 ~ 14	2,223	2,186	1,657	1,483	-25.5	-32.2
15 ~ 19	2,367	2,253	2,039	1,890	-13.9	-16.1
20 ~ 24	3,095	2,593	2,181	1,915	-29.5	-26.1
25 ~ 29	2,854	2,178	2,627	1,825	-8.0	-16.2
30 ~ 34	2,564	2,256	2,150	1,852	-16.1	-17.9
35 ~ 39	2,402	1,961	2,338	2,003	-2.7	2.1
40 ~ 44	1,423	1,345	2,337	2,004	64.2	49.0
45 ~ 49	1,381	1,357	1,586	1,502	14.8	10.7
50 ~ 54	1,394	1,681	1,336	1,362	-4.2	-19.0
55 ~ 59	1,500	1,721	1,368	1,597	-8.8	-7.2
60 ~ 64	1,125	1,224	1,376	1,717	22.3	40.3
65세 이상	1,986	2,664	3,151	3,469	58.7	30.2
합 계	28,102	26,760	27,090	25,096	-3.6	-6.2

자료 : 연천군 통계연보, 2001

□ 연천군은 2000년 현재, 연령 0~49세까지는 남자인구가 여자인구보다 많지만 연령 50세 이상은 남자인구보다 많게 나타나고 있음

□ 전반적으로 남녀 인구 모두 감소 추세에 있는데, 특히 0세부터 35세에 이르는 연령층

의 감소율이 크게 나타남. 이는 연천군의 고용기회가 부족하여 20,30대의 인구가 타 지역으로 전출하기 때문인 것으로 판단됨

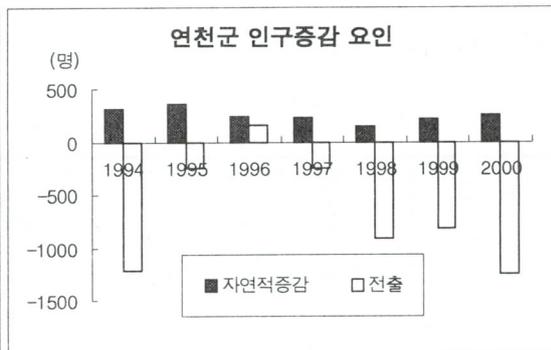
- 인구가 증가한 연령대는 35세 이상으로써 특히 60세 이상은 급격한 증가를 보이고 있음

#### 4) 인구의 자연적·사회적 증감 현황

- 연천군의 인구증감 현황을 보면 1994년부터 2000년까지 자연적 증감은 1,758명이 증가하였으나, 사회적 증감은 4,552명이 감소하였음
- 연령별 인구의 감소와 마찬가지로 고용기회가 부족하기 때문에 전출이 많은 것으로 판단됨

<표 2-10> 연천군 인구증감

구분	출생	사망	자연적 증감	전입	전출	사회적 증감
1994	743	428	315	6,145	7,363	-1,218
1995	801	437	364	7,078	7,335	-257
1996	679	440	239	7,983	7,825	158
1997	654	428	226	8,054	8,309	-255
1998	618	474	144	6,846	7,756	-910
1999	625	412	213	7,242	8,057	-815
2000	673	416	257	6,529	7,784	-1,255
합 계	4,793	3,035	1,758	49,877	54,429	-4,552



자료 : 연천군 통계연보, 2001

## 5. 지역경제 현황

### □ 산업별 취업구조

- 연천군의 총취업자수는 28,754명으로 농림어업과 사회간접자본 및 기타서비스업에 각각 58.10%와 33.79%나 종사하고 있어 연천군의 주종산업은 이 두산업임을 알 수 있음
- 지역인구를 유발시키고 고용을 창출하는데 가장 중요한 제조업 부문의 비중은 7.97%로 경기도 평균인 29.12%에 비해 상당히 낮은 수준임

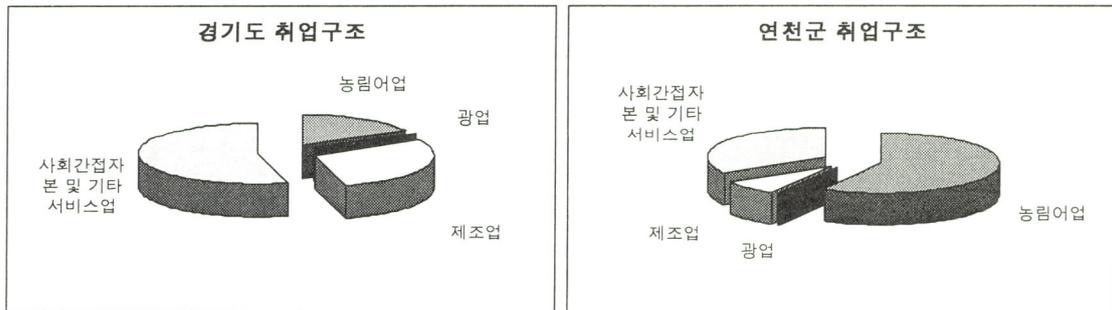
<표 2-11> 산업별 취업구조 현황 (2001년도 취업자수 기준)

(단위 : 인, %)

구 분	전산업	농림어업 <sup>1)</sup>	광업	제조업	사회간접자본 및 기타 서비스업
경기도	3,116,350 (100.00)	522,062 (16.75)	1,555 (0.05)	907,494 (29.12)	1,685,239 (54.08)
연천군	27,123 (100.00)	15,759 (58.10)	38 (0.14)	2,161 (7.97)	9,165 (33.79)

주 : 1) 농가 및 어가인구 기준임 (2000년)

자료 : 경기도, 사업체 기초통계조사 보고서, 2002 ; 경기, 연천군 통계연보, 2001



## 6. 공공시설현황

- 주택보급율은 117.5%로 경기도 평균 92.4%보다 높게 나타남. 이는 주택부분에 대한 공급은 계속 이루어지고 있지만, 연천군의 인구의 감소로 인하여 기인한 것으로 판단됨
- 도로포장율은 경기도의 82.1%보다 훨씬 떨어지는 58.5%로 나타남
- 100인당 병상수는 0.7개로 경기도 평균 0.5개보다 상회하고 있으나 연천군은 현재 종합병원이 없어 의료수준이 질적으로는 떨어짐
- 100인당 고등학생 이상 학생수는 경기도 3.6%보다 떨어진 2.8%로 이는 인근도시로의 진학 및 연천군의 노령화에 기인한 것으로 볼 수 있음
- 상수도 보급율은 경기도 평균에 약간 못미치지만 거의 비슷한 것으로 나타남
- 상수도 보급율에 비해 하수도 보급율은 경기도 74.4%에 크게 떨어지는 53.4%로 하수처리시설의 보급이 필요함

<표 2-12> 공공시설현황

구 분	주택보급율 (%)	도로포장율 (%)	100인당 병상수(개소)	100인당 고등학생이상 학생수(%)	상수도 보급율(%)	하수도 보급율(%)
경기도	92.4	82.1	0.5	3.6	88.0	74.4
연천군	117.5	58.5	0.7	2.8	86.5	53.4

자료 : 경기도, 연천군 통계연보, 2001

## 제2절 주민의 개발수요 분석

### 1. 설문조사 개요

#### □ 조사목적

- 연천군 주민의 정주의식, 생활기반실태 및 지역개발방향등에 관한 종합적인 의견을 수렴하여 연천군 장기발전계획을 수립하는데 적극적으로 반영함

#### □ 조사방법

- 조사대상을 500세대로 설정하였음. 이것은 총세대수에 대해 오차범위를 0.05로 하였을 경우 최소로 요구되는 표본수 390을 초과하므로 표본수 선정에 문제가 없음

$$n = \frac{N \times p(1-p)}{(N-1) \times (\alpha^2/4) + p(1-p)} \approx 390$$

단, n= 최소표본수

N(총세대수) = 15,655

p=0.5, α(오차범위) = 0.05

- 설문지 500부를 연천군내 각 읍·면의 세대수에 비례에 따라 할당하고 조사원이 각 지역의 해당 주민들을 대상으로 인터뷰하여 500부의 설문지를 전부 작성하였음

<표 2-13> 조사대상 분포

내 용	분 포
조사대상자 읍·면별 분포	연천(18.2%), 왕징(3.4%), 중(1.0%), 전곡(33.8%), 청산(11.8%), 미산(3.8%), 백학(6.2%), 장남(2.0%), 군남(7.8%), 신서(10.8%)
성별 분포	남성(55.8%), 여성(43.8%)
연령별 분포	20대이하(0.8%), 20대(16.0%), 30대(33.6%), 40대(22.4%), 50대(16.0%), 60대이상(10.8%)
출생지 분포	연천군내(40.2%), 연천군외 경기도지역(17.6%), 경기도외 지역(40.2%)
가족수 분포	3명이하(23.0%), 4-6명(63.6%), 7명이상(11.6%)
학력 분포	국졸이하(0.2%), 중졸이하(12.2%), 고졸이하(50.2%), 전문대졸이상(16.2%), 기타(6.4%)
직업 분포	농업 및 축산업(15.0%), 건설 및 제조업(2.2%), 상업 및 서비스업(30.4%), 공무원 및 교사(7.6%), 전문직(2.6%), 기타(27.0%)
현거주지 거주년수	2년미만(11.8%), 2-10년(23.6%), 10-20년(20.2%), 21년이상(44.0%)
이전거주지	연천군내(44.6%), 연천군외 경기도(24.2%), 경기도외 지역(28.0%)

## 2. 지역개발 수요

### 1) 정주의식

- 연천군의 정주의사를 보면, 500명의 응답자중 26.4%가 타지역으로 이주를 희망하고 있는 바, 가장 큰 원인은 사업 및 직장상의 문제이고 그 다음이 자녀교육상의 문제, 주거환경에 대한 불만 순으로 나타났음
- 이를 연령별로 살펴보면, 20세 이하의 연령층은 75%가 타 지역으로 이주를 희망하고 있고 20대는 40%, 30대는 16%, 40대 이후는 1~10% 정도가 타 지역으로 이주를 희망하고 있음

<표 2-14> 정주의사

구분		응답수(구성비)				
계속거주		368명 (73.6%)				
이주 희망	소계	132명 (26.4%)				
	이주 희망이유	사업 및 직장상의 문제	자녀교육문제	주거환경에 불만	교통불편	기타
	%	9.8%	8.6%	3.6%	0.6%	2.4%

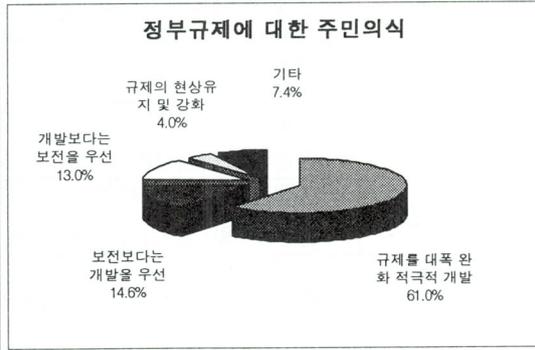
### 2) 지역개발에 대한 의식

#### (1) 정부규제(군사보호법, 수도권정비계획법)에 대한 의식

- 연천군의 지역개발에 제약을 가하고 있는 정부규제에 대하여 규제를 대폭 완화하고 각종 시설을 유치하여 개발을 해야 한다는 의견이 전체 응답자 중에서 75.6%를 차지 하였으며 규제를 완화하되 개발보다는 환경보전을 우선해야 한다는 의견이 13.0%를 차지하였음

<표 2-15> 정부규제에 대한 주민의식

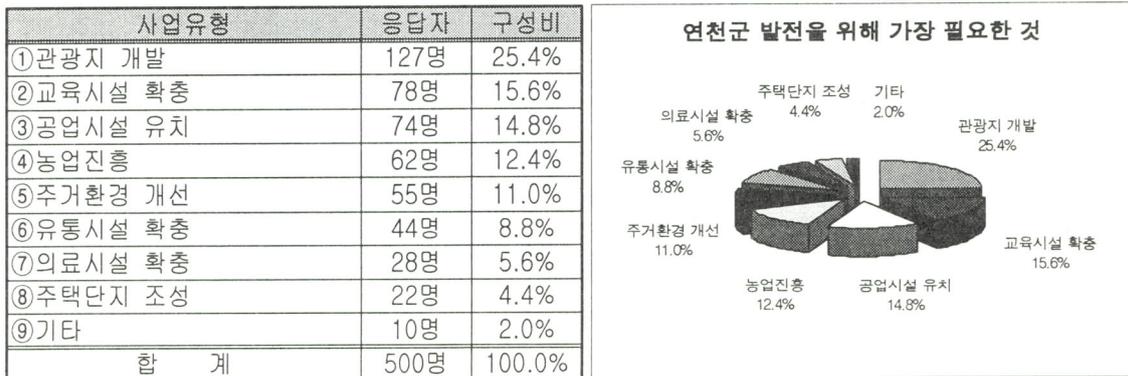
정부규제에 대한 주민의식	응답자	구성비
①규제를 대폭 완화한 적극적 개발	305명	61.0%
②보전보다는 개발을 우선	73명	14.6%
③개발보다는 보전을 우선	65명	13.0%
④규제의 현상유지 및 강화	20명	4.0%
⑤기타	37명	7.4%
합 계	500명	100.0%



(2) 연천군 지역발전을 위해 가장 필요한 사업

□ 주민들이 생각하는 지역발전을 위해 가장 필요한 사업은 관광지 개발이고 그 다음이 교육시설 확충, 공업시설유치, 농업진흥, 주거환경개선 등의 순으로 나타났음

<표 2-16> 연천군 발전을 위해 가장 필요한 사업



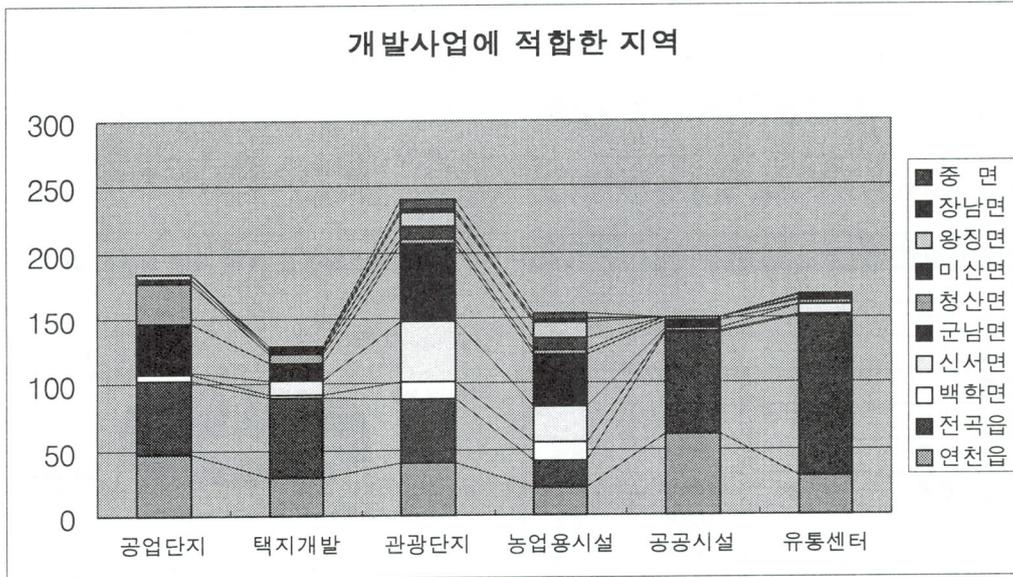
(3) 개발사업에 가장 적합한 지역

□ 연천군에 개발사업을 추진할 경우 가장 적합한 지역에 대해 주민들에게 설문조사한 결과, 읍·면별로는 연천읍이 공공시설의 확충이 가장 적합하고 전곡읍은 유통센터 건립, 백학면은 농업용시설 확충, 청산면은 공업단지 조성, 신서면·군남면은 관광단지 조성, 미산면·왕징면·장남면 및 중면은 관광단지 조성과 농업용 시설 확충이 가장 적합한 것으로 나타남

□ 이것을 연천군 전체의 관점에서 파악해 보면, 공업단지 조성은 전곡읍과 연천읍에 가장 필요하고, 택지개발도 전곡읍과 연천읍이, 관광단지 조성은 군남면·전곡읍·신서면·연천읍 등이, 농업용시설 확충은 군남면·신서면·전곡읍·연천읍 등이, 공공시설 확충은 전곡읍과 연천읍이, 유통센터 건립은 전곡읍이 가장 필요한 것으로 나타남

<표 2-17> 개발사업에 가장 적합한 지역

읍·면	공업단지	택지개발	관광단지	농업용시설	공공시설	유통센터	합계
연천읍	47	30	40	21	61	29	320
전곡읍	56	60	49	20	77	122	291
백학면	5	2	12	14	1	1	35
신서면	1	11	47	28	3	7	97
군남면	37	13	59	39	6		154
청산면	31	7	3	3	2	4	50
미산면	4	2	10	10	-		26
왕징면	3	1	10	11	-	1	26
장남면	-	3	3	3	-	3	12
중면	-	-	7	5	-	1	13
합 계	184	129	240	154	120	168	1,025



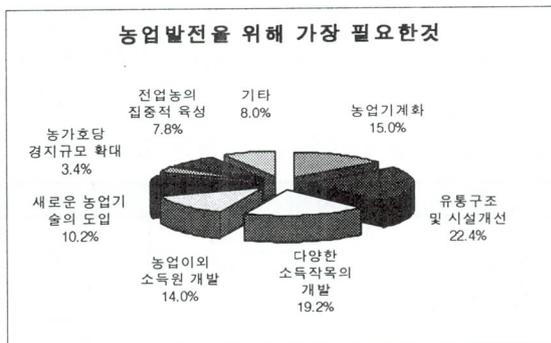
### 3. 부문별 개발수요

#### 1) 농업발전을 위해 가장 필요한 사업

□ 농업발전을 위해 가장 필요한 사업은 유통구조 개선 및 시설 개선이고 그 다음이 다양한 소득작목 개발, 농업기계화 추진, 농업이외 소득원 개발 등의 순으로 나타남

<표 2-18> 농업발전을 위해 가장 필요한 사업

사업유형	응답자	구성비
①농업기계화	75명	15.0%
②유통구조 및 시설개선	112명	22.4%
③다양한 소득작목의 개발	96명	19.2%
④농업이외 소득원 개발	70명	14.0%
⑤새로운 농업기술의 도입	51명	10.2%
⑥농가호당 경지규모 확대	17명	3.4%
⑦전업농의 집중적 육성	39명	7.8%
⑧기타	40명	8.0%
합 계	500명	100.0%



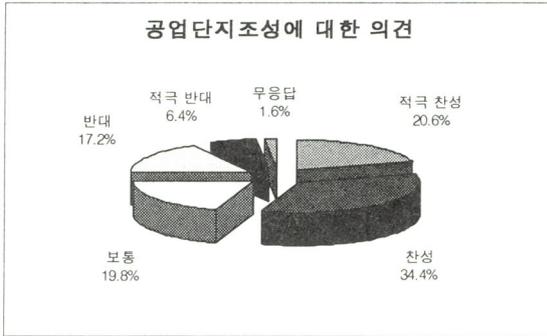
#### 2) 공업단지조성에 대한 의견

□ 연천군의 지역발전을 위해 가장 필요한 사업중 하나인 공업단지 조성에 대해 주민들

의 의견은 거의 찬성하는 것으로 나타남 (찬성에 가까운 의견 : 74.8%)

<표 2-19> 공업단지조성에 대한 의견

사업유형	응답자	구성비
①적극 찬성	103명	20.6%
②찬성	172명	34.4%
③보통	99명	19.8%
④반대	86명	17.2%
⑤적극 반대	32명	6.4%
⑥무응답	8명	1.6%
합 계	500명	100.0%

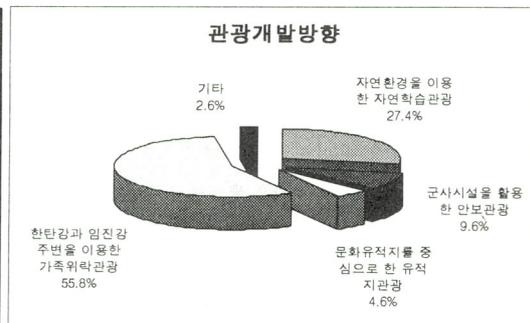


### 3) 관광개발 방향

- 연천군내에 관광시설을 확충하고 새로운 관광지를 개발할 경우, 지역주민들은 한탄강과 임진강 주변을 이용한 가족위락관광에 대한 수요가 가장 많고 그 다음이 자연환경을 이용한 자연학습관광 또는 생태관광으로 나타남

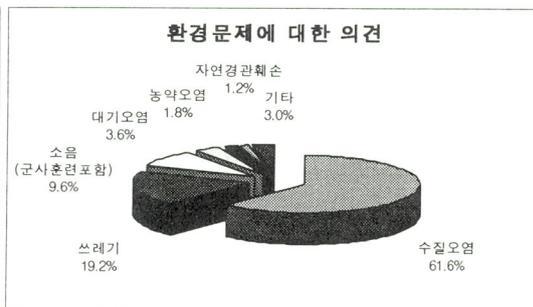
<표 2-20> 관광개발방향

사업유형	응답자	구성비
①자연환경을 이용한 자연학습관광	137명	27.4%
②군사시설을 활용한 안보관광	48명	9.6%
③문화유적지를 중심으로 한 유적지관광	23명	4.6%
④한탄강과 임진강 주변을 이용한 가족위락관광	279명	55.8%
⑤기타	13명	2.6%
합 계	500명	100.0%



<표 2-21> 환경문제에 대한 의견

사업유형	응답자	구성비
①수질오염	308명	61.6%
②쓰레기	96명	19.2%
③소음(군사훈련포함)	48명	9.6%
④대기오염	18명	3.6%
⑤농약오염	9명	1.8%
⑥자연경관훼손	6명	1.2%
⑦기타	15명	3.0%
합 계	500명	100.0%



#### 4) 환경문제

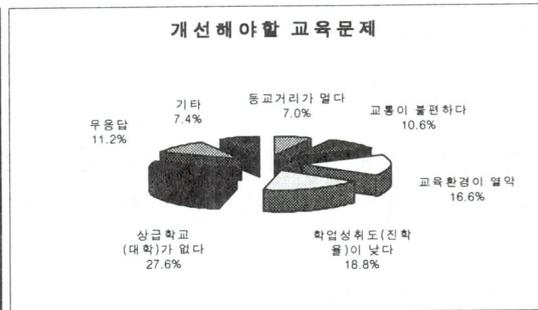
- 연천군에서 가장 심각한 환경문제는 수질오염으로서 설문조사 응답자중 61.6%가 이 같이 반응하였고 그다음이 쓰레기문제, 군사훈련상의 소음문제 등의 순으로 나타났음

#### 5) 교육문제

- 주민들이 느끼는 연천군의 교육상 문제점은 대학을 포함한 상급학교가 없다는 점이 가장 심각하고 학업성취도가 없어 진학률이 낮다는 점과 교육환경이 열악한 점이 그 다음으로 심각하다고 할 수 있음

<표 2-22> 개선해야 할 교육문제

사업유형	응답자	구성비
①등교 거리가 멀다	35명	7.0%
②교통이 불편하다	53명	10.6%
③교육환경이 열악하다	83명	16.6%
④학업성취도(진학율)이 낮다	94명	18.8%
⑤상급학교(대학)가 없다	138명	27.6%
⑥무응답	56명	11.2%
⑦기타	37명	7.4%
합 계	500명	100.0%

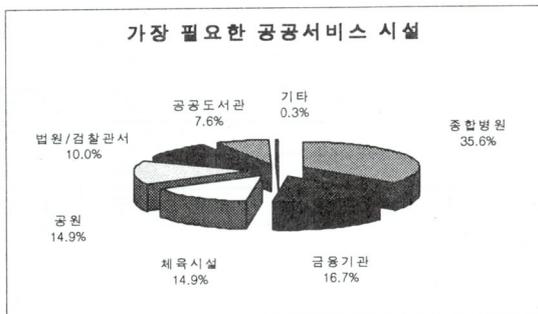


#### 6) 공공서비스 필요 시설

- 주민이 가장 필요로 하는 공공서비스 시설은 총 응답자수 중에서 35.6%가 종합병원 이라고 하였으며, 그 다음이 금융기관(16.7%), 체육시설(14.9%), 공원(14.9%), 법원/검찰관서(10.0%), 공공도서관(7.6%) 등의 순으로 반응하였음

<표 2-23> 가장 필요한 공공서비스 시설

사업유형	응답자	구성비
①종합병원	178명	35.6%
②금융기관	83명	16.7%
③체육시설	74명	14.9%
④공원	74명	14.9%
⑤법원/검찰관서	50명	10.0%
⑥공공도서관	38명	7.6%
⑦기타	3명	0.3%
합 계	500명	100.0%



## 제3절 상위계획 및 선행계획의 검토

### 1. 제4차 국토종합계획(2000 ~ 2020년)

#### 1) 국토계획의 기본목표와 추진전략

##### □ 기본목표와 추진전략

기 본 목 표	추진 전략
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 더불어 잘사는 균형국토</li> <li>● 자연과 어우러진 녹색국토</li> <li>● 지구촌으로 열린 개방국토</li> <li>● 민족이 화합하는 통일국토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 개방형 통합국토국 형성</li> <li>● 지역별 경쟁력 고도화</li> <li>● 건강하고 쾌적한 국토환경 조성</li> <li>● 고속 교통·정보망 구축</li> <li>● 남북한 교류협력기반 조성</li> </ul>

##### □ 국토계획의 기본목표

- 국토의 균형발전을 통해 「지역간의 통합」을 모도하고, 각 지역이 저마다의 개성과 특성을 살린 발전기반을 확보
- 국토계획의 전분야에서 「개발과 환경의 통합」을 지향함으로써 지속가능한 국가발전의 도모하고 국민의 삶의 질 향상에 기여
- 21세기 세계경제의 핵심지역으로 부상할 「동북아 지역과의 통합」을 지향함으로써 동북아의 중심교류국가, 나아가 세계경제의 주도국가로 도약
- 민족의 숙원인 남북의 평화통일을 지향하면서 이를 위한 남북협력기반을 조성함으로써 「남북한의 통합」을 도모

##### □ 국토계획의 추진전략

- 국토축별 발전전략
  - 중부내륙축 : 수도권 남부지역으로의 기능분산 및 수도권과 강원도를 잇는 산악 연안관광지역으로 특성화

- 광역권 개발 방향
  - 중부내륙권 : 관광문화자원을 활용한 내륙낙후지역의 새로운 활로개척과 내륙물류기반 구축 및 친환경적 첨단지식 발전거점 육성
- 권역별 개발방향
  - 수도권 : 중추관문지역으로서 외국인 관광객의 수용기반을 확충하고, 문화유저자들의 정비와 상품화로 대표적인 한국적 문화전시지역으로 육성하고 접경지역·해안·내륙 등 지역특성에 맞게 개발 관리

## 2) 경기도의 개발방향

- 지식산업을 중심으로 한 산업구조의 고도화
  - 지식기반산업의 육성을 통한 산업구조의 고도화 추진
- 다핵분산형 공간체제 구축을 통한 수도권 경쟁력 강화
  - 자족적 도시 육성을 위한 주요 발전축 중심의 기능 분산
  - 토지이용과 교통체계의 효율적 연계 구축
  - 친환경적 도시개발의 추진
  - 준농림지 계획적 개발
  - 도동복합시 공간계획 및 규제제도의 개선
- 문화관광자원의 개발을 통한 여가공간 확충
  - 청소년 교류, 생태·안보관광 기반 조성 마련
  - 여가·위락 관광벨트 및 도예 관광 벨트 조성
  - 국제적 해양위락 관광벨트 조성
- 생활환경의 개선을 통한 삶의 질 향상
  - 임진강 수계의 보전 및 이용
  - 광역 녹지네트워크의 구축
- 북부지역의 전략적 개발과 보전
  - 접경지역의 전략적 계획 및 지원방안 마련
    - 평화통일 기반조성과 남북교류의 확대에 따라 북부지역과 접경지역의 역할이 증대되고 있으므로 지역개발을 위한 전략적 계획 및 지원방안을 모색하고 종합적

## 인 접경지역 관리방안 추진

- 개발과 보존이 조화된 북부지역의 발전 유도
  - 김포, 고양, 파주측은 인천국제공항 및 인천항과 연계한 국제전시장, 세계적인 안보관광지를 조성
  - 의정부, 양주, 동두천, 연천, 포천측은 천계의 자연경관을 이용하여 관광산업을 육성하고 환경친화적인 전원도시 벨트를 조성
  - 구리, 남양주, 가평측은 수도권 상수원의 안정적 확보와 함께 소프트웨어 산업을 유치
  - 접경지역(민통선지역)은 개방가능한 안보시설과 일반관광자원을 결합한 안보관광과 남북한 협력관련 관광산업 기반을 구축
  - DMZ 일대에 국제적인 생태관광지나 생태학습지를 조성하는 방안 검토

## 2. 제2차 수도권 정비계획(1997~2011년)

### 1) 계획의 성격

- 수도권 정비계획법에 의한 장기종합발전계획으로서 수도권 정비의 기본방향, 인구 및 산업배치, 권역별 정비방향, 광역시설의 정비 등에 관한 기본적인 것을 정함
- 수도권안에서의 다른 법령에 의한 토지이용계획 또는 각종 개발 계획에 우선하고 그 계획의 기본이 됨
- 관계 행정기관의 장은 이 계획과 부합되지 않은 토지이용계획 및 개발계획 등을 수립·시행할 수 있음

### 2) 계획의 범위

- 공간적 범위 : 서울특별시, 인천광역시 및 경기도 전역
- 계획기간 : 1997~2011년(15년간)

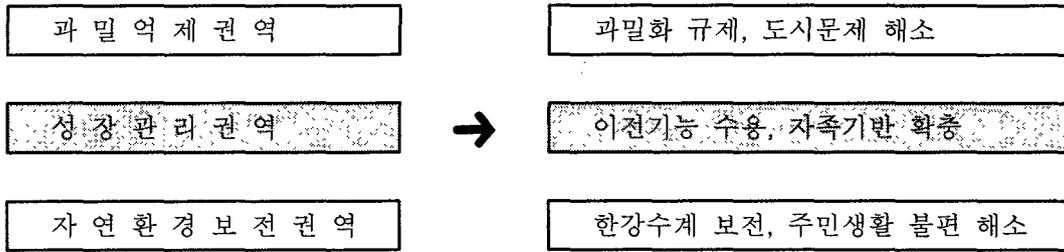
### 3) 기본목표

- 수도권의 질서있는 정비와 자족적인 지역생활권 육성

- 세계화에 대비한 수도권 기능제고와 통일대비 기반 구축
- 쾌적한 생활환경의 확보와 자연환경 보전

#### 4) 권역별 정비전략

- 지역특성을 살린 권역별 정비를 추진하며 연천군은 성장관리 권역에 속함



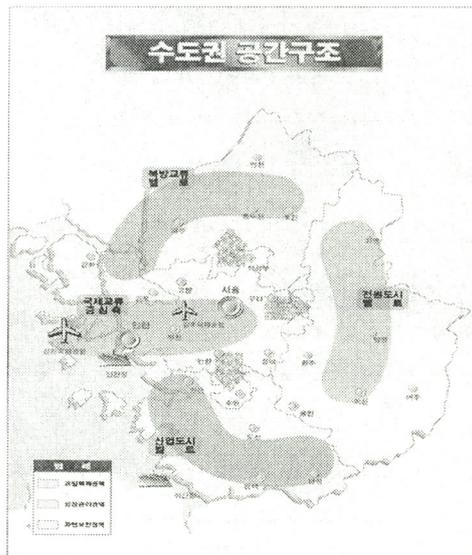
#### 5) 성장관리권 정비방향

- 기본방향
  - 수도권 입지 필수시설의 지역특성별 배치
  - 지역중심지의 자족기능 확충 다핵분산형 공간구조 형성
- 부문별 정비
  - 도시의 자족기능 강화
    - 기존 중심지의 자족기반을 조성하여 기존주민의 정착과 과밀억제권역 인구의 수용 촉진
    - 외곽지역의 고층, 고밀도 개발을 지양하고 공동주택에 대한 경관, 녹지 비율 및 공간계획에 관한 기준을 강화
    - 광역교통망 및 공간구조개편과 연계한 계획적인 택지개발사업을 추진하고 업무·상업·생산기능을 복합적으로 수용하여 자족적인 생활여건 조성
    - 준농림지역 난개발 방지를 위한 토지개발기준 마련, 계획적 관리 강화
  - 공업의 배치 및 관리
    - 공업지역은 과밀억제권역의 이전공장 수용, 낙후지역의 개발, 공장밀집 지역의 정비, 산업정책상 필요한 경우에 지정
    - 공업단지에는 과밀억제권역에서 이전하는 공장을 우선 수용하고 업종별로 계열화 유도
    - 국가산업단지의 조성, 국가 시행의 특수지역 개발사업 추진 등에 필요한 경우, 지정규모와 별도로 공업단지 및 공업지역 지정 가능

- 인구집중유발시설의 관리
  - 소규모대학을 제외한 4년제 대학의 신설은 계속 금지하고 증원도 억제하며, 과밀 억제권역에서 이전해 오는 대학을 수용하고 개방대학과 전문대학의 신·증설은 산학연계가 가능지역에 우선 적용
  - 기존 공공청사의 증축은 제한적으로 허용, 지방에서도 업무수행 가능한 기관은 지방이전을 적극 유도, 신축은 무역·금융·정보통신·첨단과학 등 국가경쟁력 강화기능과 업무가 주로 수도권에서 이루어지는 기관에 대해 제한적으로 허용
  - 연구수요가 수도권내에서 발생하는 경우에 한하여 제한적으로 허용
- 여가 및 문화공간 확충
  - 도시근교에 삼림욕장, 자연학습원, 관광농원, 국민관광지 등 확충
  - 서해안에는 해양자원 등을 이용한 종합관광휴양시설을 확충
  - 생활권 중심지에는 문화·생활체육시설을 확충
  - 역사 및 문화유적지를 적극 발굴, 관광자원 및 여가·문화공간으로 활용
  - 가족단위 및 청소년 위주의 건전하고 다양한 여가공간을 확충

## 6) 공간구조 개편구상

- 서울~인천지역을 국제교류의 중심지로 정비
- 안산~아산만축을 수도권내 산업벨트로 정비
- 파주~포천축을 남북교류 및 경제협력 거점으로 관리
  - 남북통일에 대비하는 평화의 공간으로 조성
    - 남북간 인접·물적교류에 대비한 남북 교류 및 경제협력단지 조성 검토
    - 기존 중심지의 통일지원기능 특성화로 남북교류 전담 도시기능 수행



- 접경지역의 자연환경을 보전하고 관광자원으로 활용
  - 접경지역의 자연생태계 조사와 자연환경 보전방안 강구
  - 자연생태공간과 역사적 유적지 등을 연계하는 광역관광권 조성
- 기존 도시를 중심으로 자족 거점지역 육성

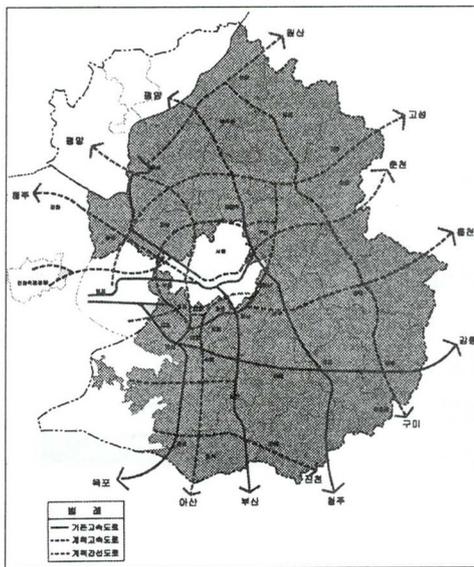
- 도시기반시설 확충으로 인구 정착 및 배후 지원기능 강화
- 중소공단, 출판문화, 관광 등의 전문단지를 조성하여 자족기반 확충
- 지역간에 연결을 위한 광역 교통망 및 남북교류 교통망 정비

□ 이천~가평 축을 자족적 전원도시 및 관광지대로 관리

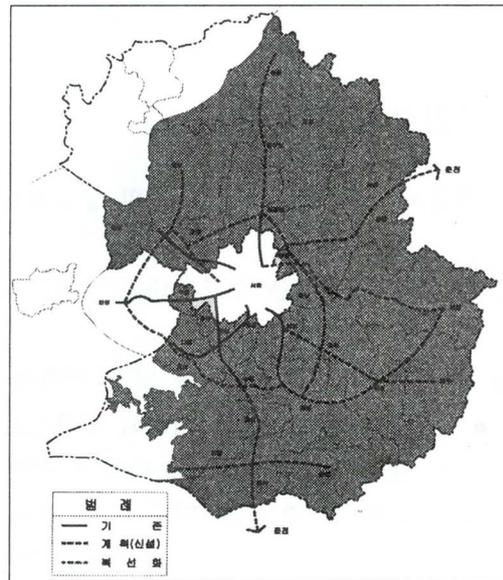
## 7) 교통시설의 확충

- 수도권 외곽지점을 연결하는 광역 순환선과 지역간 연결 전철망 확충
  - 경원선(복선화) : 의정부~신탄리(55.9km)
- 교통 밀집지역의 교통난을 완화하고 수도권의 다핵분산형 공간구조 촉진할 수 있도록 외곽지역간 연결 고속국도망 건설
  - 남북 3축 : 퇴계원~동두천~연천(49.5km)

<수도권 광역도로망 확충계획>



<수도권 광역전철망 확충계획>



## 8) 환경보존과 관리

- 수도권 「그린네트워크」를 구축하고 「환경시범도시」 육성
  - 서해안과 한강, 비무장지대의 생태연결지대, 주요 산악축과 도시내 공원 등의 녹지대 조성을 통한 대단위 그린네트워크 구축
- 대기오염 저감대책 추진
  - 전철망 확충 등 저공해 대중교통수단 위주의 교통체계로 전환하기 위한 장기계획 수립

□ 폐기물 처리시설의 확충과 원활한 입지 도모

- 폐기물의 안전·위생처리를 위하여 지역별로 위생매립지 및 소각 재활용센터 확충

<권역별 시설별 규제내용>

구분	과밀억제권역	성장관리권역	자연환경보전지역
대학	총량관리(심의제도 폐지) 4년제 대학 : 1995년도까지 이공계학과에 한하여 2,000명 증원(신설 및 이전금지)	과밀억제권역과 동일	과밀억제권역과 동일 (2년제 대학 신설은 환경처와 협의)
대형 건축물	과밀부담금 부과	규제 폐지	환경처와 협의 후 허용
공장	총량관리 (대기업공장 신설금지)	과밀억제권역과 동일 (과밀억제권역보다 총량이 많이 설정되어 있음)	총량관리 (중소기업·첨단공장의 신·증설 허용)
공공 기관	과밀부담금 + 물리적규제 • 제한적 기능심의후 허용 • 신설되는 기관의 임차취득료 규제	신설은 협의 후 허용 과밀억제권역으로부터 이전은 심의없이 허용	심의 후 허용
연수 시설	금지, 단 학원은 서울 도심지역 금지	신설은 협의 후 허용 과밀억제권역으로부터 이전은 심의없이 허용	일부시설만 허용
공업 단지	신규조성은 금지하되 기존면적내에서 위치변경을 허용	신규조성은 허용, 과밀억제권역으로부터 이전은 심의없이 허용	환경청과 협의 후 시·군별 3~6만㎡ 이내에서 허용
택지 조성	100만㎡이상 심의 후 허용	과밀억제권역과 동일 (심의시 과밀억제권역 보다 완화)	환경처와 협의 후 3만㎡이하 허용
관광지 조성	10만㎡이상 심의 후 허용	과밀억제권역과 동일 (심의시 과밀억제권역보다 완화)	환경처와 협의 후 허용

### 3. 21세기 경기발전 구상(1996 ~ 2020년)

#### 1) 목적

- 국가주역으로서 창조적 미래의 계획과 설계
- 세계화, 지방화, 광역화, 남북통일에 대비

- 지역발전에 대한 공감대 형성과 목표 설정
- 지역 정책성의 확립과 지방계획, 개발 자취권의 회복

## 2) 공간구조 개편 구상

- 통일후 국토 골격과의 통합적 공간구조 형성
- 철도 중심의 대중교통체계의 정비
- 자연공간의 적극적 보전

## 3) 정책과 기본전략

- 산업경제구조의 개편과 고도화
- 사회간접자본의 정비와 확충
- 도시와 농촌의 발전과 토지이용의 합리화
- 환경보존과 환경친화적 발전
- 삶의 질 제고와 문화·복지사회의 구현

## 4) 생활권 구분

- 동북 내륙권
  - 동북 1권 : 의정부, 양주, 동두천, 연천, 포천
  - 동북 2권 : 구리, 남양주, 가평
- 서북 해안권
  - 고양·파주권 : 고양, 파주
  - 김포권 : 김포, 강화
- 동남 내륙권
  - 동남 1권 : 성남, 하남, 광주, 용인

- 동남 2권 : 이천, 여주, 양평

□ 남부 임해권

- 평택권 : 평택, 안성
- 수원권 : 수원, 오산, 안성

□ 서울 인접 서남 도시권

- 위성도시권 : 부천, 광명, 시흥, 안양, 군포, 의왕, 과천
- 안산권 : 안산, 시화(시흥 일부)

### 5) 동북 내륙 생활권의 발전구상

□ 간선교통축의 재편에 따른 지역 개발 및 정비

- 금강산 철도(구리~포천~신철원)
- 기존철도의 복선 전철화

□ 통일전까지 쾌적성을 훼손하지 않는 고부가 기능 도입

- 북부 R&D벨트 조성
- 관광자원의 고품질화

□ 수자원의 충분한 확보 및 자연환경의 철저한 관리

<경기도 생활권 구분도>



## 4. 경기도 지역발전 5개년 계획(1996~2020)

### 1) 공간구조의 재편성

- 단핵집중형에서 다핵분산형으로 유도하여 교통결절점을 중핵으로 지역생활권을 형성
  - 개발축상 중소도시를 각 기능분담별로 중점 육성
  - 기존 시가지와 신시가지를 묶어서 분산배치
- 도시의 자족적 기능을 강화시켜 지역균형발전 도모
  - 지역별 특화산업과 연계된 지역개발
  - 자족적 생활권 형성을 위해 부핵에 중심지 기능을 부여
- 전원적 쾌적성 확보
  - 중·저밀도 위주의 인간적 공간 추구
  - 다양한 문화예술공간 확보
- 사회계층간의 균형 도모
  - 소득, 직업, 연령별 계층구조의 다양화로 사회계층구조가 안정된 도시 형성

### 2) 연천군 발전계획

- 북동 내륙권의 의정부권에 연천·동두천소권에 속함
- 연천·동두천소권의 특화기능

행정구역	주요특화기능	기능 핵심 추진사업
연천군	비도시형 산업단지, 관광단지(안보관광권, 역사유적지) 조성	안보관광단지, 역사유적지 조성
동두천시	대북교류의 중계역할	남북교류의 중계기지
양주군	대규모 주거단지 조성	신도시 건설

## 5. 군사보호법

- 군사보호시설 설정 기준
  - 군사시설보호구역은 군사분계선 이남지역으로서 군사분계선의 남방 10km에서 남방

25km 사이에서 설정되는 선의 이북지역으로서 통제보호구역과 제한보호구역으로 구분설정함

- 민간인통제선(민통선)은 군사시설보호구역 안에 설정하되, 군사분계선의 남방 15km의 범위안에서 설정할 수 있음
- 통제보호구역은 민통선 이북지역인데 다만, 취락지역, 안보관광시설 등 대통령이 정하는 지역은 제한보호구역으로 설정할 수 있음
- 제한보호구역은 민통선 이남지역
- 군사시설의 최외곽 경계선으로부터 1km 이내에서 통제보호구역 또는 제한보호구역을 설정할 수 있음. 이 경우 통제보호구역은 당해 군사시설의 최외곽 경계선으로부터 500m를 초과할 수 없음

#### □ 군사시설 보호구역에서의 금지사항

- 보호구역의 표지나 출입통제표찰의 이전 또는 손괴
- 군사시설의 촬영·묘사·녹취·측량 및 이에 관한 문서나 도화 등의 발간 또는 복제(다만, 국가기관 또는 지방자치단체 기타 공공단체가 공공사업을 위하여 미리 관할 부대장 등의 승인을 얻은 경우에는 그러하지 아니함)
- 통제보호구역안에서의 주택 기타 구조물의 신축 또는 증축(다만, 대통령령이 정하는 사항으로서 관할부대장 등이 군사활동에 지장이 없다고 인정하는 경우에는 그러하지 아니함)

#### □ 군사시설보호구역에서 행정기관장의 국방부장관 또는 관할부대장과의 협의사항

- 도로, 철도, 교량, 운하, 터널, 수로 등과 그 부속공작물의 설치 또는 변경
- 하천 또는 해변의 매립과 준설 및 항만의 축조 또는 변경
- 제한보호구역안에서의 주택 기타 구조물의 신축 또는 증축
- 통시시설의 설치 및 그 사용
- 과물, 토석 또는 토사의 채취
- 조림 또는 임업의 대체 등

#### □ 군사시설보호구역에서 행정기관장이 국방부장관 또는 관할부대장과 협의를 거치지 않아도 되는 사업

- 기존의 건축물, 기타 공작물의 개축, 재축, 대수선
- 농어업 및 축산업을 영위하기 위하여 설치하는 농기계보관용 창고, 재배사, 축사 등의 조립식 가설 건축물로서 연건평 500㎡ 이하인 것과 울타리 설치
- 입목의 간벌, 채벌, 피해목의 벌채
- 산림법 제90조 제1항 단서의 규정에 의한 입목벌채 및 산림훼손
- 농촌근대화촉진법 제2조 제1호 단서의 규정에 의한 농지개량사업 중 농지개량시설의 설치, 관리, 변경 또는 폐합, 구획정리, 개답 또는 개천
- 군사시설보호와 작전활동에 직접적인 영향을 미치지 아니하는 것으로 관할 부대장 등이 인정하는 개인묘지의 설치

- 군사시설보호구역 또는 군사시설의 출입허가에 관한 사항
  - 거주 또는 영농을 위하여 통제보호구역이나 울타리 또는 출입통제표찰이 설치된 부대주둔지를 출입하고자 하는 자는 거주지를 관할하는 읍, 면, 동의 장을 거쳐 관할 부대장 또는 주둔지 부대장에게 출입허가신청을 하여야 함
  - 신청을 받은 관할부대장 등 또는 주둔지 부대장은 출입허가여부를 결정하고, 그 결과를 거주지를 관할하는 읍, 면, 동의 장을 거쳐 신청인에게 통지하여야 함
  
- 군사시설보호구역에서의 협의업무 위탁지역
  - 도시계획구역안으로서 택지개발예정지구
  - 농어민 소득증대를 위한 농공단지
  - 임야, 하천부지 등을 개간하여 전, 답 등으로 활용이 가능한 지역
  - 공유수면매립법에 의한 공유수면 매립지
  - 기타 작전에 미치는 영향이 경미하면서 지역사회발전 및 주민편익을 도모할 수 있는 지역
  
- 1997. 4. 14. 제5차 개정된 중요사항
  - 군사시설제한보호구역내에서도 관할부대장과 행정기관장이 협의해 지정하는 취락지역과 건교부장관이 지정하는 개발촉진지구 등은 앞으로 제한보호구역에서 제외
  - 또한 비행안전고도 이하의 건축협의 업무도 행정관서에 위탁되는 등 군사시설업무를 완화
  - 민통선북방 통제보호구역내에서는 금지돼 있던 주택 및 구조물의 신·증축을 국가기관 또는 지방자치단체가 국방부장관과 협의해 시행하는 공공사업이나 농기계 보관창고, 농림어업시설 등에 한해서는 규제를 완화함
  - 특히 민통선 이북지역 가운데 관할부대장이 지정하는 통행로나 민통선 이남지역의 울타리 또는 출입통제표찰이 설치되지 않은 지역이 출입은 관할부대장의 사전허가 없이 가능함
  - 현행 관할부대와 협의토록 되어 있는 비행안전고도 이하의 건축협의 업무를 행정관서 위탁, 업무를 간소화하는 한편 헬기작전기지의 비행안전구역을 세부적으로 규정해 건축고도 통제범위를 적정범위로 최소화함

## 6. 경기도 접경지역계획(안)

### 1) 기본방향

- 남북교류협력과 통일시대에 대응한 남북접경지역의 통합

- 정주환경 개선과 지역개발활성화를 통한 낙후지역 탈피
- 자연생태계보존과 지속가능한 개발의 달성

## 2) 발전전략

- 남북협력공간의 조성 및 접경지역주민의 생활환경조성
- 개발가능지역과 보전지역의 구분, 생태보전지역의 지정·관리
- 단절된 철도·국도 등 교통망을 복구하고 지역내 생활도로 확충
- 남북협력을 위한 산업단지를 조성하고 남북한 접경지역을 연계한 문화·역사·생태관광개발
  - 비무장지대 및 접경지역 자연생태자원 파악과 임진강 수자원개발
  - 인적자원개발과 교육·복지개선

## 3) 연천군 핵심전략사업

- 연천 고대산 및 주변환경 정비사업
  - 위치 : 연천군 신서면 대광리 일원(233천㎡)
  - 경원선 철도중단점과 고대산을 연계, 동북부권 통일안보 및 휴양레저시설개발을 통해 지역개발 활성화 촉진
- 연천 전곡리 선사유적지 종합정비사업
  - 위치 : 연천군 전곡읍 전곡리 일원
  - 전기구석기 선사유적지전역에 대한 문화재의 보호와 체계적인 발굴, 전시관 조성으로 역사교육의 장소로 활용
- 국립대학 등 대학건립 및 대학촌건설사업
  - 위치 : 연천군 전곡읍 통현리 일원(300천㎡)
  - 지역특성에 부합하는 특수대학을 유치하여 지역경제활성화 및 낙후지역발전의 계기 마련
- 연천 남북한 통일/생태 교육기관건립사업
  - 위치 : 연천군 연천읍 와초리
  - 통일교육 및 체험학습을 위한 연수원 및 수련원을 유치하고 통일후 북한인력 교육

기관으로 활용

- 연천 군남 임대산업단지 조성사업
  - 위치 : 연천군 군남면 황지리 일원(400천㎡)
  - 교육 및 연구업종, 첨단전자업종유치

## 제4절 지역개발과제 및 SWOT분석

### 1. 지역개발과제

#### 1) 광역차원에서의 과제

- 연천군은 21세기 남북통일, 수도권 및 지역간을 연결하는 광역교통망의 정비에 따라 개발 Impact 및 잠재력이 가중될 것임. 따라서 인접한 시·군과의 연계에 의한 수도권 기능분산의 일익을 담당하는 복합적인 지역정비를 추진해야 할 것임
- 광역교통 네트워크망 정비와 이와 관련된 지역개발을 추진
- Life Style의 변화에 따른 수도권주민의 다양한 주택수요에 대응하고 통일후 북한주민 유입에 따른 주거단지를 조성할 것임
- 수도권을 대상으로 한 자연을 활용한 관광·레크레이션 공간 제공
- 수도권주민의 식량공급기지로서의 경영개선과 기반시설을 정비촉진하여 농업도시적 토지이용과의 조화있는 지역개발
- 남북통일에 대비한 지역개발정책 수립

#### 2) 지역적 차원에서의 과제

- 계획적인 토지이용
  - 통일에 대비하여 국토이용계획상의 용도지역을 변경하고 도시계획구역을 확장하며 자연자원 및 문화자원은 보전하되, 인구의 증가로 인한 주거용지와 공업용지의 조성
  - 현재는 시가지, 취락, 수림지, 하천 등이 혼재화된 농촌적 토지이용형이지만, 향후 개발 Impact를 적정 유도하여 선행계획적인 지역개발추진과 무질서한 도시적 토지이용방지를 위한 계획적인 토지이용방침의 수립이 필요함
  - 또한 본지역의 개발후보지는 하천에 의하여 분단되어 있으며 지역적으로도 분산 분포되어 있음, 향후 개발후보지를 중심으로 하는 지역개발을 추진함에 있어서는 지역전체의 네트워크화에 조화있는 지역개발이 필요함

□ 통일에 대비한 광역 교통망 체계 수립

- 남방한계선에 이르는 지역까지 경원선 철도와 도로망을 복구 연결하여 경기북부지역 활성화 분위기를 조성해 남북교류 본격화시대에 대비할 필요가 있음. 아울러 경기북부지역내 동서연결 도로망을 신설 확충하여 지역개발을 위한 기반을 조성

□ 산업 발전을 통한 연천군의 경제 활성화

- 공업단지를 조성하고 공장시설의 유치를 확대하는 한편, 중소기업을 위한 용지를 조성, 개발하고 통일시대를 대비해 침체된 연천군의 획기적 발전을 위해서는 대단위 공업단지 또는 공업용지를 조성해야 함
- 농수산업개발, 농외소득개발, 농어촌 환경개선등 농촌지역의 종합개발을 모색하고 이를 위해 필요한 시설의 적절한 배치를 추진하는 동시에 생산유통기반 확충을 위한 도로망 체계화에 각별히 배려하며, 지역별로 특화작목을 선정하여 집중 육성해야 함
- 현재 수도권 일대의 과밀화를 감안할 때 민통선 인근에 남북한 적교류시대에 대비, 대규모 직배송단지나 물류센터, 통신센터 등을 건립하는 방안을 강구하고 지역내 필요한 유통센터 및 물류단지를 조성해야 할 것임

□ 관광 개발

- 안보관광지, 풍치관광지, 문화유적지로 나누어 기본관광지와 상호유기적인 연계하여 개발을 추진함으로써 개발효과를 극대화하고, 생태계가 잘 발달되어 있는 비무장지대 인접지역은 자연생태계 보존지역으로 설정해 생태관광지로 개발

□ 정주권 형성과 개발

- 지역주민들이 농촌에 정주할 수 있는 주거환경을 개선하고 생활기반시설 및 각종복지시설을 확충
- 상대적으로 낙후된 민통선 북방지역을 집중 개발하되, 지역 주민의 불편을 최대한 해소하고 이들의 소득을 증대하는 방향으로 개발함
- 생태연구단지 및 역사 관련 대학을 신설하고 지역의 전원적인 환경을 조성해 쾌적

한 주택단지를 건설

□ 수도권 정비계획법의 완화

- 기업경영에 활력을 불어넣는 차원에서 공업지역 내에서의 공장 신·증설 제한면적을 더욱 완화
- 수도권 권역지정의 전면 재검토(지역여건 및 특성이 고려된 지정권역의 재조정)
- 행위제한 완화 및 개선으로 연천군의 자족기능 강화
  - 인구집중유발시설 범위의 축소 및 대폭 완화
  - 공장의 신·증축 규모 확대, 공장 총량규제 폐지
  - 교육·관광시설 등 행위제한 범위 축소 및 완화로 균형적 지역발전 도모

□ 군사시설보호구역의 해제 및 규제완화

- 지방자치제 실시와 더불어 지역발전을 기대하는 주민욕구에 부응할 수 있도록 군사시설보호구역의 지정면적 최소화
- 지정구역, 고도제한 등 전면적인 재조정
- 접경지역 특별지원법 제정에 따른 교부세, 양여금 등 보상 차원의 도시기반시설 유지 보수비 특별지원

## 2. 개발방향 설정을 위한 SWOT분석

### 1) 강점 (Strength)

☒ 통일에 대비한 열린공간으로서의 입지적 우월성

- 연천군은 통일에 대비하여 평화관광로 및 2개의 고속도로 계획이 되어 있고, 경원선이 지나가고 있기 때문에 산업발전을 위한 인적 및 물자수송의 교통망을 형성할 수 있는 입지적 특성이 있음
- 연천군은 수도권에 인접한 지리적 비교우위로 발전잠재력을 보유하고, 특히 통일시

북한 유입에 따른 배후도시 및 교류선진도시로의 입지성을 가지고 있음

☒ 수려한 자연경관과 풍부한 역사 및 문화 관광자원 분포

- 연천군의 자연환경은 동북부의 산악지대와 서남부가 하천으로 형성되어 있어 다른 시·군에 비해서 수려한 자연환경을 가지고 있음
- 연천군은 한탄강 일대의 구석기유적, 삼국시대의 유적, 고려시대, 및 조선시대이후의 유적에 이르기까지 한국사를 개괄할 수 있는 역사 및 안보문화관광자원이 집중적으로 분포하고 있음

☒ 잠재력이 큰 가용개발면적의 보유

- 현재 연천군의 전지역이 군사시설보호구역 및 성장관리권역으로 지정되어 있어 대규모의 적극적인 개발이 불가능하지만 통일후 개발가용면적은 467km<sup>2</sup> 정도로 추산되어 성장가능성이 매우 큼 (이면적은 전체면적 중에서 표고 200m 이상이거나 경사도 15%이상인 지역, 하천부지, 보전지역 및 기개발된 지역을 제외한 면적임)

☒ 고부가산업으로 재편할수 있는 농업특화산업

- 연천군은 1인당 경지면적이 전국에서 가장 크고, 전국적으로 울무, 땅콩, 참깨, 배추 등의 특화작목에 대한 유통포장센터 및 특산품 직판 및 마케팅전략 등을 고려한다면 고부가 산업으로 특화시킬 수 있음
- 특화작목에 대한 산업화는 지역브랜드 창출로 이어져 대표적 1차산업의 근간이 될 수 있음

## 2) 약점 (Weakness)

☒ 낙후된 지역경제산업 취약성

- 군사시설보호법 및 수도권정비계획법에 의하여 연천군 전지역이 토지이용제한을 받아 인구유발 시설 및 개발이 억제되어 공공 및 민간자본의 투자기회가 적었기 때문에 지역경제가 침체상태에 있음

- 산업구조가 대부분이 농업과 소규모 서비스업으로 되어 있어 지역경제기반인 동시에 큰 고용기회를 유발시키는 제조업 부문이 매우 취약함

#### ☒ 기반시설 및 교육시설의 부족

- 도로는 비교적 잘 정비되어 있으나 통일에 대비하여 필요한 고속도로, 간선도로 및 철도가 미비하고 교육, 문화, 의료 및 복지시설이 부족한 편임
- 특히, 교육은 전문대학을 포함한 상급학교가 없고 교육환경이 열악하여 20세 전후의 젊은 층이 의정부, 동두천 및 서울 등으로 진출하고 있음

#### ☒ 인구감소로 인한 경쟁력 약화

- 도시와 농촌과의 사회·경제적 격차는 농촌인구의 유출을 가속화시키고 있음, 연천군은 1991년 이후 연평균 0.6%씩 감소추세를 보이고 있는데 이러한 인구감소는 지역의 경쟁력 양화를 유발시키고 있음

#### ☒ 지역의 상징성 미흡

- 연천군은 지역내의 수려한 자연환경과 우수한 문화유산, 고품질의 특산물을 가지고 있음에도 불구하고, 국제적으로 알려져 있는 문화·관광자원의 상징성은 매우 미흡함. 특히 연천군만이 가지는 독특한 문화·관광브랜드는 물론이고, 스포츠, 농업특산물 등에서 지역을 나타내는 대표성이 부족함

#### ☒ 환경보전대책이 미흡

- 천혜적인 자연경관을 효율적으로 관리하기 위한 보전대책이 미흡함
- 동두천과 양주의 염색·피혁공장에서 흘러 들어오는 폐수로 한탄강이 오염되어 있어 취수에 막대한 타격을 가하고 한탄강 국민관광지에도 막대한 지장을 미침

### 3) 기회요인 (Opportunity)

- ☒ 광역교통망체계의 확충에 따른 지역 위상 강화

- 의정부-연천간 고속도로, 양평-연천간 고속도로, 평화관광로 및 국도의 확장 및 지역간 연결도로 형성 등 국가차원의 광역고속교통망의 조기건설로 경기북부내륙권의 획기적인 발전이 기대됨

#### ☒ 접경지역종합계획 수립 및 남북교류 확대에 의한 투자 증대

- 접경지역종합계획을 주민생활편의 증진, 지역개발 활성화, 환경친화적 개발과 보전, 남북교류 협력의 기반조성을 위하여 수립함
- 최근 남북교류 확대에 휴전선으로 인한 공간의 단절효과가 연결효과로 전환될 가능성이 많아지고 있음
- 국가 및 지자체가 접경지역 개발의 필요성을 인식하고, 월드컵과 ASEM 등 국제이벤트 개최로 관광 및 투자의 이점이 증대하고 있음

#### ☒ 지역균형개발을 위한 지역의 기능 강화

- 관광문화산업에 대한 인식의 전환과 국민여가수요의 증대 및 광역화로 관광산업의 육성을 위한 획기적인 관광개발 수요가 확대되고 있으며, 글로벌 환경의 형성에 따라 지역의 역할과 기능이 강화되고 있음

### 4) 위협요인 (Threat)

#### ☒ 무분별한 난개발 초래 및 자원의 비효율적 이용이 예상됨

- 지역개발 수요의 증대에 따라 지방자치단체들간의 경쟁적인 지역개발 사업이 이루어질수 있으며, 이 과정에서 무분별한 환경파괴와 과잉투자에 따른 토지공간의 난개발 및 자원의 비효율적인 이용이 예상됨

#### ☒ 환경규제 및 토지이용 강화로 인한 지역개발의 지연

- 환경문제의 지구촌화와 국민들의 환경보호의식 강화로 비정부기구 자연환경생태계 보전을 위한 환경규제와 토지이용이 이전보다 훨씬 강화될 것으로 전망되어 걸림돌로 작용될 우려가 높음

☒ 군사시설보호법에 따른 지역개발의 지연

- 연천군은 전체면적이 군사시설보호구역으로 지정되어 있고, 이중 일부분만이 군수 위임지역으로 설정되어 있어 개발이 지체되고 있음
- 군사시설보호구역 지정 당시(1973년)와 비교할 때 지역여건 변화에 따른 지정목적 상실지역이 있음에도 방치하였기에 지정구역, 고도제한 등 전면적이 재조정이 필요함

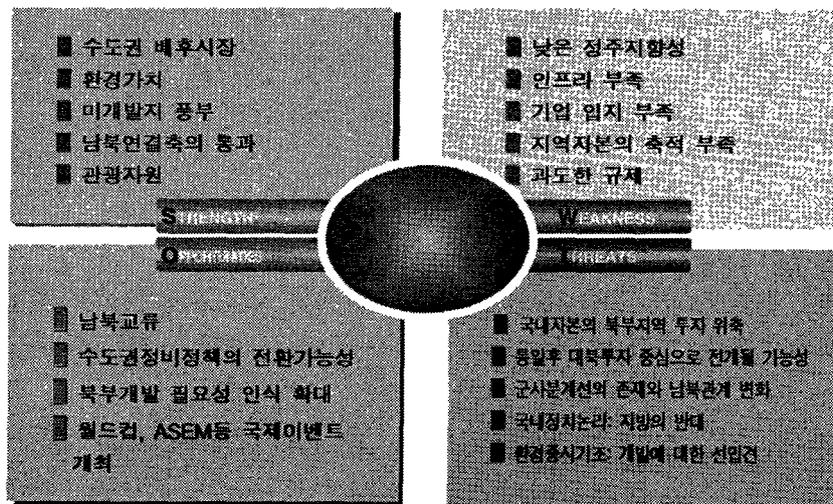
☒ 수도권정비계획법에 따른 지역개발의 지연

- 불합리한 권역 지정에 따른 교육 및 산업시설의 유치 제한 등 중복규제로 성장 둔화됨
- 교육시설의 규모, 공장의 신·증축의 총량규제 등 과도한 행위제한으로 교육비 증가, 지역경제침체 등 자족도시 기능 상실

## 경기도 접경지역계획(안), 2001

- 경기도 접경지역 SWOT 분석 -

- ☞ **강점 (Strength)**으로는 서울시, 인천시, 경기남부지역 등 주위의 풍부한 배후시장을 가지고 있다는 점, 북부지역과 비무장지대의 환경자원은 양호한 상태를 유지하고 있으며, 아직도 저렴하고 풍부한 미개발지를 보유하고 있다는 점, 경의축과 경원축 등 주요 남북연결축 상에 위치한 입지적 이점, 수려한 자연환경자원과 냉전체제의 유산이 있음으로 관광자원으로 활용할 여지가 많다는 점 등으로 분석됨
- ☞ **약점 (Weakness)**으로는 지역주민들의 이주의향이 비교적 높아 정주지향성이 낮은 점, 도로·철도·통신·환경기초시설 등의 인프라수준이 열악한 점, 기업의 입지실적이 부족하고 지역자본 형성이 부진한 점, 군사시설보호구역 등 개발에 대한 규제과도한 점 등으로 분석됨
- ☞ **기회요인 (Opportunity)**으로는 최근 남북교류 확대로 휴전선으로 인한 공간의 단절효과가 연결효과로 전환될 가능성이 많아지고 있다는 점, 국가 및 지자체가 접경지역 개발의 필요성을 인식하기 시작한 점, 월드컵과 ASEM 등 국제이벤트 개최로 관광 및 투자의 이점이 증대하고 있다는 점 등으로 분석됨
- ☞ **위협요인 (Threat)**으로는 군사시설보호 및 수도권 정책관련 규제 등으로 국내자본의 접경지역 투자가 위축되어 왔으며, 접경지역 내 시·도, 시·군간 개발구상들이 서로 경쟁할 수 밖에 없는 점, 군사분계선의 존재로 인해 남북긴장시 휴전선 단절효과를 확대하게 될 가능성, 그리고 환경운동진영에서의 접경지역의 개발과 계획 수립에 대한 경계심 등으로 분석됨



<그림 2-5> 접경지역발전을 위한 SWOT 분석

<표 2-24> 연천군 공간입지, 토지이용, 법규의 평가

구분	강점	약점
동두천시	-접경지역의 생활중심권적 지리적 입지 -높은 개발밀도	-광역교통망의 체계미비에 따른 지역간 통과교통의 집중 -시가화구역 내에 군사시설의 산재 -인구의 급속한 증가에 따른 주택부족 -공해업체의 산재
고양시	-도로 및 철도를 통한 광역교통망체계 -정주 및 생활기반시설의 체계적 조성	-기존시가지 신시가지간의 분리된 공간구조 -개발제한구역과 군사시설 입지로 인한 토지자원의 제약
파주시	-남북한 교류 및 발전축의 핵심적 입지 -지역성 상징성과 역사성이 높은 지역	-시가화지역의 산재에 따른 중심시가지 형성의 미약 -도로망이 서울과 연결되는 남북로를 중심으로 발달하여 파주지역 내 주요 지점을 동서로 연결하는 기능취약
김포시	-서해안시대 경기도의 동서발전축의 핵심적 입지 -수자원을 이용한 물류·관광의 이동경로	-김포의 고촌권은 도시화가 진행되어 과밀·혼잡발생 -서울의존적 도시구조로서 김포읍의 중심기능 미약 -준농림지의 난개발 우려
양주군	-지역역사성과 문화관광자원	-군의 중심생활권 미형성 -서울인접시가지의 기형적 성장과 교통체계의 혼잡 -신천주변의 공해공장입지
연천군	-자원자원을 기초로한 환경친화적 도시구조의 형성 -수자원 및 산림자원을 이용한 독특한 관광지적 특성	-접경지역도시 중 낙후도가 가장 큼 -지역 생활권 중심으로써 전국읍 역할 미흡 -도시적 용지비율이 낮고, 90년대 들어서도 토지이용의 변화가 없음
포천군	-자연경관이 뛰어난 자원의 분포 -문화자원의 입지적 특성	-지형조건으로 인한 지역간 연계체제의 미약 -지역내 지역간 도로연계성의 미흡 -공장·산업체의 무질서한 산재

자료 : 경기도 접경지역계획(안), 2001

여

백

# 제 3 장

## 연천군 장기발전구상

제1절 21세기 여건변화와 연천군의 역할 .....	105
제2절 연천군 도시발전목표 .....	107
제3절 연천군 미래상 .....	108
제4절 미래지향적 지역공간계획 .....	110
제5절 계획의 기본지표 .....	116

여

백

## 제3장 연천군 장기발전구상

### 제1절 21세기 여건변화와 연천군의 역할

#### 1. 여건변화

##### 1) 환경가치의 증대

- 환경에 대한 인식이 증가함으로 환경적으로 건전하고 지속가능한 개발(ESSD)이 지역개발의 주요 패러다임으로 등장하고 있어 환경보전과 경제개발을 동시에 추구할 수 있는 요구가 증대
- 환경은 보전되어야 할 가치가 있을 뿐 아니라 삶의 질을 향상시키는 주요 분야로 인식되고 있어 21세기 새로운 부가가치를 창출하는 고부가가치 상품으로 등장하고 있음

##### 2) 남북교류의 확대

- 경의선·동해선 복원사업, 개성공단조성사업, 금강산관광개발사업 등 국가와 민간차원의 남북경제협력사업이 활발히 추진되고 있음에 따라 접경지역이 남북교류협력의 전초기지 역할이 증대되고 있음
- 남북경제협력사업의 활발한 추진과 더불어 통일에 대비한 접경지역지원법이 제정되어 접경지역개발이 활성화될 전망이다

##### 3) 수도권 규제정책의 변화

- 수도권은 비수도권지역의 성장가능성에 방해가 된다는 기존의 인식에서 벗어나 국가경쟁력을 확보하기 위한 선도지역으로 인식되고 있어 그 동안 규제일변도의 법체계 중심에서 탈피하기 위한 움직임이 증가하고 있음
- 새정부는 행정수도 이전계획에 입각하여 수도권지역을 규제일변도의 정책에서 벗어나 대외경쟁력 확보를 위한 성장지역으로 인식하고 있어 접경지역의 지역발전이 더욱 활발해질 전망이다

#### 4) 정보화시대의 도래

- 정보화의 발전에 따라 기존의 물리적인 거리개념에서 탈피하고 있어 지역개발사업의 다양성이 확보될 전망이다
- 주민들은 정보혁명의 가장 큰 영향을 받는 집단임으로 탄력적인 의사결정과 주민참여의 기회가 확대될 전망임으로 고도정보화사회에 부응하는 종합적인 도시정비가 요망됨

#### 5) 지방자치의 확대

- 민선지자체장의 등장으로 기초지방자치단체의 독자적인 정책수행의지가 확산되고 있고, 정책결정과정에서 주민 또는 시민단체, 각종 이익단체의 참여욕구가 점차 확대될 전망이다
- 관주도의 일방통행적 행정에서 벗어나 지역주민의 다양한 욕구와 지역의 특수성이 정책결정과정과 집행에 중요한 척도가 되고 있어 지역민의 다양한 요구를 현장에서 적절히 수용할 수 있는 시스템이 구축되어야 함

## 2. 21세기 연천군의 역할

- 남북교류에 대비한 한반도 중서부지역의 지역거점도시로 역할
- 임진강 및 한탄강과 비무장지대를 중심으로 한 생태·역사·문화관광도시로 육성
- 수도권규제정책의 완화에 대비해 수도권 기능분담을 할 전원적 성격의 도농복합도시 조성
- 지역개발과 환경보전의 조화를 이룰 수 있는 환경친화적 모델도시
- 근교농업지역으로서 식량공급기지 역할

## 제2절 연천군 도시발전목표

### 1. 도시발전의 기본목표

- 남북교류에 탄력적으로 적응하여 체계적 발전을 할 수 있는 권역설정
- 도시공간구조개편에 의한 도시발전축 설정
- 산업 및 경제활성화로 생동력있는 도시창출
- 자연과 인간이 공존하는 환경친화적 도시구상과 도시이미지 창출

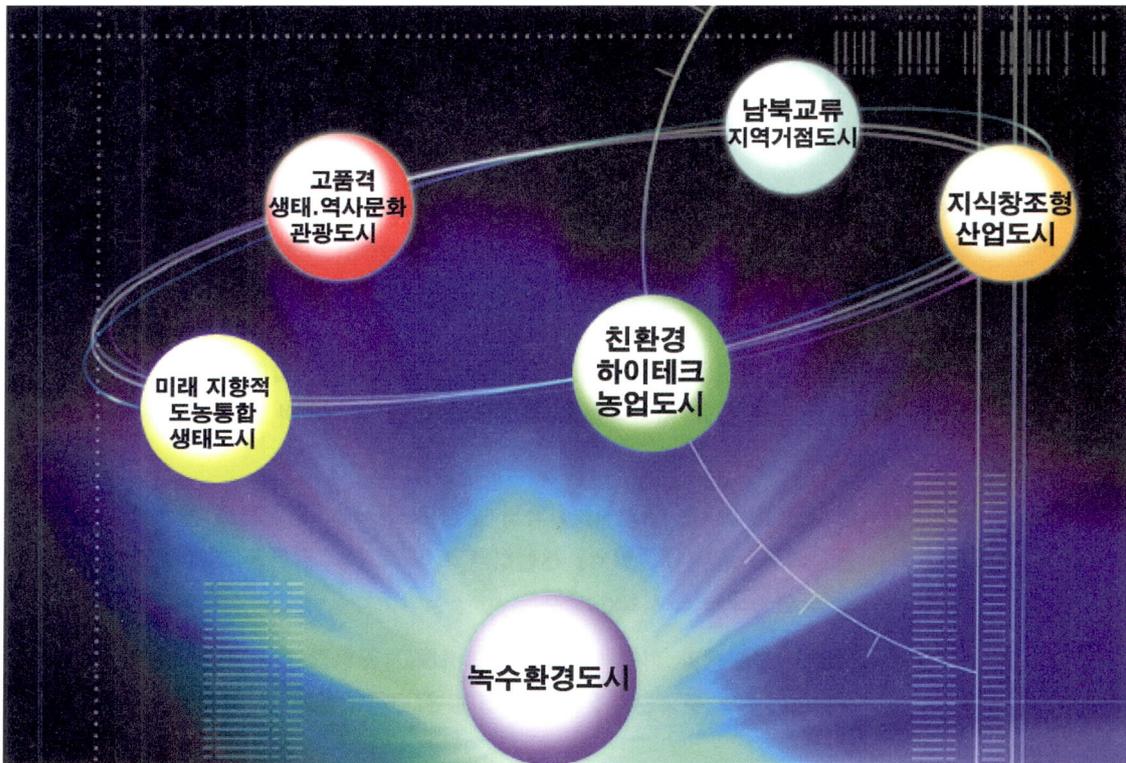
### 2. 연천군 발전의 기본과제

- 도시공간체계의 정비 및 구축
  - 남북교류에 대비한 공간구조개편 : 대학촌 건설, 물류단지, 공업단지
  - 도농통합 및 대북교류 배후도시로 공간구조 정비
- 자족도시를 위한 경제기반 확충
  - 남북교류를 위한 물류단지 및 공업단지 조성
  - 구축을 통한 관광활성화
- 도시정주생활환경의 질적 향상
  - 교육·문화기능의 강화: 교육·문화프로그램개발 및 문화공간 확충
  - 사회복지기능의 강화: 복지수준 향상과 복지시설 확충
  - 자연환경보전 및 상하수도시설 확충  
(수변공간 및 비무장지대 생태보전과 농촌지역 상하수도 확충)
  - 사회·정주생활양식의 보전 및 조화 (도농통합형 정주공간 창출)
    - 주택건설 및 택지확보: 택지개발지구 지정 및 통일대비 거점도시화
    - 교통 및 도로시설의 확충 및 광역교통망 구축: 경원선 복선 및 고속도로 건설

## 제3절 연천군 미래상

- 통일에 적극적으로 대응하는 남북교류 지역거점도시
  - 남북교류를 위한 한반도 중서부 중추도시
  - 통일에 대비한 교류기능 및 지원시설 정비
  
- 도농복합형 미래지향적 생태도시
  - 도시와 농촌적 성격이 잘 조화를 이루는 전원도시
  - 산림생태계와 수변공간 등 자연환경이 보존된 환경생태도시
  - 건강하고 깨끗하고 살기 좋은 인본도시
  
- 고품격 관광이 창출되는 생태·역사관광도시
  - 볼거리가 풍부하고 직접 체험할 수 있는 생태관광도시
  - 역사적 문화유산의 보존을 통한 고품격 문화관광도시
  
- 자족적 삶이 유지되는 지식창조형 산업도시
  - 지역특성에 부합되는 산업을 육성하는 도시
  - 수도권의 기능을 분담하는 근교산업도시
  
- 미래농업을 선도하는 친환경·하이테크농업 도시
  - 환경친화적인 유기농업으로 대표되는 친환경농업도시
  - 농업과 첨단 하이테크 기술이 접목된 하이테크 농업도시

## 21세기 인간·환경·통일 중심의 녹수환경도시 (Nature Town)



<그림 3-1> 도시미래상

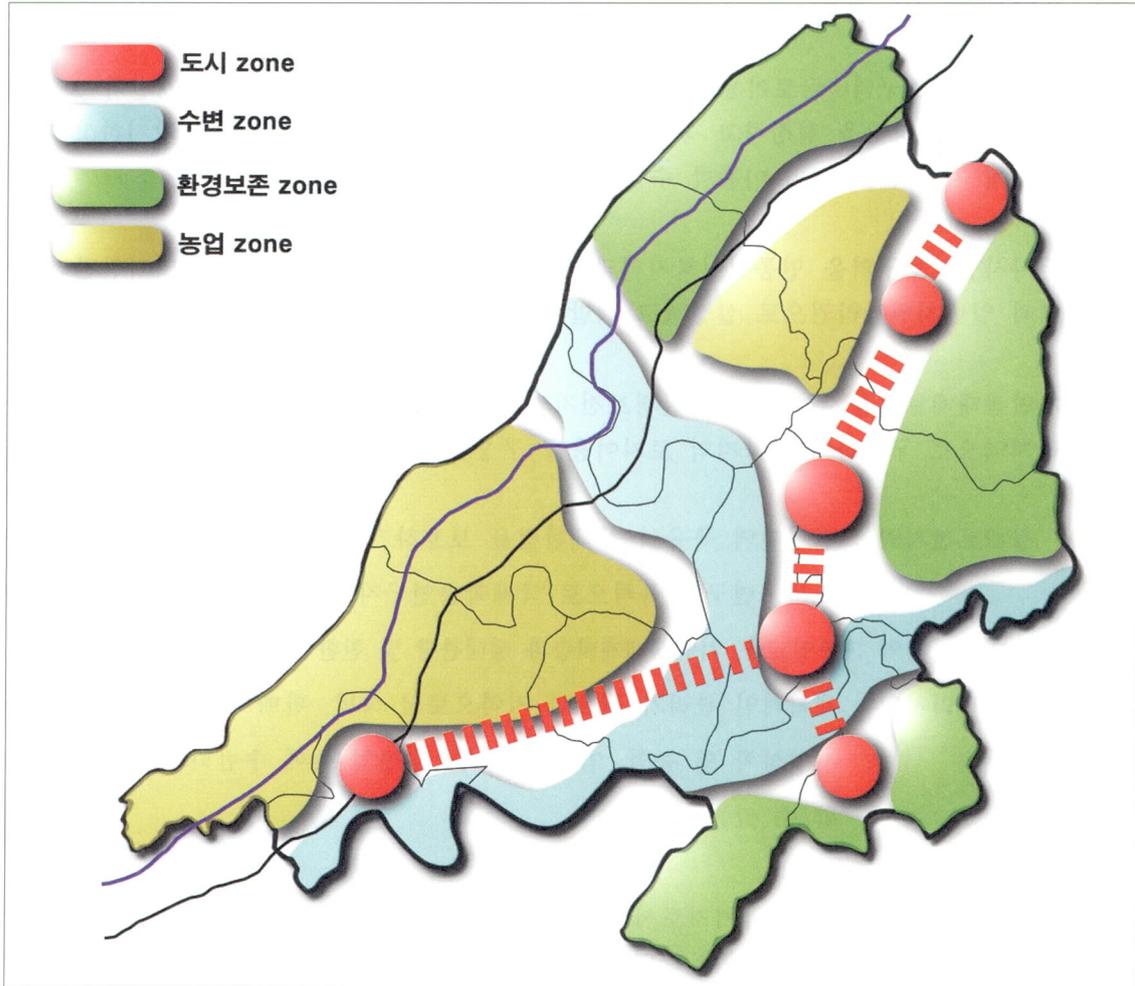
## 제4절 미래지향적 지역공간계획

### 1. 토지이용구상

- 통일에 대비한 지역의 역할 및 연천 미래상을 실현시키고 보전과 개발이 효과적으로 이루어질 수 있는 공간구조를 확보하기 위해서는 지역공간구조를 구축할 필요가 있음. 지역의 역할에 부합된 지역공간구조를 구축하기 위하여 연천군을 크게 4가지 zone으로 구분하여 계획적인 토지이용을 도모

<표 3-1> 존별 토지이용구상

zone	구상
도시 zone	<p>전곡읍과 연천읍을 중심으로 다양한 도시기능의 도입에 의한 적극적인 토지이용을 도모하고 지역특성을 활용한 산업을 유치하여 자족기능을 강화하는 zone</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연천군 중심생활 기능축: 지역의 중심인 전곡읍, 연천읍의 자족기능강화와 통일에 대비한 대광리역, 신탄리역의 도시기능 강화를 통하여 3번국도를 따라 형성되는 도시zone</li> <li>- 연천군 보조생활 기능축: 통일에 대비하고 균형적인 지역발전을 위한 장남면, 청산면의 주거단지조성을 통하여 37번국도를 따라 형성되는 도시zone</li> </ul>
농업 zone	<p>본 지역의 기간축인 국도3호선의 서부지역인 왕징면, 중면, 백학면, 장남면 일대의 경사가 비교적 완만하고 표고가 100m 이하의 지대로 통일에 대비하여 북한과 수도권의 식량공급기지로서의 역할을 수행하는 zone</p>
수변 zone	<p>임진강 및 한탄강의 친수공간zone으로서 수변여가 및 레크레이션 공간형성을 도모하고, 친환경적인 생태도시에 어울리는 환경보전과 광역레크레이션 수요에 대응한 시설정비촉진</p>
자연환경보전 zone	<p>경사도가 15% 이상이고 표고가 200m 이상으로 자연환경이 수려하여 개발보다는 보전해야 하는 녹지zone으로 생태연구단지 등의 도입을 위한 연구기능과 생태관광 및 안보역사유적관광 자원</p>



<그림 3-2> 토지이용구상도

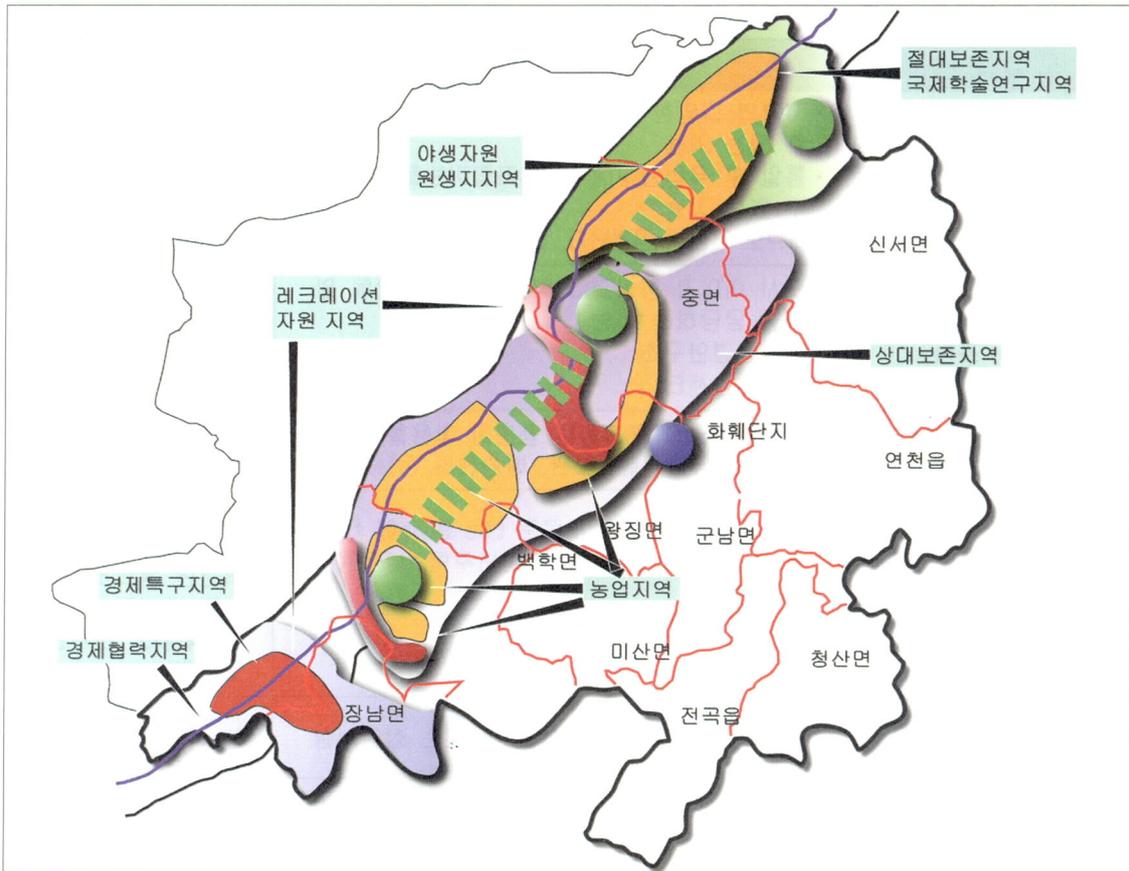
## 2. 민북지역 토지이용구상

### 1) 기본방향 및 전략

- 군사시설보호구역, 국토이용관리법상의 용도지역 및 지형을 고려하여 개발과 보전이 조화되도록 방향을 설정하고 통일에 대비하여 무질서한 개발을 사전에 방지하고 자연생태계 자원의 보존 및 이용할 수 있도록 함
- 군사시설보호구역을 민통선이북지역과 이남지역으로 구분하여 각각 특별지원관리 권역과 일반지원관리권으로 설정하고 개발에 대한 차등화를 두어야 함
- 자연생태계보전을 위하여 자연환경보전지역을 절대보전지역, 상대보전지역 및 특별관리지역으로 구분하여 민북지역 토지이용을 구상함
  - 절대보전지역 : 접경지역 특유의 생태환경을 보호하기 위한 지역으로 자연생태계의 조사·연구를 목적으로 국제학술연구지역의 성격을 지닌 지역
  - 상대보전지역 : 통일교육, 자연생태계학습과 생태관광 및 친환경적인 농업을 위한 지역
  - 특별관리지역 : 계획적인 관리가 필요한 지역으로서 숙박, 판매 등 용지조성과 공공시설설치 및 농업, 임업, 축산업, 수산업 등에 수반되는 시설을 설치할 수 있는 지역
- 수도권과 북한의 식량공급기지로서의 역할을 수행하도록 체계적인 농업지역으로 육성하고 농업이나 생태와 연관된 농업·생태연구소 등을 중심으로 하여 비무장지대의 자연환경이 훼손되지 않도록 함

### 2) 토지이용구상

- 특별관리지원지역
  - 절대보전지역(국제학술지역) : 야생자연 자원지역, 원생연구지역, 자연생태계학습지역, 고품격 생태관광지역(신서면과 중면 북부지역)
  - 상대보전지역 : 레크레이션 자원지역, 준원생지역, 농업지역, 전원지역(왕징면, 중면, 백학면 북부지역)
  - 경제협력지역 : 도시화 지역, 물류·유통단지(장남면 북부지역, 백학면 서부지역)



<그림 3-3> 민북지역 토지이용구상도

### 3. 도입기능 검토

<표 3-2> 토지이용구상에 따른 도입기능 검토

도입기능		시설물	입지대상지
생산기능	공업단지 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역의 다양한 고용창출과 자족기능을 높일 수 있는 기능</li> <li>통일 후 유입인구에 대한 자립기반을 제공할 수 있는 기능 (대규모 저공해 공업단지, 대규모 식품가공업단지)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>연천군 옥산리 일대</li> </ul>
	지식산업연구단지 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시 이미지 향상과 매력있는 도시개발에 일익을 담당하는 기능</li> <li>생태환경연구소</li> <li>기술훈련센터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>전곡읍 은대리 일대</li> <li>연천읍 옥산리, 와초리, 상리 일대</li> </ul>
	물류·유통단지 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>광역교통망의 편의성을 충분히 활용할 수 있는 기능(유통시설, 보관, 배송센터 등)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>청산면 궁평리, 백학면 전동리</li> </ul>
주거기능	거주기능 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회의식의 변화와 새로운 Life Style에 대응할 수 있는 기능(동호인, 실버주택, 별장용 주택 등)</li> <li>통일 후 유입인구를 수용할 수 있는 신규 택지개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>연천읍, 장남면, 신서면, 군남면, 청산면</li> <li>미산면 동의리, 청산면 백의리, 왕징면 북삼리, 신서면 도신리</li> </ul>
	생활지원 기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>생활의 편리성을 향상시킬 수 있는 상업시설</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>신서면 대광리</li> <li>장남면</li> </ul>
교육기능	사회교육기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>시민 재교육 및 통일대비 이주민을 수용하기 위한 시설(취업·거주·교육시설, 학술·문화 교류센터, 직업훈련원, 주택 및 관리시설)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>연천읍, 전곡읍</li> </ul>
	문화·복지기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>군민회관, 읍민회관</li> <li>공무원 교육원, 청소년 수련원 등</li> <li>지역정보문화센터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>연천읍 옥산리, 내산리</li> <li>전곡읍 전곡리</li> </ul>
여가기능	관광단지개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태관광지, 안보관광코스, 역사·문화관광코스, 풍치·위락관광코스</li> <li>병영캠프 등</li> </ul>	
	레저·스포츠기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>Amusement 기능, 각종 스포스시설(운동공원, 건강증진센터, 온천개발)</li> </ul>	
	전원환경활용기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>친수공간</li> <li>관광농촌마을</li> </ul>	

### 4. 지역공간구상

#### 1) 기본구상

- 민복지역은 특별지원관리권역으로 설정하고 이 권역을 절대보전지역, 상대보전지역,

경제협력지역으로 공간구조를 형성

- 민북이남지역은 일반지원관리권역으로 함. 연천읍과 전곡읍을 연천군의 지역중심으로 하고 군남면, 신서면을 부중심지역으로 하며 미산면 동이리, 청산면 백의리, 왕징면 북삼리, 신서면 도신리에 주거단지를 조성함. 특히 장남면 고랑포리 일대와 신서면 대광리, 신탄리 일대에 통일 거점도시를 입지시킴
- 통일에 대비 지역경제의 활성화를 위하여 연천읍 옥산리, 와초리, 상리를 잇는 연구단지를 형성하고 청산면 궁평리와 백학면 전동리지역에 물류단지를 건설하며 연천읍 옥산리 일대에 대규모 저공해 공업단지를 조성함

## 2) 지역공간구조 기본구상도



<그림 3-4> 지역공간구상도

## 제5절 계획의 기본지표

### 1. 인구

- 과거의 인구증감추이에 근거하여 계획년도의 추세인구를 구함
- 추세인구에 개발계획에 의한 인구유발 효과를 감안하여 계획인구를 합산
- 계획년도 2006년의 통일은 사실상 불가능하다고 판단되어 통일후 북한이주인구는 계획인구에 합산하지 않았음

#### 1) 총인구

- 1991년부터 2000년까지의 10년간의 인구추이로부터 등차급수법, 최소자승법 및 지수곡선법을 이용하여 미래추세인구를 추정하였음. 이는 미래에 개발계획여건이 변화하지 않고 통일이 이루어지지 않았을 때의 미래추정인구를 의미함
- 2006년까지 개발투자에 의해 유발되는 인구를 39,000명으로 추정함. 이는 제조업 및 여타 산업부문에서의 직접유발효과 10,000명과 부양가족에 의한 인구증가 20,000명 및 승수효과에 의한 간접유발효과 9,000명을 합산한 인구임
- 통일후 연천군에 유입되는 인구는 경기북부상공회의소의 자료를 인용하면 45,601명으로 이를 이용하면 2006년까지 통일이 된다고 가정하였을 때 미래 연천군의 인구는 2006년에 135,743명으로 전망됨. 그러나 2006년까지 통일될 가능성이 희박하다고 판단되기 때문에 연천군의 계획인구를 90,142명으로 설정하였음

<표 3-3> 회귀분석에 의한 인구추계

(단위 : 인)

인구	추계방법	등차급수법(A)	최소자승법(B)	지수곡선법(C)	추세인구 D=(A+B+C)/3
2006년		48,963	52,711	51,753	51,142
비 고		$P_t = P_0(1+rt)$	$v = at+b$	$P_t = P_0e^{rt}$	

자료 : 연천군 통계연보, 2001

<표 3-4> 연천군 2006년 인구추계

(단위 : 인)

구 분	추세인구	유발인구	통일전 계획인구	유입인구	통일후 계획인구
2006년	51,142	39,000	90,142	45,601	135,743

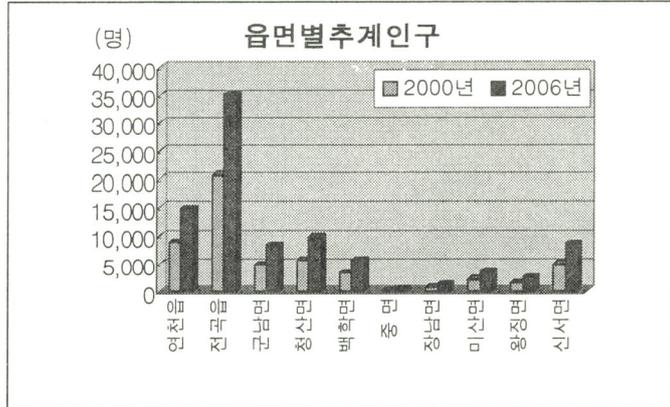
자료 : 연천군 통계연보, 2001

## 2) 읍·면별 인구

- 1991년에서 2000년까지 각 읍·면별 인구점유율의 변화율을 토대로 2006년 각 읍·면별 인구점유율을 추정하고 이 비율에 비례하여 계획인구를 동별로 할당하였음

<표 3-5> 2006년 읍·면별 인구추계

구 분	2000년	2006년 추계
연천읍	8,734	14,849
전곡읍	20,680	35,160
군남면	4,874	8,287
청산면	5,704	9,698
백학면	3,337	5,674
증 면	256	435
장남면	772	1,313
미산면	2,143	3,643
왕징면	1,534	2,608
신서면	4,985	8,475
합 계	53,019	90,142



자료 : 연천군 통계연보, 2001

## 2. 산업

- 2006년에는 5개 공단의 고용효과와 약 10,000명, 서비스업종에 유발되는 고용효과가 9,000명으로 추정되고 농업인구는 과거추세에 따라 연 0.9%씩 감소됨
- 또한 관광서비스업종을 비롯한 각종 서비스업종이 생김에 따라 3차산업이 약 40%를 차지할 전망이다

<표 3-6> 산업별 취업구조 전망

(단위 : 인, %)

구 분	전산업	농림어업 <sup>1)</sup>	광업·제조업	사회간접자본 및 기타 서비스업
2000년	27,123 (100.0)	15,759 (58.1)	2,199 (8.1)	9,165 (33.8)
2006년 추계	45,130 (100.00)	14,766 (32.7)	12,199 (27.0)	18,165 (40.2)

주 : 1) 농가 및 어가인구 기준임 (2000년)

자료 : 경기도, 사업체 기초통계조사 보고서, 2002 ; 경기, 연천군 통계연보, 2001

여

백

# 제2편 부문별 장기발전계획

---

제4장 정주생활권 설정과 생활기반시설 배치계획

제5장 토지이용계획과 사회간접시설의 확충계획

제6장 지역특화산업육성 및 산업입지전략

제7장 관광개발계획

제8장 부존자원개발 및 생활환경개발계획

여

백

## 제 4 장

# 정주생활권 설정과 생활기반시설 배치계획

제1절 정주생활권 체계의 현황과 문제점 .....	123
제2절 정주생활권 체계의 개편과 생활권별 발전방향 .....	132
제3절 생활기반시설 확충계획 .....	139
제4절 정주환경 개선계획 .....	159

여

백

## 제4장 정주생활권 설정과 생활기반시설 확충계획

### 제1절 정주생활권 체계의 현황과 문제점

#### 1. 연천군 중심지 계층의 분석

##### 1) 분석 도구

- 중심지 계층의 분석에 흔히 사용되는 W. Davies의 기능지수법(functional index method)을 적용함
- 적용단위는 연천군 각 읍·면이며 중심지 기능시설의 분포현황에 관한 자료는 연천군청과 각종 유관기관으로부터 협조받은 최신 자료들을 이용하였음

##### ① 입지계수의 산출 :

$$Ct = (t/T) \times 100 = (1/T) \times 100$$

Ct : 기능 t의 입지계수

t : 기능 t의 하나의 시설수(=1)

T : 대상지역내 기능 t의 총시설수

##### ② 중심기능지수 산출 :

$$Fa = \sum At \times Ct$$

Ct : 기능 t의 입지계수

At : 중심지 A에 입지한 기능 t의 시설수

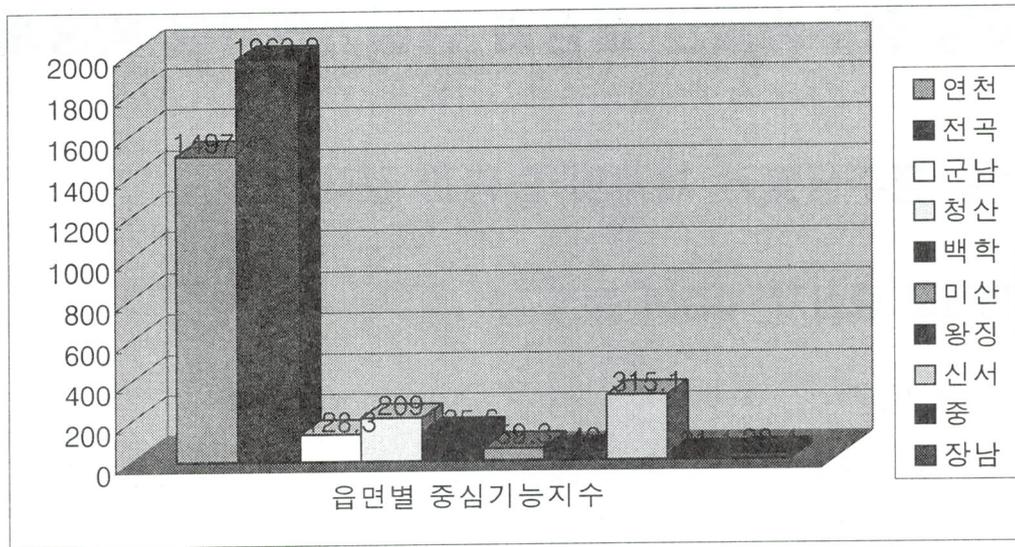
Fa : 중심지 A의 기능지수

- ③ 중심지 계층의 파악 : ②와 같은 방법에 의해 중심지별 기능지수가 산출되면 중심지의 기능지수를 종축으로 하고 기능지수의 순위를 횡축으로 한 그래프상의 각 중심지를 위치시킬 때 자연적으로 나타나는 단절성에 의해 계층을 구분함

#### 2) 읍·면별 기능지수 산출과 중심성 평가

##### □ 읍·면별 기능지수 산출결과

- 44개의 유형의 중심기능시설들의 분포현황을 기초로 이상과 같은 방법에 의해 연천군 읍·면의 중심지 기능지수를 도출하였음
- 전곡읍이 전체 기능지수의 44.6%를 차지하였고 연천읍이 34.0%로서 두번째로 높게 나타났음
- 신서면(7.2%), 청산면(4.7%), 백학면(3.1%), 군남면(2.9%), 미산면(1.3%), 왕징면(1.0%), 장남면(0.6%), 중면(0.5%) 등의 순으로 중심지 기능이 분포하고 있음



□ 읍·면별 중심성의 평가

- 위의 결과를 토대로 연천군의 중심지 위계를 설정해 보면, 전곡읍이 '연천군의 최고의 중심지로 나타남
- 연천읍은 전곡읍에 이어 제2의 중심지로서 중심성(군청과 경찰서 등 각종 공공시설이 입지하여 행정중심지의 위치를 점하고 있음)을 가지고 있음
- 제3위 중심지는 신서면으로 이는 전곡읍 및 연천읍이 연결되는 3번국도 변에 자리 잡고 있다는 입지적 여건이 크게 작용하였기 때문인 것으로 판단됨
- 또한 청산면은 내부적으로 면소재지인 초성리 지역과 전통적 중심지인 궁평리 지역으로 생활권이 양분되어 있고 중심기능시설이 양 지역에 분산 입지한 경우가 많기 때문에 강력한 중심지 형성이 미흡한 상태로서 기능지수수준에 비해 실제의 중심성은 미약한 편임
- 신서면은 도신리에 대부분의 중심기능시설들이 밀집해 있어 신서면 전체의 1차 중심지로서 역할을 충실히 수행하고 있음
- 연천군의 서부에 위치한 나머지 면 지역들은 대부분 매우 낮은 기능지수를 보이는데 그 중에서도 백학면이 다소 높은 중심성을 확보하고 있어 전곡읍과의 접근성이 낮은 서부지역을 포괄하는 2차 중심지로서 가능성을 지나고 있는 것으로 평가됨
- 군남면도 다른 면 지역들보다 비교적 높은 기능지수를 보여 면 자체의 중심지가 어느 정도 형성되어 있는 것으로 판단됨

3) 연천군의 중심지 계층

읍면별 중심기능지수를 토대로 연천군의 중심지 계층을 도출해 보면 다음과 같음

- 제 1 계층 중심지 : 전곡읍

- 전곡읍은 연천군 전체를 포괄하는 지역생활권의 중심지를 형성함

□ 제 2 계층 중심지 : 연천읍

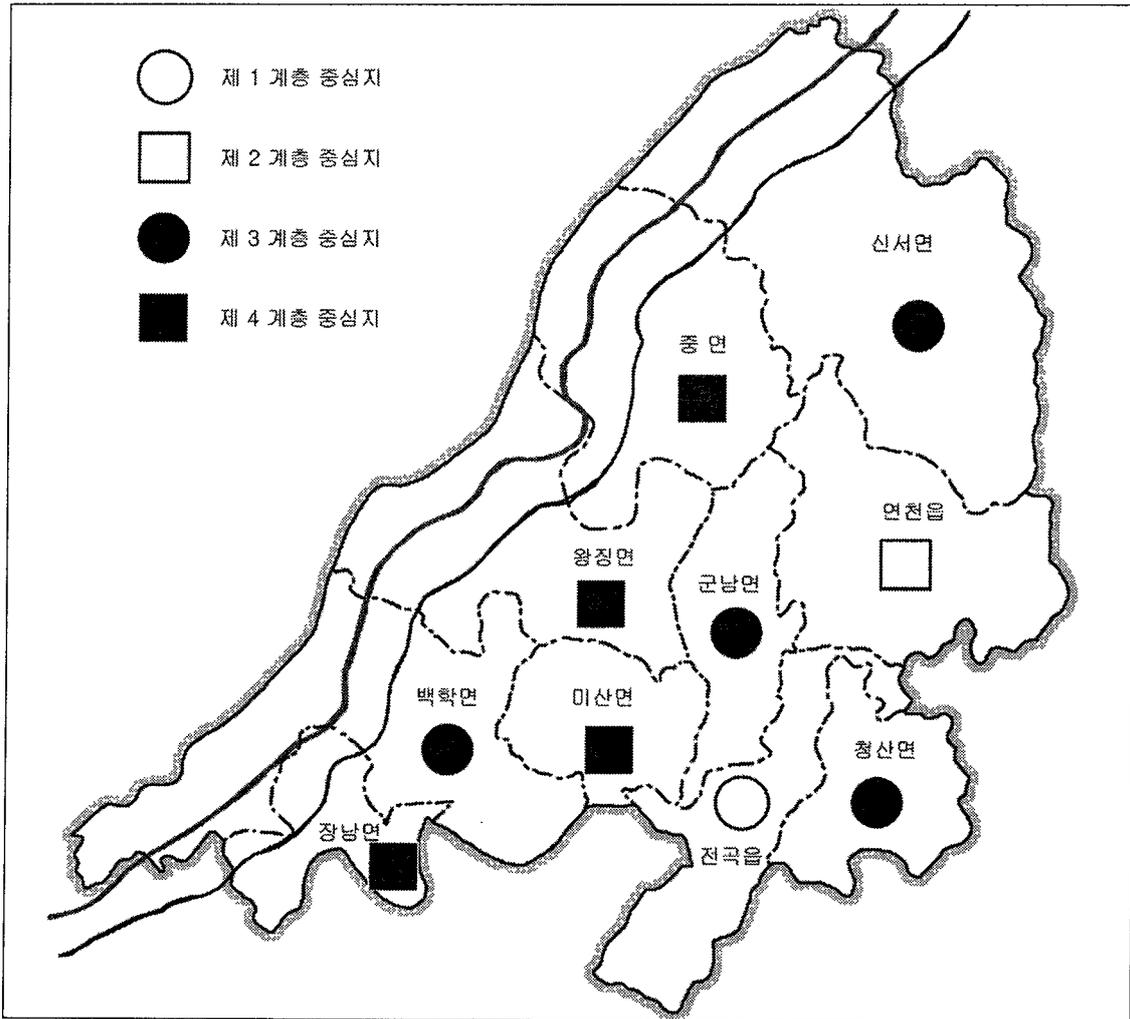
- 연천읍은 연천군의 제2의 중심지 및 행정·치안의 중심지로서, 몇 개의 읍·면 지역을 포괄하는 상당히 높은 중심성을 확보하고 있음

□ 제 3 계층 중심지 : 신서면, 청산면, 백학면, 군남면

- 신서면, 청산면, 백학면, 군남면 등은 다소 불충분하지만 1차 생활권의 중심지로서 기능할만한 중심성을 확보하고 있음
- 하지만 인근 면지역에 대해 영향력을 행사할 만큼에 중심성은 미치지 못하고 있음

□ 제 4 계층 중심지 : 미산면, 왕징면, 장남면, 증면

- 나머지 미산면, 왕징면, 장남면, 증면 등은 매우 낮은 중심성을 보여 면 단위 1차 생활권 중심지의 형성이 미약함



<그림 4-1> 연천군 중심지 계층 분석도

<표 4-1> 주요 중심지 기능별 시설수 및 입지계수

중심기능시설		중심지별 시설수										총시설 물수	입지 계수
		연천	전곡	군남	청신	백학	미산	영정	신서	중	장남		
교육 시설	유치원	3	3	3	3	2	2		1		1	18	5.6
	초등학교	3	3	2	3	2	2		1		1	17	5.9
	중학교	1	1	1	1	1			1			6	17
	고등학교	1	1									2	50
	사설학원	10	41	2	2	1		2	7			65	1.5
체육 시설	실내체육관	1										1	100
	종합경기장	1										1	100
	테니스장	1										1	100
등로 체육 시설	종합체육시설	1										1	100
신고 체육 시설	수영장	1										1	100
	체육도장	2	5									7	14
	볼링장		1									1	100
	골프연습장		1									1	100
	체력단련장	1	3			1						5	20
	에어로빅장		2									2	50
	당구장	6	20	4	9	2			4			45	2.2
청소년 수련 시설	무도학원		1									1	100
	수련관	1										1	100
	문화의집	1										1	100
문화 시설	아영장								1			1	100
	문화원/군민회관	2										2	50
	공공도서관		1									1	100
	교회	14	25	10	10	5	6	3	10	3	1	87	1.1
	성당	1	1						1			3	33
	절	3	7		2	1						13	7.7
의료 기관	소공연장	1										1	100
	병원		1									1	100
	의원	3	9						1			13	7.7
	치과의원	1	4						1			6	17
	한의원	1	5									6	17
	보건의료원		1									1	100
	보건지소	1		1	1	1		1	1		1	7	14
	보건진료소		2			1	1	1		1		6	17
상업 유통	시장	1	1									2	50
	식품접객업	185	561	90	144	54	32	16	161		2	1245	0.1
	집단급식소	1	4	2	2	1	1		1			12	8.3
	식품업	23	45	15	12	5		2	10		1	113	0.9
	판매/유통	50	97	11	22	5	4	3	10	2	1	205	0.5
	수박업	14	48	3	14	4			20			103	1
	육육탕업	4	4		1				3			12	8.3
금융	세탁업	5	27		10	1			2			45	2.2
	시중은행		2									2	50
	농협지점/출장소	1	1									2	50
	새마을금고/분소	1	1								2	50	

자료 : 연천군 통계연보, 2001

연천교육청 자료 2003

<표 4-2> 중심지별 기능지수

중심기능시설		중심지별 시설수									
		연천	진곡	군남	정산	백학	미산	왕징	신서	중	장남
교육 시설	유치원	16.7	16.7	16.7	16.7	11.1	11.1		5.6		5.6
	초등학교	17.6	17.6	11.8	17.6	11.8	11.8		5.9		5.9
	중학교	16.7	16.7	16.7	16.7	16.7			16.7		
	고등학교	50.0	50.0								
	사설학원	15.4	63.1	3.1	3.1	1.5		3.1	10.8		
체육 시설	실내체육관	100.0									
	종합경기장	100.0									
	테니스장	100.0									
등로 체육 시설	종합체육시설	100.0									
사교 체육 시설	수영장	100.0									
	체육도장	28.6	71.4								
	볼링장		100.0								
	골프연습장		100.0								
	체력단련장	20.2	60.0			20.0					
	에어로빅장		100.0								
	당구장	13.3	44.4	8.9	20.0	4.4			8.9		
무도학원		100.0									
청소년 수련 시설	수련관	100.0									
	문화의집	100.0									
	야영장							100.0			
문화 시설	문화원/주민회관	100.0									
	공공도서관		100.0								
	교회	16.1	28.7	11.5	11.5	5.7	6.9	3.4	11.5	3.4	1.1
	성당	33.3	33.3						33.3		
	절	23.1	53.8		15.4	7.7					
	소공연장	100.0									
의료 기관	병원		100.0								
	의원	23.1	69.2						7.7		
	치과의원	16.7	66.7						16.7		
	한의원	16.7	83.3								
	보건의료원		100.0								
	보건지소	14.3		14.3	14.3	14.3		14.3	14.3		14.3
	보건진료소		33.3			16.7	16.7	16.7		16.7	
상업 유통	시장	50.0	50.0								
	식품집객업	14.9	45.1	7.2	11.6	4.3	2.6	1.3	12.9		0.2
	잡담급식소	8.3	33.3	16.7	16.7	8.3	8.3		8.3		
	식품업	20.4	39.8	13.3	10.6	4.4		1.8	8.8		0.9
	판매/유통	24.4	47.3	5.4	10.7	2.4	2.0	1.5	4.9	1.0	0.5
	숙박업	13.6	46.6	2.9	13.6	3.9			19.4		
	목욕탕업	33.3	33.		8.3				25.4		
세탁업	11.1	60.0		22.2	2.2			4.4			
금융	시중은행		100.0								
	농협지점/출장소	50.0	50.0								
	새마을금고/분소	50.0	50.0								
계	4400	1497.4	1963.9	128.3	209.0	135.6	59.3	42.0	315.1	21.1	28.4
	100%	34.0	44.6	2.9	4.7	3.1	1.3	1.0	7.2	0.5	0.6

## 2. 주요 중심기능별 중심지 및 배후권역

### 1) 상품구매활동

#### □ 기초생활용품 구매권역

- 연천읍, 전곡읍, 군남면, 왕징면, 신서면 등은 자체적으로 소화하고 있음
- 청산면과 미산면은 전곡읍에, 중면은 연천읍에, 장남면은 파주시 적성면에 각각 상권이 편입되어 있음
- 백학면은 두일리리 중심으로 자체적으로 소화하는 지역과 노곡, 학곡, 구미리 등 적성면에 편입된 지역으로 상권이 양분되어 있음

<표 4-3> 기초생활용품의 구매권역

구매권역	읍면	연천	전곡	군남	청산	백학	미산	왕징	신서	중	장남
연천권		□								□	
전곡권			□		□		□				
군남권				□							
백학권						○					
왕징권								□			
신서권									□		
적성권						○					□

주 : □는 전역이 포함된 경우이고 ○은 상권이 양분되는 경우임

#### □ 선매품(귀금속, 의료, 가전제품 등) 구매권역

- 선매품 구매활동은 전곡읍으로의 집중도가 기초생활용품에 비해 크게 높게 나타남
- 중면은 연천권에, 장남면과 백학면은 적성권에 포함되어 있으며 나머지 지역들은 전곡권에 선매품 상권이 포섭되어 있음. 일부 지역의 경우 2개 상권 이상으로 분산되고 있으나 주요 구매권을 중심으로 분류한 것임
- 동두천과 의정부 등지로 나가서 선매품을 구매하는 경우도 적지 않은데 전곡읍과 청산면 등 서울방면으로 접근성이 높은 지역에서 주로 나타나는 경향임
- 유명 기성복 메이커의 매장이 전곡읍에도 그리 많지 않은 점 등을 고려할 때 연천 군지역생활권의 중심지로서 전곡상권이 성장해야 할 여지는 아직도 많이 남아있음

<표 4-4> 선매품(귀금속, 의료, 가전제품) 구매권역

구매권역	읍면	연천	전곡	군남	청산	백학	미산	왕징	신서	중	장남
연천권		△							△	○	
전곡권		○	○	□	○		□	□	□	△	
신서권									△		
적성권						□					□
동두천권					△						
의정부권			△								

주 : □는 전역이 포함된 경우, ○는 주로 이용하는 경우, △는 일부만 이용하는 경우임

□ 재래시장 이용권역

- 전곡의 상설시장과 5일장을 이용하는 지역이 대부분임
- 연천읍에 상설시장은 주로 연천읍 주민이 이용
- 백학면은 자체적으로 열리는 백학 5일장과 전곡장, 적성장 등 세군데 시장으로 이용권이 분산되며, 장남면은 적성장을 주로 이용함

<표 4-5> 재래시장 이용권역

구매권역 \ 읍·면	연천	전곡	군남	청산	백학	미산	왕징	신서	중	장남
연천권	□									
전곡권		□	□	□	△	□	□	□	□	
백학권					△					
적성권					△					□

주 : □는 전역이 포함된 경우, ○는 주로 이용하는 경우, △는 일부만 이용하는 경우임.

2) 교육시설 입지와 통학권

□ 중학교 통학권

- 자체적으로 중학교를 보유하고 있지 않은 미산면과 왕징면은 군남중, 중면은 연천중으로 주로 통학하고 있음
- 장남면은 백학중과 적성중으로 통학권이 분산되고 있음

<표 4-6> 중학교 통학권

구매권역 \ 읍·면	연천	전곡	군남	청산	백학	미산	왕징	신서	중	장남
연천권	□								□	
전곡권		□								
군남권			□			□	□			
청산권				□						
백학권					□					○
신서권								□		
적성권										○

주 : □는 전역이 포함된 경우이고 ○는 통학권이 분산되는 경우임.

□ 고등학교 통학권

- 연천중고를 주요 통학권으로 하는 지역은 연천읍, 중면임
- 전곡중고를 주요 통학권으로 하는 지역은 전곡읍, 청산면, 왕징면임
- 연천중고와 전곡중고로 통학권이 상당한 비중으로 분산되는 지역은 군남면, 미산면, 신서면 등임
- 백학면과 장남면은 적성면이 주요 통학권임
- 전곡읍과 청산면의 경우 동두천시의 통학권에도 일부 편입되어 있음
- 대부분의 읍·면 지역에서 중학교 졸업생중 상위권 10~20%는 의정부로 진학하고 있음

<표 4-7> 고등학교 통학권(진학권)

구매권역	읍·면	연천	전곡	군남	경신	백학	미산	왕징	신서	중	장남
연천권		□	△	○		△	○		○	□	
전곡권		△	□	○	□	△	○	□	○		
적성권						□					□
의정부·동두천권			△		△						

주 : 중학교 졸업생의 진학률을 기초로 분류한 것으로서 □는 70% 이상, ○는 30~70%, △는 30% 이하의 진학률을 표시함

### 3) 보건의료 시설 이용권역

#### □ 보건진료소 이용권역

- 각 읍·면의 외곽지로서 교통이 불편하여 보건지소나 민간 의료시설에 대한 접근성이 크게 열악한 지역에 주로 입지함
- 보건진료소가 입지하는 지역은 연천군내의 낙후지역과 대체로 일치하고 있음
  - 백학면 노곡리 : 백학면(일부 : 노곡, 학곡, 구미리)
  - 왕징면 동중리 : 왕징면(일부 : 동중리)
  - 미산면 마전리 : 미산면(일부 : 마전, 아미, 동이, 삼화리)
  - 중면 횡산리 : 중면(전역)
  - 전곡읍 양원리 : 전곡읍(일부 : 양원, 고릉리)
  - 전곡읍 간파리 : 전곡읍(일부 : 간파, 눌목리)

#### □ 보건지소 이용권역

- 전곡읍과 미산면, 중면을 제외한 각 읍·면에 1개소씩 분포함
- 중면 주민들은 군남면 소재 보건지소를 주로 이용하고 전곡읍 주민들은 보건지소 대신 보건의료원을 주로 이용함

#### □ 의원 이용권역

- 대부분의 지역에서 전곡읍 소재 의원을 가장 많이 이용하고 있음
- 백학면과 장남면 주민들은 파주시 적성면 소재 의원을 주로 이용함

<표 4-8> 의원 이용권역

구매권역	읍·면	연천	전곡	군남	경신	백학	미산	왕징	신서	중	장남
연천권		△									
전곡권		○	□	□	□	△	□	□	○	□	△
신서권									△		
파주시 적성권						○					○

주 : □는 전역이 포함된 경우, ○는 주로 이용하는 경우, △는 일부만 이용하는 경우임

□ 종합병원 이용권역

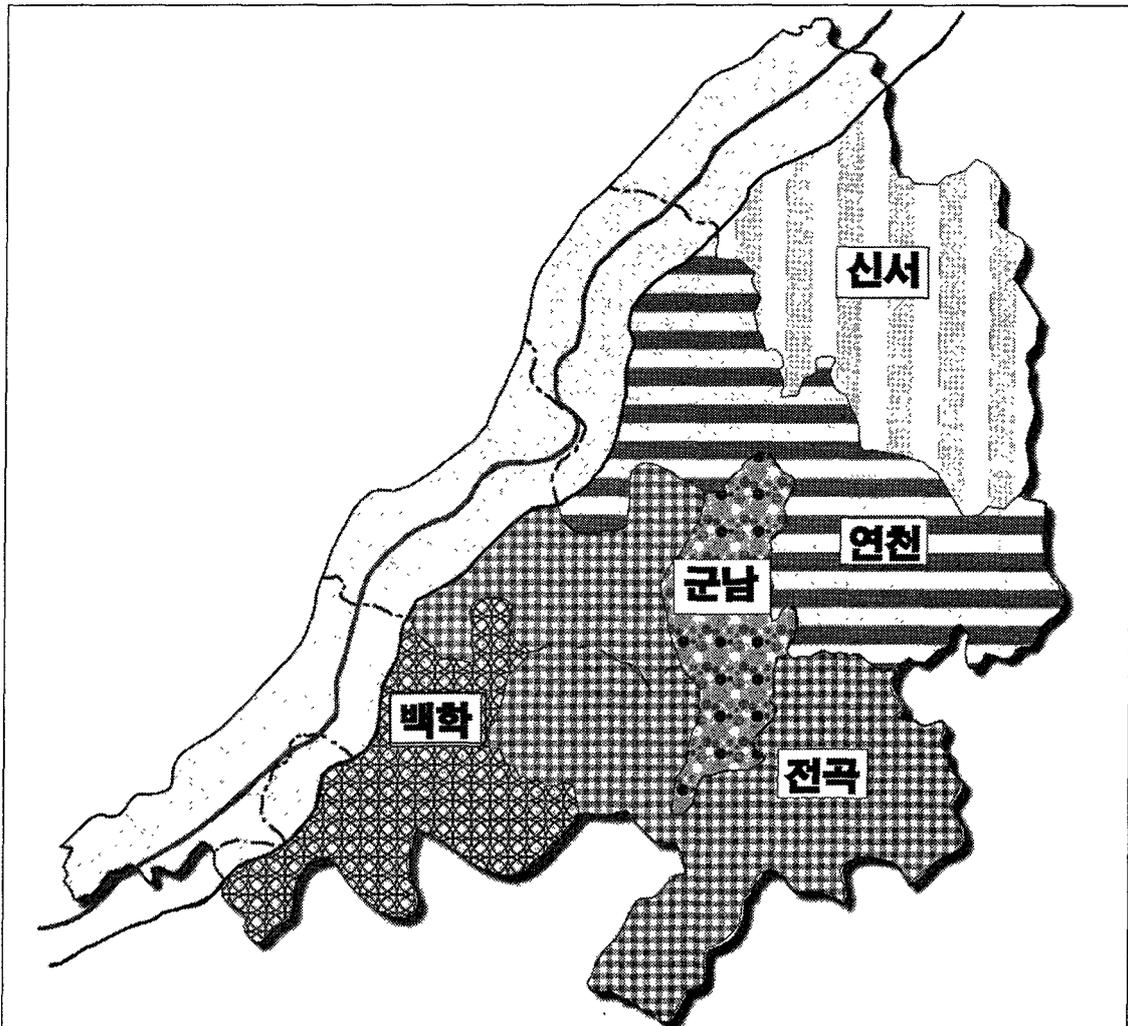
- 대부분의 주민들은 의정부에 있는 종합병원을 주로 이용함
- 동두천에 있는 중규모 병원을 이용하는 주민도 상당수인데 이는 동두천이 1차 진료 권에 포함되어 있다는 이용상의 편리성 때문임
- 서울에 있는 종합병원을 이용하는 경우도 있음

## 제2절 정주생활권 체계의 개편과 생활권별 발전방향

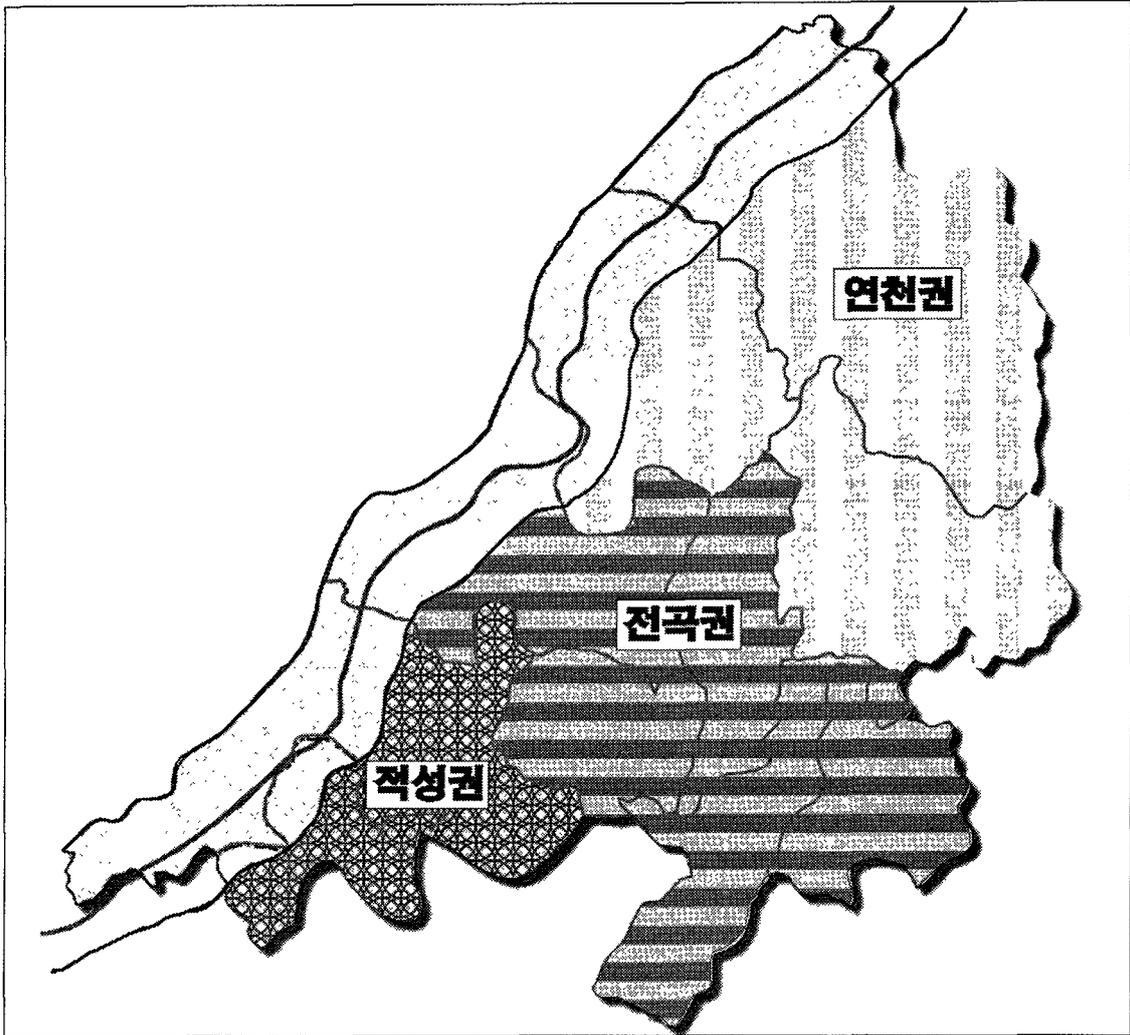
### 1. 연천군 정주생활권 체계의 문제점과 과제

#### 1) 현재의 정주생활권 체계

- 지역생활권 중심지 : 전곡읍
- 2차생활권 중심지 : 전곡읍, 연천읍, 적성면
- 1차생활권 중심지 : 전곡읍, 연천읍, 신서면, 군남면, 백학면

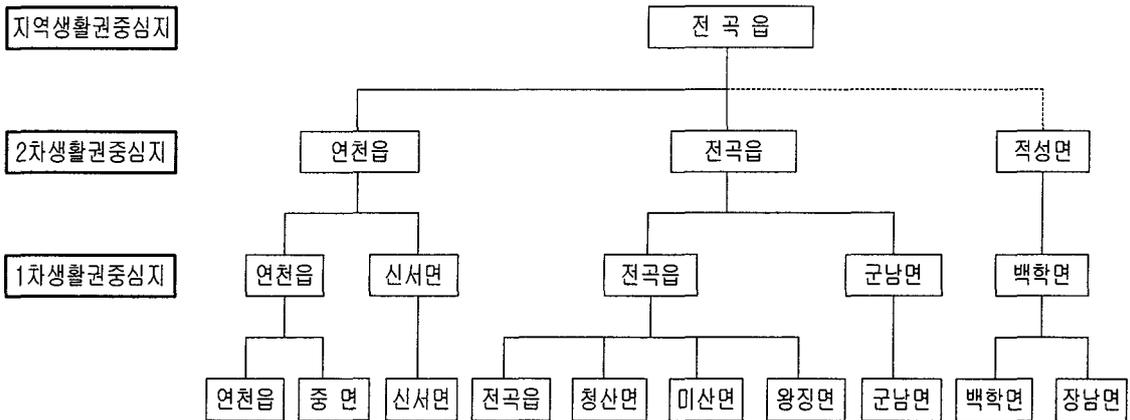


<그림 4-2> 1차생활권 체계 현황도



<그림 4-3> 2차 생활권 체계 현황도

• 정주 생활권 체계도



## 2) 정주생활권 체계의 문제점과 과제

## □ 지역생활권 중심지의 역할 미흡

- 전곡읍이 연천군 지역생활권의 중심지로서 역할을 하고 있지만 많은 점에서 부족함
- 지역생활권 중심지가 수행하기에 충분한 기능들 중에 상당수를 인접한 동두천시는 물론 의정부시에까지 의존하고 있는 실정임
- 그 결과 지역내에서 소비되어야 할 소득의 상당 부분이 외지로 유출되고 있으며 지방정부의 재정난을 가중시키는 요인이 되고 있음
- 생산기능의 확충도 중요하지만 소비부분의 중심기능을 보다 강화할 필요가 있음
- 현대적인 소비·유통기관의 유입을 촉진하기 위한 정책적 여건조성 노력이 필요함

## □ 행정과 민간활동 중심지의 양립

- 연천읍은 군청소재지로서 행정서비스의 중심지이며 전곡읍은 경제활동의 중심지로서 그 성격이 다소 구분되고 있음
- 이렇게 성격이 상이한 두 중심지가 공존함에 따라 주민들의 입장에서는 한꺼번에 해결할 수도 있는 일을 두 중심지를 번갈아 방문하면서 해결해야 하는 불편하고 비능률적인 공간체계가 되고 있음.
- 특히 연천읍의 민간활동중심지 기능이 취약한데 따른 문제가 크게 부각되고 있음
- 이는 접경지역이라는 입지여건 때문에 서울방향으로 치우친 왜곡된 지역발전을 함에 따른 결과로서 통일시대를 대비하여 보다 균형 잡힌 공간체계를 확립하기 위한 의도적인 노력이 필요함
- 연천읍의 민간부문 중심기능을 지금보다 강화하여 명실상부한 연천군의 상징적 중심으로 자리매김해 나가야 할 것임

## □ 중심지 기능의 동부지역 편중

- 전곡읍(44.6%), 연천읍(34%), 신서면(7.2%), 청산면(4.7%) 등 경원선 철도와 국도가 통과하는 주변 읍·면지역들에 연천군 전체 중심지 기능의 90.5%가 밀집되어 있음
- 이에 따라 연천군 동부와 서부지역간에 주민의 생활환경 격차가 심화되어 있고 지역 발전의 여건에서도 불균형의 문제를 안고 있음
- 지역간 균형 발전은 정책적인 의지가 필요한 과제임

## □ 1·2차 생활권 중심지의 형성 미흡

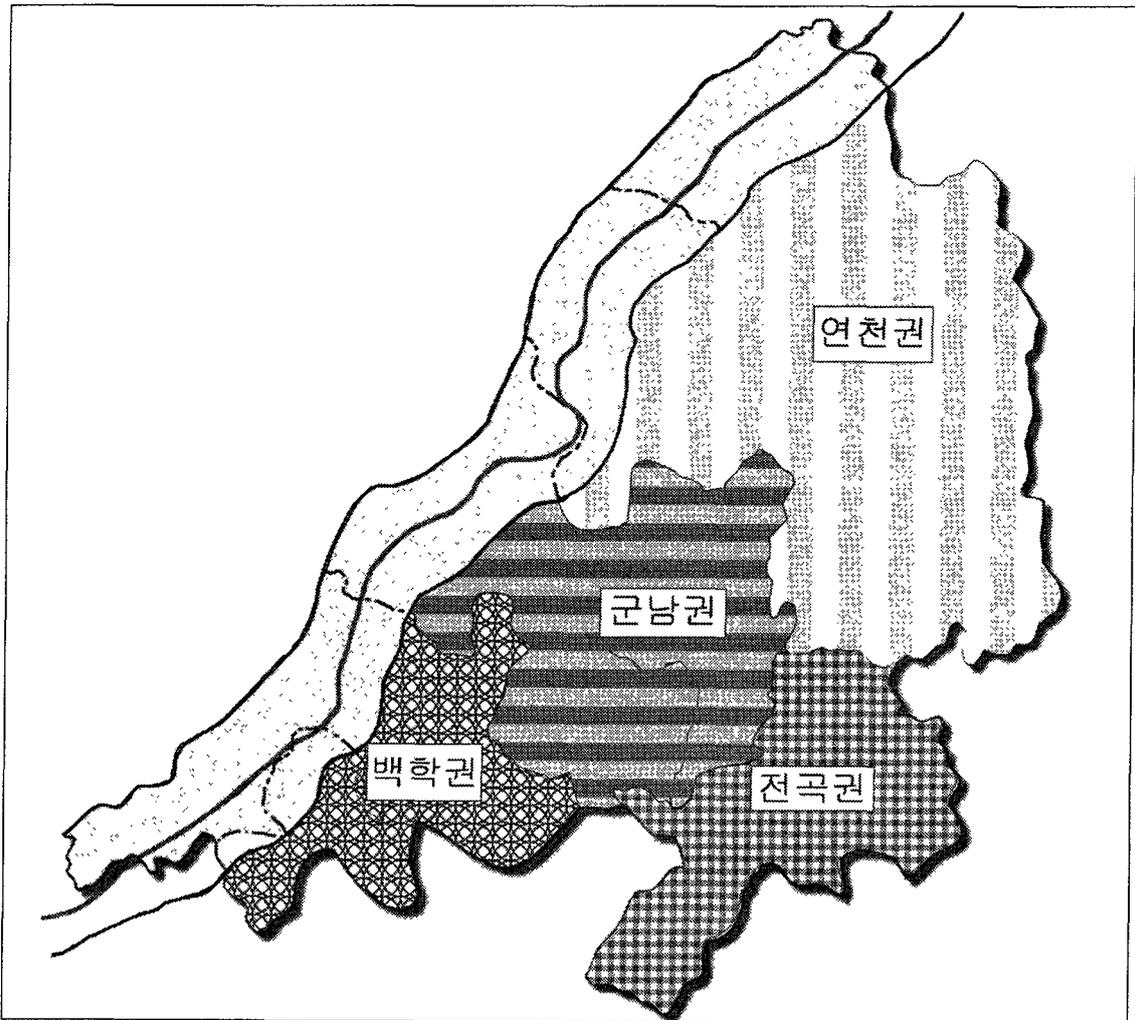
- 읍·면 단위의 1차 생활권은 물론 인접한 몇 개의 읍·면을 아우르는 2차 생활권의 중심지 형성마저 미흡하여 기초적인 생활용품까지 지역생활권 중심지인 전곡읍에 직접 나가서 구매하는 경우가 적지 않음
- 연천군의 인구가 계속 감소함에 따라 그러한 중심지의 형성에 필요한 배후시장이 위축되어 왔기 때문임
- 인구가 성장해야만 균형잡힌 중심지 체계 형성을 도모할 수 있지만 우선 2차 생활권 중심지를 전략적으로 집중 육성하는 정책이 추구될 필요가 있음

## 2. 정주생활권 체계의 개편 방향

### 1) 기본방향

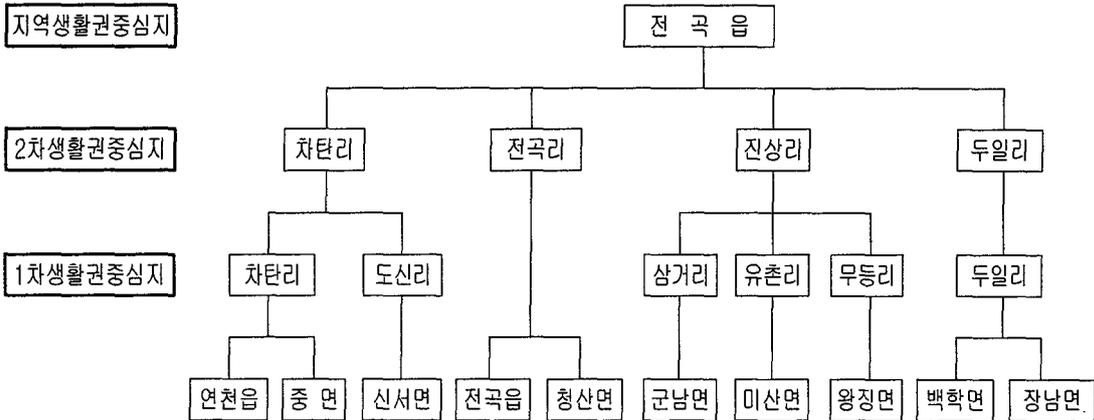
- 전곡읍을 지역중심 도시로서의 기능강화
- 행정중심지 연천읍의 위상 재정립
- 서부 낙후지역 중심지의 전략적 육성
- 1차 생활권 중심지의 역할 강화

### 2) 생활권 체계의 개편구상



<그림 4-4> 정주생활권 체계 개편 구상도

- 지역생활권 중심지 : 전곡읍
- 2차 생활권 중심지 : 전곡리, 차탄리, 진상리, 두일리
- 1차 생활권 중심지 : 전곡리, 차탄리, 두일리, 도신리, 삼거리, 유촌리, 무등리
- 정주생활권 체계도



### 3. 정주생활권별 발전방향

#### 1) 지역생활권 중심지 : 전곡읍

- 전곡읍을 연천군을 대표하는 중심 도시로서 지역발전의 견인차 역할 부여
- 의정부 등 역외의 고차 중심지로 유출되는 활동을 최대한 흡수할 수 있도록 고급·고차의 중심지 기능을 더욱 강화
- 생산, 유통, 소비의 산업활동 거점으로서 각 부문별 중추 기능을 더욱 확충
- 교통 요충지로서 입지조건을 적극 활용하여 대규모 물류단지를 인근의 청산면 지역에 건립함으로써 연천군과 서울 대도시권을 연계하는 물류거점으로 육성
- 연천군 관광의 관문으로서 관광객을 적극 유인하고 쾌적하게 머물 수 있는 매력적인 도시로 시가지 환경의 계획적 재정비
- 전철을 연장하여 보다 쾌적한 대중교통을 이용하여 수도권에서 접근할 수 있도록 하여 보다 많은 관광객을 유치함

#### 2) 2차생활권 중심지

##### □ 연천읍 생활권

- 연천군의 행정, 교육, 문화의 중심지로서 역할강화
- 행정타운의 조성으로 대민 행정서비스의 효과 극대화
- 군민회관과 공설운동장을 거점으로 하여 연천군민의 정치, 문화, 학습, 체육활동의

장으로 필요 기능을 더욱 보강

- 인구증가에 대비하여 시가지 확장을 계획적으로 유도하여 질서 있고 쾌적한 도시환경조성
- 통일에 따른 개성과 원산간에 연계망 복원에 대비하여 연천역의 기능을 대폭확대하고 역세권 개발 및 대규모 터미널 조성으로 통일시대 대북방 교류거점으로 육성
- 전철을 연장하여 보다 편리한 교통환경을 바탕으로 국립(도립대)대학교의 사학(인문대), 생태학부, 농대를 유치하여 지역발전의 토대로 삼음

#### □ 전곡읍 생활권

- 연천군 산업활동의 중심지로서 역할 강화
- 환경친화적이고 지역친화적인 산업발전 모델을 추구
- 4년제 대학의 유치를 통해 연구·개발 기능을 강화하여 산업구조의 고도화 촉진
- 계획적인 산업복합단지 조성 및 사회간접자본 확충으로 산업입지 여건 개선
- 한탄강과 임진강을 중심으로 한 수변관광자원을 수도권 주민의 여가공간으로 적극 개발
- 전곡시장 등 상업활동 지구의 재정비와 현대적 유통기관 유치를 통해 매력적인 관광·소비도시로서의 면모 확립
- 계획적인 주택단지 조성사업을 통해 열악한 주거환경의 지속적인 정비

#### □ 백학면 생활권

- 연천 서부 낙후지역의 발전을 선도할 전략적 거점으로 육성
- 중심지 기능을 대폭 보강하여 적성면으로 유출되는 활동의 흡인력을 확보
- 산업기반과 전원적인 주거환경의 조화를 통해 인구유입 촉진
- 낙후지역 개발을 촉진할 농촌형 제조업 기능과 농업 지원기능 적극 확충
- 안보관광의 거점으로서 관광객 수용단지 조성
- 통일을 대비하여 민통선 북방지역의 적극적인 개발방향 모색
- 백학면 도시기본계획의 지정을 통해 도시기반의 계획적 확충
- 불량한 도로 여건을 개선하여 주변지역과의 접근성 향상

#### □ 군남면 생활권

- DMZ 및 민통선 관광개발에 대비하여 정주지 개선을 계획적으로 유도하여 질서 있고 쾌적한 주거환경조성
- 산업단지 조성 및 사회간접자본 확충으로 연천군의 신산업 단지로 육성
- 낙후지역 개발을 촉진할 농촌형 제조업 기능과 농업 지원기능 적극 확충
- 안보관광의 거점으로서 관광객 수용단지 조성
- 통일을 대비하여 민통선 북방지역의 적극적인 개발방향 모색

### 3) 1차 생활권 중심지

- 기초적인 일상생활의 활동을 수용할 수 있는 중심지 기능 확충

- 교육, 체육, 사회복지, 문화, 보건의료, 상업유통, 금융 등 각 중심지 기능 중에서 기초적인 부분을 고루 구비한 중심지의 육성
- 미산면과 왕징면은 면소재지의 중점육성을 통해 중심성 강화
- 청산면은 전곡읍의 근교권으로서 전곡읍과 통합생활권을 형성함이 주민들이 실생활과 부합
- 인구과소지역인 증면과 장남면은 각각 연천읍과 백학면에 포함시켜 통합생활권을 형성하고 장차 인구가 성장할 때를 대비하여 면소재지의 기능은 지속

## 제3절 생활기반시설 확충계획

### 1. 교육시설

#### 1) 분포 현황

##### □ 개괄

- 2002년 12월 현재 연천군에는 공립교육기관으로서 유치원 18개소, 초등학교 17개소, 중학교 6개소, 고등학교 2개소 분포함. 전문대학 이상의 고등교육기관은 없으며 사설학원은 65개소임

##### □ 유치원 및 초등학교

- 공립유치원은 모두가 초등학교 병설유치원으로 운영되고 있음
- 유치원과 초등학교의 지역별 분포를 보면 각 읍·면별로 1~3개씩 입지하고 있으며 왕징면과 중면에는 하나도 없음
- 연천읍, 전곡읍, 미산면에는 분교가 1개소씩 포함되어 있음
- 유치원과 초등학교가 없는 지역의 학생들은 관용 통학버스를 이용하여 인근 면에 소재하는 학교에 다니고 있음

##### □ 중학교

- 중학교는 6개 읍·면에 1개씩 분포하고 있으며 미산면, 왕징면, 중면, 장남면 등 인구가 적은 지역에는 중학교가 없음
- 중학교 미분포지역 학생들의 경우 중면은 연천중학교, 왕징면과 미산면은 군남중학교로 주로 통학하고 있음
- 장남면은 백학중학교와 파주시 적성면 적성중학교로 통학지역이 분산되어 있음

##### □ 고등학교

- 고등학교는 연천읍과 전곡읍에 각각 1개씩 자리잡고 있으며 중학교 졸업시 자유경쟁 시험을 통해 진학하기 때문에 통학권역(학군)이 명확하게 구분되지는 않음
- 일부 상위권 학생들은 의정부 지역의 고등학교로 진학하고 있으며 동두천과 거리가 가까운 청산면과 전곡읍에서 동두천까지 통학하는 학생들도 있음
- 장남면과 백학면에서는 인근 파주시 적성면에 소재한 고등학교로 주로 진학함

##### □ 사설학원

- 사설학원은 전곡읍에 과반수가 입지하고 있어 이 지역이 연천군의 교육활동 중심지임을 입증
- 이 밖에 연천읍과 신서면에 비교적 많은 학원이 분포하고 있음
- 특히 신서면은 인구 규모가 비슷한 여타 면지역에 비해서 월등히 많은 수의 학원이

밀집하고 있어 신서면 지역에 사교육비를 부담할 여력이 되는 계층이 많이 거주하고 있음을 말해줌

- 설문응답자의 직업분포에서 상업종사자 비중이 신서면에서 가장 높게 나타났는데 독자적인 상권이 일부 형성된 신서면의 상업 종사자들 소득수준이 비교적 높을 것으로 추정됨
- 한편 미산면과 중면, 장남면은 사설학원이 한 곳도 없는데, 이 지역은 연천군에서 가장 낙후되어 있으며 자체의 중심지 형성도 미흡하다는 사실과 관련이 있음

<표 4-9> 교육시설 분포현황(2002.12)

구분	유치원수	초등학교	중학교	고등학교	전문대학이상	사설학원
합계	13	17	6	2		65
연천읍	3	3	1	1		10
전곡읍	3	3	1	1		41
군남면	3	2	1			2
청산면	3	3	1			2
백학면	2	2	1			1
미산면	2	2				
왕징면						2
신서면	1	1	1			7
중면						
장남면	1	1				

주 : 초등학교는 분교 포함

## 2) 문제점

### 인구 과소지역 주민의 교육시설 접근성 취약

- 왕징면, 중면, 장남면 등 인구가 적거나 주거지의 밀집도가 낮은 지역에 중학교는 물론 유아 및 초등학교 시설조차 없어 이 지역 학생들의 교육여건이 매우 열악함
- 학교가 없는 지역에는 통학버스가 운행하고 있는데 이 방식의 효과와 문제점을 조사 평가할 필요가 있음

### 학생수 감소 따른 교육여건의 악화

- 학생수 50명 이하의 초등학교(분교 포함)가 4군데가 되는 등 적절한 교육여건을 구비하기 위한 적절한 학생수 규모가 되지 않는 곳이 많음
- 학교와의 접근성 문제와 학교의 적정규모 유지라는 두가지 문제를 동시에 충족시킬 수 있는 대안이 필요
- 정보화 시대의 새로운 교육방식 도입 문제와 함께 검토되어야 할 과제임

### 교육의 질 저하에 따른 우수학생의 외부 유출

- 중등학교의 교육여건이 주민의 기대에 못 미치고 있어 외지로 진학하는 학생들이

많고 가족이 함께 의정부, 서울 등지로 이주하는 사례도 적지 않아 연천군의 인구가 감소하는 가장 큰 요인이 되고 있음

- 우수한 교사를 유치하고 교육환경을 개선할 수 있는 실질적인 대책을 문제의 심각성에 걸맞게 적극적으로 모색해야 할 것임
- 특히 연천군 출신 재력가들을 영입하여 우수한 학생들을 수용할 수 있는 사립고등학교를 설립하는 방안을 검토할 필요가 있음

#### □ 고등교육기관의 부재

- 연천군이 대학 하나 없는 고등교육의 불모지라는 사실은 매우 증대한 문제임
- 우수학생의 외부유출도 이 문제와 밀접
- 대학(고등교육기관)의 존재는 교육환경 뿐만 아니라 지역발전 전반에 많은 파급효과를 가져올 것임

### 3) 교육시설 확충계획

<표 4-10> 경기도 대비 연천군 교육시설 현황(2000년)

구분	학교수	학급(과)수	학생수	학교당	학교당	학급(과)당	인구대비	
				학급(과)수	학생수	학생수	학생수(%)	
경기도	계	3,302	44,972	13.6	644.2	47.3	22.9	
	유치원	1,621	4,351	2.7	71.4	26.6	1.2	
	초등학교	903	22,771	25.2	1,023.4	40.6	10	
	중학교	397	8,593	21.6	926.6	42.8	4	
	고등학교	303	7,877	26	1,102.7	42.4	3.6	
	전문대학	35	708	20.2	5,173.9	255.8	2	
	대학	33	672	20.4	6,185.9	303.8	2.2	
연천군	계	43	215	5	181.7	36.3	14.7	
	유치원	18	25	1.4	25.7	18.5	0.9	
	초등학교	17	153	9	235.9	26.2	7.6	
	중학교	6	53	8.8	310.7	35.2	3.5	
	고등학교	2	34	17	736.5	43.3	2.8	
경기도 대비(%)	유치원	1	0.5	0.4	36.7	28.2	76.8	64.3
	초등학교	2.0	0.6	0.4	51.7	36	69.6	70
	중학교	1.5	0.7	0.4	35.7	23.1	64.6	76
	고등학교	0.6	0.6	0.5	40.8	33.5	82.2	88.7

주 : 초등·중학교의 학교수에는 분교가 포함되어 있음

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001

#### □ 교육시설 수요추정

- 경기도 평균과 비교한 연천군 교육시설 보급수준을 분석하고 향후 경기도 평균의 교육시설 보급수준 전망에 토대하여 추가 확충할 교육시설의 규모를 추정함
- 목표연도의 예상인구에서 차지하게 될 학생수의 비중을 기준으로 각급 학교의 학생수를 추정함

- 전체 인구에서 차지하는 학생수 비중은 경기도 평균보다 다소 낮은 수치를 적용함 (연천군이 농업지역의 특성을 많이 지니고 있어 노령인구 비중이 상대적으로 높을 것이기 때문임)
- 목표연도에 필요하나 소요 학급수와 학교수는 경기도 평균 수준을 적용하여 산출함
- 소요 학급수와 학교수를 현재의 시설규모와 비교하여 과부족 학급수 및 학교수를 각 읍·면 단위로 산출함
- 과부족 학급과 학교의 보완에 필요한 추가 확충 시설규모를 각 읍·면의 생활권 체계와 농촌지역의 학교 특성을 고려하여 적절한 수준에서 결정함

<표 4-11> 교육시설 수요 추정

구분	인구대비 학생수 (%)	학생수 (A)	경기도	소요	현재	과부족	경기도	소요	현재	과부족	
			학급당 학생수(B)	학급수 (=A/B)(C)	학급수 (D)	학급수 (=D-C)	학교당 학급수(E)	학교수 (=C/E)(F)	학교수 (G)	학교수 (=G-F)	
2006 년	합계	19.1	17,217		444.8	215	-229.8		46.2	43	-3.2
	유치원	2.5	2,254	21.9	102.9	25	-77.8	2.7	38.7	18	-20.1
	초등학교	8.5	7,662	33.1	231.5	153	-78.5	25.2	9.2	17	7.8
	중학교	4.3	3,876	41	94.5	53	-41.8	21.6	4.4	6	1.6
	고등학교	3.8	3,425	38.8	88.3	34	-54.3	26	3.4	2	-1.4

주 : 1) 경기도 교축지표상의 학급당 학생수와 학교당 학급수를 기준으로 과부족분을 산정하였음

2) 2006년 예상학급수는 통일 이전 연천군 예상인구를 기준으로 산정하였음

자료 : 한국교육개발원, 한국의 교육지표, 1993

경기도, 연천군 통계연보, 2001

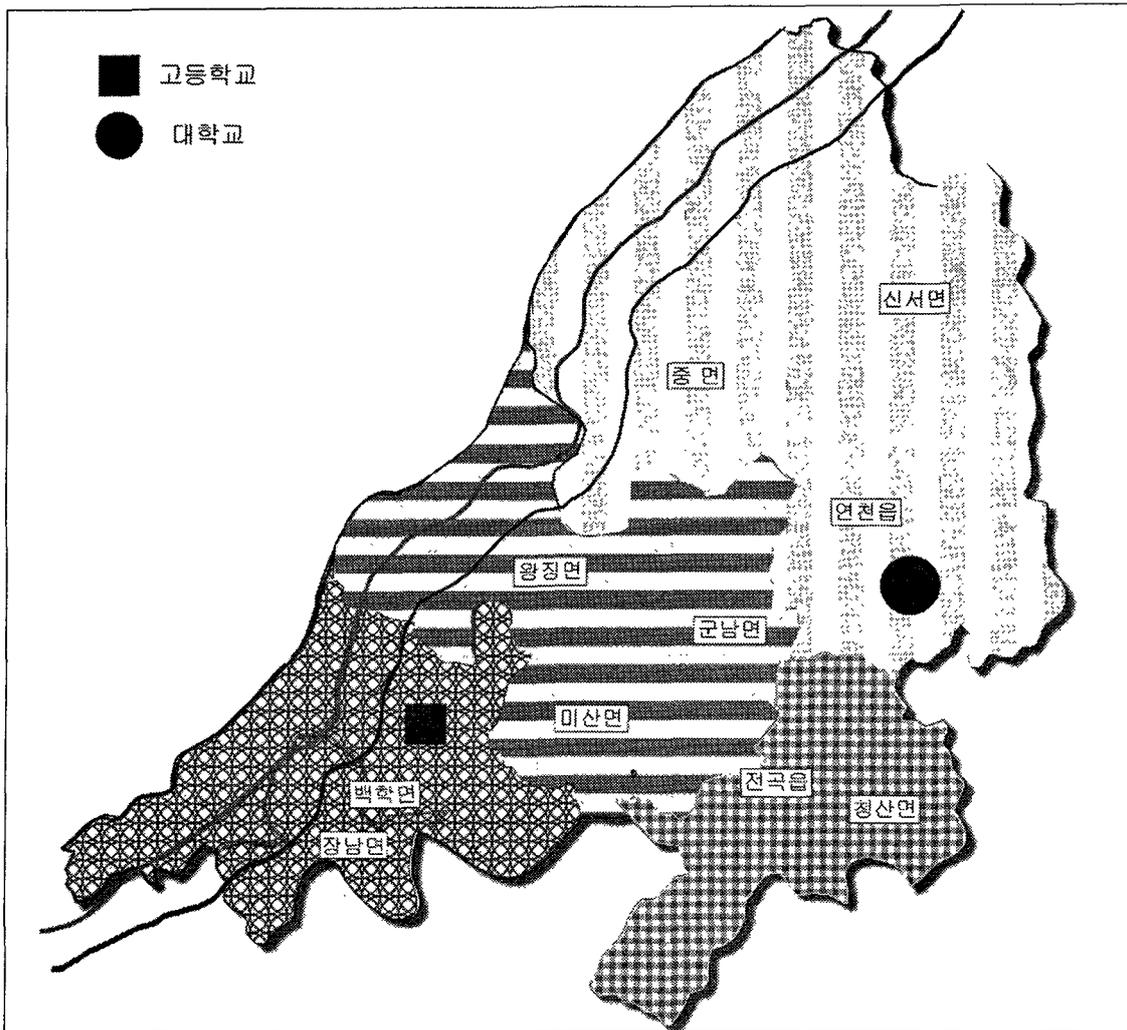
연천교육청, 내부자료, 2003

□ 교육시설 확충계획

- 추가 확충이 필요한 학급과 학교수를 학교 유형별로 1단계 목표연도에 걸쳐 제시하였음
- 초등학교와 중학교는 학교수에 비교적 여유가 있으나, 학급수는 전 학교에 걸쳐 추가 확충이 필요함
- 학교수만 보면 2006년까지 유치원은 20개, 고등학교는 1개의 학교가 더 필요한 것으로 판단됨
- 초등학교·중학교는 학교의 신설보다는 학급의 증설로 충분한 대응이 가능할 것임

<표 4-12> 교육시설 확충계획

구분	연도	학생수	소요학급수	추가확충	소요학교수	추가확충
유치원	2000	463	25		18	
	2006	2,254	102	77	38	20
초등학교	2000	4,011	153		17	
	2006	7,662	231	78	9	-
중학교	2000	1,864	53		6	
	2006	3,876	94	41	4	-
고등학교	2000	1,473	34		2	
	2006	3,425	88	54	3	1



<그림 4-5> 교육시설 확충계획

□ 교육시설 배치계획

- 각 읍·면의 인구가 비슷한 비율로 증가할 것으로 예상하며 인구증가에 대비한 시설배치계획을 작성하였음
- 유치원은 신설필요, 초등학교와 중학교는 신설 불필요, 고등학교는 백학면에 신설필요

□ 대학 육성계획

- 인구 유출 방지와 지역발전 촉진 차원에 대학(국립대·도립대)의 유치가 시급한 과제임
- 특히 연천읍을 연천군의 행정과 교육중심지로 자리매김하기 위해서 대학과 농업·생태연구소와 연구지원센터를 입지시킬 필요가 있음
- 단계별 대학육성 계획은 단기적으로 단과대학을 설립하고 점차 규모를 확대하여 종합대학을 승격시킴

- 대학교의 입지는 연천읍의 옥산리, 와초리, 상리, 등 3개리가 적절한 조건을 갖추고 있는 것으로 판단됨(그 이유는 연천군의 기간축인 3번 국도와 연천역과의 접근성이 좋고 지형도 비교적 완만하여 국토이용관리법상 준농림지역이기 때문임)

## 2. 보건의료시설

### 1) 분포현황

□ 의료서비스 수준

- 경기도 평균과 비교한 연천군의 의료서비스 수준은 매우 낮게 나타남
- 의료시설수에 비해 병상과 의료인력의 부족이 더 심각한 상태임
- 의료시설 중에서도 공공의료기관은 경기도 평균을 크게 상회하지만 민간의료기관은 매우 부족한 실정임

<표 4-13> 경기도 대비 연천군 의료서비스 현황(2000년)

구 분	인구	의료시설수	병상수	의료인력	만명당 의료시설수	만명당 병상수	만명당 의료인력
경기도	9,280,013	6,499	45,049	39,725	7	48.5	42.8
연천군	53,019	26	209	129	4.9	39.4	24.3
경기도 대비(%)	0.57	0.4	0.46	0.32	70	81.2	56.8

주 : 민간의료기관 현황 기준임

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001

<표 4-14> 경기도 대비 연천군 의료시설 현황(2000)

구 분	계	종합병원		의원	치과 의원	한의원	조산소	특수 병원	무설 의원	보건 의료원	보건소	보건 지소	보건 진료소	
		병상	의원											
경 기 도	기관수	8,022	40	84	3,411	1,820	1,083	12	19	30	1	38	128	168
	천명당 시설수(A)	0.86	0.004	0.008	0.36	0.19	0.11	0.001	0.002	0.003	0	0.004	0.01	0.02
연 천 군	기관수	40	0	1	13	6	6	0	0	0	1	0	7	6
	천명당 시설수(B)	0.75	0	0	0.24	0.11	0.11	0	0	0	0	0	0.13	0.11
B/A(%)		87.2	0	0	66	57	100	0	0	0	0	0	118	550

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001

□ 의료기관 분포

- 의료기관중 민간의료기관은 연천군 전체에 13의원 개소, 치과의원 6개소, 한의원 6

개소가 있으며, 공공의료기관은 보건의료원 1개소, 보건지소 7개소, 보건진료소 6개소 등이 있음

- 의료기관의 지역별 분포를 보면 민간의료기관은 신서면 2개소, 연천읍 5개소를 제외한 나머지 19개소가 모두 전곡읍에 입지하고 있는데 이 3개 읍·면이 중심성이 가장 높은 곳이라는 점과 밀접함
- 공공의료기관은 종합병원급의 내용을 갖춘 보건의료원이 전곡읍에 위치하고 나머지 보건지소와 보건진료소는 인구규모, 전곡읍과의 접근성 등을 고려하여 각 지역에 비교적 고르게 분포하고 있음
- 보건지소는 각 읍·면의 중심지에 보건진료소는 읍·면내에서도 교통이 불편한 외곽지역에 주로 입지하고 있음

<표 4-15> 의료기관 분포현황(2000)

구분	계	병원	의원	치과의원	한의원	보건의료원	보건지소	보건진료소
합계	40	1	13	6	6	1	7	6
연천읍	6		3	1	1		1	
전곡읍	22	1	9	4	5	1		2
군남면	1						1	
청산면	1						1	
백학면	2						1	1
미산면	1							1
왕징면	2						1	1
신서면	3		1	1			1	
증면	1							1
장남면	1						1	

자료 : 연천군 통계연보, 2001

## 2) 문제점

### □ 민간 의료시설 분포의 편중

- 공공의료기관은 모든 주민들이 최소한의 혜택을 받을 수 있도록 적절히 분포하고 있음
- 하지만 민간의료시설, 특히 의원(치과, 한방 포함)은 시장논리에 따라 대부분 전곡읍에 집중되어 있어 나머지 지역의 주민들은 다양한 의료수요를 충족시키기 위해 많은 불편을 겪어야 함
- 연천읍과 신서면 등에도 일부 민간 의료시설이 분포하나 양적·질적으로 부족한 점이 많음

### □ 종합병원의 이용의 어려움

- 보건의료원이 종합병원급으로 운영되고 있으나 민간 종합병원에 비해 의료인력, 장비 등에 있어 모자라는 점이 많기 때문에 중대한 질병인 경우 대부분이 의정부에

- 있는 종합병원을 이용하고 있음
- 하지만 의정부까지의 거리가 멀고 2차 진료권에 속해 있기 때문에 의정부의 종합병원을 이용하기는 매우 불편함
- 연천군민이 편리하게 이용할 수 있는 종합병원이 가까운 곳에 건립되어 보다 질 좋은 의료서비스를 누릴 수 있도록 해야 할 것임

### 3) 보건의료시설 확충계획

#### □ 민간의료시설 수요추정

- 2000년 현재 경기도 평균수준을 기준으로 함. 도시지역까지 포함된 평균이기 때문이지만 향후 의료복지 수준이 향상될 것으로 예상되므로 이를 기준으로 2006년의 연천군 민간의료시설 수요를 추정하는 것은 큰 무리가 없을 것임
- 다만 종합병원은 연천군의 인구규모로 볼 때 계획기간중 충분한 수요의 창출이 어렵지만 현재 종합병원 규모의 공공의료기관인 보건의료원이 있기 때문에 그 영향을 감안하여 종합병원과 상쇄관계에 있는 여타의 민간의료시설 수요를 다소 낮추어 산정함

<표 4-16> 민간의료시설 추정

구분	2000년 현재	2006년	기준지표 (만명당 시설수)
인구	53,019	90,142	
종합병원	0	0.36	0.04
병원	1	0.9	0.1
의원	13	25.2	2.8
치과의원	6	12.6	1.4
한의원	6	6.3	0.7

자료 : 연천군 통계연보, 2001

#### □ 보건의료시설 확충계획

- 민간 종합병원에 대한 수요는 2006년까지 제대로 성숙하지 않을 전망이다며 중간 규모의 병원이 2006년까지 2개가 필요할 것으로 추정됨
- 소득수준의 증가와 의료보험의 적용범위 확대에 따라 민간의료기관의 역할이 상대적으로 증대하고 있으며 공공의료기관 운영의 효율성과 서비스의 질적 수준 제고에 대한 요구가 점차 커질 것으로 예상됨
- 이러한 추세를 반영하여 인구규모에 상관없이 원칙적으로 읍·면 단위로 1개소씩 설치 운영하고 있는 보건지소가 지금까지 보다 더 다양하고 질 높은 의료 서비스를 제공할 수 있도록 이용이 낮은 일부 보건지소를 통폐합할 필요가 있음
- 통폐합 내용으로는 미산면과 장남면 보건지소를 백학면 및 왕징면 보건지소에 통폐합하며 아직 보건지소가 설치되지 않은 중면의 경우 앞으로도 연천읍 보건지소에서 의료 서비스를 제공하도록 함

- 한편으로는 의료낙후지역에 설치하던 보건진료소도 그 이용이 매우 저조하기 때문에 폐쇄하는 대신 해당 읍·면의 보건지소의 기능을 확대하는 방향으로 조정함
- 이러한 방침에 따라 백학면 노곡리, 왕징면 동중리, 미산면 마전리 3개소의 보건진료소를 백학면 보건진료소로 통합 운영하며 전곡읍 양원리와 늘목리의 보건진료소는 전곡 보건지소로 통합함
- 다만 연천읍 고문리와 중면 횡산리의 보건진료소는 이 두마을이 보건지소와의 접근성이 열악한 점을 고려하여 존속시키도록 함

<표 4-17> 보건의료시설 확충계획

구분	2000년	2006년		최소설치기준 (만명당 시설수)
		소요시설수	추가확충	
인구	53,019	90,142		
병원	1	1	1	0.1
의원	13	25	12	2.8
치과의원	6	13	7	1.4
한의원	6	7	1	0.7
보건의료원	1	1	0	지역생활권단위1개소
보건지소	7	6	-1	2차생활권단위1개소
보건진료소	6	2	-4	의료취약지역

□ 보건의료시설 배치계획

- 보건의료원이 전곡읍에 배치되어 다양한 의료서비스 제공함
- 병원, 의원, 치과의원, 한의원 : 인구비례하여 배치하되 서부지역 거점인 백학면에 상대적으로 많은 민간의료시설 입지를 유도
- 공공의료기관 : 장기적으로 민복지역에 보건진료소 배치를 확대할 필요가 있음(민복지역 영농실태 자료상의 입주 및 출입 영농 규모 현황을 근거로 장차 정착민 수가 비교적 많을 것으로 예상되는 마을에 우선적으로 보건진료소를 설치할 계획임)

### 3. 사회복지시설

#### 1) 분포현황

- 공식 통계자료에 따르면 연천군에는 사회복지시설이 전무한 실정임
- 실제 사회복지시설로 기능하는 시설의 현황을 보면 아동복지시설에 해당하는 어린이집 20개소와 놀이방 15개소가 있으며 노인복지시설인 경로당이 87개소 있음
- 시설의 분포를 보면 어린이집은 7개 읍·면에 각각 1개소씩 입지하고 있음(경로당은 대체로 인구규모에 비례하여 분포함)
- 전곡읍은 그 인구비중에 비해 노인복지시설이 비교적 취약한 것으로 나타나며, 경로

- 당의 경우 연천읍보다도 크게 모자라며, 군남면과 비슷한 수의 경로당이 있음
- 놀이방이 전곡읍에만 주로 분포하는 등 아동복지시설은 전곡읍이 비교적 양호한 편인데 이는 비농업 분야의 직업에 종사하는 젊은 층의 비중이 상대적으로 높다는 전곡읍의 인구구조 특성과 밀접함

<표 4-18> 경기도 대비 연천군의 사회복지시설 현황(2000)

구분	계	영아 시설	육아 시설	장애인 복지시설	부녀 복지시설	정신질환자 복지시설	부랑인 시설	아동 복지시설	노인 복지시설
경기도	146	2	24	31	7	6	3	28	45
연천군	0	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001

## 2) 문제점

### □ 아동복지시설의 절대 부족

- 보육시설을 제외한 아동복지시설이 전무한 상태로 결손가정 아동 등 요보호 아동에 대한 복지조치 등에 있어 매우 취약
- 자녀를 가진 중년층이 경제활동 참여여건 개선과 소득증대에 기여한다는 측면의 보육시설은 다소 충족되어 있으나, 아동보육에 소요되는 비용이 증대되어 이에 대한 지원체계 구축 등 정책적 지원이 요구됨

### □ 청소년, 성인 및 여성복지시설의 부재

- 여성회관, 청소년수련관 각 1개소를 제외한 근로복지시설, 사회복지관, 장애인복지시설, 모자복지시설, 노인복지시설이 전무한 실정임

## 3) 사회복지시설 확충계획

### □ 사회복지시설 확충계획

- 아동, 청소년, 여성, 노인, 장애인 등 계층에 걸쳐 필요한 사회복지시설을 골고루 점진적으로 확충해 나감

### □ 사회복지시설 배치계획

- 2차 생활권 단위로 설치할 시설은 전곡권에 우선적으로 배치하고 차후에 연천권과 백학권에 배치함이 원칙(다만 청소년회관은 낙후지역 청소년들의 여가활동 지원 측면에서 연천권과 백학권에 우선 배치함)

&lt;표 4-19&gt; 사회복지시설 확충계획

구분	2000	2006	최소 설치 기준
아동복지	보육원	0	지역생활권단위1
	놀이방	4	읍·면단위1
	어린이집	6	읍·면단위1
청소년복지	청소년수련관	1	2차생활권단위1
부녀복지	여성회관	2	2차생활권단위1
성인복지	고용안전센터	1	지역생활권단위1
	근로복지센터	1	지역생활권단위1
	장애인복지시설	1	지역생활권단위1
노인복지	노인종합복지회관	1	지역생활권단위1
	노인복지시설	2	2차생활권단위1
	경로당	87	마을단위
기타	종합사회복지관	1	2차생활권단위1
	읍·면 복지회관	6	읍·면단위1
	재가복지 서비스센터	4	2차생활권단위1
	사회복지 사무소	1	지역생활권단위1

자료 : 연천군 통계연보, 2001

## 4. 문화시설

### 1) 분포 현황

- 공공도서관으로는 군립도서관이 전곡에 1개 있음
- 회관으로는 연천읍 군민회관이 자리잡고 있으며 각 읍·면별 읍·면민회관과 94개 행정리 단위로 대부분 보유하고 있는 마을회관이 있음
- 민간 문화시설로는 전곡읍에 소공연장이 1개소 있으며, 종교시설로 교회 87개, 성당 3개, 사찰 13개 등이 분포함
- 종교시설은 대체로 각 읍·면의 인구규모에 비례하여 분포하고 있음

&lt;표 4-20&gt; 연천군 문화시설 현황(2000)

시설명칭	공공도서관	박물관	문화원	소공연장	군민회관	미술관	종교시설
개소	1	-	1	1	1	-	103

주 : 종교시설은 기독교, 천주교, 불교 3개 종교의 교당수 합계임

자료 : 연천군 통계연보, 2001

<표 4-21> 종교시설 현황(2000)

구분	기독교	천주교	불교
합계	87	3	13
연천읍	14	1	3
전곡읍	25	1	7
군남면	10		
청산면	10		2
백학면	5		1
미산면	6		
왕징면	3		
신서면	10	1	
중면	3		
장남면	1		

자료 : 연천군 통계연보, 2001

## 2) 문제점

### 대중 문화시설의 양적부족

- 도시관, 소공연장, 종교시설 등 일반 주민이 자주 이용하게 될 문화시설이 일부 지역에 편중되어 있으며 양적으로도 크게 부족함

### 고급 문화시설의 불모 상태

- 박물관, 미술관, 공연장, 화랑 등의 고급예술활동을 접할 수 있는 공간이 군민회관 내에 있는 문화예술회관 외에는 전무한 실정임

## 3) 문화시설 확충계획

### 문화시설 확충계획

- 기존의 시설로 군민회관과 문화예술회관이 연천읍에, 공공도서관(1개소)과 소공연장(1개소)은 모두 전곡읍에 자리잡고 있음
- 향후 새로이 확충할 주요 문화시설은 향토사료전시관, 선사박물관, 공연장, 미술관 등이 있음
- 공공도서관과 극장은 수요증가에 따라 점차 추가 확충할 필요가 있음

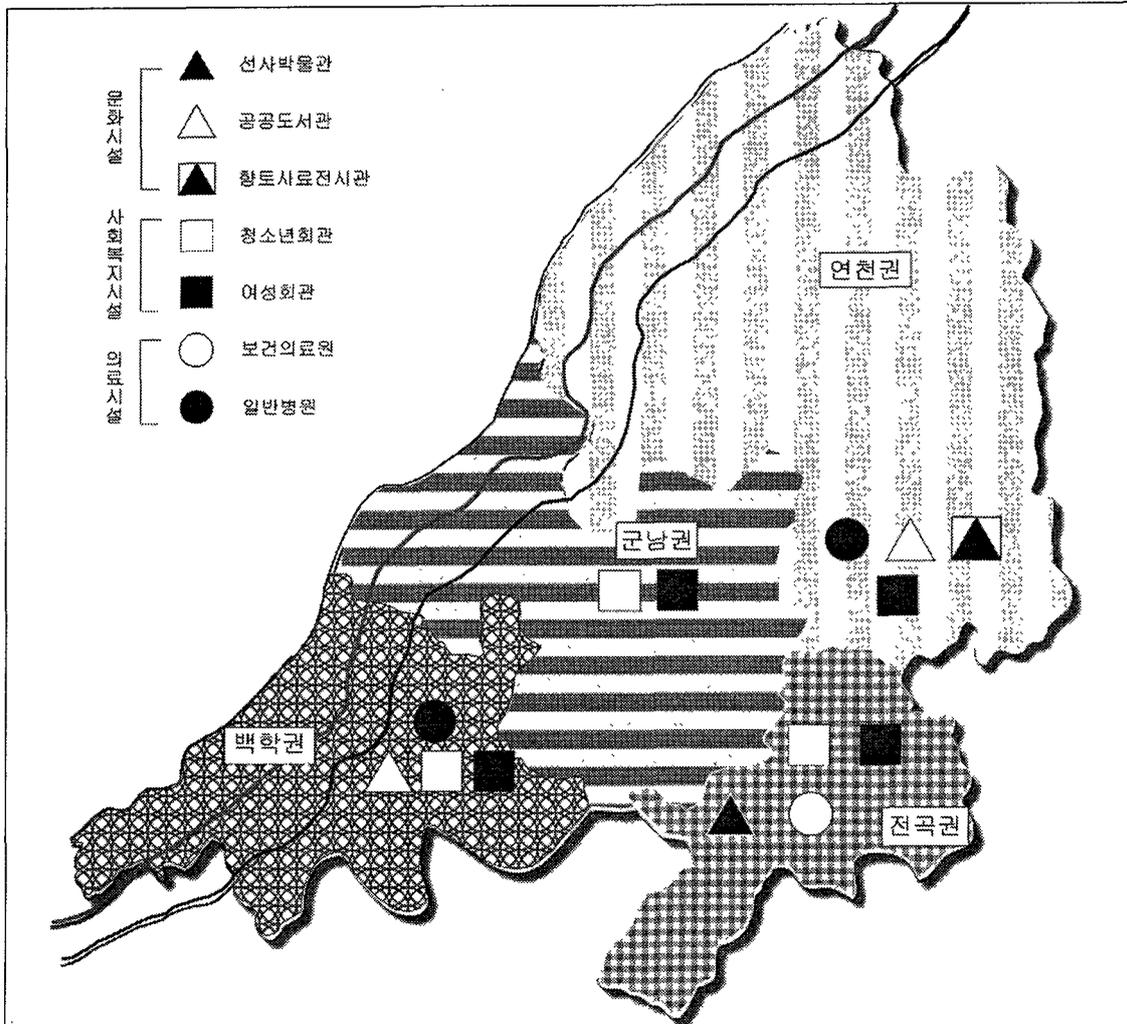
### 문화시설 배치계획

- 향토사료전시관, 공연장, 미술관 등 중요 문화시설을 연천읍에 우선 입지 시킴(기존의 군민회관, 문화예술회관을 중심으로 문화의 거리로 조성하여 연천군의 고급문화 중심지로 육성)
- 공공도서관은 접근성이 불량한 백학권에 우선 신설, 차후 연천읍에 대규모로 건립
- 선사박물관은 선사유적지가 소재한 전곡읍에 설립

<표 4-22> 문화시설 확충계획

구분	2000	2006	최소설치기준
군민회관	1	1	지역생활권단위1
문화예술회관	1	1	지역생활권단위1
향토사료전시관	0	1	지역생활권단위1
선사박물관	0	1	지역생활권단위1
공공도서관	1	2	2차생활권단위1
공연장	1	2	2차생활권단위1
미술관	0	1	2차생활권단위1
극장	0	1	1차생활권단위1

자료 : 연천군 통계연보, 2001



<그림 4-6> 사회복지·의료·문화시설 확충계획

## 5. 체육시설

### 1) 분포 현황

#### □ 체육시설 보급수준

- 연천군의 체육시설은 경기장 시설이 매우 취약하며 신고체육시설은 인구규모로 볼 때 경기도 평균보다 시설수가 다소 많은 편임
- 골프장, 스키장, 승마장 등 고급 스포츠와 관련된 등록 체육시설은 전무함
- 경기장 시설은 종합경기장 1개소만 있고 수영장, 사격장은 전무함
- 신고체육시설 중에서도 체력단련장, 당구장은 비교적 많은 편이고 테니스장, 골프장 연습장, 롤러스케이트장 등은 전무하거나 다른 시·군에 비해 적은 편임

<표 4-23> 경기도 대비 연천군 공공체육시설 현황(2000)

구분	합계	체육시설(경기장)						신고체육시설						등록 체육 시설	
		실내 체육관	종합 경기장	테니스장	수영장	사격장	수영장	체육도장	볼링장	테니스장	골프 연습장	체력 단련장	에어로빅장		당구장
경기도	8,878	33	15	38	9	2	139	1,843	212	41	328	694	496	4,901	127
연천군	67	1	1	1			1	7	1		1	5	2	45	1

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001

<표 4-24> 경기도와 연천군의 인구대비 신고 체육시설 현황 비교(2000)

구분	합계	수영장	체육도장	볼링장	테니스장	골프 연습장	체력 단련장	에어로빅장	당구장
경기도	시설수	8,781	139	1,843	212	41	328	694	4,901
	만명당 시설수	9.46	0.15	1.98	0.22	0.04	0.35	0.74	5.28
연천군	시설수	64	1	7	1		1	5	45
	만명당 시설수	12	0.18	1.32	0.18		0.18	0.94	8.49

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001

#### □ 분포 현황

- 상업적으로 운영되는 체육시설의 분포를 보면 전곡읍이 그 규모와 다양성에 있어 다른 지역과 큰 격차를 보이고 있고, 대부분의 읍·면 지역에는 당구장이 사설 체육시설의 전부라 할 수 있지만 전곡읍에는 각종 시설들이 골고루 분포
- 특히 연천읍의 경우 전곡읍은 물론 인구규모가 더 작은 청산면과 같은 체육시설이 분포하고 있어 군의 행정중심지로서 면모를 갖추기에는 부족한 점이 많음을 확인하게 함
- 청산면에 체육시설이 비교적 많은 것은 이 시설을 이용할 젊은 층이 다른 지역보다 많이 거주하고 있기 때문인 것으로 추정됨

- 미산면, 왕징면, 증면, 장남면 등 4개 지역은 교육시설이 특히 취약한 지역으로 사설체육시설 또한 전무한 것으로 나타나 이들 지역이 청소년은 물론 청년층이 생활하기에도 열악한 환경임을 말해줌
- 연천군 전체적으로 볼 때에는 경원선 연변에 위치한 읍·면 지역에 절대 다수의 체육시설이 분포하고 있어 관광객 등 외지인의 왕래가 많기 때문에 당구장 같은 오락성 체육시설이 입지하기 유리한 여건을 갖추고 있는 것으로도 추정됨

<표 4-25> 체육시설업체 분포현황(2000)

구분	계	당구장	체육도장	체력단련장	메이로빅장	블링장	골프연습장
합계	61	45	7	5	2	1	1
연천읍	9	6	2	1			
전곡읍	32	20	5	3	2	1	1
군남면	4	4					
청산면	9	9					
백학면	3	2		1			
미산면							
왕징면							
신서면	4	4					
증면							
장남면							

## 2) 문제점

### □ 시설의 편중 입지

- 인구와 경제활동이 밀집한 전곡읍에 지나치게 편중 입지하고 있음
- 서부지역의 농촌형 면지역에 체육시설의 절대부족

### □ 시설의 다양성 부족

- 오락성, 도박성이 강한 당구장 2/3 이상의 비중을 차지하는 데 비해 실내체육관, 체육공원, 테니스장, 수영장 등 체력의 단련에 기여하는 시설이 매우 취약함
- 청소년들이 이용할 수 있는 체육시설 또한 크게 부족함

## 3) 체육시설의 확충계획

### □ 체육시설의 확충계획

- 종합실내체육관, 골프장, 스키장, 골프장, 양궁장, 등은 연천군에 전무한 시설로 1개소 이상씩 설치함
- 실내체육관과 테니스장은 1차생활권 단위로 1개소 이상 설치함
- 게이트볼장과 생활체육공원은 읍·면 단위로 1개소 이상 설치함

&lt;표 4-26&gt; 체육시설 확충계획

구분	2000	2006	최소 설치 기준
종합실내체육관	0	1	지역생활권단위1
청소년 수련원	1	1	지역생활권단위1
골프장	0	1	지역생활권단위1
양궁장	0	1	2차생활권단위1
수영장	1	2	2차생활권단위1
실내체육관	1	2	1차생활권단위1
테니스장	1	3	1차생활권단위1

□ 체육시설 배치계획

- 청소년 수련원은 1997년 준공되어 연천읍 옥산리에서 운영중임
- 소규모 시설들은 고차생활권 중심지에서 우선적으로 설치하고 나머지 지역으로 점차 확대 설치함
- 시설의 구체적인 입지는 읍·면 소재지 등 생활권 중심지 마을에 배치함을 원칙으로 함
- 생활체육공원은 사설체육시설과의 접근성이 열악한 농촌지역 주민들의 체육활동에 기여하는 바가 크기 때문에 가능하면 많은 지역에 설치할 필요가 있음

## 6. 상업유통시설

### 1) 분포 현황

□ 대규모 유통시설

- 상설시장 2개소(전곡읍과 연천읍)와 정기시장 2개소(연천읍·전곡읍), 기타 쇼핑센터 2개소(전곡읍) 정도가 있음
- 군청의 공식 관리대상은 아니지만 백학면 두일리에 백학 5일장이 소규모로 열리고 있음

□ 식품위생업소

- 식품위생업소의 분포를 보면 전곡읍, 연천읍, 신서면/천산면 등이 특히 높은 밀집도를 보이고 있음
- 중면과 장남면은 위생업소가 전무함
- 군남면은 비슷한 인구규모인 청산/신서면의 절반 정도밖에 되지 않는데 이는 군남면이 농촌적 특성이 더 강한 지역이기 때문임

□ 유통·공중위생업소

- 공중위생업소의 분포는 훨씬 더 강한 지역적 편중도를 보임

- 전곡읍, 연천읍, 청산면, 신서면 등의 4개 지역에 전체 업소 중의 절대다수인 70% 이상의 업소가 자리잡고 있음
- 중면, 장남면, 미산면 등 3개 지역은 전무한 상태이며 왕징면도 이·미용업소 2개 밖에 없음

□ 금융기관

- 금융기관은 지역적 편중이 덜 심한 편임
- 하지만 시중은행지점, 농협중앙회지점/출장소, 새마을금고, 단위농협/축협 본점 등 중요 기관들은 거의 전곡읍과 연천읍에 밀집하여 있으며 그 중에서도 전곡읍에 가장 고차적인 금융기관이 위치해 있음
- 나머지 대부분의 면지역에는 단위농협/축협지소와 우체국이 금융기능을 수행하고 있음
- 중면과 장남면에는 금융기관이 전무함 상태임

<표 4-27> 식품위생업소 분포현황(2000)

구 분	합 계	식품접객업	집단급식소	식품업
합 계	1,370	1,245	12	113
연천읍	209	185	1	23
전곡읍	610	561	4	45
군남면	107	90	2	15
청산면	158	144	2	12
백학면	60	54	1	5
미산면	33	32	1	
왕징면	18	16		2
신서면	172	161	1	10
중 면				
장남면	3	2		1

자료 : 연천군 통계연보, 2001

<표 4-28> 유통·공중위생업소 분포현황(2000)

구 분	합 계	판매 유통	숙박업	목욕탕업	세탁업	이·미용업
합 계	525	205	103	12	45	160
연천읍	102	50	14	4	5	29
전곡읍	257	97	48	4	27	81
군남면	24	11	3			10
청산면	62	22	14	1	10	15
백학면	15	5	4		1	5
미산면	4	4				
왕징면	5	3				2
신서면	53	10	20	3	2	18
중 면	2	2				
장남면	1	1				

자료 : 연천군 통계연보, 2001

<표 4-29> 금융기관 분포현황(2000)

구분	합계	농협중앙회		시중은행		새마을금고	
		지점	출장소	지점	출장소	지점	출장소
합계	6	1	1	2		1	1
연천읍	2		1				1
전곡읍	4	1		2		1	
군남면							
청산면							
백학면							
미산면							
왕징면							
신서면							
중면							
장남면							

자료 : 연천군 통계연보, 2001

## 2) 문제점

### □ 근대적 유통기관의 취약

- 생산과 소비활동의 원활한 연계를 통해 지역 전체의 생산성을 높이기 위해서는 유통과정의 효율화의 비용절감이 필수적임
- 연천군에는 전통적인 유통기관인 상설시장과 함께 5일장이 여전히 큰 역할을 하고 있고, 대규모 유통센터가 없는 실정임
- 장차 비농업 부문의 산업이 성장하여 산업구조가 고도화되기 위해서는 유통기능의 근대화가 수반되어야 함
- 연천군은 농촌지역의 특성상 소비보다는 생산활동의 효율화를 지원하는 유통기관이 육성되어야 할 것임

### □ 상업서비스의 사각지대 존재

- 중면, 장남면, 미산면 등 일부 인구가 희박하고 낙후된 지역에는 구멍가게조차 제대로 없으며 외지의 방문객이 식사할만한 식당도 없는 실정임
- 일상적인 소비용품은 이들 지역을 순회하는 트럭 행상을 통해서 구매하고 있지만 다양한 소비욕구를 충족시키기에는 한계가 있음
- 읍·면 단위의 발전전략을 추구하는데 있어 중심지의 존재가 매우 중요한 역할을 하게 될 것으로 판단되는 바 각 읍·면의 자체 중심지를 육성하는 정책적인 노력이 필요함
- 특히 미산면과 같이 인구규모에 비해 뚜렷한 중심지의 형성이 미흡하여 인근 지역의 중심지로 상권이 편입되는 경우는 정주권 재편사업을 통해서 중심지 마을 인구 집중도를 높이는 등 중심성 강화에 필요한 여건을 마련할 필요가 있음
- 현재 연천군이 주력산업인 농업은 앞으로도 연천군 지역경제에서 큰 비중을 차지할

것으로 예상됨

- 연천군 농업의 경쟁력을 강화하기 위해서는 고수익 작물의 재배와 같은 생산 부문 혁신도 필요하지만 이를 뒷받침할 마케팅 기관의 역량이 갖추어져야 함
- 소규모 개인들에 의해 운영되고 있는 영농관련 가공 및 유통시설들은 연천군 농업 잠재력을 전체적인 시각에서 종합하고 조정하여 최대의 효과를 거두는 데 부족한 면이 적지 않음

### 3) 상업유통시설의 확충계획

#### □ 상업유통시설 확충계획

- 소규모의 소매업이나 금융기관은 시장원리에 따라 입지하기 때문에 공공에서 시설 배치를 계획할 대상이 아님
- 대규모 상업시설과 유통시설의 배치가 지역경제 활성화 측면에서도 중요한 과제임
- 유통시설로서 복합물류센터와 농산물유통센터를 각각 1개소씩 신설함
- 쇼핑센터는 인구증가에 따라 개설될 필요성이 있음(할인점과 같은 새로운 형태의 대형판매시설이 입지할 가능성이 있음)
- 정기시장은 경제성장에 따른 유통구조 구도화의 영향으로 점차 그 기능이 위축될 것으로 예상됨(정기시장을 상설시장으로 검토될 필요성이 있음)
- 재래시장이 대도시 지역에서 할인점의 영향으로 위축되고 있지만 연천군은 소득수준이 상대적으로 낮고 주거밀도가 낮은 농촌지역이라는 특성 때문에 농산물을 위주로 하는 상설재래시장의 역할은 인구의 증가와 함께 당분간 지속, 확대될 것임

<표 4-30> 상업유통시설 확충계획

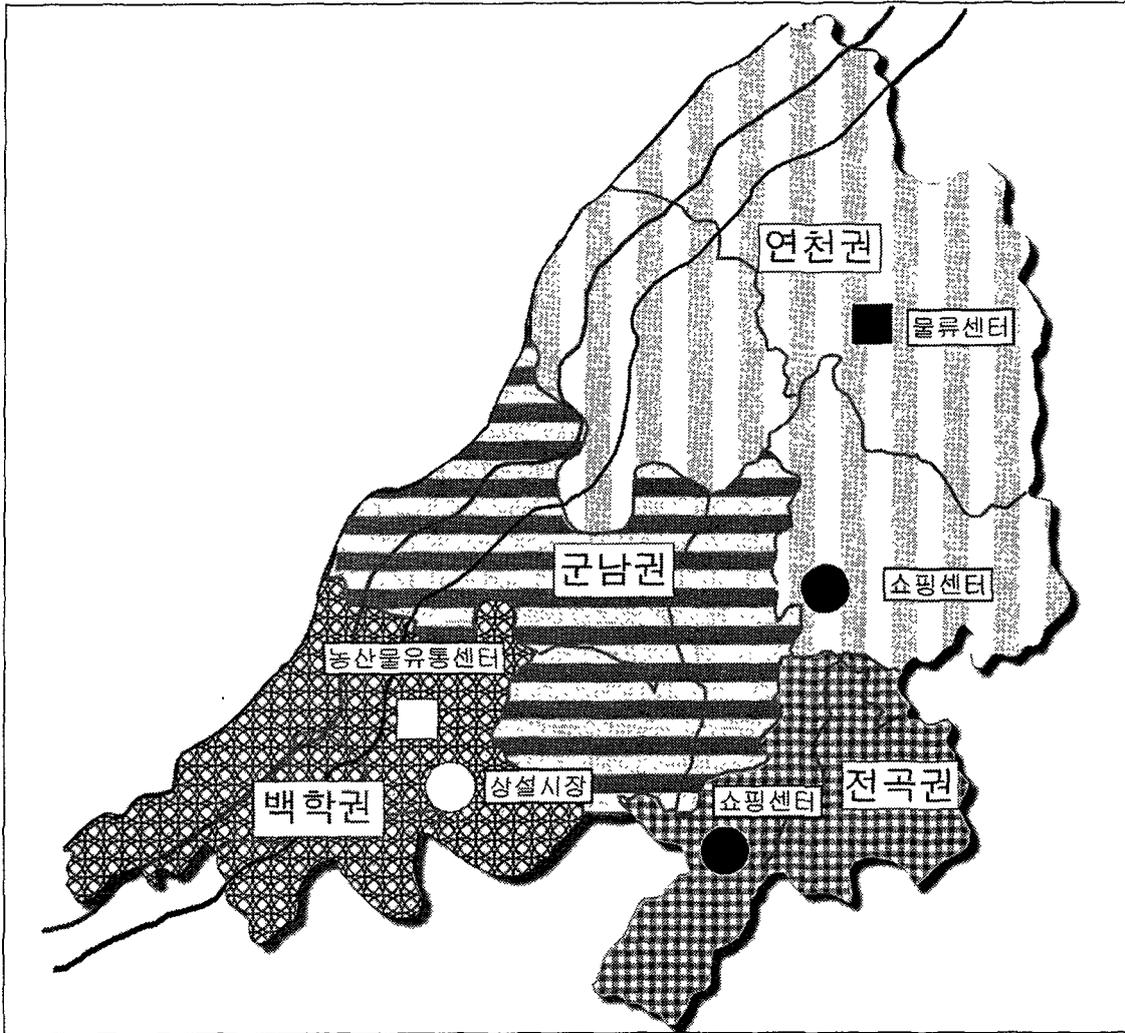
구분	2000	2006	최소 설치 기준
복합물류센터	0	1	지역생활권단위1
농산물유통센터	0	1	지역생활권단위1
쇼핑센터	0	3	지역생활권단위1
정기시장	2	2	2차생활권단위
상설시장	2	3	2차생활권단위
농협중앙회 지점	1	1	지역생활권단위1
농협중앙회 출장소	1	2	지역생활권단위1
시중은행지점	2	3	지역생활권단위1

#### □ 상업유통시설 배치계획

- 복합물류센터는 산업활동이 집중된 연천권 2006년까지 1개소 설립함(구체적인 입지로는 신서면 지역이 적합한 것으로 평가됨)
- 농산물유통센터는 서부 농업지역의 농산물 유통기능을 담당할 거점으로 남북한 연결고속도로가 교차할 백학면 전동리 지역에 2006년까지 설치함
- 쇼핑센터는 현재 전곡읍 및 연천읍에 2006년까지 3개소가 신설될 필요가 있을 것

으로 예상됨

- 상설시장은 신설하기보다는 기존이 정기시장을 상설화하는 것으로 충분할 것임  
(2006년까지는 백학면의 소규모 5일장을 상설화하여 연천군에 모두 3개의 상설시장이 설치될 것으로 계획함)



<그림 4-7> 대규모 유통시설 확충계획 (2006년)

## 제4절 정주환경 개선계획

### 1. 정주환경 계획

#### 1) 남북한 연계를 고려한 정주생활권 설정

- 남북한 지리적 특성과 공통성을 고려하여 생활권을 설정하고 생활권별 정주환경 개선을 추진하고 민북마을 취락·생활 및 주거환경 개선 추진
- 경원선 연결축을 배경으로 연천군의 지역잠재력인 자연생태환경을 활용한 도시발전을 추진하고 배후도시 개발
- 경원선의 중간기착지로써 연천읍 주변을 생태관광의 거점으로 육성하며 자연환경을 휴양자원으로 해서 연천읍 일대를 통일이후 남북한의 지역적 공통성을 고려한 전원주택지의 거점으로 개발함

#### 2) 접경지역의 인구감소 방지

- 낙후지역의 특색으로 나타나는 인구감소 현상을 극복하기 위하여 주민의 문화복지 및 교육수준을 향상시키기 위한 공공시설을 확충함
  - 1단계로 미취학 아동의 교육을 전담하여 담당할 교육시설과 교육인력을 확보함
  - 2단계로 특화된 교육시설을 도입하여 초등 및 중등학생들의 취미활동이 이루어질 수 있도록 국가 및 도에서 지원을 강화함
  - 3단계로 우수한 지역의 인적자원이 유출되는 것을 방지하기 위하여 특수목적 고등학교를 신설하여 지역인력을 양성하여 나아감
  - 4단계로 젊은 인구의 유출에 따른 도시연령층의 고령화를 방지하고 신규인구의 유입을 촉진하는 대학 및 연구시설을 연천군 특성에 맞는 전문분야로 유치 및 설립함

#### 3) 민북지역의 취락개선을 통한 정주생활 환경의 보장

- 민북마을의 취락개선 : 농업의 의존도가 높으나 생태적 잠재자원이 풍부한 연천군의 민북마을을 현재의 안보중심적 출입통제지역에서 소규모의 생태체험과 단기숙박이 허용되는 지역으로 개발함. 특히 주민의 문화복지 및 교육 수준의 향상을 위한 유형별 공공시설 설치 추진

- 낙후지역의 인구감소를 극복하기 위하여 도시시설물의 기능개선 및 주거시설의 확충 추진
  - 접경지역의 인구유출을 방지하기 위하여 전략적 거점을 확보하여 주거지의 개발과 주거환경시설의 개선 추진
  - 연구시설의 확보를 통하여 전문인력이 지역사회 발전에 직접적인 기여와 지역주민의 재교육을 통한 간접적 기여가 이루어질 수 있도록 함

#### 4) 환경친화적 마을가꾸기를 통한 노후·불량주택 밀집마을의 취락개선

- 도시지역의 노후·불량주택이 밀집한 지역의 마을정비를 통하여 정주기반시설을 확충함
- 농촌/산촌지역의 마을을 정비하되 주변의 자연환경/문화환경과 연계하여 특화된 체험관광마을로 조성하여 소규모 민박시설을 갖추어 나아감
  - 주 5일제 근무시대에 발맞추어 가족단위의 소규모 여행과 주말여행이 가능하도록 농촌/산촌지역의 마을을 정비하며, 임대형 주말농장을 조성함
  - 특화된 지역체험과 가족사육의 체험이 이루어질 수 있도록 도시의 체험관광객을 위한 "돼지 키우기, 승마, 작물 가꾸기" 등의 다양한 체험농업을 추진함
  - 이러한 농촌체험이 지속적으로 이루어지고 농어촌의 수익을 지속적으로 유지하기 위하여 도시민의 돼지, 말, 작물을 주중에 대리하여 키우고 보살피는 체계를 갖춘

## 2. 정주환경 개선계획

### 1) 연천 북부권(연천권)

#### (1) 지역 특성

##### 가. 현황 및 문제점

- 국도 3호선 및 경원선 철도를 중심으로 위치하며, 북방교류 및 수도권에서 금강산 육로 관광의 최고의 요지를 점하고 있음
- 연천군 전체의 행정·치안·교육·문화·체육 등의 공공시설이 밀집되어 있는 행정중심지임
- 통일을 대비한 개성과 원산간의 철도 복원에 대비하여 연천역의 기능을 확대하고 역세권개발 및 물류단지를 조성하여 통일시대 대북방 교류거점으로 육성
- 연천읍은 서울과 가까운 전곡읍에 경제중심지 기능을 넘겨주고 점차 행정중심지 외에 모든 기능이 쇠퇴하고 있음

### 나. 기본방향

- 연천군의 중심생활권으로서 경제, 사회, 문화, 행정 및 교육활동의 수행을 위한 중심기능 수행 및 각종 서비스의 거점 기능을 담당
- 남북교류 및 통일을 대비하여 남북교류협력단지의 조성, 물류단지의 조성, 남북교류협력 배후 신도시를 건설
- 연천 휴양촌 및 통일·생태체험마을을 조성하여 생활권에 경제적인 활력을 조성함
- 연천군에 대학·연구소(국립·도립대)을 유치하여 교육·연구의 도시로 발전하는데 기여함

□ 2000년 기준인구 : 13,975

□ 2006년 계획인구 : 23,759

□ 면적 : 306.73km<sup>2</sup>

### (2) 생활권별 정비구상

- 통일 후 급속한 도시화가 이루어질 연천읍과 신서면을 대상으로 북에서 유출되는 인구를 수용하고 기타 도시에서 유입되는 인구를 수용하기 위한 도시계획구역을 설정
- 연천군의 중심지역으로 육성하고 지역서비스의 중추기능을 수행하며, 경원선 복선화를 유도하여 통일을 대비한 연천역 역세권 개발을 통해 우리나라 중추의 물류 중심 및 남북교류 배후 신도시의 건설 및 남북교통의 중심 도시로 성장
- 연천북부에 대학·연구소의 유치 및 휴양·생태체험마을을 조성

## 2) 연천 남부권(전곡, 청산, 백학권)

### (1) 지역 특성

#### 가. 현황 및 문제점

- 연천군이 산업활동의 중심지로 역할을 하고 있으며, 초성리 지역에 소규모 영세공장의 난립으로 환경오염의 증가 및 난개발 우려
- 환경친화적이고 계획적인 산업복합단지를 조성 및 사회간접자본의 확충으로 산업입지 여건 개선
- 수려한 자연경관을 보유하고 있으며, 전원도시로서의 개발 잠재력이 풍부(계획적인 주택단지의 조성)

- 한탄강과 임진강을 중심으로 한 수변 관광자원 및 역사 유물·유적에 대한 발굴 및 정비를 통해 수도권 주민의 여가공간으로 적극 개발

#### 나. 기본방향

- 전곡시장 등 상업활동 지구의 재정비와 현대적 유통기관 유치로 통해 매력적인 관광·소비도시로서의 면모 확립
- 보존상태가 양호한 자연환경을 이용한 1차 산업 및 관광산업의 육성
- 기존 산업의 단계적, 체계적 계획공단의 조성과 연구, 생산 및 주거 상업기능이 조화되는 단지 조성
- 농경지역의 보존과 시가지 개발을 통한 쾌적한 도시환경 조성

□ 2000년 기준인구 : 39,004

□ 2006년 계획인구 : 66,383

□ 면적 : 388.51km<sup>2</sup>

#### (2) 생활권별 정비구상

- 관광지, 물류단지 및 공업단지(무공해 공장 유치) 등의 종합적인 기능을 갖춘 도시로 성장 유도
- 전곡권은 계획적인 도시기반을 구축하여 고밀도로 개발을 유도하고, 청산 및 기타지역은 저밀도 주택지조성을 통해 전원주택지로서의 지역이미지 제고

### 3) 주요 사업별 계획

#### (1) 연천 남북한 통일·생태교육기관 건립사업

##### 가. 사업개요

###### □ 목적

통일이전 남한의 공무원·학생 등을 대상으로 통일 교육 및 체험학습이 가능한 연수원 및 수련원 유치 및 통일후 북한 인력의 민주사회교육, 농업교육 및 시장 경제체제의 적응교육 기관으로 확대 활용

###### □ 위치 및 면적

- 위치 : 경기도 연천군 연천읍 와초리 410번지 일원

- 면적 : 33,000m<sup>2</sup> (1만평)

□ 사업추진방식

- 국비지원방식(국가기관으로 통일부와 환경부 공동 연수 및 교육기관의 입주)

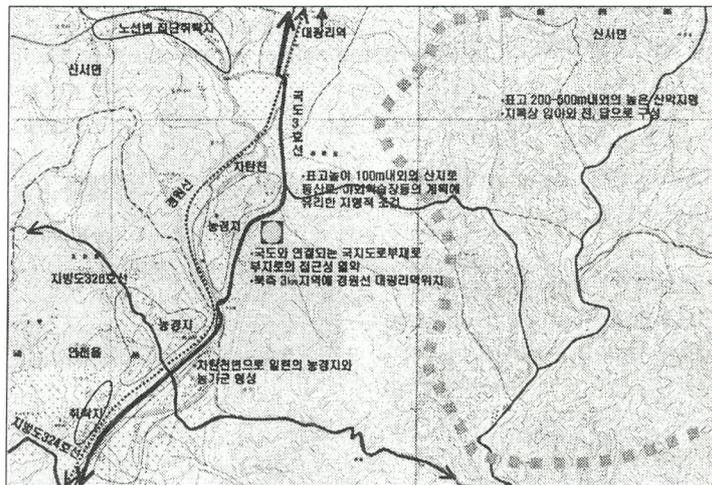
□ 사업기간

- 총사업기간 : 2003 ~ 2005년
- 1단계 : 2008년(계획수립 및 토지매입)
- 2단계 : 2009 ~ 2011(기반시설 및 건축공사 시행)

나. 현황 분석

□ 입지여건

- 사업지구는 국도 3호선, 경원선이 통과되는 경원선축상에 입지해 있으며, 특히 경원선 대광리역에서 약 3km권에 있어 철도접근성이 비교적 양호한 편이나 간선도로와 연결되는 별도의 진입도로개설이 요구됨
- 지형적으로는 전면에는 농경지, 후면부에는 산지가 둘러싸고 있어 연수시설부지로는 매우 적합한 입지임. 후면부 산지는 표고 50~100m 정도로 계획상 등산로 및 야외 생태학습계획에 유리한 조건을 지님
- 국토이용계획상 일부 농림지역을 제외하고 대부분 준농림지역으로 개발이 용이하며, 지목상 임야와 전·답으로 구성되어 있음



<그림 4-8> 남북한 통일/생태 교육기관 건립의 대상지 주변 현황도

□ 개발 잠재력

- 국도, 철도 등이 연결되는 경원선축상에 입지하고 철원축으로 연결되는 관문지역에 위치하여 입지잠재력이 큰 지역이며, 특히 평화관광로, 양평~연천간 고속도로 등이 개통될 경우 광역접근성도 크게 개선했 것으로 전망됨

- 사업지구 후면부가 경관이 우수한 산지로 위요되어 있으며, DMZ 등 접적지역과 인접되어 있어 생태 및 통일관련 교육/연수기능 수용에 적합한 입지적 장점을 보유하고 있어 남북간 통일/생태분야의 교류거점으로 성장잠재력을 지님

다. 개발계획

□ 기본방향

- 남북한 주민을 대상의 「통일교육연수기능+생태교육연수기능」 중심의 종합교육연수기관으로 조성
- 생태교육기관인 만큼 시설지구외에는 자연생태계훼손을 최소화하고 산악지역은 야외생태학습원 등으로 제한적 활용
- 교육/연수기관의 특성상 통일관련연수기능과 생태관련연수기능, 정적기능과 동적기능을 각각 분리배치하여 효과적인 교육연수가 가능토록 계획

□ 도입기능 및 시설

- 중심기능
  - 통일교육/연수기능 : 통일교육, 통일후 사회적응교육, 농업교육/연수시설
  - 생태교육/연수기능 : 남북한 자연생태계의 연구체험, 학습시설
- 공동이용기능 : 대강당, 식당, 다목적 운동장, 광장, 관리소, 주차장, 휴식시설
- 도입기능별 개발전략 및 세부시설

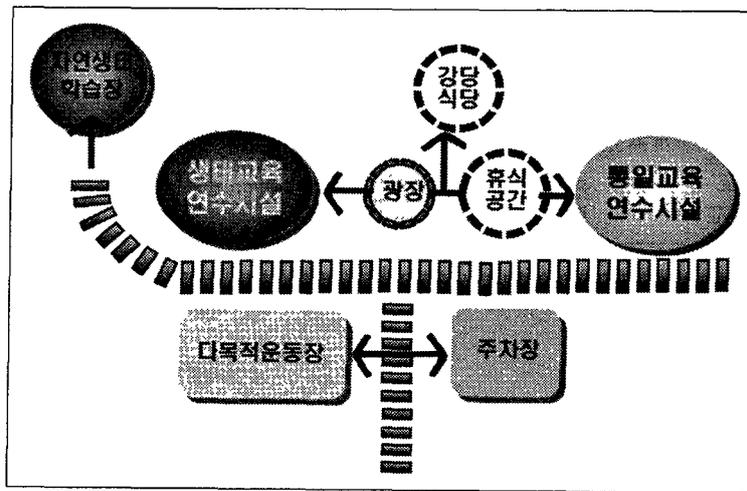
<표 4-31> 남북한 통일/생태 교육기관 도입기능별 개발전략 및 세부시설

구분	개발 전략	세부 도입시설
통일교육 연수기능	• 통일관련 체험위주의 교육연수 프로그램에 중점을 둔 다양한 시설/공간구성	• 연수원(강의실, 실습실, 분임토의실, 연수 지원시설 등) • 기숙사 • 통일박물관
생태교육 연수기능	• 자연생태자원예 대한 실내 및 야외 체험활동을 위한 입체적 시설구성	• 연수원(강의실, 실습실, 분임토의실, 연수 지원시설 등) • 기숙사 • 자연/생태사 박물관 • 생태체험학습시설(실내/야외)
공동이용기능	• 통일/생태연수시설지원 및 종합관리기능 부여	• 대강당, 식당, 운동장, 광장, 관리사무소, 주차장, 휴식시설 등

## □ 개발구상

&lt;표 4-32&gt; 남북한 통일/생태 교육기관 용도배분계획

구분	면적		구성비	비고
	면적	평		
계	33,000	10,000	100.0	
통일교육/연수시설	6,600	2,000	20.0	연수원, 기숙사 등
생태교육/연수시설	6,600	2,000	20.0	연수원, 기숙사 등
생태체험학습시설	8,200	2,500	25.0	실내, 야외체험학습장
공동이용시설	11,600	3,500	35.0	통일, 생태연수원의 공동이용시설



&lt;그림 4-9&gt; 남북한 통일/생태 교육기관 개발기본개념도

## 라. 사업비 산정 및 재원조달 방안

## □ 개략사업비 산정

- 총사업비 : 28,000백만원
- 사업비 세부내역
  - 토지매입비 : 400백만원
  - 조사설계비 : 200백만원
  - 부지조성 및 기반시설조성비 : 7,600백만원
  - 박물관 건축비(2동구조) : 20,000백만원

## □ 재원조달방안

- 전액 공공예산사업
- 사업비 조달 : 국비 100%(2,800백만원)

마. 기술적 타당성 및 기대효과

□ 기술적 타당성

- 입지조건측면에서도 현재 국도, 철도 등 간선교통망과 연계성이 양호하며, 장래 평화관광로 및 고속도로의 연계가 가능하며 접근성이 우수한 편임
- 부지조건측면에서는 전면에 농경지 및 구릉지가 있고 지장물이 거의 없어 주요 시설지 조성에 유리하며, 후머부 산지를 활용한 자연생태학습장 조성에 적합함. 다만 국도와 연결되는 진입도로의 별도 개설이 필요함
- 국토이용계획상 준농림지역이 대부분으로 개발이 비교적 용이하나 산지부분의 훼손을 최소화하는 지형순응적 개발이 요구됨

□ 기대효과

- 남북통일에 대비한 통일교육 또는 통일후 변화된 체계에 적응할 수 있는 체험위주의 교육/연수를 통해 남북교류 및 통일관련 교육기관으로 활용 가능
- 남북간의 상호이해를 위한 실질적인 실현수단으로 남북한 자연생태계의 연구, 교육, 체험학습의 기회제공

(2) 대학·연구소 건립 및 대학촌 건설사업

가. 사업개요

□ 목적

연천 특성에 부합하는 역사 및 생태학 중심의 특수대학(국립·도립대)을 유치하여 젊은 인구의 유입을 촉진하고 고급 전문인력을 양성함으로써 지역경제활성화 및 낙후 지역발전의 계기 마련

□ 위치 및 면적 :

- 위치 : 경기도 연천군 연천읍 통현리 일대
- 면적 : 300,000m<sup>2</sup>(약 9만평)

□ 사업추진방식

- 수도권 대학(국립대·도립대)의 이전
- 교육부의 대학설립인가

□ 사업기간

- 총사업기간 : 2002~2011년(10년간)
- 1단계 : 2002~2003년(기본계획수립)
- 2단계 : 2004~2011년(부지조성 및 학교건립)

## 나. 개발지 현황분석

- 국도 3호선과 경원선 복선화가 예정된 지역으로 연천읍의 정주권과 연계할 경우, 기숙사촌 연구단지 및 생활근린시설이 갖추어진 대학촌 조성이 용이하며 장차 남북 관련 기능입지시 관련대학의 필요성이 큰 지역

## 다. 개발계획

## □ 기본방향

- 수도권에 있는 대학을 이전하며 연천 지역특성에 적합한 학과(노인복지, 역사/고고학, 도시/생태학 중심)를 중심으로 함

## □ 유치학과 및 용도배분

- 노인복지학, 역사/고고학, 도시/산림생태학 등 중심
- 용도별 배분계획
  - 대학시설 용지 : 70%
  - 기숙사 시설 및 연구단지 : 20%
  - 공공용지(도로 및 상하수도 시설 등) : 10%

## 라. 재원조달 방안 및 기대효과

## □ 재원조달 방안

- 국비 또는 도비의 투자
- 대학설립재단 등 민간투자 사업으로 시행

## □ 기대효과

- 수도권정비계획, 군사시설보호구역에 의해 상대적으로 낙후된 접경지역이 대학설립으로 지역균형개발촉진 및 고급인력양성으로 지역경제활성화 기여
- 남북교류관련기능의 전문화된 특성화 대학을 육성함으로써 남북한 교류에 학술기여 및 지역인구유출 방지 효과

## (3) 홍수피해방지를 위한 임진강 수해대책 사업

## 가. 개요

## □ 목적

임진강 수해를 방지하기 위한 종합대책을 추진하여 홍수빈발지역인 임진강 주변 저지대 지역의 상습침수 예방 및 쾌적한 정주환경조성

위치 및 면적

- 위치 : 임진강 및 한탄강 수계지역 중 수해발생지역

사업추진방식

- 하수관거 및 하천정비사업 : 국비, 도비중심의 공공예산사업으로 단계적 시행
- 자연형 하천조성 및 저류지 조성 : 하수관거 및 하천정비대상이외의 지역을 중심으로 추진
- 배수펌프장 건설 및 저지대 주민이주 : 개별사업비형태로 지원, 추진

사업기간 : 2002~2011년

나. 추진계획

<표 4-33> 홍수피해방지를 위한 임진강 수해대책 사업 형태

지 역	서가지정비	하천개수	배수펌프장
군남면 삼거리		●	
미산면 무등리	●	●	●
백학면 전동리		●	
백학면 노곡리	●	●	
백학면 학곡리		●	
연천읍 차탄리	●	●	
전곡읍 간파리		●	
청산면 백의리	●		●
청산면 초성리	●		●

다. 재원조달방안

- 공공예산사업으로 시행
- 국비 100%

(4) 남북교류 협력 배후 신도시 건설사업

가. 개요

목적

남북교류 지원·관리인력의 주거, 물류·상업 및 관광교류를 위한 배후 신도시 조성

위치 및 면적

- 위치 : 연천군 연천읍 ~ 전곡읍 일대
- 면적 : 1,653,000㎡(50만평 규모)
- 사업기간 : 2007~2011년

## 나. 추진계획

- 입지조건 : 국도 3호선과 경원선 복선화가 예정된 교통의 요충지이며, 시가지에 인접
- 용도배분계획
  - 주거용지 : 30%
  - 남북교류 및 협력 지원용지 : 20%
  - 상업 및 물류유통시설 용지 : 5%
  - 공공용지(도로, 학교, 상하수도 시설 등) : 25%
  - 공원 및 녹지용지 : 20%

## 다. 사업비

- 총 사업비 : 85,000백만원
- 사업비 내역
  - 토지매입 및 수용 보상금 25,000백만원(30%)
  - 설계·조성비, 부담금 42,500백만원(50%)
  - 공공시설비 17,000백만원 (20%)
- 사업비 조달 : 국비 17,000백만원(20%), 도비 12,750백만원(25%), 군비 4,250백만원(5%), 민자 51,000백만원(60%)

## 라. 기대효과

- 경원선축의 거점도시 역할

## (5) 연천 남북교류협력단지 조성 사업

## 가. 개요

## □ 목적

남북한의 평화교류 및 협력을 위한 단지 개발과 통일기반 조성

## □ 위치 및 면적

- 위치 : 신서면 신탄리 일원
- 면적 : 165천m<sup>2</sup>(5만평 내외)

## □ 사업기간

- 1단계 : 2006~2011년 계획수립 및 1단계 준공
- 2단계 : 2008~2011년 2단계 사업추진

나. 추진계획

- 경원선축의 남북교류협력단지로서 강원도 철원 평화시(가칭, 강원도 계획참조)와 기능분담
- 유치시설 : 학술+기술+물자+인적 교류기능의 세미나장, 국제생태연구소, 소비재·생산재의 교역 및 유통시설, 농업교류센터, 농축산물 무역 및 유통시설, 이산가족 면회소, 관광객 출입국시설
- 구체적인 사업계획은 제2차 접경지역계획에 반영

다. 사업비

- 총 사업비 : 70,000백만원(추정치)
- 사업비 내역
  - 토지매입비 : 2,000백만원
  - 설계 및 조성비 : 8,000백만원
  - 광역시설조성 및 건축비 : 60,000백만원
- 사업비 조달 : 국비 100%

라. 기대효과

- 남북교류의 활성화 및 북한주민의 재교육기관으로 활용

(6) 연천 도시가스 공급망 확충사업

가. 개요

□ 목적

도시가스 공급을 통하여 생활환경 개선 도모

□ 위치 및 규모

- 위치 : 연천군계~전곡읍 내~연천읍 구간
- 사업량 : 1단계 L= 18.3km(연천군계~전곡읍), 2단계(전곡읍~연천읍)
- 사업기간 : 2003~2006년(4년간)

나. 추진계획

- 단기적으로는 전곡읍 및 3번 국도를 중심으로 주택, 공장, 등에 도시가스 공급망을 구축하고, 중장기적으로 기타 읍·면으로 확대 보급 추진
- 도시가스 배관망, 저장시설 설치

다. 사업비

- 총 사업비 : 12,000백만원

- 사업비 조달 : 민자(100%)

#### 라. 기대효과

- 연천군 주민의 생활편의 향상

### (7) 접경지역 정주환경 개선사업

#### 가. 사업개요

##### □ 목적

접경지역내 노후·불량주택 밀집지역의 정주기반시설을 확충하고, 농어촌, 산촌, 민북마을의 정비 및 자연환경/생활환경을 활용, 생태적 체험관광시설 등을 조성하여 마을단위의 정주생활환경개선 및 주민소득 증대 도모

##### □ 위치

- 연천군 접경지역의 전체마을 및 민통선 이북 입주마을

##### □ 사업추진방식

- "환경친화적 마을 가꾸기 사업(가칭)" 형태로 추진

##### □ 사업기간

- 총사업기간 : 2003~2012년까지 연차별 추진

#### 나. 개발구상

<표 4-34> 접경지역 정주환경 개선사업의 내용 및 대상

사업유형	사업내용	사업대상
주택개량	불량·노후주택 개량	전통가옥 복원, 민박시설, 지붕개량 돌담 및 꽃담 조성
기반시설 정비	마을길 정비, 가로등 설치, 주차장 조성, 상하수도 정비	도로포장, 인도/차도분리, 꽃길조성 태양열 활용, 마을상징, 조경물 사용 환경친화적 투수성 재질의 활용
복지시설 설치	어린이 놀이터, 소공원 조성 사회복지관 및 다목적 회관 보건/의료시설	놀이기구, 마을상징물, 안내판설치, 체험학습시설, 토담, 숯가마터, 물레방아 인터넷연길, 방문객 놀이센터, 경로당, 특산물 공판장 시설

다. 사업추진 방안

지원유형 1

- 전체마을 대상의 지원방식은 마을비교를 통해 전체 마을 평균에 미달하는 낙후마을을 유형별로 선정하여 낙후지표의 개선지원과 유형별 특화마을의 조성지원을

지원유형 2

- "환경친화적 마을 가꾸기 사업(가칭)"에 마을주민의 자율적 마을개선계획을 수립한 뒤, 이를 공모한 마을을 대상으로 매년 10개의 마을을 선정하여 특화된 농촌/산촌 관광체험마을로 조성하여 공모시 제출된 사업비 지원

지원유형 3

- 매년 민복지원의 마을 5개씩을 선정하여 포괄적 지원 실시

라. 기대 효과

- 지역 낙후도의 개선에 따른 정주의욕고취 및 지역특화시설의 확충으로 농가소득의 증대
- 민박시설 및 복지시설의 확충으로 농가소득의 증대도모 및 정주환경 개선
- 국방부와의 협의를 통한 법·제도적 개선으로 민복마을의 접근성 개선

# 제 5 장

## 토지이용계획과 사회간접시설의 확충계획

제1절 토지이용계획 .....	175
제2절 주택 및 택지공급계획 .....	191
제3절 교통계획 .....	203

여

백

# 제5장 토지이용계획과 사회간접시설의 확충계획

## 제1절 토지이용계획

### 1. 현황

#### 1) 토지이용현황

- 2000년 현재 연천군은 지목별 토지이용상 임야가 385.3km<sup>2</sup>, 경지(전과 답)는 약 138.5km<sup>2</sup>로 각각 전체면적(695.2km<sup>2</sup>)의 54.7%와 21.4%를 차지하고 있으며, 그밖에 잡종지(58.9km<sup>2</sup>), 미복구지(53.9km<sup>2</sup>), 하천(27.2km<sup>2</sup>)의 순으로 면적 비율이 높은 것으로 나타남. 따라서 미복구지(지리적 위치상으로 개발의 가능성이 극히 낮음)와 하천을 제외한 나머지 임야, 경지, 잡종지 등의 면적이 넓어서 앞으로의 개발잠재력은 높은 편임
- 경기도 전체의 토지이용과 비교하여 보면 기개발의 토지이용(대지, 공장용지, 도로 등) 비율이 낮은 반면에 미개발지(잡종지, 미복구지)나 개발불가능지(하천)의 비율은 상대적으로 높게 나타남
- 1994년 대비 2000년 전체면적이 38.5km<sup>2</sup>가 줄어들었고, 토지이용의 변화추이를 임야가 15.3km<sup>2</sup>가 줄어들었고, 전·답이 18.0km<sup>2</sup> 줄어들었음. 변화의 폭은 크지 않으나 대지, 공장용지, 학교용지 등의 토지이용이 증가하였음

<표 5-1> 지목별 토지이용현황

(단위 : km<sup>2</sup>)

구분	계	전	답	임야	대지	공장용지	학교용지	도로	하천	잡종지	미복구	기타	
경기도	2000	10,189	1,019	1,532	5,702	343	94	28	283	398	222	53	515
연천군	1994	733.693	99.731	56.914	401.043	6.567	0.272	0.464	9.084	29.115	61.417	55.036	14.050
	2000	695.212	83.177	55.396	385.271	6.815	0.557	0.499	9.050	27.200	58.867	53.898	14.482
연천읍		87.648	8.587	4.906	60.633	1.105	0.016	0.068	1.374	2.952	6.014	-	1.993
전곡읍		55.175	6.128	5.237	33.527	1.242	0.224	0.126	1.137	3.430	2.676	-	1.448
군남면		45.205	8.216	8.441	20.701	0.733	0.103	0.067	0.918	3.131	1.645	-	1.250
청산면		43.711	4.588	1.989	29.532	0.732	0.174	0.062	0.580	2.279	2.792	-	0.983
백학면		61.274	9.935	10.386	29.714	0.954	0.009	0.048	1.149	2.507	4.442	-	2.130
미산면		40.955	6.756	5.150	21.108	0.397	0.026	0.040	0.733	2.866	2.289	-	1.590
왕징면		85.978	8.137	6.237	39.539	0.420	-	0.014	0.854	2.941	10.475	16.143	1.218
신서면		131.808	19.471	5.962	93.227	0.785	0.004	0.062	0.872	2.208	3.350	4.354	1.513
중면		87.271	8.252	2.458	42.421	0.201	-	-	0.818	2.357	16.724	12.442	1.598
장남면		56.193	3.108	4.634	14.868	0.245	-	0.013	0.615	2.530	8.459	20.959	0.762

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001

## 2) 용도지역지정 현황

- 국토이용계획의 용도지역 현황을 보면 준농림지역이 약 334.18km<sup>2</sup>(48.1%)로 가장 넓은 면적을 차지하고 있으며, 농림지역과 자연환경보전지역이 약 331.88km<sup>2</sup>로 전체면적의 약 47.7%를 차지하여 보전목적의 용도지역 면적구성비율이 높음을 알 수 있음. 따라서 연천군의 적극적인 개발을 위하여는 개발용도의 지역인 준농림지역의 이용이 필연적이나 준농림지역의 개발에 따른 여러 가지 문제점들을 해결할 수 있는 계획적 차원의 대책이 강구되어야 할 것임
- 도시지역과 준도시지역은 전체면적의 4.2%를 차지하고 있으며, 특히 준도시지역의 면적은 0.13km<sup>2</sup>로 전체의 0.02%밖에 되지 않아 매우 협소함. 2000년 현재 4개의 도시계획구역이 지정되어 있고, 연천군내의 4개 도시계획구역들은 '72~'77년 사이에 지정되었으며, '90년대 들어 재정비계획이 수립되었으나, 지정 이후 토지이용상 큰 변화는 없고 현재 재정비계획 수립중임. 도시계획상의 지역별 면적비율은 4개 구역(연천, 전곡, 군남, 신서 도시계획구역)이 각각 88.4%, 80.2%, 92.2%, 92.4% 등의 비시가화 면적(자연 및 생산녹지 지역)을 갖고 있는 것으로 나타났으며, 시가화 면적 중에서는 주거지역의 면적이 대부분을 차지하고 있음

&lt;표 5-2&gt; 국토이용계획상 용도지역 현황

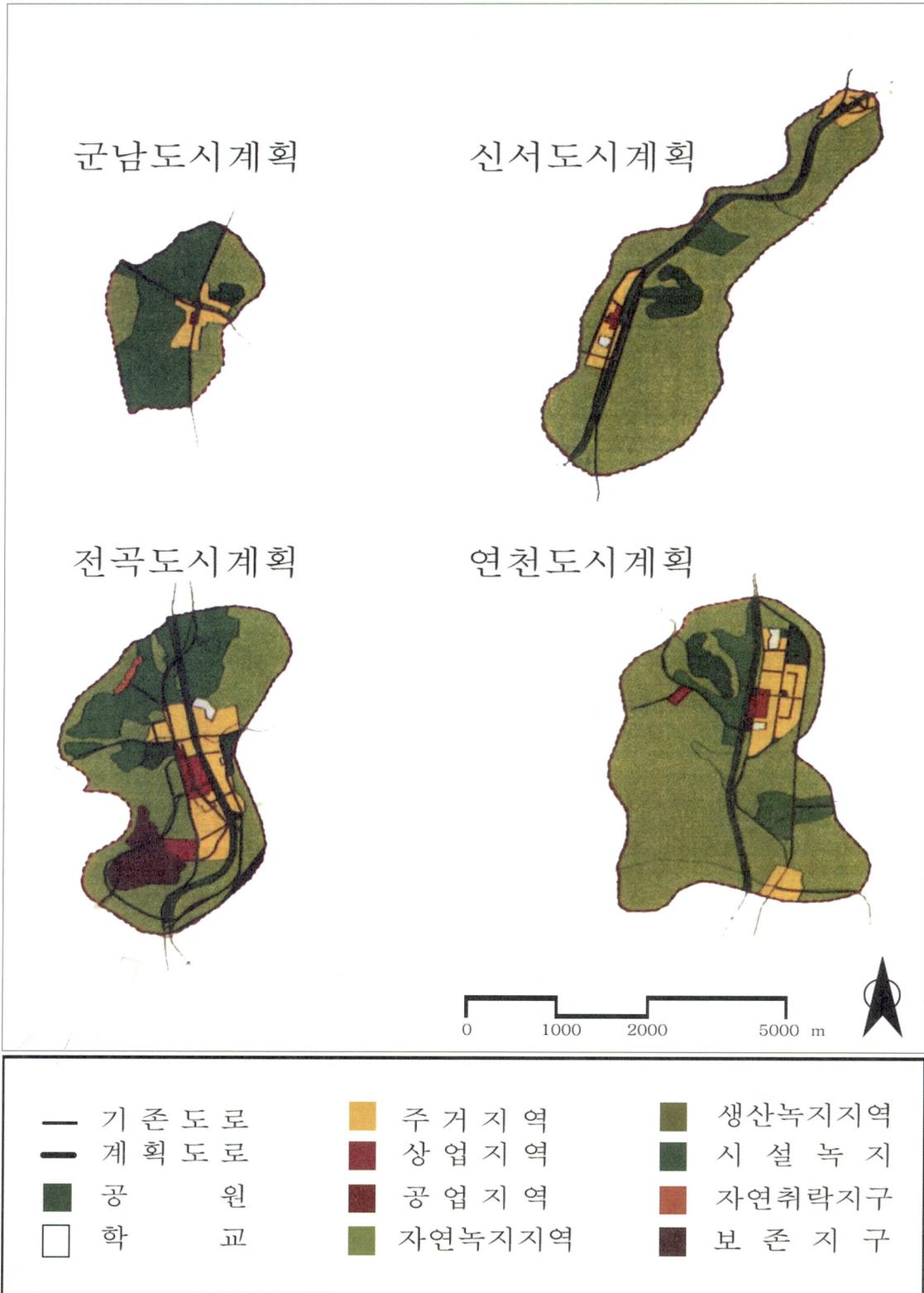
(단위 : km<sup>2</sup>)

행정구역명	계	도시지역	준도시지역	농림지역	준농림지역	자연환경보전지역
전 국	99,803.39	14,575.11	1,009.79	50,472.26	26,266.49	7,270.62
경기도	10,189.25	2,447.83	250.79	4,009.90	3,194.76	281.84
<b>연천군</b>	<b>695.222</b>	<b>29.031</b>	<b>0.130</b>	<b>233.005</b>	<b>334.180</b>	<b>98.876</b>
연천읍	87.643	9.073	-	45.774	32.796	-
전곡읍	55.177	8.506	0.130	24.145	22.396	-
군남면	45.243	3.480	-	18.087	22.764	0.912
청산면	43.722	-	-	17.658	26.064	-
백학면	61.301	-	-	16.560	32.147	12.954
미산면	40.909	-	-	13.690	27.219	-
왕징면	85.970	-	-	22.905	43.378	19.687
신서면	131.798	7.972	-	40.426	62.414	20.986
중 면	87.271	-	-	26.747	31.581	28.943
장남면	56.188	-	-	7.013	33.421	15.754

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001 ; 연천군 내부자료

## 3) 용도지역별 토지이용규제 현황

- 연천군은 군전체가 수도권정비계획상 성장관리권역에 포함되어 있으며, 군전체가 군사시설보호구역으로 지정되어 있고, 현재는 일부이지만 상수원보호구역이 취수원을 중심으로 지정되어 있음



<그림 5-1> 도시계획구역내 지역·지구 현황도

&lt;표 5-3&gt; 도시계획상 용도지역

(단위 : km<sup>2</sup>)

읍·면	구분					
	계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	비고 (고시일자)
경기읍급	339.31	39.50	2.04	4.90	269.88	
경기면급	540.85	23.16	1.89	4.33	506.76	
<b>계(2000)</b>	<b>29.03</b>	<b>3.00</b>	<b>0.45</b>	<b>0.16</b>	<b>25.42</b>	
연천읍	9.07	0.89	0.10	0.06	8.02	'72. 8. 23
전곡읍	8.51	1.32	0.26	0.10	6.83	'73. 18. 19
군남면	3.47	0.25	0.02	-	3.20	'77. 1. 27
신서면	7.98	0.54	0.07	-	7.37	'73. 11. 19
1997	29.03	3.01	0.45	0.16	25.40	
1994	29.03	3.01	0.45	0.16	25.41	

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001

- 군사시설보호구역과 관련하여 살펴보면, 연천군의 군사시설보호구역 지정은 군 전체의 100%에 가까운 면적에 달하고 있으며 (특히 행정위임지역의 면적이 보호구역 면적의 7.7%밖에 되지 않음), 경기북부지역의 시·군들과 비교하여 보았을 때, 상대적으로 연천군만큼 과도한 면적이 지정된 곳이 없고, 더욱이 1994년 6월 이후 군사보호구역의 일부 해소조치로 4차례의 해제를 통해 당초면적 2,627km<sup>2</sup> 가운데 18.5%에 해당하는 486km<sup>2</sup>가 해제되었으나 연천군은 이러한 해제조치에서 제외되었음
- 상수원보호구역의 경우는 현재 4개의 취수장을 중심으로 취수원 보호를 위한 최소한의 면적만이 지정되어 있으며, 추진중인 통합상수도계획이 완료되면 상수원보호구역 면적의 하향조정이 가능하겠지만, 논의중인 광역상수도계획이 실현된다면 오히려 보다 광범위한 지역에 걸쳐 보호구역의 설정이 불가피할 것으로 판단됨

&lt;표 5-4&gt; 경기북부지역의 토지이용규제 현황

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구분	수도권정비권역				군사시설 보호구역	상수원 보호구역
	계	과밀억제	성장관리	자연보전		
계	4,296.5	834.3(19.0)	2,431.7(57.0)	1,030.5(24.0)	2,122.2 (49.2)	44.9(1.0)
의정부시	81.9	81.9(100.0)	-	-	44.0 (53.7)	-
동두천시	95.7	95.7(100.0)	-	-	44.9 (47.0)	-
고양시	267.9	267.9(100.0)	-	-	122.4 (45.7)	-
구리시	33.3	33.3(100.0)	-	-	10.9 (32.7)	-
남양주시	460.0	45.4 (10.0)	187.1 (41.0)	227.5(49.0)	4.45 (9.7)	42.1(9.0)
양주군	310.1	310.1(100.0)	-	-	136.8 (44.1)	-
파주시	682.6	-	682.6(100.0)	-	667.7 (97.8)	-
<b>연천군</b>	<b>695.2</b>	<b>-</b>	<b>695.2(100.0)</b>	<b>-</b>	<b>695.2(100.0)</b>	<b>2.8(0.4)</b>
포천군	826.4	-	826.4(100.0)	-	287.9 (34.8)	-
가평군	843.4	-	-	843.4(100.0)	44.5 (9.7%)	-

자료 : 경기도 제2청

<표 5-5> 연천군 군사시설보호구역 현황

(단위 : km<sup>2</sup>)

읍면동	행정구역		군사시설보호구역				지정년도	행정관청 위임내용
	면적	면적	통제보호	제한보호	행정위임	점유비율		
연천군	695.21	694.12	204.29	489.83	53.74	99.8%		
연천읍	87.65	87.27	-	87.27	8.25	99.6%	1972	4.5~45m
전곡읍	55.17	54.46	-	54.46	27.77	98.7%	1972	5.5~45m
군남면	45.21	45.21	-	45.21	2.86	100.0%	1972	4.5~6m
청산면	43.71	43.71	-	43.71	4.35	100.0%	1972	5.5~11m
백학면	61.27	61.27	5.50	55.77	0.77	100.0%	1972	6~9m
미산면	40.95	40.95	-	40.95	1.57	100.0%	1972	4.5~8m
왕징면	85.98	85.98	37.24	48.74	1.84	100.0%	1972	4.5~9m
신서면	131.81	131.81	42.95	88.86	4.89	100.0%	1972	6~16m
중면	87.27	87.27	87.27	-	0.73	100.0%	1972	4.5m
장남면	56.19	56.19	31.33	24.86	0.71	100.0%	1972	6m

자료 : 연천군 내부자료

□ 2001 경기도 접경지역계획(안)의 권역구분을 보면 보전권역, 준보전권역, 정비권역으로 나누고 있고, 연천군 전체가 접경지역이 행정구역 전체로 보전권역 269.97km<sup>2</sup>(40.12%), 준보전권역 272.59km<sup>2</sup>(40.50%), 정비권역 130.44km<sup>2</sup>(19.38%)으로 되어있음

- 보전권역 : 국토이용관리법상 자연환경보전지역, 군사시설보호법상 통제보호구역, 생태자연도 1등급지역임
- 준보전권역 : 국토이용관리법상 농림지역, 군사시설보호법상 제한보호구역, 생태자연도 2등급 지역임
- 정비권역은 보전권역, 준보전권역 이외의 접경지역 생태자연도 3등급지역이 포함됨

<표 5-6> 경기도 접경지역 권역현황

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구분	행정구역 면적	접경지역 면적	보전권역		준보전권역		정비권역		비교 (중복지정)
			면적	%	면적	%	면적	%	
동두천	95.68	92.95	14.42	15.51	52.70	56.70	25.85	27.81	9.97
고양	267.29	51.12	-	-	34.29	67.08	16.83	32.92	0.00
파주	682.60	614.21	162.58	26.47	284.93	46.39	166.70	27.14	111.24
김포	276.59	192.30	57.75	14.43	111.63	58.05	52.93	27.52	20.07
양주	309.86	224.20	25.61	11.42	130.80	58.34	67.78	30.23	20.20
연천	695.22	679.99	269.97	40.12	272.59	40.50	130.44	19.38	175.01
포천	827.07	493.25	152.86	30.99	251.68	51.02	88.70	17.98	135.91
합계	3,154.31	2,341.02	653.19	27.90	1,138.62	48.64	549.23	23.46	472.40

주 : 문화재보호구역의 면적은 포함되지 않았음. 보전권역과 준보전권역이 중복된 부분은 보전권역으로 포함시켰음  
 자료 : 경기도 접경지역계획(안), 2001

<표 5-7> 접경지역 권역별 토지이용관리방침

권역	대상지역	토지이용관리방침
보전권역	자연생태·문화유산 보전과 고도의 군사활동을 위하여 보전 및 관리가 필요한 지역	자연환경 및 역사·문화자원의 보전 복원과 남북교류협력사업 이외의 개발계획 입안을 원칙적으로 제한
준보전권역	우수한 자연경관과 역사·문화 및 안보관광의 보전·관리 및 활용과 농업진흥이 필요한 지역	자연생태의 보전, 자연경관과 안보지역을 우선 보호하고 제한적인 범위내에서 지역실정에 적합하도록 개발계획을 수립
정비권역	지역발전 및 주민생활여건 개선을 위하여 토지의 체계적 이용 및 정비가 필요한 지역	주민생활 환경개선 및 지역경제 발전을 위한 체계적인 개발계획이 되도록 수립

자료 : 경기도 접경지역계획(안), 2001

## 2. 문제점

### 1) 지목상 토지이용

- 지목별 토지이용의 형태로 보면, 연천군 면적중 기개발된 토지이용의 비율이 경기도내 타 시·군 지역에 비하여 상대적으로 낮아 현재까지의 지역개발이 미진하였음을 알 수 있음
- 연천군내 지역별로는 왕징면, 중면, 장남면이 미개발의 토지이용 비율이 높아 지역적 인 불균형 상태에 있음을 알 수 있음
- 더욱이 이러한 지목별 토지이용의 변화 추이는 실제적인 지역변화의 지표가 되는 만큼 토지이용의 변화가 없다는 것은 지역의 정체성을 의미한다고 볼 수 있음

### 2) 용도지역지정

- 국토이용계획상의 용도지역 중 준농림지역의 면적이 약 48.1%(전국토중 준농림지의 비율은 약 26.3%)를 차지하고 있어 개발의 잠재력이 있으므로 준농림지역을 개발가능지로 전환하여 가용토지의 공급을 확대함으로써 토지수급의 문제는 해결이 가능하나, 경지지역과 산림의 훼손, 자연환경의 파괴 등 지금까지 지적되어온 준농림지역내 난개발의 가능성은 배제할 수 없음
- 4개 도시계획구역 중 연천과 전곡의 읍 중심구역은 경기도 지역내 읍급 도시계획구역과 비교하였을 때 용도지역들간의 면적비율에서 공업지역의 면적비율이 낮으며 특히 군남과 신서의 면급 구역은 공업지역의 지정이 이루어져 있지 않아 도시산업기반의

미비로 도시성장이 침체되거나 정체상태에 있음

### 3) 용도지역별 토지이용규제

- 수도권정비계획상 성장관리권역에 포함되어 있으므로 건물 및 시설의 설립·신축 등의 행위에 대한 엄격한 토지이용제한을 받아왔으며, 따라서 인구유발 및 개발이 억제되고 그에 따른 공공 및 민간자본의 투자기회가 적어 지역경제가 침체상태에 있음
- 군 전체가 군사시설보호구역으로 지정되어 있어 그 면적이 지나치게 과도한 점이 지적될 수 있으며, 지역개발과 관련하여 소규모의 사업시행에 있어서도 군부대 및 관련 부서와 협의를 거쳐야 하는데 협의기간의 장기화, 협의결과의 불평등 등의 민원의 소지가 되고 있고, 행정위임지역의 지정이 최소화되어 있고 지정의 기준이 불명확한점 등 여타의 직·간접적인 규제를 받아오는 실정이므로 개발의 주요 장애요인이 되고 있음
- 현재의 상수원보호구역의 지정은 지역발전 및 주민생활에 커다란 영향을 미치지 않으나, 광역상수도계획이 현실화 되면 이에 따른 규제로 인하여 다양한 문제 발생이 예견됨

## 3. 적지분석

### 1) 적지분석의 과정 및 방법

- 장기발전계획에서 필요로 하는 주거용지 및 공업용지의 공급을 위하여 적지분석을 실시함
- 적지분석의 기법으로는 총체적 분석법, 투명도 중첩법, 수제작 도면체법 수치중첩법, 그리고 전산기법 등이 있으며, 본 계획에서는 자료의 입력에 많은 비용과 시간이 소요되지만 초기부터 중간단계까지의 다양한 자료들을 이용하여 재활용이 용이한 전산기법을 이용하고자 함
  - 적지분석에는 분석목적에 따라 다양한 자료들이 이용될 수 있으나, 본 계획에서는 표고, 경사, 도로 및 수계로 부터의 접근성, 식생, 용도지역 등의 인자를 사용하고자 함
  - 적지분석에는 기본적으로 1/25,000 지형도를 사용하며, 기타 식생도(1/50,000)와 국토이용계획도(1/5,000)의 사용을 병행함

- 자료의 입력은 기본도면(1/25,000 지형도)을 스캐닝한 후, 기본도면을 500×500m 그리드로 구획하여 각 그리드마다 6개의 인자의 래스터 자료를 입력함
- 적지분석은 각 그리드마다 입력된 값에 주거와 공업용도에 따라 달리 산정된 인자들의 가중치(인자들의 상대적 중요도를 나타냄)를 곱하고 인자별 산출값을 더하여 그리드 단위로 최종계산값을 구하고 이를 이용하여 적지를 판단함

## 2) 분석결과

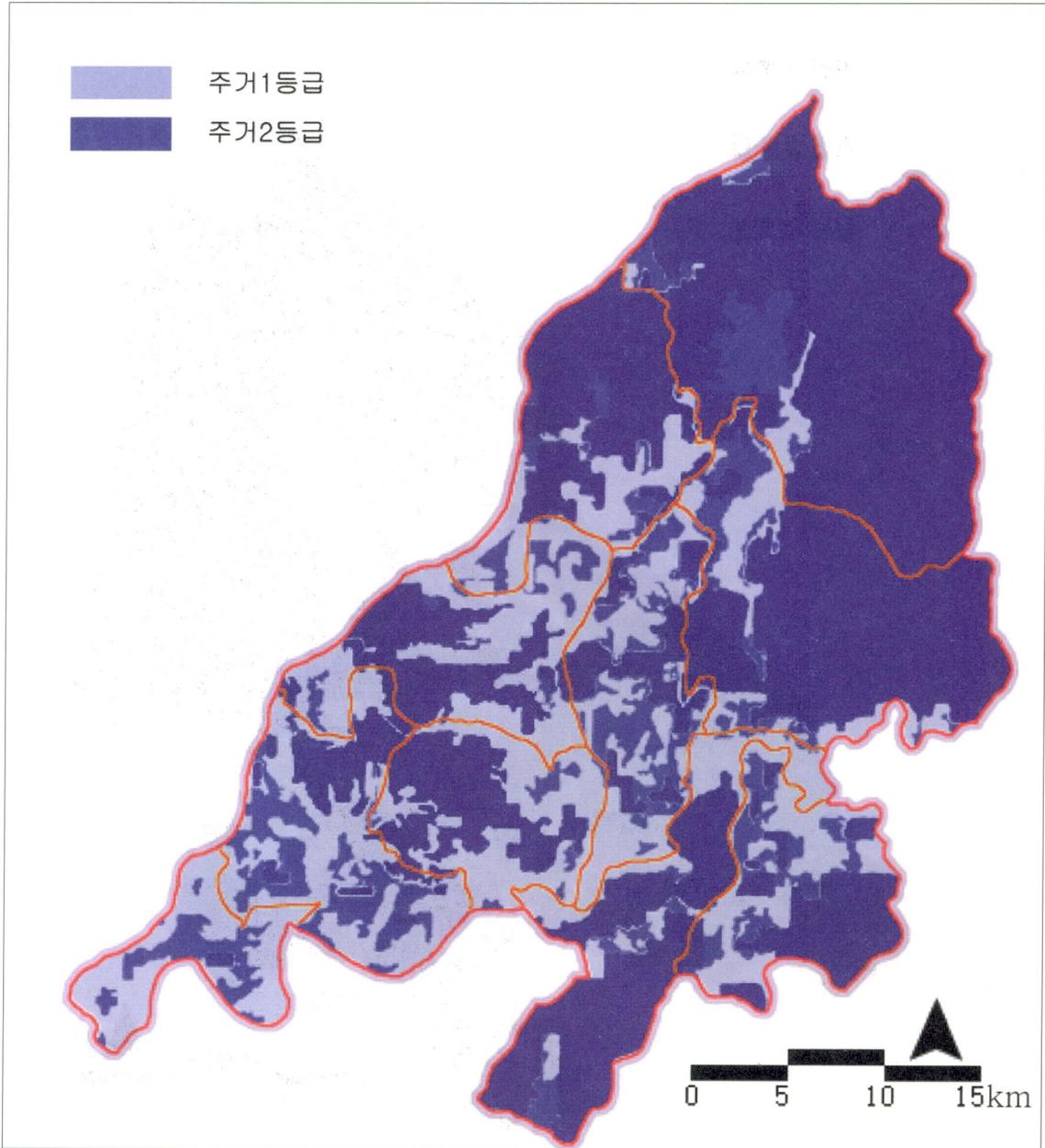
### □ 개발잠재력 분석

- 연천군의 면적 대부분이 군사시설보호구역과 상수원 보호구역 등으로 지정이 되어 있어 실제로 대규모의 적극적인 개발이 불가능하다고 볼 수 있으나, 이들 구역에 대한 검증과정을 통하여 일부 구역을 해제하는 한편, 개발잠재력의 정도와 지역여건을 감안하여 규제 정도를 차별화하는 것을 전제로 하여 개발잠재력을 분석하고자 함
- 연천군의 전체면적 중 24.6%인 표고 200m 이상이거나 경사도 15% 이상인 지역 151.4km<sup>2</sup>와 하천부지 27.1km<sup>2</sup>를 포함한 지역이 개발불가능 지역으로 이들의 면적은 178.5km<sup>2</sup>임, 보전지역의 면적을 제외하면 개발용도의 개발가능지는 506.71km<sup>2</sup> 정도일 것으로 추정됨
- 여기에 도시지역, 집단취락지역, 그리고 도로 등의 교통시설지 및 기타시설지들과 같은 기개발된 면적 40.02km<sup>2</sup>를 제외하면 앞으로의 신규개발가능 면적은 466.69km<sup>2</sup> 정도라 할 수 있음
- 이러한 가용토지면적은 상대적으로 많은 편이라 할 수 있으며, 특히 임야 등은 대규모 미개발 상태이기 때문에 점진적이고 계획적인 개발의 잠재력을 가지고 있음

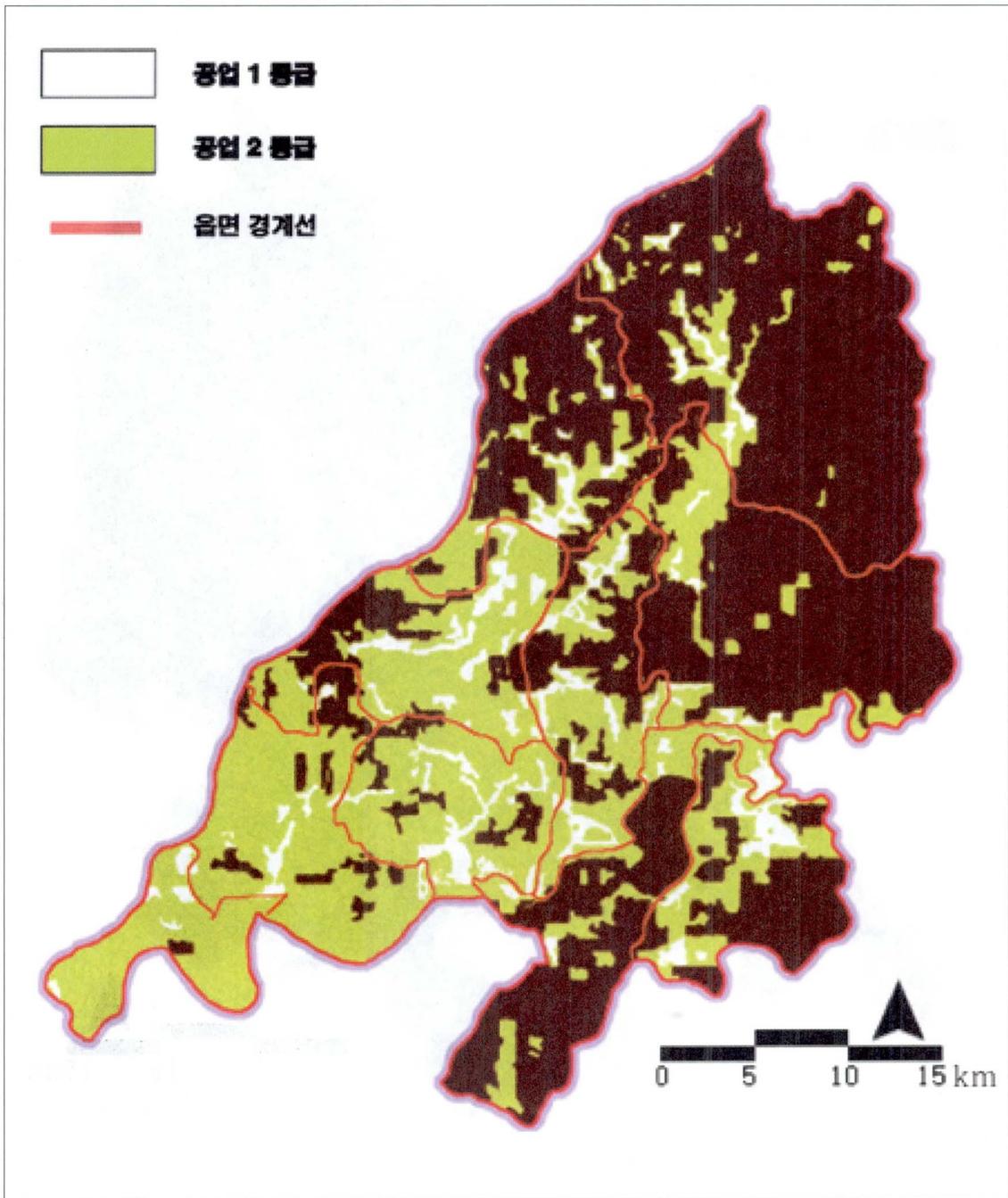
<표 5-8> 개발가능 토지자원 현황

(단위 : km<sup>2</sup>)

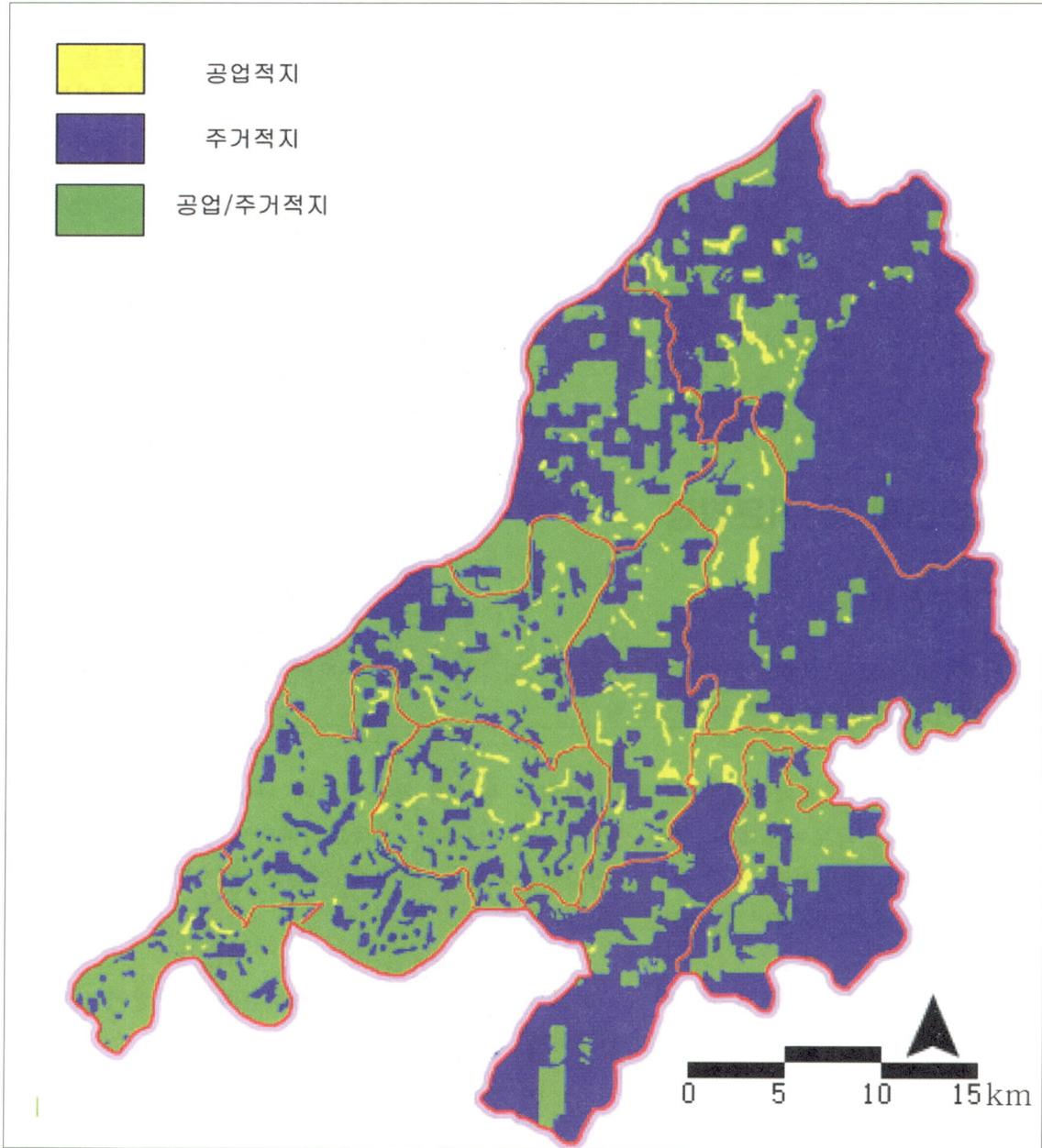
구분	면적	구성비(%)	비고
계	685.21	100.00	
개발가능지	기개발	40.02	5.84
	미개발	466.69	68.11
개발불능지	178.50	26.05	



<그림 5-2> 적지분석도 (주거 1,2등급)



<그림 5-3> 적지분석도 (공업 1,2등급)



<그림 5-4> 적지분석도 (주거, 공업적지)

□ 주거 및 공업적지 분석

- 주거 및 공업적지의 분석에서는 신규개발가능지만을 대상으로 하여 분석함
- 주거용의 적지를 5등급으로 나누어 분석한 결과, 1등급 적지와 2등급적지는 각각 신규개발가능면적 466.69km<sup>2</sup>의 42.9%, 200.14km<sup>2</sup>의 52.7%,인 245.81km<sup>2</sup>로 분석됨
- 공업용의 적지 역시 5등급으로 구분하여 분석한 결과, 1등급적지와 2등급적지는 각각 신규개발가능면적의 466.69km<sup>2</sup>의 18.1%, 84.67km<sup>2</sup>의 61.6%,인 287.38km<sup>2</sup>로 분석됨
- 주거와 공업용의 적지를 각각 5등급으로 분석한 결과를 토대로 비교우위용도(동일한 지역이 갖는 주거와 공업의 적지등급 중 높은 등급을 받은 용도)를 판정한 결과 주거와 공업을 위한 비교우위용도의 면적은 각각 77.0km<sup>2</sup>, 124.7km<sup>2</sup>로 판정됨

## 4. 기본전제 및 기본방향

### 1) 기본전제

- 제4차 국토종합개발계획 등의 상위계획 및 기타 연천군 관련 개발계획은 커다란 변화 없이 계획원안대로 추진하고자 함
- 현재의 국토이용계획과 수도권정비계획은 현재의 용도지역에 관한 사항과 규제내용을 수용하되, 국토이용계획 상의 용도지역의 내용은 「국토의계획및이용에관한법률」의 개정으로 용도지역 개편되면서 변경될 것이며, 향후의 연천군 토지이용계획에 따라 소폭의 변경·수정이 불가피할 것으로 생각됨
- 연천군 주변 경기북부지역의 시·군과 다양한 차원에서 상호보완하는 입장이 되어 전체적으로 균형을 이루는 토지이용계획이 되어야 함
- 연천군의 발전을 위한 토지이용계획의 내용은 개발과 더불어 군지역이 지니는 자연자원 및 문화자원의 보전차원에서 신중하게 고려되어야 할 것임
- 향후 가까운 장래에 통일이 이루어질 가능성이 잠재한다는 점을 감안할 계획이 되어야 함
- 적지분석의 결과를 토대로 하여 용도별 1,2등급 판정의 지역을 대상으로 주거 및 공

업입지를 선정하고, 경기도 접경지역계획(안)의 권역을 반영하여 계획하여야 함

## 2) 기본방향

- 기계화된, 혹은 예상되는 지역개발사업과 토지이용체계를 연계하여 토지이용의 효율성을 극대화 할 수 있는 합리적인 계획이 되도록 함
- 적지분석의 결과를 토대로 입지와 용도를 산정하되, 기존의 시가화구역을 연결하는 3번 국도를 개발의 연계축으로 설정함
- 정주권체계와 병행하여 전체를 4개의 존(zone) - 산림자원보전, 생태자원보전, 농지자원보전, 개발존 - 으로 구분하여 개발의 수요를 방영하되 개발과 보전이 조화를 이루도록 유도함
- 장기발전계획상의 목표인구 수용능력을 제고하기 위하여 정주권 중심지 및 인근 도시와의 접근성이 양호한 지역들에 소규모의 택지개발을 추진함
- 읍·면별 취락밀집지역을 중심으로 토지이용규제의 한도내에서 소규모 집단생산단지나 공동조성 등의 개발사업을 유치하여 농촌지역의 소득기반을 강화함
- 존별 토지이용 원칙에 따라 우량농지 및 산림의 전용을 최소화함
- 연천군 지역의 비교우위산업이 될 수 있는 관광·문화산업의 진흥에 밀바탕이 될 수 있도록 훌륭한 자연 및 문화자원은 적극적으로 보전함
- 군사보호구역과 상충을 사전에 조정하기 위하여 적지분석의 결과를 토대로 군부대 및 관계기관과 협의를 거치도록 함

## 5. 토지이용계획

- 국토의계획및이용에관한법률상의 용도지역 개편 이후, 관리지역으로 개편되면 준농림지역의 난개발과 자연훼손이 문제시되고 있는 바, 준농림지역의 개발가능지는 지역여건을 고려한 개발기준에 의거하여 수요와 공급의 총량관리하에 계획적인 개발이 이루어지도록 유도해야 함
- 적지분석 결과에 따라 개발여건이 가능한 범위내에서 지역개발사업의 유치는 도시지

역과 관리지역으로 개편되는 준도시지역, 그리고 준농림지역과 그 주변지역에서 이루어지도록 함

- 또한 경기도 접경지역계획(안)의 권역별 토지이용관리방침에 따라 보전권역 및 준보전권역은 개발을 억제하고, 정비권역내에서의 개발이 이루어지도록 함
- 자연환경보전지역은 지역상 성격상 보전이 우선되어야 할 지역으로 개발을 억제함

## 1) 용도별 계획

### (1) 주거용지

- 연천군의 주택보급율을 상향조정하고, 수도권내의 주택수요를 수용하기 위하여 소규모 택지개발 및 테마단지 조성을 계획
- 택지의 공급은 택지개발촉진법에 근거한 택지개발사업에 의하여 진행될 것으로 예상되며, 택지개발예정지구의 위치는 적지분석의 결과와 존별 개발방향을 종합적으로 고려할 때, 신서면 도신리 일대, 왕징면 북삼리 일대, 미산면 동이리 일대, 그리고 청산면 백의리 일대 등이 적합한 것으로 판단됨
- 테마단지의 조성은 택지개발사업과 별개로 추진하며, 단지의 테마는 주로 노인층(실버타운 및 휴양촌)과 근거리 통근자(동호인 및 동적중사자)를 위한 전원성격이 적당하고, 기존의 취락지역과 연계하여 개발함을 원칙으로 함. 상기 조건을 고려한 결과 테마단지의 입지는 백학면 학곡리, 미산면 아미리, 신서면 대광리가 적합할 것으로 판단됨

### (2) 공업용지

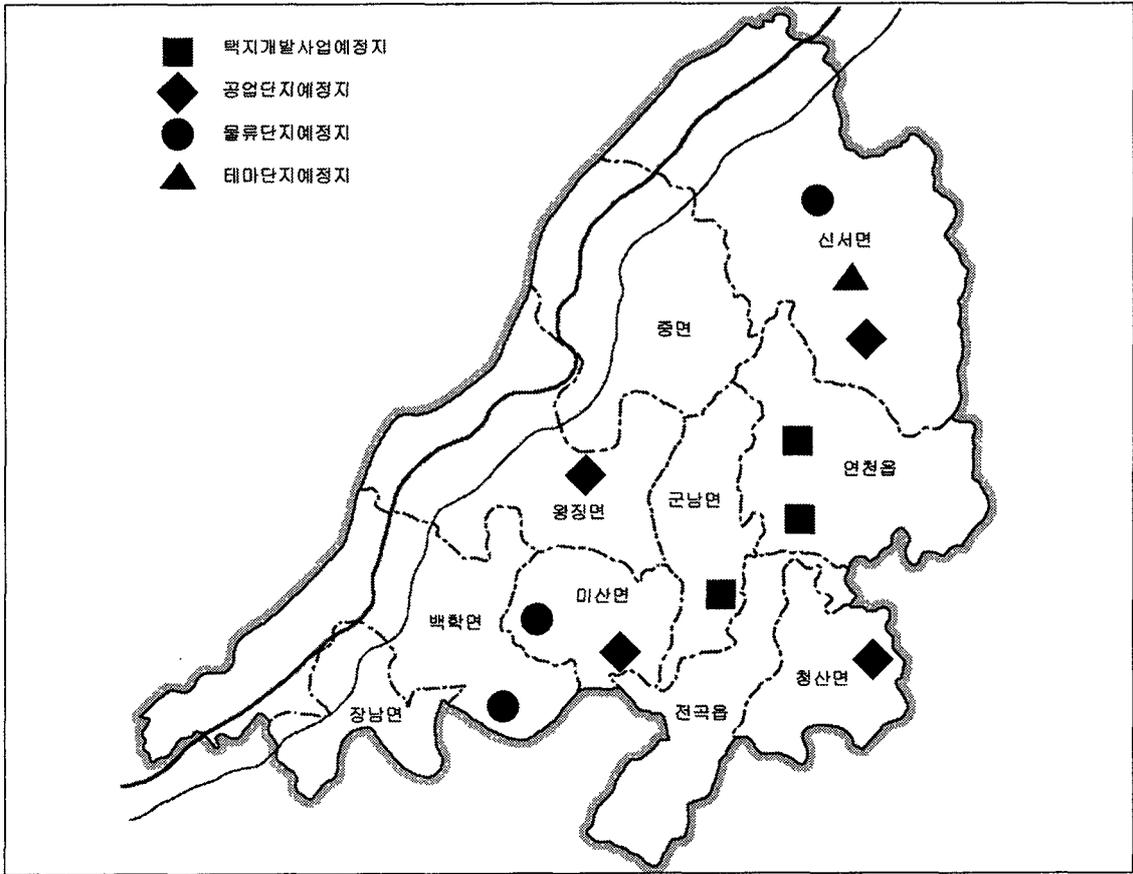
- 공업단지 지정현황을 보면 국가공단이나 지방공단은 없으며, '90년 이후 통현, 읍내, 군남지구 등 3개 지구가 공업단지로 지정되어 있음
- 전기, 전자 등의 무공해첨단산업의 주요업종으로 하는 400,000m<sup>2</sup> 정도의 면적의 대규모 공업단지를 군남면 황지리에 유치
- 제조업 현황에 근거하여 지역의 업종별 특화산업(요업·전자재, 원피·피혁가공, 식품가공업) 전략이 가능하며, 특화산업의 집단화를 위한 단지의 조성이 필요할 것으로 판단됨

**(3) 농업용지 및 산림용지**

- 주거용의 택지개발이나, 공업단지 조성을 위하여 적지분석을 한 결과, 농림지역내의 일부 경지와 임야의 전용이 불가피 할 것으로 판단됨
- 지역개발사업 대상지에 포함된 일부를 제외한 농림지역내의 경기와 임야는 보전을 우선적으로 고려하여, 개발지역과의 용도간 상충이 최소화 되도록 계획

**(4) 관광용지**

- 관광분야에서의 개발계획이 예상되는 4개의 관광루트 개발과 관련하여 관광단지의 개발 및 정비를 유도함
- 관광단지는 성격에 따라 그 입지를 달리하지만 일반적으로 고려해야 할 사항은 개발 잠재요소의 주변에 단지와의 상충을 피할 수 있을 정도의 공간이 확보되어야 하며, 기존의 교통망 및 계획교통망과 원활히 연계될 수 있어야 함
- 역사관광루트의 내용 중 루트의 핵이 될 수 있는 장소로는 전곡읍 전곡리 선사유적지가 있으며, 그밖의 선사유적지 및 문화재와 성지 등이 산재되어 있음. 따라서 역사관광루트 상에 위치하는 선사유적지들은 개별적으로 면적 보전함은 물론, 보전을 병행한 적극적인 활용이라는 차원에서 기존의 시설들 및 교통망과 연계할 수 있도록 하여야 함
- 풍치위락관광루트는 임진강 국민관광지나 재인폭포 국민관광지 등의 가족단위 위락 단지를 중심으로 활성화 될 수 있으며, 주변의 경관이 환경의 오염을 방지하기 위하여 시설을 집단화하여 관리하는 것이 필요
- 안보관광단지는 기존의 시설을 보완·정비하는 입장에서 토지이용을 고려해야 할 것이며, 이는 군부대와의 긴밀한 협조가 필요한 사항임
- 생태관광루트는 생태자원의 보전이라는 측면에서 개발을 최소화하고, 개발의 과정 및 방법에 있어서도 생태자원에 대한 총합적인 계획이 선행되어야 함



<그림 5-5> 개발구상도

## 제2절 주택 및 택지공급계획

### 1. 현황

#### 1) 주택의 물리적 상황

□ 주택 보급율 및 주택의 보급유형

- 주거의 양적 수준을 나타내는 지표로는 많은 문제점에도 불구하고 주택보급율(연구에서는 총가구수에서 집단가구수를 제외한 일반가구수에 대한 총주택수의 비율을 주택보급율로 사용)이 가장 많이 쓰이고 있음
- 전국의 주택보급율은 '60년대 이후 '80년대 초에 이르기까지 계속 감소하다가 '80년대 중반의 정체기를 거쳐 '80년대 후반부터 다시 증가하는 추세를 나타내고 있음
- 전국군부 및 경기군부의 경우도 전국적인 현상과 비슷한 추세를 보이고는 있으나, 군부의 경우는 시부에 비하여 변화의 폭이 그리 크지 않음
- 연천군의 경우 '2000년의 주택보급율은 117.5%로 전국군부 100.4%, 경기군부 98.6% 보다 높은 수준을 나타냈음

<표 5-9> 주택의 보급율

(단위 : 가구, 동, %)

구분	세대수	주택 수						보급율	
		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용건물내주택		
전국	14,318,254	11,493,089 (100.0)	4,289,527 (37.8)	5,497,705 (47.8)	840,359 (7.3)	478,581 (4.2)	386,917 (3.4)	80.3	
전국군부	1,714,785	1,721,893 (100.0)	1,300,137 (75.5)	248,538 (14.4)	72,575 (4.2)	18,344 (1.1)	82,299 (4.8)	100.4	
경기도	2,669,499	2,130,380 (100.0)	509,960 (23.9)	1,205,098 (56.6)	248,559 (11.7)	111,151 (5.2)	55,612 (2.6)	79.8	
경기군부	324,077	319,720 (100.0)	189,704 (59.3)	74,639 (23.3)	30,990 (9.7)	9,243 (2.9)	15,144 (4.7)	98.6	
연천군	1994	16,301	14,873 (100.0)	11,670 (78.5)	1,476 (9.9)	754 (5.1)	511 (3.4)	462 (3.1)	91.2
	1997	14,247	15,649 (100.0)	11,234 (71.8)	1,774 (11.3)	1,307 (8.4)	224 (1.4)	1,110 (7.1)	109.8
	2000	12,871	15,119 (100.0)	10,287 (68.0)	2,269 (15.0)	1,514 (10.0)	71 (0.5)	978 (6.5)	117.5

주 : 연천군 1997년, 2000년 세대수 = 총가구 - (단독가구+비혈연가구+집단가구+외국인가구)

자료 : 인구주택총조사보고서, 2001 ; 연천군 통계연보, 2001

- 주택의 유형별 분포를 보면, 연천군은 단독주택의 비율이 68.0%로 전국군부 75.5% 보다는 점유비율이 낮지만 경기군부 59.3% 보다는 높게 나타났음
- 주택의 유형별 변화추이를 살펴보면 아파트 및 다세대 주택의 비율이 높아졌음
- 아파트 및 연립주택 등의 공동주택인 경우는 연천군을 포함한 군부가 낮은 비율을 나타냈고, 이러한 주택의 유형별 점유비율의 차이는 역시 산업구조에 기인하는 결과라고 볼 수 있으며, 군부의 산업구조 중 1차 산업이 차지하는 비중이 높은 관계로 단독주택의 선호 경향이 높음을 알 수 있음

## 2) 주택관련사업 현황

### □ 도시지역내 주택관련사업

- 도시지역에서 이루어지는 주택관련 개발사업은 토지구획정리사업, 일단의 주택지 조성사업, 아파트지구 지정에 관한 사업, 도시개발예정지구 지정에 의한 사업, 주택개량 재개발사업 등이 있음
- 연천군의 도시계획구역은 전술한 바와 같이 4개 지역(연천읍지역, 전곡읍지역, 군남면지역, 신서면지역)이며, 현재는 각 도시계획구역별로 목표년도의 인구를 수용하기 위한 주거지역의 확장 및 배분계획은 있으나 연천읍지역의 토지구획정리사업(예정)을 제외하고는 개발사업계획은 없음

### □ 비도시지역내 주택관련 사업

- 비도시지역에서의 공공부문 주택관련사업으로는 주택개량사업(내무부 주관), 정주권개발사업내의 주택개량사업, 주거환경개선사업, 그리고 집단마을 정비사업(문화마을사업) 등이 있으며, 농촌주택개량사업이 있음
- 취락단위의 주거환경개선사업은 2002년 현재 2개지역 (백학면 두일리, 노곡리)에서 실시중임

<표 5-10> 주거환경개선사업 (2002년)

지역 \ 내용	주택	상수도	하수도	도로
백학면 두일리	20	450	500	400
백학면 노곡리	24	650	750	750

자료 : 연천군 내부자료

- 내무부 주관의 주택개량사업은 사업실적(동수) 시계열적인 변화 (1998~2002년) 까지 계속 감소하고 있음. 지역별로는 연천읍이 53동으로 가장 많이 사업이 이루어지고 있고, 백학면, 중면, 장남면은 타 지역에 비하여 상대적으로 저조함

<표 5-11> 주택개량사업 (내무부)

(단위 : 동)

읍면	연도	계	1998년	1999년	2000년	2001년	2002년
계		218	63	75	39	25	16
연천읍		53	19	25	3	5	1
전곡읍		24	6	6	7	4	1
군남면		31	9	8	5	4	5
청산면		31	18	5	5	3	-
백학면		11	2	2	5	1	1
미산면		17	5	4	3	4	1
왕징면		30	3	18	6	2	1
신서면		18	1	5	5	1	6
중면		2	-	2	-	-	-
장남면		1	-	-	-	1	-

자료 : 연천군 내부자료

## 2. 문제점

- 주택의 보급율이 높은 수준이어서 연천군의 경우 주택공급의 측면에서 큰 문제가 없으나, 주택의 유형별 공급측면에서 공동주택의 비율이 높아지는 추세여서 기반시설의 정비문제와 더불어 특히 비도시지역에서의 공동주택 난개발에 의한 주거환경의 악화가 우려됨
- 도시지역에서 현재 진행중이거나 계획이 확정된 주택관련사업은 없으나, 연천군내 주택의 노후도나 주거밀도 수준으로 보아 재개발이나 주거환경 개선사업 등이 시행될 필요성이 있음
- 비도시지역에서의 주택관련사업은 사업의 성격에 관계없이 사업이 지역적으로 불평등하게 진행되어 왔음
- 주택의 주거부대시설 보급율이 매우 열악한 수준이기 때문에 이에 대한 군의 배려가 시급한 실정임
- 인구유입을 위한 주택공급을 시도하고 있지 않아 무분별한 택지개발을 없으나 틈새수요 내지는 수도권 택지수요에 한계에 봉착하는 시점에서 주택공급에 대한 대책이 필요함

### 3. 기본전제 및 기본방향

#### 1) 기본전제

- 금번 연천군 장기발전계획에서 수립되는 토지이용계획의 내용을 충실하게 반영함
- 주택관련사업 역시 연천군에 지정되어 있는 각종 용도지역상 토지이용규제의 영향을 받는만큼 이에 대한 고려가 필요함

#### (1) 주택수요추정 (총량)

- 연천군 전체 및 각 읍·면별 2006년의 주택수요량은 다음의 공식에 의거하여 추정하면 다음과 같음
- 주택수요량 추정공식

$$D = ( ( P / F ) \times R ) \times ( 1 + V + E ) - H$$

D : 목표년도의 실수요 주택수

P : 목표년도의 인구수

F : 목표년도의 가구당 인원수

R : 목표년도의 주택보급율

V : 연평균 증가율

E : 연평균 주택감실률

H : 기준년도 주택수

- 주택수요량 추정지표의 내용중 목표년도의 가구당 평균인원은 시계열 자료를 이용하여 추계하고 목표년도의 주택보급율은 상위계획에서 설정된 지표를 그대로 수용하여 설정함

<표 5-12> 주택수요추정

구 분	주택수요 추정지표					주택수요량 추정		
	계획인구수	목표년도 가구당 평균인원	목표년도 주택 보급율	목표년도 증가율	목표년도 주택 감실율	총주택 수요수	기준년도 주택수 (2000)	실주택 수요수
2006년 <sup>1)</sup>	90,142	2.5	100	1.0	2.0	37,856	15,119	22,737
2006년 <sup>2)</sup>	135,743	2.5	100			56,493		41,374

- 주 : 1) 통일을 전제하지 않았을 경우의 주택수요  
2) 통일을 가정하였을 경우의 주택수요

- 통일을 전제로 하지 않았을 경우, 2006년까지의 실주택수요는 22,737호로 추정됨. 현재 연천군이 인구는 매년 감소추세에 있으나, 2002년 이후에 개발투자에 의하여 유발되는 인구와 수도권 주택수요를 감안한 추정치임
- 통일을 가정하였을 때, 2006년까지의 실주택수요는 41,374호로 추정되고, 그러나 2002년부터 2006년까지의 인구증가는 통일을 가정한 상황에서 북한주민의 이주에 의한 증가를 추정한 것이므로 택지개발을 통한 주택의 공급과는 그 성격을 달리하여야 할 것임

## (2) 주택유형 및 희망주택 형태

- 2001년 현재 연천군의 주택보급유형별 비율은 단독주택이 68.0%를 차지하여 전형적인 농촌지역의 주택유형구조를 나타내고 있으며, 경기도의 희망주택형태에 대한 조사결과에서도 단독주택이 48.0%를 차지하는 반면, 연천군은 87.6%를 차지해 단독주택에 대한 수요가 여전히 높을 것으로 예상됨
- 그러나 최근의 공동주택에 대한 선호도 증가와 수도권의 주택수요 문제를 감안할 때, 공동주택(아파트, 연립주택, 다세대·다가구)중 아파트와 연립주택에 대한 수요도 상대적으로 상향될 것으로 예상됨

<표 5-13> 주택유형 및 희망주택유형

(단위 : %)

구분		단독주택	아파트	연립 또는세대주택	기타
주택유형	경기도	23.9	56.6	16.9	2.6
	연천군	68.0	14.9	10.5	6.6
희망주택 유형	경기도	48.0	49.0	2.5	0.5
	연천군	87.6	11.5	0.8	0.1

자료 : 경기도 경기사회지표, 2001

- 전국적으로 주택의 규모는 점차 증대되어 왔으나, 가구원수가 상대적으로 줄어들고 가구의 주택선호형태가 면적보다는 질에 보다 민감하게 반응할 것으로 예상되어 2003년부터 2006년까지는 28~30평 규모의 면적수요가 예상됨

## (3) 택지수요추정

- 택지수요추정을 위한 기본전제는 주택수요에 의한 공급물량의 부분별 사업내용으로 공공부분의 영구임대주택이 전체 공급량 10%, 정부지원 민간부분의 소형주택이 40%, 그리고 민간부분의 중·대형주택이 50%를 차지하도록 함

- 따라서 2006년까지 공공부문의 영구임대주택, 정부지원 민간부문의 소형주택, 그리고 민간부문의 중·대형주택은 각각 2,274호, 9,095호, 11,368호 정도로 예상됨.

<표 5-14> 2006년 주택공급물량 추정

구분	주택유형비중(%)		용적율(%)	공공시설 면적비중(%)	평균규모(평)	공급물량 (호)
	단독주택	공동주택				
공공부문						
- 영구임대	-	100	160	50	13	2,274
정부지원민간부문		100	160	50	19	9,095
- 소형분양	-	100	160	50	19	4,548
- 소형임대	-	100	160	50	19	4,547
민간부문	70	30	136	19	34	11,368
- 중형주택	70	30	136	19	28	6,821
- 대형주택	70	30	136	19	42	4,547

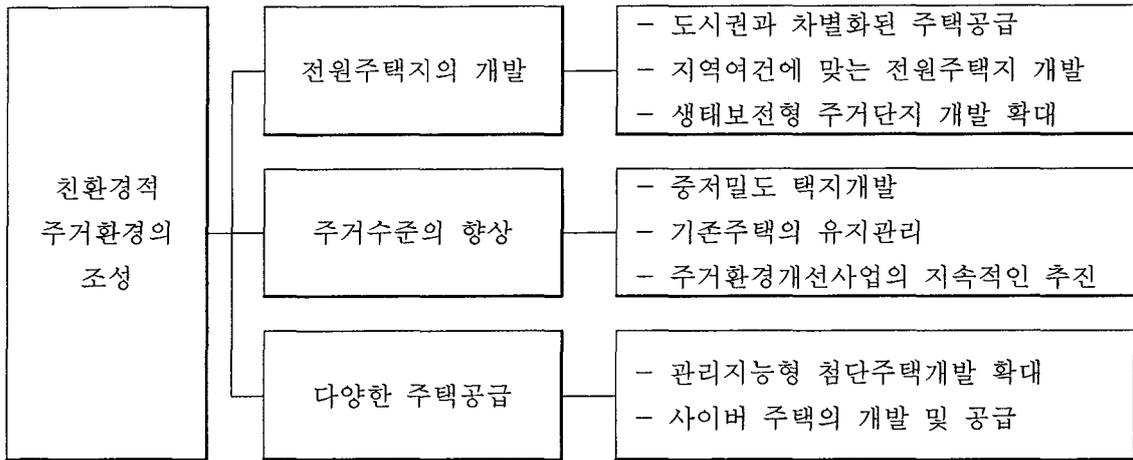
- 주택유형비중, 용적율, 공공시설면적비중, 평균규모, 공급주택수 등의 지표를 이용하여 택지공급면적을 산정한 결과, 2006년까지 순택지공급면적은 1,330,601㎡, 공공시설면적은 637,153㎡가 예상되며 총택지공급면적 규모는 1,967,754㎡ 정도가 필요한 것으로 판단됨

<표 5-15> 2006년 택지공급면적 추정

(단위 : ㎡)

구분	주택유형비중(%)		순택지공급면적	공공시설면적	총택지공급면적
	단독주택	공동주택			
공공부문	-	-			
- 영구임대	-	2,274	59,863	59,863	119,726
정부지원민간부문	-	9,095			
- 소형분양	-	4,548	349,930	349,930	699,860
- 소형임대	-	4,547			
민간부문	7,958	3,410			
- 중형주택	4,774	2,046	920,808	227,360	1,148,168
- 대형주택	3,184	1,364			
계	7,958	14,779	1,330,601	637,153	1,967,754

2) 기본방향



<그림 5-6> 친환경적 주거환경의 조성

- 주택의 공급은 양적인 측면과 더불어 질적인 측면을 함께 고려하여, 주택보급율을 목표년도인 2006년에는 100%가 되도록 함
- 현재의 공급과 수요의 추세로 미루어 2006년에는 더 이상의 공급이 불가능할 것으로 판단되는 수도권외의 주택수요를 일부 수용해야 함
- 도시지역에서는 고밀저층으로 개발하여 토지이용의 효율을 높이는 반면, 비도시지역에서는 비도시적 산업특성에 적합한 단독주택 위주로 개발을 유도함
- 비도시지역의 공가발생율이 높은만큼 공가를 활용한 전원주택지 개발이나 개발 불능으로 구분된 한계농지를 이용한 전원주택의 개발을 구상함
- 공공주택의 공급증가에 따른 기반시설의 정비문제 및 비도시지역에서의 난개발에 의한 주거환경의 악화를 사전에 제어할 수 있도록 제도적인 측면을 보완함
- 주거부대시설의 개선 및 주거밀도 개선을 위한 주거환경개선사업의 활성화와 지역적인 불균형 해소를 목표로 한 주택개량사업의 계획수립
- 현재까지는 통일이후의 영향에 대한 예상이 불투명하지만 2002년부터 2006년 사이에 통일이 된다면 추가로 18,637호의 주택공급 방향을 설정해야 함. 하지만 주택 및 택지공급계획은 2006년 이전에 통일이 되지 않는다는 전제하에 계획을 함
- 개발밀도를 낮추고 친환경적인 개발이 가능하도록 도시계획구역 경계부나 외곽지역

또는 평탄지를 제외한 구릉지, 하안에 인접한 경관지에 소규모 주택단지를 건설하도록 유도

## 4. 주택 및 택지공급계획

### 1) 주택공급계획

#### (1) 신규주택공급

- 2006년까지의 주택수요량 약 22,737호를 공급지표로 책정할 때, 2006년까지의 공급량은 단독주택이 7,958호, 공동주택이 14,779호이고, 2000년 현재 단독주택 10,287호, 공동주택 2,269호를 합치면, 2006년에는 단독주택과 공동주택의 비율이 51.7 : 48.3 (단독주택 18,245호, 공동주택 17,048호)으로 될 것임
- 이와 같은 공급주택량은 2006년까지 100%로 책정하였을 때의 추정치이며, 2002년에서 2006년까지 공급예상되는 주택량은 통일이 이루어지지 않고 인구의 증감이 2006년까지 공업단지 등에 대한 공급에 대한 인구증가를 고려하였을 경우의 예상치임

#### (2) 주택개량사업

- 연천군은 노후 및 불량주택의 비율이 높아 주택개량사업이 주택의 신규공급만큼 중요하고, 특히 군사시설보호구역의 지정에 따른 규제로 인하여 개별주택의 개·보수가 어려운 만큼 마을 및 지역단위의 계획적인 접근이 필요함
- 우선 노후 및 불량주택판정에 대한 기준마련과 이를 토대로 정밀실태조사를 실시하여 주택개량을 위한 연차별 종합계획이 수립되어야 함
- 따라서 노후 및 불량주택의 비율이 높은 지역부터 시작하여 사업시행계획을 마련하는 한편, 이와 함께 대상지역별로 도시지역에서의 주거환경개선사업 및 불량주택 재개발사업과 비도시지역에서의 농촌주거환경개선사업 및 주택개량사업 등 도시 및 비도시지역에 따라 지역특성 및 여건에 적합한 사업의 검토작업을 병행하여야 함
- 비도시지역에서의 주택개량사업과 불량주거부대시설 개량사업의 경우 백학면, 중면, 장남면 등은 현재까지의 사업실적이 매우 저조하여 여타 지역보다 주택의 노후·불량화가 심각할 것으로 판단되며, 추후의 종합계획에서 상대적으로 많은 주택이 대상에 포함되어야 할 것으로 예상됨

### (3) 테마주택단지의 조성

- 테마단지의 조성은 노인층을 위한 실버타운, 동호인을 위한 동호인주택, 그리고 주말을 보내기 위한 주말주택 등을 특성별로 단지화하여 개발함
- 동호인(문화, 예술 등)을 위한 테마형 주택단지 건설시 관계법규의 최대한 완화가 필요함
- 이러한 테마단지는 도시지역으로부터의 이주자가 입주할 가능성이 높으므로 자연환경이 우수하고, 기존의 취락과 인접하거나 근거리에 위치하며, 교통체계와의 연계성이 좋은 곳에 입지하여야 함. 따라서 단지의 입지는 백학면 학곡리, 미산면 아미리, 신서면 대광리가 적합할 것으로 판단됨

## 2) 택지 공급계획

### (1) 택지공급방식

- 지자체가 택지를 공급하는 방식은 시유지나 군유지를 활용하는 방법, 토지구획정리사업에 의한 체비지를 활용하는 방법, 주택건설촉진법에 의한 주택단지조성사업, 주택건설촉진법이나 택지개발촉진법에 의한 택지개발사업을 실행하는 경우 등으로 볼 수 있음
- 최근의 추세는 토지구획정리사업이나 주택단지조성사업보다는 공영개발방식, 즉 택지개발예정지구의 지정에 의한 사업의 비중이 높아지는 점을 감안하여 택지개발사업에 의한 택지공급방식을 택함
- '80년대 후반 이후 지자체가 택지공급량의 80~90%를 자체공급하고 있는 추세이며, 공공주택사업을 위하여는 수익사업을 통해 재원확보의 필요성이 존재하고 개발이익의 지역사회 환원이라는 측면에서 연천군의 경우도 지자체가 택지개발사업의 주체가 되어야 함

### (2) 택지공급규모 및 위치

- 택지공급량의 추계결과 2006년까지 약 2백만㎡ 정도의 택지가 소요될 것으로 추정됨
- 따라서 4개 정도의 택지개발예정지구를 지정하고, 그 위치 및 규모는 다음과 같음

&lt;표 5-16&gt; 택지개발사업의 계획내용

(단위 : m<sup>2</sup>)

위 차	면 적	수 용 지 표		비 고
		세 대 수	인 구	
신서면 도신리	900,000	9,900	24,750	
청산면 백의리	500,000	5,500	13,750	
미산면 동이리	300,000	3,300	8,250	
왕징면 북삼리	300,000	3,300	8,250	
총 계	2,000,000	22,000	55,000	

&lt;표 5-17&gt; 주택 및 택지공급계획

사 업 명	규 모 (m <sup>2</sup> )	해 당 지 역	비 고
택지개발사업	900,000	신서면 도신리	
	500,000	청산면 백의리	
	300,000	미산면 동이리	
	300,000	왕징면 북삼리	
테마단지	33,000	백학면 학곡리	동호인 주택단지
	33,000	미산면 아미리	주말 주택단지
	66,000	신서면 대광리	휴양촌
주거환경개선사업		백학면, 중면, 장남면	

### 3) 사업별 개발계획

#### (1) 도신리 지구 택지개발

☑ 면적 : 900,000m<sup>2</sup>

☑ 세대수 : 9,900세대

☑ 개발방향

- 남북교류협력 및 통일기반 조성을 위한 남북교류협력단지 및 남북경협공단의 기능을 배후지원하기 위해 개발
- 신서도시계획구역 외곽에 위치하여 생활권의 중심지 역할을 할 수 있는 생활권 중심지능 부여
- 경원선 복선화 및 전철화 사업에 따른 민자유치나 공영개발 유도

## (2) 백의리 지구 택지개발

☑ 면적 : 500,000m<sup>2</sup>

☑ 세대수 : 5,500세대

☑ 개발방향

- 주변으로 연결이 용이한 37번 국도가 지나가고 있어 통현, 읍내 공업단지의 배후단지의 성격을 지니는 주거단지 조성
- 공업단지 배후단지에 맞게 임대주택이나 중·소형으로 조성하고 공영개발 모색

## (3) 동이리 지구 택지개발

☑ 면적 : 300,000m<sup>2</sup>

☑ 세대수 : 3,300세대

☑ 개발방향

- 강화-포천간 고속도로 계획노선 및 국도37호선이 지나가 인근도시와의 접근성이 양호하고, 주변의 관광자원이 풍부하여 일반택지와는 다른 차원의 개발계획 수립
- 관광자원인 한탄강이 인접하여 있어서 단독주택 및 빌라 위주의 고급주거지로의 미래 지향적 첨단 전원주거단지로 조성

## (4) 북삼리 지구 택지개발

☑ 면적 : 300,000m<sup>2</sup>

☑ 세대수 : 3,300세대

☑ 개발방향

- 분양사업성을 감안하여 저밀도 택지개발 추진

(5) 학곡리 테마단지 개발

☑ 면적 : 33,000m<sup>2</sup>

☑ 인구 : 50~100인

☑ 개발방향

- 주 기능을 동호인 주택으로 하여 테마단지 조성 하여 친척 이나 마음에 맞는 친구 혹은 직장동료, 동호인 몇명이 함께 모여 전원주택의 군을 형성

(6) 아미리 테마단지 개발

☑ 면적 : 33,000m<sup>2</sup>

☑ 인구 : 100~150인

☑ 개발방향

- 주 기능을 주말주택으로 하여 서울, 고양, 파주등의 주말관광 및 휴양을 위한 테마단지 조성

(7) 대광리 테마단지 개발

☑ 면적 : 66,000m<sup>2</sup>내외

☑ 인구 : 100~200인

☑ 개발방향

- 주민생활환경의 개선과 정비 및 21세기 노령화시대에 노령인구에 대한 쾌적한 환경을 조성하고 안락한 삶을 보장하기 위한 휴양촌 건설
- 노인복지 후생시설 및 의료시설을 유치하고 전통가옥형의 주거단지를 조성

## 제3절 교통계획

### 1. 현황분석

#### 1) 자동차 보유대수 현황

- 2000년 현재 연천군의 자동차 등록대수는 22,026대로 1991년 385대에 비하여 25.6%의 증가율을 나타내어 전국 및 경기도의 증가율 보다 높았고, 승용차의 경우는 연천군은 24.5%의 증가율을 보여 경기도 28.6%보다 낮게 나타났고, 전국 승용차 증가율 17.4% 보다는 높게 나타남
- 차종별 자동차 보유비율은 승용차가 7,996대 (36.3%), 버스가 1,779대(8.2%), 화물차가 11,378 (51.6%), 그리고 특수차가 873대 (3.9%)를 차지함. 2000년 현재 전체차량 중 승용차가 차지하는 비율은 36.3%로 전국의 67.0%, 경기도의 67.8%에 비하면 낮은 수준임

<표 5-18> 자동차 등록대수 증가추이

(단위 : 대)

구분	1981	1986	1991	1996	2000	연평균증가율(%)	
전국	승용차	267,605	664,206	2,727,852	6,893,633	8,083,926	19.6
	버스	50,595	154,627	427,650	663,011	1,427,221	19.2
	화물차	243,868	472,601	1,007,467	1,962,564	2,510,992	13.0
	특수차	9,726	17,980	14,847	33,884	37,137	7.3
	소계	571,794	1,309,434	4,177,816	9,553,092	12,059,276	17.4
경기도	승용차	14,154	54,248	374,629	1,336,358	1,686,519	28.6
	버스	6,330	20,812	71,512	134,685	465,615	25.3
	화물차	27,686	63,953	161,857	333,201	329,695	13.9
	특수차	912	1,560	2,170	5,380	5,447	9.8
	소계	49,082	140,573	610,168	1,809,624	2,487,276	22.9
연천군	승용차	125	354	1,949	7,161	7,996	24.5
	버스	9	83	397	863	1,779	32.1
	화물차	251	653	2,550	8,362	11,378	22.2
	특수차	-	1	347	1,220	873	25.6
	소계	385	1,091	5,243	17,606	22,026	23.7

자료 : 전국, 경기도, 연천군 통계연보, 각년도

#### 2) 교통시설현황

##### (1) 도로시설현황

- 2001년말 현재 연천군 도로 현황은 일반국도 45,780m, 지방도 118,400m, 군도 119,600m로 총 연장은 283,780m이다. 포장율은 국도는 100.0%이고, 지방도는

57.1%, 군도는 44.7%로 총 연장대비 58.8%에 불과하다. 1994년 이후 연천군 도로 연장 추이는 년평균 1.7%의 증가율을 나타내고 있는데 이는 지방도의 연장이 증가했기 때문이다

<표 5-19> 연천군 연도별 도로 현황 (단위 : m)

구분	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	연평균 증가율	
계	연장	258,300	260,000	281,000	283,268	283,268	283,900	285,000	283,780	1.7
	포장도	159,000	159,800	153,600	155,868	164,968	165,600	166,700	166,780	0.8
	포장율(%)	61.6	61.5	54.7	55.0	58.2	58.3	58.5	58.8	-0.7
일반 국도	연장	45,100	45,100	44,800	47,068	47,068	47,700	47,700	45,780	1.0
	포장도	45,100	45,100	44,800	47,068	47,068	47,700	47,700	45,780	1.0
	포장율(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	-
지방 도	연장	95,800	114,400	116,600	116,600	116,600	116,600	117,700	118,400	3.7
	포장도	55,400	62,200	64,400	64,400	64,400	64,400	65,500	67,500	2.9
	포장율(%)	57.8	54.4	55.2	55.2	55.2	55.2	55.6	57.0	-0.6
군도	연장	117,400	100,500	119,600	119,600	119,600	119,600	119,600	119,600	0.8
	포장도	52,500	52,500	44,400	44,400	53,500	53,500	53,500	53,500	0.8
	포장율(%)	49.8	52.2	37.1	37.1	44.7	44.7	44.7	44.7	-0.6

자료 : 연천군 통계연보, 2001 ; 연천군 내부자료

- 2001년 현재 연천군이 도로포장율은 58.8%로 경기도의 80.0%에 비하여 낮은 수준임
- 연천군의 도로 종류별 포장 현황을 보면 국도의 경우는 포장율이 100%인데 반하여 지방도의 경우는 57.0%, 군도의 경우는 44.7%에 불과함

<표 5-20> 도로포장 현황 (단위 : m)

구분	경기도	연천	
계	도로연장	11,535,394	283,780
	포장도로연장	9,467,794	166,780
	포장율(%)	82.1	58.8
일반국도	도로연장	1,324,210	45,780
	포장도로연장	1,303,110	45,780
	포장율(%)	98.4	100.0
지방도	도로연장	2,646,360	118,400
	포장도로연장	2,039,543	67,500
	포장율(%)	77.1	57.0
시군도	도로연장	7,200,244	119,600
	포장도로연장	5,760,561	53,500
	포장율(%)	80.0	44.7

자료 : 경기, 연천군 통계연보, 2001

- 연천군내 도로 현황은 국도 2개 노선(3, 37호선), 지방도 6개 노선(국지도78, 310, 322, 323, 344, 368호선), 군도 10개 노선이 개설되어 있음

- 현재 연천군은 고속도로가 없어 광역적인 교통망체계는 이루어지지 않았으며, 국도나 지방도와 같이 연천군을 비롯한 여러 시·군을 연결하는 지역간연결 도로망과 군도와 같이 연천군내 주요 지역간을 연결하는 지역내 도로로 구성되어 있음
- 국도는 청산에서 신서로 연결되는 국도 3호선이 연천군을 관통하여 남북축을 형성하고 있으며, 거창과 전곡을 연결하는 국도 37호선이 포천과 연천을 동서로 연결하고 있음
- 지방도는 322호선과 국지도 78호선이 파주와 연천을 연결하고 있고, 344호선과 368호선이 각각 포천~연천, 양주~연천을 연결하고 있으며, 322호선과 323호선은 국도 3호선과 지방도 322호선을 연결하고 있음
- 군도는 10개노선으로 구성되어 연천군 내부 교통을 처리하고 있으며, 군도1호선은 삼거와 초성을 연결하고, 군도3호선은 차탄과 대광을 연결하는 기능을 담당하고 있고, 군도 5호선은 양원지역내부의 접근도로 역할을 담당하고 있음

<표 5-21> 노선별 도로현황 (2001년 까지)

구분	노선번호	노선명	기점~종점	연장(km)	포장율(%)
국도	3	남해~초산선	청산,초성~신서,대광	31.52	100.0
	37	거창~문산선	청산,백의~전곡,양원	14.26	100.0
	계	2개노선		45.78	100.0
지방도	국지도78	김포~포천	반정~부곡	51.0	29.61
	310	삼승~장남	원당~원당	3.8	-
	322	파평~청산	백의~원당	40.7	86.7
	323	남면~백학	노곡~백령	10.6	71.7
	344	초성~신평	초성~초성	3.5	100.0
	368	통일동산~미산	삼화~간파	8.8	68.2
	계	6개노선		118.4	57.0
군도	1	삼거~초성	삼거~초성	15.8	32.2
	3	차탄~대광	차탄~대광	21.3	76.0
	4	노곡~양원	노곡~양원	12.5	10.4
	5	양원~양원	양원~양원	4.2	76.0
	6	차탄~옥계	차탄~옥계	4.2	100.0
	7	진상~삼곳	진상~삼곳	10.7	29.9
	8	무등~학곡	무등~학곡	19.9	28.1
	9	와초~부곡	와초~부곡	11.9	47.0
	10	중사~상리	중사~상리	13.6	-
	11	동막~고문	동막~고문	5.5	-
	계	10개노선		119.6	37.1
총계			283.78	58.77	

자료 : 연천군 건설교통과

**(2) 철도시설**

- 서울 용산과 연천 신탄리를 연결하는 경원선 철도가 연천군을 남북으로 이어져 있고, 연천군내 7개의 역이 위치하고 있음

**<표 5-22> 연천군 철도현황**

구 분	기점~종점	연장(km)
경 원 선	초성리~신탄리	29.1

**(3) 버스터미널 시설**

- 버스터미널은 전곡읍에 위치하고 있으며, 총 시설면적은 2,727㎡, 운행노선 수 6개노선, 1일 운행횟수는 연천~서울 50회, 연천~성남 45회, 전곡~연천~대광리 40회, 연천~수유리 15회 그외 구간은 4회 운행하고 있음

**<표 5-23> 전곡시외버스터미널 운행현황**

도착지	노선번호	운행구간	운행횟수	운행시간		배차간격(분)
				첫차	막차	
서울	39	연천~서울	50~51	05:00	22:00	15~20
성남	직행	연천~성남	45	05:40	21:00	20
수유리	직행	연천~수유리	15	05:40	21:15	60
춘천	직행	연천~춘천	4	07:30	05:20	-
대광리	39-2	전곡~연천~대광리	40	07:00	22:30	30~40
내산리	39-2	전곡~연천~내산리	4	06:45	18:15	180

자료 : 연천군, 2011년 연천도시계획재정비(교통성검토서), 2002

**(4) 주차시설**

- 연천군의 주차시설은 자동차의 증가와 더불어 연평균 6.8%의 증가율을 보이고 있고, 주차장 형태별 연평균 증가율을 살펴보면 노외주차장이 5.1%의 증가율을 보이고 있으며, 건축물부설주차장은 9.8%의 증가율을 나타내고 있는데 반해, 노상주차장은 7.4%의 감소율을 나타내고 있음
- 최근 '96년 이후에는 노상 및 노외주차장 주차면수의 증감이 없는 상태로 전체 주차면수의 증가율은 건축물 부설 주차장의 증가에 기인한 것으로 판단됨

<표 5-24> 연천군 연도별 주차시설 현황

(단위 : 개소, 면)

년도	구분	계		노심		노외		건축물부설	
		개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
1994		99	1,355	10	437	6	258	83	660
1995		98	1,599	11	485	5	193	82	921
1996		73	2,256	5	227	8	628	60	1401
1997		73	2,256	5	227	8	628	60	1401
1998		54	1,710	5	227	8	628	41	855
1999		76	2,311	5	227	8	628	63	1456
2000		116	3,268	5	347	7	610	104	2311
연평균증가율(%)		6.8	18.6	-7.4	1.8	5.1	32.9	9.8	30.3

자료 : 연천군 통계연보, 2001

### 3) 교통량 현황

#### (1) 주요도로 교통량 현황

- 연천군을 통과하는 국도, 지방도, 군도의 교통량 변화('90~'94년)를 살펴보면 지방도 323호선의 교통량 증가가 연평균 10.72%로 나타나 가장 빠른 증가세를 나타내었고, 그 다음이 국도 3호선의 연천~철원 구간으로 8.74%의 증가율을 나타냄
- 연천군을 남북방향으로 통과하는 국도 3호선의 과거교통량 추이를 보면, 동두천~전곡읍구간은 1995년 12,852대/일에서 2000년 167,703대/일로 연평균 5.38%의 증가율을 보이고 있으며, 전곡읍~연천읍 구간은 연평균 1.65%의 증가율로 2000년에 12,417대/일의 교통량이 통과하고 있는 것으로 나타남

<표 5-25> 주요 도로의 교통량 현황

(단위 : 대/일)

구분	노선 번호	구간	1995	1996	1997	1998	1999	2000	연평균 증가율(%)
국도	3	동두천~전곡읍	12,852	15,789	14,186	15,946	16,495	16,703	5.38
		전곡읍~연천읍	-	-	-	12,018	11,650	12,417	1.65
		연천읍~철원읍	4,732	5,932	5,270	5,884	6,821	7,193	8.74
	37	영중면~전곡읍	6,290	7,447	7,156	6,126	6,181	6,279	-0.04
		전곡읍~문산읍	7,914	9,433	9,230	7,905	7,068	7,554	-0.93
지방도	310	법원읍~장남면	-	3,282	4,240	3,349	4,211	3,906	4.45
	311	파주읍~장남면	-	4,097	3,945	3,488	4,382	3,711	-2.44
	316	연천면~영북면	6,631	4,666	5,302	4,364	-	-	-13.02
	322	군내면~청산면	6,058	6,742	7,340	8,126	8,182	8,383	6.71
	323	남면~백학면	3,199	4,770	5,357	5,705	5,698	5,324	10.72
	324	백학면~연천읍	-	-	3,005	3,257	3,392	3,543	5.64
	344	청산면~신북면	3,748	3,295	3,420	3,831	3,927	4,030	1.46
	368	은현면~미산면	-	5,131	6,829	6,899	6,467	6,665	5.37

자료 : 건설교통부, 도로교통량 통계연보

□ 연천군 전곡읍 동서방향으로 통과하는 국도 37호선의 경우는 영중면~전곡읍 구간과 전곡읍~문산읍 구간은 각각 1995년에 6,290대/일, 7,914대/일에서 2000년 6,279대/일, 7,554대/일로 각각 년평균 -0.04%와 -0.93%의 감소율을 보이고 있다.

□ 연천군의 차종별 도로교통량의 비율을 보면 국도 3호선과 37호선의 경우 승용차 및 소형버스가 각각 62.0%(동두천~철원읍) 및 62.1%(영중면~문산읍)을 보이고 있는 반면, 지방도의 경우는 지방도 311호선과 344호선은 국도와 승용차 및 소형버스의 비율이 비슷한 양상을 보인 반면, 지방도 322호선의 39.6%의 구성비를 나타내고 있음

<표 5-26> 주요도로의 교통량 차종별 구성 (2000년) (단위 : 대/일, %)

구분	노선번호	구간	계	승용차 소형버스	중형 버스	대형 버스	소형 트럭	중형 트럭	대형 트럭	기타
국도	3	동두천~전곡읍	16,703 (100.0)	10,723 (64.2)	109 (0.7)	543 (3.3)	4,449 (26.6)	837 (5.0)	42 (0.2)	-
		전곡읍~연천읍	12,417 (100.0)	7,647 (61.6)	10 (0.1)	293 (2.4)	3,867 (31.1)	579 (4.7)	21 (0.1)	-
		연천읍~철원읍	7,193 (100.0)	4,127 (57.4)	72 (1.0)	113 (1.6)	2,485 (34.5)	396 (5.5)	0 (0.0)	-
		계	36,313 (100.0)	22,497 (62.0)	191 (0.5)	949 (2.6)	10,801 (29.7)	1,812 (5.0)	63 (0.2)	-
	37	영중면~전곡읍	6,279 (100.0)	3,889 (61.9)	75 (1.2)	153 (2.4)	1,716 (27.4)	433 (6.9)	13 (0.2)	-
		전곡읍~문산읍	7,554 (100.0)	4,696 (62.1)	34 (0.4)	179 (2.4)	1,986 (26.3)	657 (8.7)	2 (0.1)	-
		계	13,833 (100.0)	8,585 (62.1)	109 (0.8)	332 (2.4)	3,702 (26.7)	1,090 (7.9)	15 (0.1)	-
지방도	노선번호	구간	계	승용차	소형 버스	보통 버스	소형 트럭	보통 트럭	대형 트럭	기타
	310	법원읍~장남면	3,906 (100.0)	1,717 (43.9)	485 (12.4)	297 (7.6)	440 (11.3)	187 (4.8)	462 (11.8)	318 (8.2)
	311	파주읍~장남면	3,711 (100.0)	2,192 (59.1)	253 (6.8)	20 (0.5)	772 (20.8)	223 (6.0)	215 (5.8)	36 (1.0)
	322	군내면~청산면	8,383 (100.0)	3,309 (39.5)	1,245 (14.9)	134 (1.6)	1,644 (19.6)	913 (10.9)	962 (11.4)	176 (2.1)
	323	남면~백학면	5,324 (100.0)	2,928 (55.0)	503 (9.4)	181 (3.4)	921 (17.4)	162 (3.0)	65 (1.2)	564 (10.6)
	324	백학면~연천읍	3,543 (100.0)	1,646 (46.5)	295 (8.3)	87 (2.5)	870 (24.6)	324 (9.1)	148 (4.2)	173 (4.9)
	344	청산면~신북면	4,030 (100.0)	2,083 (51.7)	493 (12.2)	58 (1.4)	754 (18.8)	376 (9.3)	152 (3.8)	114 (2.8)
	368	은현면~미산면	6,665 (100.0)	2,694 (40.4)	830 (12.5)	75 (1.1)	15 (0.2)	1,991 (29.9)	743 (11.1)	317 (4.8)
		계	35,562 (100.0)	16,569 (46.6)	4,104 (11.5)	852 (2.4)	5,416 (15.3)	4,176 (11.7)	2,747 (7.7)	1,698 (4.8)

자료 : 건설교통부, 도로교통량 통계연보

(2) 철도 수송 현황

□ 여객 및 화물수송을 살펴보면 2000년 말 연간 수송량은 여객수송이 3,326,098명/년, 화물수송이 194,459톤/년으로 1994년 이후 여객수송 3.9%의 감소율을 나타내고 있으며, 화물 수송은 6.0%의 증가를 나타내고 있어 기존에 철도를 이용한 여객이동이 타 교통수단으로 전환되는 비율이 높은 것으로 나타내고 있음

<표 5-27> 연도별 철도 여객·화물수송 현황

구 분	여 객			화 물		
	계	승차(인)	하차(인)	계	발송(t)	도착(t)
1994	4,251,178	2,209,032	2,042,146	140,276	87,101	53,175
1995	4,049,622	2,145,539	1,904,083	146,596	88,960	57,636
1996	3,901,000	1,936,393	1,964,607	150,466	81,674	68,792
1997	3,788,734	1,918,285	1,870,449	161,423	89,259	72,164
1998	3,365,733	1,687,321	1,678,412	144,812	88,576	56,236
1999	3,220,560	1,672,706	1,547,854	170,821	123,170	47,651
2000	3,326,098	1,681,854	1,644,244	194,459	135,156	59,303
연평균증가율(%)	-3.9	-4.3	-3.4	6.0	8.5	3.3

자료 : 연천군 통계연보, 2001

□ 역별 철도 수송현황을 보면, 전곡역이 여객 1,477,250명/년, 화물 135,962톤/년으로 가장 높은 수송 비율을 나타내고 있으며, 다음으로 여객은 대광리역이 507,411명/년, 화물은 연천역이 45,509톤/년의 수송비율을 나타내고 있음

<표 5-28> 역별 여객·화물수송현황

구 분	여 객				화 물			
	계	구성비(%)	승차(인)	하차(인)	계	구성비(%)	발송(t)	도착(t)
계	3,326,098	100.0	1,681,854	1,644,244	194,459	100.0	135,156	59,303
초성리	187,020	5.6	79,426	107,594	9,741	5.0	-	9,741
한탄강	27,194	0.8	5,043	22,151	-	-	-	-
전 곡	1,477,250	44.4	761,817	715,433	135,962	69.9	118,119	17,843
연 천	414,958	12.5	262,824	152,134	45,509	23.4	17,037	28,472
신망리	263,044	7.9	100,997	162,047	-	-	-	-
대광리	507,411	15.3	280,334	227,077	2,197	1.1	-	2,197
신탄리	449,217	13.5	191,413	257,804	1,050	0.5	-	1,050

자료 : 연천군 통계연보, 2001

**(3) 버스 여객수송 현황**

- 버스 여객수송 현황은 1,138,760명으로 시내버스가 300,000명, 시외버스가 838,760명을 수송하고 있음. 버스 여객수송 현황은 1995년 이후 급격히 감소하여 1996년부터는 연평균 2.5%의 증가추세를 보이고 있음

<표 5-29> 연도별 버스 여객수송 현황

구분	계		시내버스		시외버스	
	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원	등록대수	수송인원
1994	46	4,540,000	11	1,540,000	35	3,000,000
1995	46	4,540,000	11	1,540,000	35	3,000,000
1996	61	1,009,000	14	304,000	47	705,000
1997	61	1,009,000	14	304,000	47	705,000
1998	61	1,036,294	14	312,294	47	724,000
1999	61	1,006,290	14	302,290	47	704,000
2000	70	1,138,760	14	300,000	56	838,760
연평균증가율(%)	7.9	-10.8	4.5	-13.6	8.9	-9.6

자료 : 연천군 통계연보, 2001

**2. 문제점**

- 연천군의 도로망체계의 가장 큰 문제점으로는 수도권 최북단지역에 입지함으로 인해 수도권 중심부에서 접근성이 주기능인 고속도로로 접근이 없다는 점. 이는 타 시도에서의 접근을 원천적으로 어렵게 하고 있는 문제로 상위 계획에서 제시된 고속도로망 확충계획을 조속히 시행해야 하는 당위성을 가지고 있다 하겠으며, 이와 연결할 수 있는 연천군내 간선도로망 확충도 아울러 이루어져야 할 것임
- 한편, 연천군은 토지이용이 대부분 임야와 농경지로 구성되어 있어 농촌지역과 행정구역 전체가 군사시설 보호구역으로 지정되어 있는 군사지역으로 되어 있음으로 해서 군내 대부분의 도로에는 보행자, 자전거통행자, 경운기, 군사용 대형차량 및 중화기 차량, 일반승용차 및 기타차량 등이 혼재되어 있음. 이러한 교통약자, 저속차량, 고속차량 등의 혼재는 주어진 도로를 효율적으로 활용할 수가 없을 뿐만 아니라 안전상에도 큰 문제를 야기하고 있음
- 연천군의 도로포장율은 현재 82.1%로 경기북부지역 평균 83.1%에 훨씬 못 미치는 수준이고, 포천군 76.7%, 가평군 79.2% 등 경기북부지역에서 포장율이 가장 떨어지며, 또한 포장상태가 매우 불량하여 간선도로 기능을 하는 국도 및 일부 지방도를 제

외하면 지역간 연결기능이 제 역할을 다하지 못함으로 도로시설의 부족 문제를 야기하고 있음

- 연천군의 차량통행 특성상 중대형 화물차와 군용차량이 많이 발생하는데 이에 따른 도로폭원이 확보되어 있지 못하여 도로의 용량감소 및 상호 교행이 불가능한 구간이 많이 발생하며, 이에 따라서 통행시간 증대 및 안전사고의 문제가 있음
- 일부 지역내 내부도로를 제외하고 보차분리가 되어 있지 않아 보행자 및 자전거 통행자의 안전사고의 위험이 많이 있고, 일부 내부도로에서 통과교통의 혼재, 불법주정차 등과 같은 문제로 교통혼잡을 야기하고 있고, 간선도로, 보조간선도로, 집분산도로 등 도로기능에 따른 위계정립 및 운영관리기법이 미흡하여 도로가 제기능을 충분히 수행하지 못하고 있는 실정임

### 3. 기본전제 및 기본방향

#### 1) 기본전제

##### □ 교통수요분석

- 교통수요예측방법은 사회·경제지표 예측치와 상위계획에 따른 교통시설계획을 바탕으로 노선별 통행수요를 예측하여 목표년도(2006년)의 교통망 개발계획을 수립하기 위한 것으로 교통계획기간, 자료의 한계, 분석정도 등을 기준으로 개략적 수요 추정방법(과거추세연장법, 수요탄력성법), 직접수요추정방법, 그리고 4단계 추정방법이 있음
- 본 계획에서는 광범위한 현행 통행실태조사에 대한 자료 및 인구, 토지이용, 지역경제, 자동차보유현황 등의 자료이용에 대한 한계로 인하여 과거추세연장법을 이용하고자 함
- 과거추세연장법은 단기적인 교통계획이나 지구와 같은 소규모지역 등의 구체적이고 미시적인 분석이 필요하지 않거나 자료를 쉽게 구할 수 없는 경우에 이용하는 기법으로 과거의 연도별 교통수요를 토대로 하여 미래의 목표년도까지 연장시켜 수요를 추정함
- 1995년부터 2000년까지 교통량조사 결과를 이용하여 과거추세연장법으로 교통량을 추계한 결과, 계획년도인 2006년도 국도와 지방도의 총통행량은 110,769대로 추계됨

&lt;표 5-30&gt; 주요도로별 연간 교통량 추정

(단위 : 대)

구분	노선번호	구간	2000	연평균증가율(%)	2003	2006
국도	3	동두천~전곡읍	16,703	5.38	19,547	22,874
		전곡읍~연천읍	12,417	1.65	13,042	13,698
		연천읍~철원읍	7,193	8.74	9,249	11,892
	37	영중면~전곡읍	6,279	-0.04	6,271	6,264
		전곡읍~문산읍	7,554	-0.93	7,345	7,142
지방도	310	법원읍~장남면	3,906	4.45	4,451	5,072
	311	파주읍~장남면	3,711	-2.44	3,446	3,200
	316	연천면~영북면	-	-13.02	-	-
	322	군내면~청산면	8,383	6.71	10,186	12,377
	323	남면~백학면	5,324	10.72	7,226	9,808
	324	백학면~연천읍	3,543	5.64	4,177	4,924
	344	청산면~신북면	4,030	1.46	4,209	4,396
	368	은현면~미산면	6,665	5.37	7,797	9,122
계			85,708		96,946	110,769

자료 : 건설교통부, 도로교통량 통계연보

## □ 수도권 광역교통종합계획 반영

- 수도권 광역교통종합계획(국토개발연구원, 1993년)은 2001년을 목표년도로 하여 경기지역의 광역도로 및 전철의 장기개발구상을 제시하고, 도로와 전철부문의 중기·단기 개발계획을 작성함에 목적을 두고 있음. 이러한 광역종합교통망의 조정 및 구상에 관한 내용중 연천군에 관계된 고속도로 및 간선도로와 전철노선 개발에 관한 계획을 본 계획에 반영함
- 고속도로 노선계획은 고속도로간에 적정간격을 유지하여 전체로서 5×5 수도권 간선교통축이 구축될 수 있도록 배치함. 연천군 관련 계획의 내용으로는 퇴계원-연천군(48.5km, 노선표기 C), 양평군-연천군(93.5km, 노선표기 G), 문산-철원군(46.2km, 노선표기 Q) 총 3개의 노선이 있음
- 간선도로 노선계획은 권역내 고속도로 대체기능을 담당할 도로시설로서 기존국도를 중심으로 5×5 격자형 노선망을 향후 수립될 도시 및 지역개발계획에 우선하여 설정함. 연천군 관련 간선도로에는 개풍-장호원(171.0km, 노선표기 I), 연천-동두천(49.4km, 노선표기 J)간의 간선도로가 계획되어 있음

## □ 경기도 도로정비 기본계획 반영

- 고속도로 노선계획은 장래에 수도권 공간구조의 기본골격은 4×6 다핵선형축 공간구조로 이루어질 전망이며, 수도권의 도로망은 공간구조 개편을 뒷받침하는 격자형

간선교통망을 구축함. 연천군 관련계획으로는 이천-연천(개설 62km, 미개설61.5 km.), 강화-연천(94.4km) 노선이 있음

- 간선도로망 노선계획은 8×9 도로망 노선망으로 설정함. 연천군 관련계획으로는 의정부-연천(65.5km), 양주-연천, 파주-가평 노선이 있음

□ 2001 경기도 접경지역 계획(안) 반영

- 평화관광로 건설사업(10대 핵심전략사업)으로 통일시대에 대비한 접경지역의 개발 촉진 및 접경지역 생태안보관광자원의 효율적 개발과 이용을 도모하며 인천-파주-연천-강원도-금강산·설악산을 연계하는 동서연결도로망 구축으로 광역적 접근성을 제고하고 세계적 생태안보관광루트로 개발함
- 접경지역 지방도 확충사업(20대 핵심 전략사업)으로 북부지역 주민의 이동 편의를 도모하고, 남북교류협력에 따른 연계강화를 위해 체계적인 지방도 정비사업 추진함
- 연천 한탄강변 자전거 전용도로 개설사업(지역기초사업)으로 수려한 수변환경을 이용하여 지역주민 뿐만 아니라 수도권 주민 전체를 대상으로 자전거 전용도로를 건설함

□ 남북통일 대비 국가 기간 교통망 구축계획 반영

- 남북통일에 대한 교통체계의 구축방안은 크게 3단계로 구분됨
  - 1단계 : 수도권~휴전선간 단절된 기존 교통시설 연결
  - 2단계 : 남북교류에 상응하는 교통시설 확충
  - 3단계 : 완전통일에 따른 고속연결 교통시설 및 수단을 도입하는 방안
- 연천군의 경우는 서울~원산축을 중심으로 철도에 대한 단계별 구축방안을 반영하고자 함
  - 도로의 경우는 4차선으로 확장(1단계) → 4차선 고속도로 외각순환도로에 접속(2단계) → 6차선 고속도로화(3단계)
  - 철도의 경우는 경원선의 복구(1단계) → 경원선의 복선화(2단계) → 경원선의 복선전철(3단계)

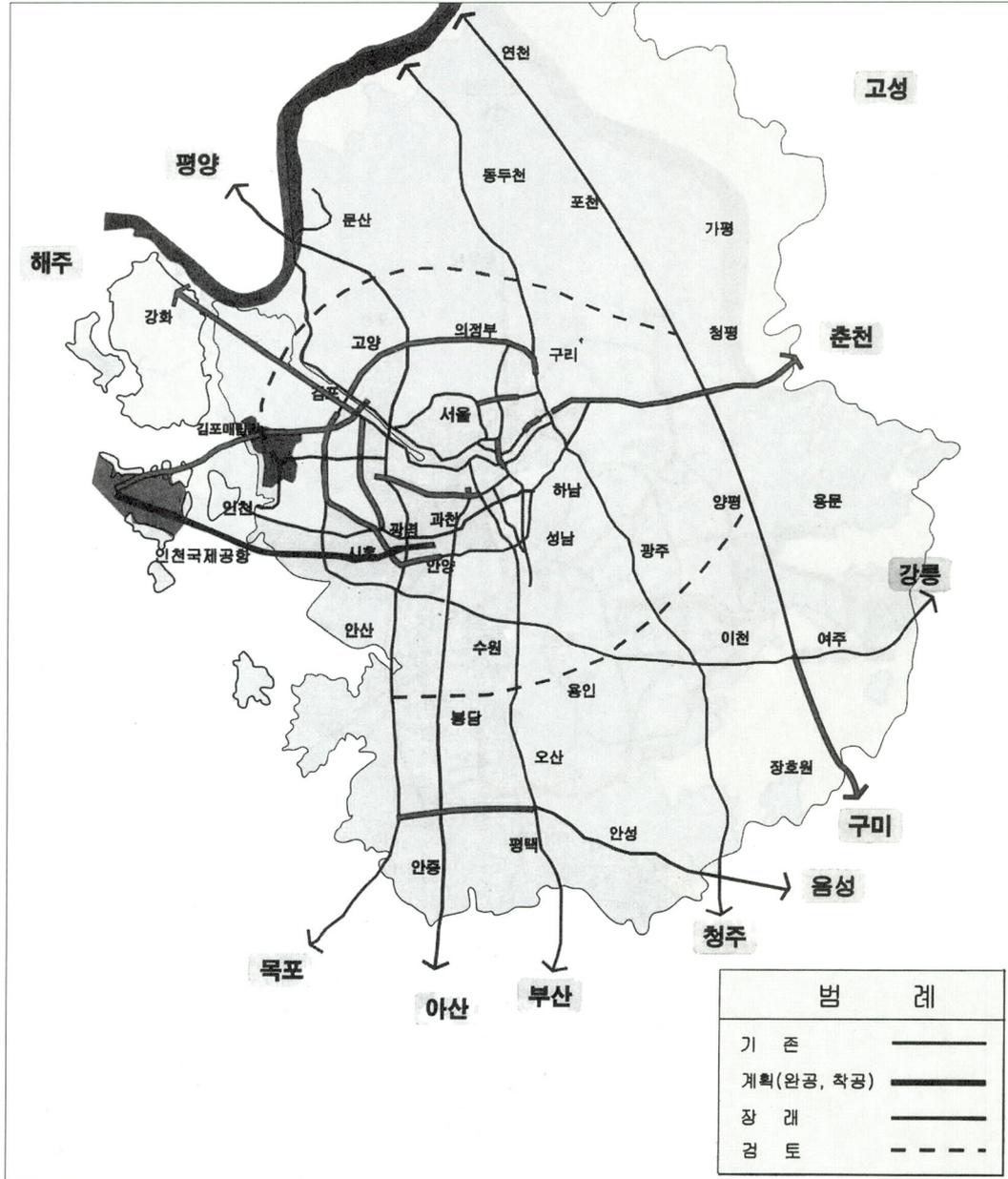
<표 5-31> 남북통일 대비 교통체계 구축방안

구분	내용	노선	장비방안	
1단계	도로	국도 3호선 정비	서울-동두천-연천-철원	기존 2차선 → 4차선 확장
	철도	경원선 복구	서울-의정부-철원	의정부-철원간 선로 복구
2단계	도로	국도 3호선의 고속도화	서울-동두천-연천-철원- 평강(원산) 연결	4차선 고속도로 외관순환도로에 접목
	철도	경원선의 복선화	제1선: 전철노선 (서울-의정부-철원) 제2선: 지역간 연결 (서울-의정부-평강)	전철구간은 판문점 관광객 유치 지역간 철도
3단계	도로	국도 3호선의 고속도로화	서울-동두천-연천-철원-원산- 청진 연결	6차선 고속도로
	철도	경원선 복선전철	서울-의정부-판문점-평강-원산	지역간 철도

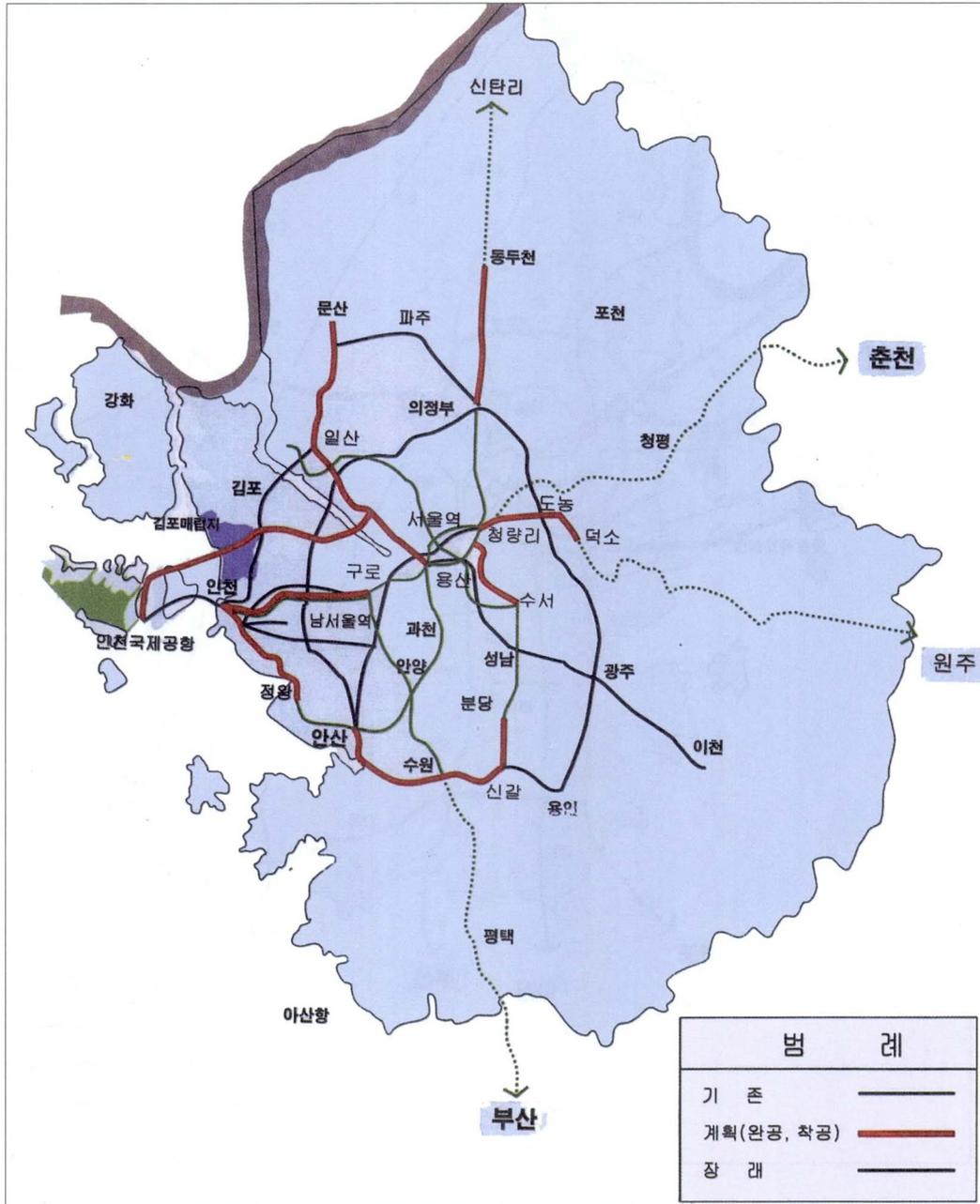
자료 : 경기도 교통정비 기본구상, 경기개발연구원

## 2) 기본방향

- 교통계획에서는 장기적으로 미래의 교통수요를 예측하여 이를 수용하는 교통시설을 공급하는 것과 단기적으로 가로망체계 개선, 주차시설의 정비와 같은 교통시설의 확충을 목표로 함
- 지역개발사업의 계획에 따른 토지이용의 변화에 적합한 가로망체계 및 교통처리 방법 구상
- 도시지역에서의 주차장 확보를 위한 대책의 마련과 더불어 비도시지역에서도 차량의 증가에 대비한 마을 단위의 주차장 정비 방향을 제시함
- 군도 및 농촌도로를 중심으로 도로포장을 연장하도록 하며, 특히 지역주민의 이용도, 도로용량 및 교통량을 감안한 도로포장의 연차별 사업을 계획함



<그림 5-7> 제1차 수도권광역교통 5개년계획상의 광역도로망 확충계획 및 구상



<그림 5-8> 제1차 수도권광역교통 5개년계획상의 광역전철망 확충계획 및 구상

## 4. 교통계획

### 1) 부분별 계획

#### (1) 도로망 정비·확충계획

##### □ 광역 교통망 계획

- 장래의 수도권 공간구조의 변화, 특히 세계경제체제에 대처하기 위한 수도권 기능의 강화와 수도 서울의 택지부족 등으로 인한 수도권내 토지이용변화 및 인구·산업의 재배치는 수도권의 기본골격을 다핵선형축 구조로 변화됨
- 연천군내 고속도로 건설은 수도권 광역종합교통계획 및 경기도 도로정비계획을 반영하여 모든 타권역과 연결되는 권역간 고속도로망으로 구축함. 따라서 의정부-연천군간, 양평-연천군간 고속도로 건설을 계획 추진함
- 간선도로는 생활권내의 통행을 원활히 하도록 읍·면 단위까지의 노선망을 구축하여야 함. 동두천-연천군간 및 양주-연천군간의 간선도로를 계획하고 이를 기존의 국도 및 지방도와 원활히 연결하도록 계획함

##### □ 국도 및 지방도 확장 및 신설계획

- 현재 국도 3호선의 구간별 확·포장공사가 진행되고 있으나, 국도 3호선이 연천군의 중심축인 만큼 장래의 고속화와 효율성을 높이기 위한 추가확장(4차선 혹은 6차선 및 선형의 조정을 계획함)
- 국도 3호선(연천읍-신탄리), 국도37호선(두포~전곡) 구간은 평화관광로 개설을 위한 도로 확포장 공사위해 우선 확장하고 지방도 344호선 및 322호선은 교통수요에 대비하여 우선적으로 4차선으로 확장함. 그 외의 지방도도 연차적으로 4차선의 확장을 계획함
- 지방도는 신서면 신탄리~백학면 노곡리, 백학면 두일리~미산면 삼화리, 왕징면 북삼리~연천읍 통현리를 신설하여 관광객을 위한 접근성을 높임
- 국도 3호선의 경우 동두천-연천간 우회도로를 개설하여 기능성을 확장시킴

##### □ 지역연계망 및 생활교통체계 계획

- 군도는 정주 생활권간 연계망 구축을 통한 군도의 정비·확충

- 시가지 가로망 확충 정비 (전곡, 연천, 군남, 신서 도시계획구역)
- 농어촌도로 확충 정비 및 한탄강변 도로 개설
- 연천군내 지역개발사업의 계획내용에 따라 개발대상지와 연계도로를 신설하거나 확장하도록 계획
- 군도는 노폭, 포장상태, 구배 등을 정비하여 도로의 질적수준을 제고하도록 함으로써 접근성과 이동성을 향상시켜 지역경제 활성화에 기여하도록 함. 따라서 상위계획의 내용에 준하여 지방도의 경우는 2006년까지 100%의 포장을 완료토록 함

<표 5-32> 광역교통계획 사업내역

사업명	차선	해 당 지 역
고속도로 신설	6차선	- 전곡읍~연천읍 (의정부~연천군간 고속도로)
		- 연천읍~중면 (양평~연천군간 고속도로)
국도 확장	4차선	- 국도 3호선(연천읍 현가리~신서면 신탄리~철원)
		- 국도 37호선 전구간 (청산면 백의리 4차선 확장 구간 제외)
지방도 확장 및 신설	4차선	- 왕징면 북삼리~연천읍 중 리 (지방도316호선)
		- 연천읍 중 리~관인면 대화산 (지방도316호선, 2차선)
		- 신서면 신탄리~백학면 노곡리 (지방도 323호선 및 신설)
		- 백학면 두일리~미산면 삼화리 (지방도 323호선)
		- 청산면 청산리~백의리 (지방도322호선)
		- 전곡읍 전곡리~남계리 (지방도322호선)
철도 정비		- 경원선 복구 및 복선화
전철 신설	23.5km	- 동두천~연천간

(2) 대중교통체계 계획

- 기존의 경원선 복구 및 복선화 작업과 더불어 의정부-동두천간 전철화 사업을 연천까지 연장하여 지역간 연계체계를 구축함
- 연천군의 대중교통수단을 효율적으로 운영하기 위하여 버스와 전철 및 철도의 연계교통망 구축함
  - 연천군의 경우는 인구밀도가 높지 않기 때문에 우선적으로 버스가 지역간을 연결해야 하며, 특히 생활권 및 통학·통근권의 패턴을 감안한 버스노선의 배분 및 조정
  - 장기적으로는 전철 및 철도에 의한 이용비율을 현재보다 상향조정하는 한편 지역간

의 연계를 위한 경전철의 운용 및 버스노선과의 연결체제를 구축해야 함. 또한 전철 및 철도 이용자의 편의를 도모하고 토지이용의 효율화를 기하기 위하여 연천역 및 전곡역 주변역세권에 대한 계획

### (3) 도로 운영 및 관리 계획

#### □ 접근관리 개선계획

- 기존 간선도로의 진출입구를 한곳으로 통합
  - 주변 지형이 평지가 아닌 지역에서 여러 개의 진출입구가 근접한 간격으로 설치되어 있거나, 개발이 계속 진행되어 시설물의 증가와 함께 진출입구의 수도 증가할 것으로 예상되는 지역
- 기존 연결도로를 공동연결도로로 확장
  - 간선도로와 거리가 서로 다르게 떨어져 있는 시설물들의 경우, 여러 개의 시설물이 한 개의 연결도로를 이용하여 간선도로로 접근하도록 하는 방안
- 기존 간선도로에 축도를 설치, 가감속차로를 설치, 평행하게 이면도로를 설치하여 개선

#### □ 도로교통안전 계획

- 연천군의 도로상태는 선형불량이나 교행불량구간이 많이 있고, 또한 군사차량중 중차량 이동이 빈번하여 주행 중 운전자가 항상 교통사고의 위험이 있음. 이에 미끄럼방지시설이나 도로의 구조를 개선하여 도로의 일관성을 유지하여 도로상의 위험요소나 도로의 선형 등에 대하여 운전자의 인지용이도(road legibility)를 높여야 함
- 연천군은 간선도로에 보행인, 자전거, 경운기 등의 통행이 빈번하지만 도시지역이 아닌 구간에는 도로변 조명시설이 없는 구간이 많고, 급커브길이나 선형이 불량한 구간에 텔리네이터나 도로선형(곡선)유도표지 등 야간의 시인성 확보할 수 있는 안전시설물 강화해야 함
- 이에 따라 보행수요가 많은 통학로 등에는 부분적으로 보도의 확보나 가드레일 등을 설치하여 보행인이 안전한 통행을 할 수 있는 보행공간을 확보하여야 함

#### □ 도로행정체계 개편

- 통행은 행정구역과 관계없이 광역적으로 이루어지는 반면, 도로교통행정은 시·도

행정구역별로 독자적으로 이루어지고 있어 교통서비스의 효율적인 공급과 운영이 제대로 이루어지지 않아 지역주민의 교통불편을 야기하고 있으므로 교통수단별 운영·관리주체를 유기적으로 연결해야 함

- 도로건설 또는 하천, 교량 등 대규모 공사시 주변 도로의 개발계획을 반영하여 합리적이고 체계적인 공사가 될 수 있도록 사업우선순위를 조정할 필요가 있음

## 2) 주요 사업별 계획

### (1) 연천 한탄강변 자전거 전용도로 개설사업

#### 가. 개요

##### 목적

수려한 수변환경을 이용하여 지역주민 뿐만 아니라 수도권 주민 전체를 대상으로 자전거 전용도로를 건설

- 위치 : 전곡읍 고탄교 ~ 청산면 궁평리
- 규모 : L=7km, B=3m

#### 나. 추진계획

- 사업의 타당성 조사, 기본 및 실시설계 추진
- 한탄강변도로 건설과 연계한 자전거 도로 건설
- 자전거 타기 대회개최 등 이벤트 행사 개최

#### 라 기대효과

- 자전거 이용 홍보

### (2) 연천 지방도 확충사업

#### 가. 사업개요

##### 목적

북부지역 주민의 이동 편의를 도모하고, 남북교류협력에 따른 연계강화를 위해 체계적인 지방도 정비사업 추진

#### 나. 개발계획

##### 기본방향

- 남북협력관계 개선에 따른 접경지역발전을 유도할 수 있는 도로망확충계획 수립
- 접경지역내 지방도 사업의 효율적인 추진을 통한 지역주민의 편의 도모

□ 사업추진계획

- 경기도 도로정비기본계획에서 검토된 지방도 사업추진계획에 맞춰 접경지역 지방도 확충사업 추진계획 수립
- 경기도 중기재정계획 반영 경기도 투자심사위원회 심의를 거쳐 구체적인 사업계획 수립·추진

□ 지방도 확충계획

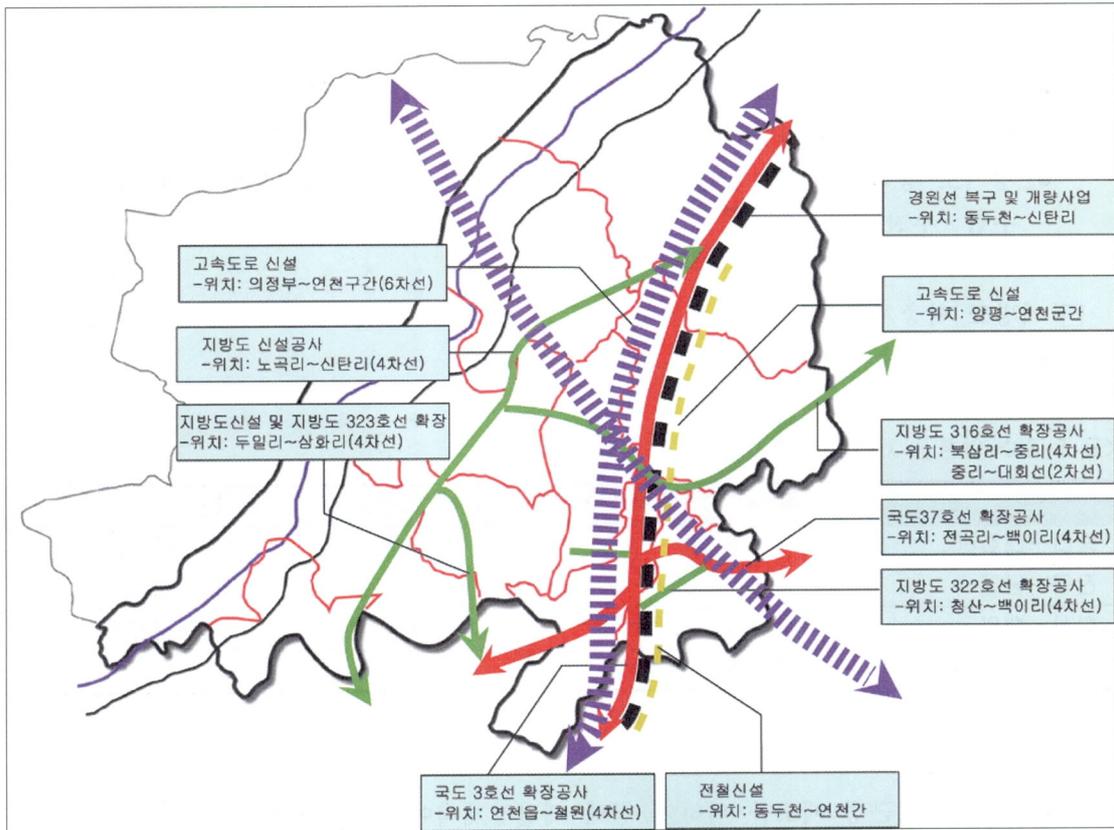
- 지방도 확충사업 (3개사업, L=116.9km)

<표 5-33> 연천군 지방도 확충사업

구 간	연장(km)	차로수(차선)	사업비(백만원)	비 고
중리~대회산	9.6	2	16,368	지방도316호선
전곡~남계	0.7	4	200	지방도322호선
청산~백의	7.0	4	4,400	지방도322호선
총 3 계	116.9		184,704	

다. 기대효과

- 지역간 접근성 제고를 위하여 장래 개발잠재력이 높은 지역 및 교통수요가 집중될 지역을 격자형 간선노선망에 연계하여 지방도를 중심으로 한 보조간선망을 구상함으로써 지역간 접근성 제고
- 남북협력 확대에 따른 남북한간 물동량 이동 증가에 능동적으로 대처하며 남북교류 협력사업 연계를 위한 기반조성 강화



<그림 5-8> 연천군 교통종합계획도

## 제 6 장

# 지역특화산업육성 및 산업입지 전략

제1절 기본방향 및 연구방법 .....	225
제2절 지역특화산업 및 전략산업 선정 .....	226
제3절 농·축산업 생산기반조성과 유통구조개선 .....	230
제4절 지역공업개발 .....	241
제5절 유통서비스산업 육성계획 .....	247

여

백

## 제6장 지역특화산업육성 및 산업입지 전략

### 제1절 기본방향 및 연구방법

#### 1. 기본방향

- 단기적으로는 연천군의 지역적 특수성을 고려하여 지역특화산업을 선정하고, 중·장기적으로는 남북교류 전초기지로서의 역할을 고려, 통일에 대비한 지역전략산업을 선정함
- 접경지역계획 및 경기비전 2020계획등 관련계획에서 도출된 지역경제활성화 관련사업들을 반영하여 전략사업을 선정함
- 지역특화산업과 전략사업을 선정하여 육성계획을 수립하고 이들 산업의 최적 입지계획을 수립함

#### 2. 연구방법

##### 지역특화산업 및 전략산업의 선정

- 입지상법(Locational Quotient Analysis)을 이용하여 경기지역내에서의 비교우위 산업을 선정하여 이를 특화산업으로 선정
- 그 외 접경지역계획 및 경기비전2020 계획에서 나타난 지역경제 활성화 관련사업을 전략산업화 시킴

##### 산업별 입지계획

- 선정된 지역특화산업 및 전략산업 등을 활성화시키기 위한 주요산업시설의 적정입지를 선정함

## 제2절 지역특화산업 및 전략산업 선정

### 1. 지역특화산업 선정

□ 입지상 분석(Locational Quotient Analysis)

- 입지상이란 어떤 지역의 산업이 전국의 동일산업에 대한 상대적인 중요도를 측정하는 방법으로서 그 지역의 산업의 특화 정도 및 전문화 정도를 나타내는 지수임
- 일반적으로 고용인구를 측정변수로 많이 활용하며 고용인구를 이용하여 입지상을 구하는 공식은 다음과 같음

$$\text{입지상}(LQ_i) = \frac{E_{iz}/E_z}{E_i/E}$$

단, E : 전국의 총 고용인구

$E_i$  : 전국의 i산업 고용인구

$E_z$  : z 지역의 총 고용인구

$E_{iz}$  : z 지역의 i산업 고용인구

- 만약  $LQ > 1$  이면, 그 지역의 산업은 기반산업(수출산업)으로서 전국에 비하여 특화(전문화)되어 있다고 말할 수 있으며,  $LQ < 1$  이면 그 지역의 산업은 기반산업이 아니고 전국에 비하여 특화(전문화)되어 있지 못함
- 일반적으로 입지상은 전국과 대비하여 분석하나 여기서는 전국을 대상으로 분석한 경우와 경기도를 대상으로 분석한 경우를 모두 제시하여 전국적인 특화산업과 경기도내에서의 비교우위산업(특화산업)을 모두 도출하여 분석함

<표 6-1> 산업별 입지상 및 특화산업

산업	경기대비	전국대비	산업	경기대비	전국대비
농림수렵업	12.0	0.1	공공및사회보장행정	2.1	2.0
광업	1.8	1.5	교육서비스업	0.9	1.1
제조업	0.5	1.0	보건및사회복지사업	1.3	1.9
전기가스수도업	1.7	2.7	오락,문화,운동관련산업	1.0	1.4
건설업	1.5	0.6	기타수리,개인서비스업	1.3	1.4
도소매업	1.2	0.9	제조업	-	-
숙박및음식점업	1.7	2.0	음식료품	4.1	3.5
통신업	2.1	1.5	섬유제품	11.5	5.2
금융및보험업	1.5	1.6	가족,가방및신발	3.7	3.3

- 제조업의 경우 전체적으로는 전국 및 경기도에 비해 특화산업으로의 잠재력은 지니고 있지를 못함. 그러나 연천군의 경우 섬유제품, 음식료품제조업, 가죽·가방 및 신발 제조업의 경우에는 전국 및 경기도와 대비하더라도 특화업종으로서의 기능을 하고 있음
- 이는 연천군이 뚜렷한 산업단지를 구성하지 못한 상태에서 개별입지 공장들에 의한 섬유제품, 음식료품제조업, 가죽·가방 및 신발 제조업의 발달이 타지역에 비해 우위에 있음을 의미함
- 산업별로 살펴볼 때 전국대비 특화산업은 전기가스수도업, 숙박 및 음식점업, 공공 및 사회보장행정서비스업, 보건 및 사회복지사업, 금융 및 보험업 등이며, 경기지역에 대비하여 특화산업을 추출하면 농림수렵업, 공공 및 사회보장행정 서비스업, 통신업, 광업, 전기가스수도업, 숙박 및 음식점업등으로 나타남
- 특히, 농림수렵업의 경우 전국적으로는 특화정도가 낮으나 경기지역에 비해서는 특화정도가 매우 높음
- 전국 및 경기지역에 대해 공통적으로 높게 나타나는 특화산업은 전기가스수도업, 숙박 및 음식점업, 공공 및 사회보장행정 서비스업 등으로 나타남
- 결국 연천군의 특화산업으로는 경기지역(수도권)의 특수성을 고려할 때, 농림수렵업, 전기가스수도업, 숙박 및 음식점업, 공공 및 사회보장행정 서비스업과 제조업중 섬유제품, 음식료품제조업, 가죽·가방 및 신발 제조업으로 분류할 수 있음

## 2. 전략산업 선정

### □ 경기2020 비전과 전략

- 경기도 자치계획의 기본구상인 경기 2020에 나타난 연천의 발전전략은 두 가지의 형태로 나타남
- 하나는 대북 교역의 전진기지로의 역할과 잠재력을 인정하나 통일전까지는 유보적인 토지이용을 피할 필요성을 제시함
- 두 번째로 현재의 낙후수준을 극복하기 위한 방안으로 개별관광수요를 관광루트화하여 고급 관광상품으로의 개발을 제시함

□ 경기도 접경지역 계획

- 경기도 접경지역계획에서는 전략사업, 광역사업, 지역기초사업으로 구분하여 사업계획을 수립함
- 전략사업으로서 연천군의 지역경제 활성화와 관련이 있는 사업은 전곡리 선사유적지 종합정비사업, 대학건립 및 대학촌 개발사업, 남북한 통일/생태교육기관 건립사업이 있음
- 광역사업으로 연천군의 지역경제 활성화와 관련이 있는 사업은 남북교류협력단지 조성사업이 있음
- 지역기초사업으로서 연천군에 해당하는 사업은 인삼가공단지 조성사업, 조사료 생산단지 조성사업, 군남 임대산업단지 조성사업, 임진강 종합촬영장 조성사업, 연천 통일/생태 체험마을 조성사업, 연천 휴양촌 조성사업, 남북한 통일/생태 교육기관 건립사업, DMZ 국가자연탐방로 조성사업이 있음

□ 연천군 전략산업 선정

- 경기2020 및 경기도 접경지역 계획에서 공통적으로 나타나는 전략산업으로는 관광산업을 설정할 수 있음

### 3. 연천군 전략산업 및 지역특화산업 육성전략

- 전략산업인 관광산업을 육성하기 위해서는 전곡리 선사유적지 종합정비사업, 남북한 통일/생태교육기관 건립사업, 임진강 종합촬영장 조성사업, 연천 통일/생태 체험마을 조성사업, 연천 휴양촌 조성사업의 단위사업과 이들 사업의 결과를 관광루트화하여 관광상품의 고급화를 추구하여야 할 것임
- 특화산업중 농축산업의 활성화를 위해서 인삼가공단지 조성사업, 조사료 생산단지 조성사업, 물류단지 조성사업등을 통한 농산품의 가공 및 유통합리화를 통한 고부가가치의 창출과 농축산업 생산기반의 합리적 조성이 필요함
- 특화 제조업중의 활성화를 위해 군남 임대산업단지 조성사업의 실현을 통해 개별입지

한 공장들의 유치와 도시형 산업단지 개발

- 관광산업, 농축산업 및 제조업과 연계하며, 지역주민의 생활편의를 도모하기 위한 유통산업의 활성화 시책을 펼침

## 제3절 농·축산업 생산기반조성과 유통구조개선

### 1. 연천군의 농·축산업 생산기반 및 유통구조

#### 1) 연천군의 농·축산업 생산기반

- 2000년 연천군의 농가호수는 4,885호에 농가인구는 15,663명으로 총가구수에 대한 농가의 비중은 27.2%로 총인구수에 대한 농가인구의 비중은 29.5%로 나타나 연천군에서 농업의 비중이 타지역보다 크게 나타나고 있음
- 연천군의 경지면적은 2000년 현재 총 9,557ha로서 이중 답은 5,048ha로서 전체의 52.8% 전은 4,386ha(45.9%)로 나타남. 이들 경지의 지형조건은 전체의 약 80%에 해당하는 면적이 고도 100m 이내의 평야지로서 비교적 유리한 농업조건을 갖추고 있음
  - 총면적 대비 경지면적 비중은 2000년 현재 13.7%로 나타나고 있으며, 호당 경지면적은 2.18ha로 전국 평균에 비해 높게 나타나고 있음
  - 연천군 농업지역은 크게 강남지역과 강북지역으로 구분되는데 강남지역은 연천읍과 군남면일부, 왕징면일부, 중면 그리고 신서면 지역을 포함하고 있음. 강북지역은 왕징면일부지역과 미산면, 백학면, 장남면, 청산면, 그리고 전곡읍을 포함하고 있음
  - 강남 및 강북지역의 지역특성을 보면 강북지역은 깨끗한 수자원을 보유하고 있으며 강남지역은 전곡, 동두천, 의정부 등 소비도시가 인접해 있고 원예기술이 발달되어 있는 점을 특징으로 하고 있음
- 주요 농작물 재배현황을 보면 식부면적 기준으로는 미곡, 콩, 배추, 무, 참깨, 땅콩 등을 많이 재배하는 것으로 나타남
- 지역특화도가 높은 작물로는 땅콩, 참깨, 배추, 참외, 오이, 수박 등으로 나타나고 있음
- 주요가축 사육현황을 보면 젓소, 돼지, 닭 등을 많이 사육하고 있는 것으로 나타나고 있음
- 축산업의 지역특화정도가 상대적으로 높게 나타나고 있음
- 전반적으로 경작면적의 변화 폭이 크게 나타나며, 식량작물·채소·특용작물의 재배면적은 감소하는 경향이 강하나, 과실류의 재배면적은 증가함
- 축산업의 경우 연천군의 사육두수가 전반적으로 증가하며 경기도내 비중도 높아지고 있음

<표 6-2> 주요 농축산물 식부면적(사육두수) 현황

구분	연도	식부면적(사육두수)				비중(A/B)(%)	
		연천군(A)		경기도(B)		1995	
		1995	2000	1995	2000	1995	2000
식량작물	미곡	4,470.0	4,780.0	154,965	121,829	2.9	3.9
	콩	679.9	718.0	11,065	9,418	6.1	7.6
	서류	71.7	76.0	2,092	4,983	3.4	1.5
채소	수박	63.5	21.9	950	774	6.7	2.8
	참외	90.5	38.4	1,043	441	8.7	8.7
	호박	36.2	32.2	1,802	1,541	2.0	2.1
	오이	122.6	56.7	2,002	1,421	6.1	4.0
	배추	578.6	388.2	5,357	6,149	10.8	6.3
	무	389.0	125.9	7,541	7,580	5.2	1.7
	고추	231.7	248.0	7,901	6,781	2.9	3.7
	파	81.1	46.1	3,387	2,676	2.4	1.7
특용작물	땅콩	246.5	9.8	2,128	512	11.6	1.9
	참깨	364.5	248.6	3,374	3,182	10.8	7.8
	들깨	227.6	41.9	5,683	4,488	4.0	0.9
과실류	사과	9.7	7.6	1,860	450	0.5	1.7
	배	9.6	37.6	2,788	4,373	0.3	0.9
	포도	2.5	13.2	2,241	3,557	0.1	0.4
축산	한육우	3,641	4,922	245,009	148,844	1.5	3.3
	젖소	8,458	9,897	237,627	204,382	3.6	4.8
	돼지	51,189	73,652	1,796,869	1,967,773	2.8	3.7
	사슴	607	1,040	27,081	33,049	2.2	3.1
	닭	1,379,824	2,907,597	26,518,866	26,880,825	5.2	10.8
	꿀벌	2,403	4,449	35,545	65,245	6.8	6.8

2) 연천군의 농산물 유통구조

- 연천군의 미곡 가공·유통현황을 보면 '94년 미곡처리장이 설치된 원년에는 연천 농협 미곡처리장이 총생산량의 2.2%에 해당되는 419톤의 미곡을 가공 처리하였으나 앞으로 미곡처리장의 비중은 급속히 커질 것으로 예상됨
- 현재의 2개 미곡처리장 도정능력은 12,000톤으로서 2000년 미곡생산량을 22,848톤으로 추계할 경우 총생산량의 52.5%를 처리할 수 있는 여건을 구비하고 있음

<표 6-3> 미곡종합처리장 현황

(단위 : 톤)

처리장명	미곡생산량(A)	건조능력(B)	저장능력(C)	도정능력(D)	B/A	C/A	D/A
유창농산 연천농협	20,040.5	2,000	12,000	12,000	10.0	59.9	59.9

- 배추 오이 등의 채소류의 경우 대부분 도매상인과의 선도거래형식을 취하고 군납 등의 계약재배를 하는 것으로 조사되었음

- 축산물 중 육계의경우도 가공업자와의 계약생산을 주로 하고 있는 것으로 조사되었음
- 계약재배를 하지 않는 일반 채소류 및 특용작물은 서울 등지의 농산물 도매시장에 직접 출하하고 있음
- 연천군의 경우 농산물을 산지포장센터에서 등급별로 포장한 후 포장된 농산물을 판매장에 출하하는 경우는 미미한 상태인 반면 특용작물을 가공하여 가공품을 출하하는 사업은 활발히 이루어지고 있는 실정임

<표 6-4> 농산물 가공사업 현황

(단위 : 톤, 백만원)

업체명	주요생산품목	위치	연간생산능력	사업비	출자자
청산농협	김치, 절임류	청산 초성	6,402	3,336	농협
울무국수	국수, 미숫가루	군남 선곡	100	180	마을공동
마마죽-코리아	엿 및 떡류	청산 초성	250	167	마을공동
연천 참기름	참기름	연천 읍내	7,000	159	마을공동
대성식품	메주	군남 옥계	50	68	마을공동

- 저온저장고는 대부분 소규모 농가형으로 보급되었고 총규모는 1,065평으로서 평당 저장 능력을 1.5톤/일 으로 환산할 경우 1,597.5톤/일 의 저장능력을 구비하고 있음

<표 6-5> 저온저장고 설치현황

(단위 : 개소, 평, 천원)

소재지	저장고 수	사업규모		
		시설규모	사업비	
연천읍	상리	2	130	190,595
	고문리	1	20	45,240
	소계	3	150	235,835
전곡읍	은대리	3	60	113,060
군남면	삼거리	5	125	261,576
	진상리	3	70	157,704
	옥계리	2	50	261,576
	황지리	1	20	44,399
	선곡리	2	40	102,071
	소계	13	305	827,326
청산면	초성리	1	200	440,800
백학면	전동리	2	70	181,083
	노곡리	1	20	51,841
	백령리	1	20	35,176
	통구리	1	20	33,479
	소계	5	130	301,579
미산면	동이리	1	20	34,050
왕징면	북삼리	3	60	135,570
	동중리	3	60	150,000
	무등리	1	20	38,750
	소계	7	140	324,320
신서면	대광리	1	20	45,165
장남면	원당리	2	40	75,611
계	36	1,065	2,235,780	

자료: 연천군 산업과 농사계

- 간이집하장의 경우 백학면에 3개, 전곡에 1개소, 청산에 2개, 미산 2개, 왕징 1, 장남면에 1개소가 설치되어 있지만 비교적 편리한 도로 및 교통망으로 간이집하장이 이용은 부분적으로 한정되어 있는 실정임

## 2. 지역농업개발 기본구상

### 1) 농업 적정화 모델 개발

- '96년 장기발전계획에서 농업적정화 모델을 개발한 예를 살펴보면 다음과 같음

- 적정화 모델의 기본전제

- 연천군 농업의 경쟁력 제고를 위해서는 농업자원의 이용을 극대화하는 적정화 모델을 개발하여 지역의 현행 작부체계를 유지한 상태에서 모델에서 제시하는 품목의 생산을 확대시킴
- 농업적정화 모델에서는 선형계획모형 (Linear Programming Model)을 이용하여 농업지원 이용 극대화를 충족시키는 품목을 밭작물과 축산물로 구분하여 결정함
  - 농산물 중 쌀 생산은 현재의 영농패턴이 지속되고 당분간 변화가 없으리라는 것을 전제로 하여 본 모형에서 제외시켰음
  - 축산물에 대해서는 농산물과는 별도의 모형으로 적정화 모형이 추정되었음

- 모형 추정결과

- 농산물에 대한 적정화모형 추정 결과에서는 전체 11개 품목중 울무재배를 집중적으로 확대하고(95%), 다음은 더덕, 황기, 느타리버섯 순으로 생산량을 확대하는 것이 적합한 것으로 나타났음. 이것은 '94년 생산물가격 및 생산요소의 가격과 기술수준하에서 수익성이 가장 높은 작목임을 의미함. 따라서 현재의 작부체계하에서 울무와 더덕, 황기, 느타리버섯의 재배를 적극적으로 확대하는 것으로 분석되었음
- 축산물에 대한 추정에서는 비육돈을 제외한 양계(35.6%)와 비육우(33.5%), 낙농(30.9%)의 순서로 생산투자를 하는 것이 가장 적합한 것으로 나타났음. 따라서 현재의 가축사육에서 양계와 비육우, 낙농을 적극적으로 육성하는 것으로 분석되었음

## 2) 주민의견 조사결과

□ '96년 장기발전계획에서 주민의식조사결과를 살펴보면 다음과 같음

□ 연천군의 주민조사결과 연천군 농업발전을 위해서 가장 필요한 사업은 유통구조 및 유통시설의 개선이 가장 높은 22.4%를 차지하고 있으며 다음은 다양한 소득작목의 개발로서 19.2%, 그리고 농업기계화의 추진(15%)을 지적하였음

<표 6-6> 연천군의 농업발전을 위해 가장 필요한 사업

설문내용	설문응답현황	
	응답자수(명)	비중(%)
○ 농업기계화의 추진	75	15.0
○ 유통구조 및 시설의 개선	112	22.4
○ 다양한 소득작목의 개발	96	19.2
○ 새로운 농업기술의 도입	51	10.2
○ 농가호당 경지규모의 확대	17	3.4
○ 전업농의 집중적 확대	39	7.8
○ 농업이외 소득원 개발	70	14.0
○ 기타	40	8.0
계	500	100.0

- 또한 농외소득 증대를 위해 가장 필요한 사업은 관광농원의 활성화가 35%로서 가장 높게 나타나고 다음은 부업단지의 활성화(30.6%), 그리고 농공단지의 조성(26.8%)순으로 나타났음

<표 6-7> 농외소득 증대를 위해 가장 필요한 사업

설문내용	설문응답현황	
	응답자수(명)	비중(%)
○ 농공단지의 조성	134	26.8
○ 부업단지의 활성화	153	30.6
○ 관광농업의 활성화	175	35.0
○ 기타	38	7.6
계	500	100.0

- 농업용 시설 개발을 할 경우 가장 적합한 지역으로는 군남면으로서 전체응답자의 25.3%를 차지하고 있으며 다음은 신서면으로서 18.2%, 그리고 연천읍이 13.6%를 차지하고 있음

<표 6-8> 농업용 시설 개발 사업을 할 경우 가장 적합한 지역

읍 면지역	행정리 예시지역	설문 응답 현황	
		응답지수	비중 (%)
연천읍	차탄(1),통현(4),고문(2),상리(1),옥산(1)	21	13.6
전곡읍	은대(15)	20	13.0
군남면	진양,삼거(3),남계(3),선곡(2),옥계(1)	39	25.3
미산면	류촌(1),우정(3),아미(1)	10	6.5
증면	삼관(1),횡산(1)	5	3.2
청산면		3	2.0
신서면	도신(1),내산(13),대광(3)	28	18.2
백학면	노곡(1)	14	9.1
장남면		3	2.0
왕징면	강서(1),북삼(5)	11	7.1
계		154	100.0

### 3) 연천군 농·축산업 개발의 기본방향

- 기존의 쌀생산량 및 작부체계를 유지한 상태에서 소득작목으로서 참깨의 특용작물 재배를 확대하고, 참외, 배추의 채소류 재배면적을 확대하며, 식량작물로는 콩의 재배면적을 확대하여야 할 것임
- 축산물은 한우비육우, 낙농, 육계부문의 지속적 성장을 유지하며, 경쟁력 제고를 위해 단지화를 추진하며 경제적인 축산폐기물 처리방안을 강구함
- 농축산물의 저장 및 가공시설등 유통시설을 확충하여 상품성을 높임
  - 미곡처리장의 이용률을 높여 농산물의 표준화, 청결화, 소량포장화를 실현
  - 농산물 유통개선책으로서 농가용 저온 저장고보다는 주요 품종 주산지에 입지하는 산지포장센터를 건설함
  - 가공 출하 및 계약재배의 활성화
- 지역농업과 공업을 연계하여 농외 소득원을 확대시킴
- 관광농원의 개발을 통해 농외 소득원을 확대시킴

### 3. 농산물 유통시설 입지계획

#### □ 건조장 보급계획

- 연천군의 농산물 유통시설로서 총 건조장 면적은 362평으로 나타남. 미곡 작부면적비중과 기존의 건조장을 고려하여 2006년도에는 현재의 4배 규모로 확대하여 740평을 추가적으로 보급함

<표 6-9> 건조장 보급계획

구분	기존 건조장		2006년	
	규모(평)	사업비(천원)	규모(평)	사업비(천원)
연천			80	20,000
진곡	20	5,000	100	25,000
군남	20	4,000	120	30,000
청산			40	10,000
백학	110	27,500	80	20,000
미산			80	20,000
왕징	27	5,400	80	20,000
신서	130	26,000	60	15,000
중			40	10,000
장남	55	11,000	60	15,000
계	362	78,900	740	185,000

주 : 사업비는 보조금 부분만 계산되었음.

#### □ 산지포장센터 설치계획

- 농산물 시장의 개방과 함께 다양한 농산물이 수입됨으로써 농산물 소비형태의 다양화가 촉진될 것으로 전망되고 있음
- 앞으로 농산물의 유통형태는 기존의 비포장 상태에서의 유통이 급격히 감소하고 포장화, 청결화, 고급화, 브랜드화, 포장단위의 소형경량화 추세가 두드러질 것으로 전망되고 있음
- 정부는 과일류, 채소류를 중심으로 품목별 특성에 따라 집하, 세척, 예냉, 저장, 일차가공, 규격포장 등의 유통기능을 일관하는 농산물 포장센터를 전국적으로 160개소 건설할 계획을 발표한바 있음. 또한 도매시장에서의 포장된 농산물에 대해 분리상장을 계획함으로써 산지포장센터의 중요성이 높아지고 있음
- 연천군의 경우 채소류와 특용작물의 생산 중심지로서 특히 채소류의 포장센터에 대

한 수요가 높을 것으로 판단되어 채소류 주생산지인 군남면 진상리와, 연천읍 상리 지역에 산지포장센터를 건립함

<표 6-10> 산지 포장센터 건립계획

위 치	규 모	주요 시설
군남면 진상리	대지 1000평, 건물 500평	저온저장고, 선별기, 절단기, 세척기, 살균기, 포장기 등
연천읍 상 리		

#### 4. 농작물의 재배확대계획

기존 작물 재배면적의 확대

- 농업소득의 증대를 위해 연천군의 농업경쟁력을 감안하여 콩, 참외, 배추, 참깨의 재배면적을 연차적으로 확대함

화훼재배계획

- 연천군 지역의 고소득 작목으로서 유리 및 PET 온실을 이용한 화훼재배를 고려할 수 있는 바 수익성 분석에서 타당성이 있는 것으로 나타났고, 인근의 양주군 남면에서 이미 재배를 시작한 시설 장미와 백합생산을 시도함
- 신서면 대광리 지역에 4,000평 규모의 신규 장미단지과 2,000평 규모의 신규 백합 단지를 조성함. 신서면 지역의 경우, 화훼재배지역이어서 재배기술에 대한 노우하우가 축적되어 있고 화훼단지로서 집적효과를 얻을 수 있는 장점이 있음

<표 6-11> 화훼재배계획

(단위 : 평)

구 분	품 목	2000년	2006년
신서면 대광리	장 미	2,000	2,000
	백 합	-	2,000
소요예산(백만원)		400	800

주 : 소요예산은 국비 및 군비 보조부분임.

과수재배확대계획

- 연천군의 경우 과수재배가 타작목에 비해 상대적으로 비중이 크지는 않지만 앞으로 그 생산수요가 확대될 것으로 전망되어 농업 적정화 모델에서 적정 품목으로 포함

된 사과와 배 작목에 대한 재배면적을 연차적으로 확대함

- 연천군의 배의 재배는 7개 읍면에서, 사과는 6개 읍면에서 생산이 이루어지고 있어 이들 지역을 중심으로 사과에 대한 소비량 증가 전망치를 적용하여 재배면적을 확대시키고, 배 재배면적은 소비량 증가와 '96년 투자한 묘목사업의 결과를 반영하여 전체 재배면적을 추산함

<표 6-12> 사과 및 배 재배계획

(단위 : ha)

구 분	사과			배		
	1996	2000	2006	1996	2000	2006
연 천	1.0	1.1	1.2	3.0	11.0	20.0
전 곡	1.5	1.6	1.8	0.4	1.5	2.7
군 남	3.8	4.1	4.6	1.2	4.4	8.0
청 산	-	-	-	3.3	12.1	22.0
백 학	-	-	-	6.3	23.1	42.0
미 산	3.7	4.0	4.5	0.5	1.8	3.3
왕 징	5.8	6.3	7.0	-	-	-
신 서	1.7	1.8	2.1	0.3	1.1	2.0
계	17.5	18.9	21.2	15.0	55.0	100.0

주 : 사과 및 배 재배면적은 '96-2004년간의 사과 소비량 연평균 증가율 1.9%를 적용하여 산출함. 배 재배면적은 '96년도 묘목사업에 의한 목표치를 고려하여 산출함.

## 5. 축산단지화 및 폐기물 처리계획

### □ 축산규모확대계획

- 연천군지역은 축산업이 상대적으로 발달된 지역으로서 지역내에서의 비중이 높고 젓소와 돼지, 닭, 꿀벌의 특화계수가 상대적으로 높게 나타났음. 농업 적정화 모형에서는 한우비육우, 낙농, 육계의 3개 품목이 주력생산 품목에 포함되었음
- 한우비육우와 낙농, 육계의 사육규모 확대를 '농업부문 총량지표 중장기 전망' 에서 추정된 각각의 소비량 증가율을 적용하여 2000년과 2006년의 축종별 사육규모를 확대함

### □ 한우비육우·젓소·양계 사육규모 확대

- 한우비육우의 경우 '96년 장기발전계획에서 '96년 4,744두에서 2000년에는 6,404

그리고 2006년에는 9,963두로 사육두수를 확대시키는 계획을 수립하였으나 2000년 현재 4,922두로 성장의 정도가 낮음

- 젓소의 경우 2000년 목표가 9,992두였으며, 2000년 현재 9,897두로 목표치와 유사한 증가를 보였으며, 양계의 경우 2000년 목표가 1,994천수였으나, 2000년 현재 2,908천수로 목표치를 초과함
- 따라서 젓소와 양계의 경우 '96년이후의 성장추이를 지속시키되, 한우비육우의 성장에 추가적인 노력이 필요함

#### □ 축산단지화 추진 및 폐기물 처리계획

- 축산단지화를 추진하는 과정에는 환경시설에 대한 비용요인이 크게 부각되면서 폐기물의 경제적인 처리가 중요한 요소로 작용하고 있는 실정임
- 축산폐기물 공동처리장은 지역내의 소규모 축산농가에서 발생하는 폐수를 수거처리 하므로써 축산농가의 축산폐수 정화시설 설치비용 부담 경감과 하천오염 방지로 깨끗한 수질 보존의 역할을 함
- 따라서 축산단지화를 추진하는데 있어서 폐기물 배출량과 경제적 처리규모를 기준 단지의 규모를 결정하는 방안을 고려할 수 있음
- 축산폐기물의 단위당 1일 폐기물 발생량은 젓소가 가장 많은 16.50kg의 분과 5.65kg의 뇨를 배출하며 한육우의 경우 12.67kg과 3.67kg을, 돼지는 1.12kg과 2.65kg을, 그리고 닭의 경우는 0.1kg의 뇨를 배출하고 있음
- 축산업의 집단지화는 이상적이지만 현실적으로 여러 가지 제약요인이 있기 때문에 우선적으로 축산 분·뇨 처리장을 설치하고 처리장과 인접한 지역의 분뇨를 공동으로 처리하도록 유도를 함
- 따라서 군남면 처리장에서는 군남, 전곡, 청산면의 축산 분뇨를 처리하고 신서면 처리장에서는 신서면과 연천읍의 축산 분뇨를, 그리고 미산면 처리장에서는 미산면과 백학면의 축산 분뇨를 처리함

<표 6-13> 축산 분·SYS 처리장 설치 및 집단화 계획(2000년)

처리장 위치	처리장 관할지역	발생량(톤)	처리시설	
			처리규모(톤/일)	사업비(백만원)
군남면 남계리	군남, 전곡, 청산	221.2	150	(기설치)
신서면 도신리	연천, 신서	202.4	150	9,278
미산면 유천리, 백석리	미산, 백학	146.9	150	(기설치)

## 6. 기타 농축산업 발전계획

### □ 조사료 생산단지 조성사업

- 민통선내 유휴지를 활용하여 조사료를 생산함으로써 소사육농가에게 양질의 저렴한 조사료를 공급하여 축산농가의 생산비를 절약함으로써 경쟁력 확보와 소사육기반을 구축함
- 연천군 장남면 반정리, 판부리, 고랑포리, 원당리 일부에 약 20만평규모로 개발함
- 조사료 생산단지내 입주농가는 축사보유농가, 행정농업인후계자 및 농업경영인으로 함
- 조사료 생산단지의 용도는 초지 약 10만평, 사료작물재배단지 약 10만평으로 구성함
- 조사료 생산단지의 조성은 생산비절감으로 축산농가의 소득을 증대시킬 수 있으며, 소고기수입개방에 따른 소사육기반을 구축할 수 있을 것임

### □ 인삼가공단지 조성사업

- 인삼의 식부면적중 연천군은 접경지역내의 50%를 차지하고 있으므로 인삼산업의 활성화를 도모하고 지역 특화농업의 육성과 지역 농가소득증대를 추구하기 위해 연천군 백학면 일원에 인삼가공공장을 건립함
- 인삼가공공장은 연천군 백학면 일원에 약 2,000평 규모로 건립함
- 인삼가공단지는 가공공장외에 저온저장시설, 사무실등 지원시설을 포함함

## 제4절 지역공업개발

### 1. 지역공업의 현황과 특징

- 연천군의 등록된 제조업체는 총 92개 업체에 월평균 종업원수는 1,602명으로서 주로 산업중 분류상 섬유제품, 음식료품, 가죽·가방 및 신발제품, 고무 및 플라스틱제품의 순으로 나타남
- 주요 생산품목은 음식류와 원피 및 피혁제품으로 구성되어 있음
- 지역별로는 전곡읍과 청산면, 그외 연천읍, 군남면, 미산면 일대에 공장들이 입지하고 있으며 군사시설보호법 등 개발규제와 물류비용의 과다지출로 인하여 공자의 입지가 어려운 지역임
- 연천군 지역에는 국가공간이나 지방공단으로 지정된 지역은 없으며 소규모 공업용지로서 '90년 이후 지구가 공업단지로 예정되어 있음

<표 6-14> 공업단지(예정지) 지정현황

구분 \ 지구별	통천지구	읍내지구	군남지구
위 치	연천읍통천리 산 14-1번지 외 3필지	연천읍읍내리 14번지 외 20필지	군남면황지리일원
면 적	59,522㎡ (18,005 평)	59,619㎡ (18,035 평)	400,000㎡ (121,000 평)
국토이용관리법상 용도지역	준농림지역	도시지역 (준공업 지역)	농림/ 준농림지역
수도권정비위원회 승인	'90.2.10	'92.5.20	'02.8.5

- 한편 연천군 공업단지에 대한 수도권 정비위원회 승인내역을 보면 입주업종은 도시형 업종, 목재가구·제조업종, 날염조합(섬유염색), 금속가구 제조업종, 의복제조업종으로 되어 있음
- 그렇지만 현실적으로 입주를 하려고 하는 희망 업종과 공업단지 승인내역과 일치하지 않기 때문에 제조업체의 입자유인이 없는 실정임
- 더욱이 연천지역에 제조업이 입지하기에는 과다한 물류비용과 용수문제가 기업들에 부담이 되고 있으며 공장입지의 집적효과가 없어서 원료조달 및 생산·출하가 어려운 실정임

<표 6-15> 연천군 공업단지의 수도권정비위원회 승인내역

구분	지구별	동원지구	읍내지구	군남지구
사업시행자		연천군수	좌동	좌동
입주업종		도시형업종	목재가구 제조업종	무공해첨단산업
업체수		12개업체	좌동	
입주자격		수도권소재등록된 중소기업공장	좌동	좌동
1개업체당분양면적		1,650~ 9,900㎡	1,650~ 9,900㎡	1,650~ 9,900㎡

## 2. 지역공업 육성의 기본구상

### 1) 주민의견 조사결과

- 연천군내 공업단지 조성에 대한 주민의견 조사결과에 의하면 응답주민의 43%가 공업단지의 조성을 찬성하였으며 반대하는 의견도 23.6%로 조사되었음.(1996 장기발전계획)
- 공업단지를 개발할 경우 공업단지의 입지로서 가장 적합한 지역으로는 164명의 응답자중 전곡읍이 가장 많은 34.1%로 나타났으며 다음은 군남면과 청산면, 그리고 연천읍의 순으로 나타났음

### 2) 지역공업육성의 기본구상

- 기존 공업단지는 소규모 공업용지로서 지역산업의 성장을 유인하기에는 미약함
- 경기도 접경지역계획의 남계지방산업단지 조성사업을 중장기적으로 추진하며, 단기적으로는 개별입지한 기존 소규모 공장들의 단지화를 추구함
- 이와함께 수도권 정비위원회의 입주업종 승인내용의 변경신청(수도권정비계획법시행령 부칙 제4조 2항)
- 현재의 주요업종인 원피·피혁가공, 식품가공업을 지역별로 단지화하여 환경오염의 원인을 저감시킴

□ 통일시대를 대비하여 북한 주민의 식품수요를 대상으로 한 식품산업의 중심지로 육성함

### 3. 지역공업육성 및 단지 개발계획

□ 지역공업의 업종별로는 크게 원피 및 피혁가공, 그리고 식품가공업을 지역별로 특화하여 집단화시키며, 요업 및 전자제도 집단화시킴

<표 6-16> 업종별 지역특화계획

특화업종	특화지역
요업, 전자재	군남면, 남계리·황지리, 청산면 궁평리
원피, 피혁가공	전곡면 양원리·눌목리·간파리
식품가공업	청산면 초성리·대전리, 전곡면 은대리

□ 또한 2개 지역(통현지구 및 읍내지구)의 소규모 공업용지에 대해서는 신규업종으로 전기, 전자, 금속가구, 요업 및 전자재, 식품가공 등으로 업종변경을 추진함

<표 6-17> 공업단지 업종변경계획

공업단지	기존 승인업종	신규 변경업종
통현지구	도시형 업종	전기, 전자업종
읍내지구	목재가구 제조업종	금속가구 제조업종
군남지구	무공해 첨단산업	

□ 중기적인 산업입지전략으로 군남 임대산업단지를 무공해 첨단산업단지로 조성함

- 첨단산업은 일반적으로 마이크로일렉트로닉스, 컴퓨터, 로봇, 신소재, 바이오테크놀로지 등의 산업분야임
- 첨단산업의 입지조건으로는 연구대학, 연구기관 등의 집적지와와의 접근성, 고급과학기술인력, 기술정보의 입수용이, 혁신적인 기업가정신, 모험자본, 고속교통체계의 발달, 쾌적한 자연환경 등이 주요입지요인으로 거론되고 있음
- 연천군에서는 교육 및 연구업종, 첨단 전자부품 조립업종, 기계조립업종, 통신 및 컴퓨터관련업종을 유치시킴으로써 지역산업의 발전을 꾀함

<표 6-18> 군남 임대산업단지 입지계획

위치	규모(㎡)	주요업종	사업연도
군남면 황지리 남계리	400,000	첨단산업 20-30개업체	2008-2012

## 4. 사업별 계획

### 1) 인삼가공단지 조성사업

#### 가. 개요

##### □ 목적

연천군의 인삼 식부면적은 접경지역내에서 약 50%를 차지하고 있으며, 지역특화산업인 인삼산업을 활성화시키기 위하여 인삼가공공장 건립이 필요

##### □ 위치 및 면적

- 연천군 백학면 일원
- 부지면적 6,612㎡ (2,000평)

##### □ 사업기간 : 2003~2004(2년간)

#### 나. 추진계획

- 유치업종 : 가공공장, 기계설비, 저온저장시설 등

#### 다. 사업비

- 총사업비 : 3,500백만원
- 사업비 조달 : 민자 3,500백만원(100%)

#### 라. 기대효과

- 원자재판매에서 가공판매로의 전환으로 주민소득 증대

### 2) 연천 조사료 생산단지 조성사업

#### 가. 개요

##### □ 목적

민통선내 유휴지를 활용하여 조사료를 생산함으로써 소사육농가에게 양질의 저렴한 조사료를 공급하고 축산농가의 생산비를 절약하여 소사육기반 구축

##### □ 위치 및 면적

- 연천군 장남면, 반정리, 판부리, 고량포리, 월당리 일부
- 면적 : 부지 661,157㎡ (20만평)

□ 사업기간 : 2003~2006년 (4년간)

나. 개발계획

- 입지여건 : 대상지역은 사유지로서 소유자와 임대계약을 하여야 하며, 지뢰매설지역이 있어 지뢰제거 작업이 선행되어야 함
- 단지내 입주농가는 축사보유 농가, 행정농업인후계자 및 농업경영인
- 용도배분계획
  - 초지단지 : 약 330,578m<sup>2</sup> (10만평)
  - 사료작물재배단지 : 약 330,578 (10만평)
- 개발방식
  - 축산기관 및 단체에서 단지조성후 필요한 축산농가에 유상공급

다. 사업비

- 총 사업비 : 2,000백만원
- 사업비 조달 : 국비 500백만원(25%), 도비 300백만원(15%), 군비 200백만원(10%), 민자 1,000백만원(50%)

라. 기대효과

- 생산절감으로 축산농가소득 증대
- 소고기 수입개방에 대비한 소사육기반 구축

3) 연천 군남 임대산업단지 조성사업

가. 개요

□ 목적

연천군은 산업기반이 매우 열악하고 낙후되어 있어 산업단지 조성이 필요함

□ 위치 및 면적

- 위치 : 군남면 황지리 913번지 일원
- 면적 : 400,000m<sup>2</sup>

□ 사업기간 : 2008~2012년

나. 추진계획

- 경원선과 국도3호선 국도37호선, 지방도 322호선이 관통하고 있으며 임진강, 한탄강, 차탄천 등의 풍부한 공업용수가 있음

- 유치가능업종
  - 교육 및 연구업종, 첨단 전자부품 조립업종
  - 기계조립업종, 통신 및 컴퓨터관련 업종 등
- 용도배분계획
  - 산업용지 : 266,000㎡ (66.5%)
  - 지원시설용지 : 13,999㎡ (3.3%)
  - 공공시설용지 : 121,000㎡ (30.2%)

**다. 사업비**

- 총사업비 : 67,800백만원
- 사업비 내역
  - 보상비 : 17,628백만원 (26%)
  - 설계·조성비, 부담금 : 35,256백만원 (52%)
  - 시설비 : 14,916백만원 (22%)
  
- 사업비 조달 : 국비 6,780백만원(10%), 도비 30,510백만원 (45%), 군비 30,510백만원(45%)

**라. 기대효과**

- 사업 완료시 생산증대 2,100억원/년, 일자리 8,500인 창출

## 제5절 유통서비스산업 육성계획

### 1. 지역서비스산업 현황

□ 연천군의 서비스업은 사업체수 및 종사자수 면에서 서비스업의 특화정도가 높은 지역임

<표 6-19> 서비스업 사업체수 및 종사자수

(단위 : 개소, 명)

도소매업		숙박 및 음식점업		운수업		통신업		금융 및 보험업		부동산임대 및 사업 서비스업	
사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
1,003	1,971	984	2,063	105	459	12	187	43	602	106	176

□ 주변의 수려한 자연경관과 함께 관광자원이 풍부하며 관광산업의 육성과 함께 이를 서비스업에 연계시키는 것이 필요함

### 2. 유통센터 유치계획

□ 연천군의 관광시설을 루트화한 후 관광객을 흡수하고 지역주민의 소비력을 이용하여 교통이 편리한 지역에 대규모 유통센터를 건립할 경우 지역경제에 미치는 파급효과가 클 것으로 판단됨

□ 연천군 주민조사결과 대규모 유통센터가 들어설 가장 적합한 지역은 168명의 응답자들 122명인 72.6%가 전곡읍을 지적하였고 다음은 연천읍으로서 29명에 17.4%를 차지하고 있음

<표 6-20> 대규모 유통센터가 들어설 가장 적합한 지역

읍 면 지역	유통센터 예시지역	설문응답현황	
		응답자수(명)	비중(%)
연천읍	차탄(5), 통현(1), 상리(1)	29	17.4
전곡읍	전곡(27), 은대(13)	122	72.6
청산읍	초성(1)	4	2.4
장남면	원당(1)	3	1.8
신서면	신현(1), 도신(1)	7	4.2
왕징면		1	0.5
중면	적거(1)	1	0.5
백학면		1	0.5
계		168	100.0

- 쇼핑센터의 규모는 연천군의 상권 인구를 고려할 때 커뮤니티 쇼핑센터(CSC)가 적절할 것으로 판단되며 그 크기는 10,000㎡ - 28,000㎡ 규모로 함
- 일본의 쇼핑센터를 규모로 분류를 하고 상권인구와의 관계를 나타낼 자료에 의하면 이웃형 쇼핑센터(NSC)는 10,000㎡ 이하에 상권인구는 3만명, 커뮤니티 쇼핑센터(CSC)는 10,000 - 28,000㎡에 상권인구는 10만명, 지역형 쇼핑센터(RSC)는 28,000㎡ - 48,000㎡에 상권인구는 35만명, 그리고 초대형 쇼핑센터(SRSC)는 50,000㎡에 상권인구는 100만명 정도로 구분하고 있음

<표 6-21> 일본 쇼핑센터의 규모별 분류

구분	정 포 면 적	상권인구	21세기초 예상(수)
이웃형 쇼핑센터	10,000㎡ 이하 (6,000㎡가 주)	3 만명	3,600 - 3,800(점)
커뮤니티형 쇼핑센터	10,000 - 28,000㎡ (15,000㎡가 주)	10만명	1,200 - 1,400(점)
지역형 쇼핑센터	28,000㎡ - 48,000㎡ (30,000㎡가 주)	35만명	350 - 650(점)
초대형 쇼핑센터	50,000㎡ 이상	100만명	60 - 110(점)

자료 : 교외형 사업과위의 위협, 파루 출판사, 1994

- 따라서 2006년까지 약 100,000㎡ 규모의 커뮤니티형 쇼핑센터를 전곡읍 전곡리 지역에 유치함

<표 6-22> 대형 쇼핑센터 입지계획

위 치	사 설 규 모	목 표 년 도
연천군 전곡읍 전곡리	10,000㎡	2006년

### 3. 대형물류시설 유치계획

#### 1) 유치전망 및 조성계획

- 통일 이후를 고려할 때 연천군 지역에 대규모 물류단지 입지수요가 증가할 것으로 전망됨
- 연천군 지역은 북한지역 물량수요의 증대와 함께 각종 농산가공품과 공산품의 화물운송에 따른 보관 및 비축, 배송시설이 구비된다면 남북한의 교량적 역할을 할 것으로 전망됨

- 따라서 경기 접경지역계획과 연계하고 현재의 수도권 일대의 과밀화를 감안할 때 신서면 일대에 복합물류단지로서 20만평규모로 유통단지를 조성함
- 물류단지에는 보관 및 집배송센터, 도매센터, 화물취급장 및 지원시설로 구성함

## 2) 연천 물류단지 조성사업

### 가. 개요

#### □ 목적

남북교류가 활성화될 경우 증가하는 물동량을 계획적으로 처리하고, 효과적으로 배분하기 위하여 경원선축상의 경기도 최북단지역인 연천군에 유통단지를 조성

#### □ 위치 및 면적

- 위치 : 연천군 신서면
- 면적 : 661,157㎡ (200,000평)

### 나. 추진계획

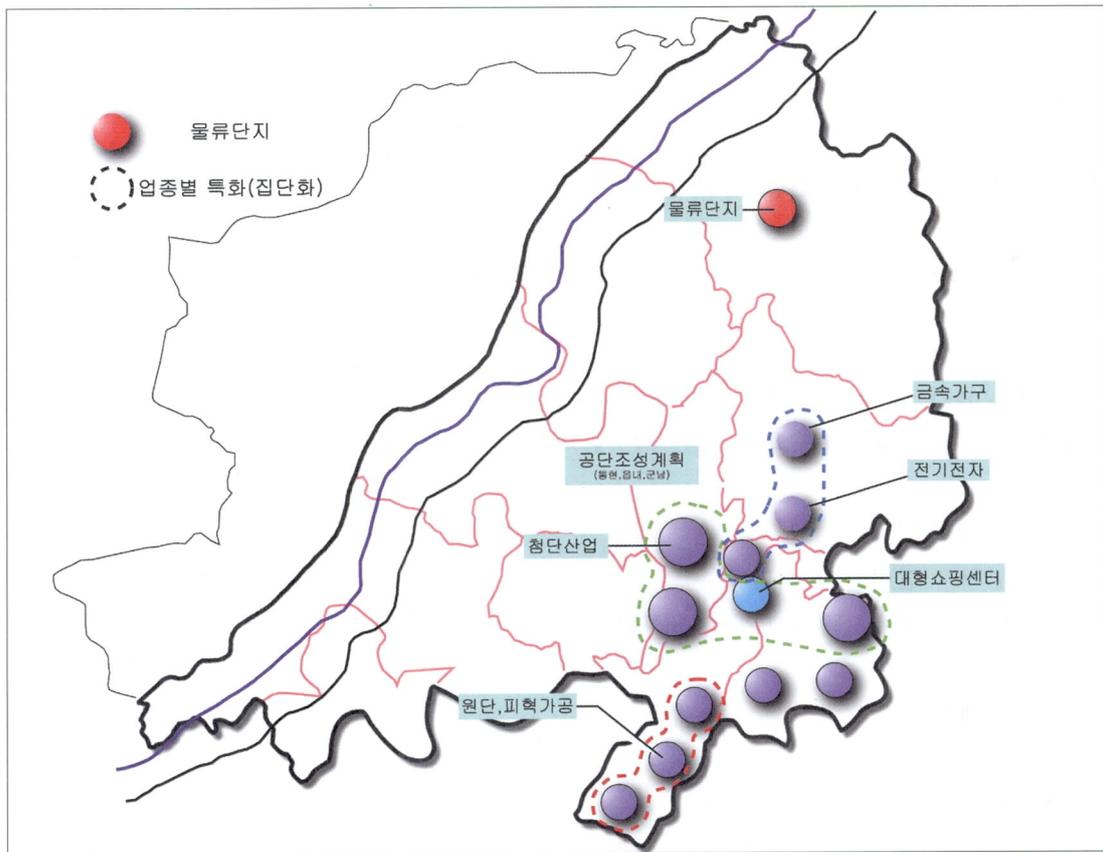
- 유치시설 및 용도배분계획
  - 보관 및 집배송센터 51,800평 (25.9%)
  - 도매센터 25,800평 (12.9%)
  - 화물취급장 25,800평 (12.9%)
  - 기타 시설 96,000평 (48.3%)

### 다. 사업비

- 총 사업비 : 40,000백만원
- 사업비 내역
  - 보상비 : 10,400백만원 (26%)
  - 설계·조성비, 부담금 : 20,800백만원 (52%)
  - 광역시설비 : 8,800백만원 (22%)
- 사업비 조달 : 국비 10,000백만원 (25%), 민자 30,000백만원 (75%)

### 라. 기대효과

- 1단계사업 완료시 생산증대 840억원/년, 일자리 3,300인 창출
- 경기도 경원축상에서의 남북교류의 교두보 역할 수행



<그림 6-1> 공업 및 유통서비스 산업 확충계획

# 제 7 장

## 관광개발계획

제1절 장기적인 관광개발계획의 필요성 .....	253
제2절 연천군의 관광부존자원 현황분석 .....	256
제3절 연천군 방문관광객 설문조사 결과 .....	260
제4절 연천군 관광개발의 방향과 전략 .....	262
제5절 연천군 관광개발 계획 .....	277

여

백

## 제7장 관광개발계획

### 제1절 장기적인 관광개발계획의 필요성

#### 1. 연천군 관광자원의 활용

- 연천군은 그 동안 중앙정부차원에서 각종 규제 등으로 인하여 연천군이 가지고 있는 자연환경, 역사환경 그리고 지리적 조건 등을 이용한 관광개발이 활발히 이루어지지 못하였고 그에 따라 주변의 주민이나 매우 소수의 외부인들에 한정된 관광수요만을 유지하고 있음
- 법적·제도적인 제약, 제조업 시설의 절대적 부족, 불리한 지정학적인 위치 등 현재 연천군의 경제적·물리적 여건은 연천군의 경제 발전과 이를 통한 자주 재정력확충을 위해서는 매우 불리한 조건임
- 연천군의 발전을 제약한다고 여겨지는 여러 조건들을 면밀히 검토 후, 이들을 제약요인이라고 하기보다는 새로운 기회로 삼아 적극적으로 활용하는 능동적인 태도가 요구됨
- 따라서 연천군의 자원중 하나인 자연 및 역사자원을 적극 활용하는 관광분야에 대한 중점적인 관심과 투자가 요청됨
- 이와 같은 연천군 관광개발과 관련하여 중앙정부나 경기도에 대한 정당한 요구(재정 지원)를 관철시키고 관련단체(군부대, 환경단체, 학술단체, 기업 등)를 설득할 수 있도록 연천군의 종합적인 발전방향과 연관된 전략적인 관광개발의 논리가 요구됨

#### 2. 지역주민이 바라는 연천군 발전방향

- 선거를 통해 민선단체장 및 군의회의원으로, 연천군 집행부와 의회에 정치적인 정당성을 부여한 지역주민들은 양적으로 팽창되고 질적으로 향상된 새로운 기대와 다양한 행정수요를 연천군청에 요구하게 됨
- 이러한 주민들의 요구는 선거를 통한 정치적인 압력으로 제도화될 것이며, 집행부는 이에 적극적으로 대응할 필요가 제기됨

- 지역주민들은 미래의 연천군 발전방향에 대한 새로운 욕구를 강하게 표출하고 있음
- 연천군민은 연천군이 전원휴양지역, 남북교류거점지역 등으로 변화·발전되기를 바라고 있음이 확인됨

<표 7-1> 연천군 미래의 발전방향

분류대별 발전방향	빈도	비율 (%)
농축산물 생산·가공·유통지	60	12.0
관광 중심지(생태, 안보)	49	9.8
남북교류거점 지역	123	24.6
환경친화적 공업지역	49	9.8
서울의 위성주거지역	58	11.6
전원휴양지역	128	25.6
경기북부 농업중심지	23	4.6
기타(기타 + 무응답)	10	2.0

- 이와 같은 연천지역의 장기적인 발전을 위해 새로이 유치하거나 개발하여야 할 시설로서 연천의 지역주민들은 공업시설보다는 관광지 개발을 단연 우선시 하고 있음

<표 7-2> 지역발전에 필요한 시설

지역발전에 필요한 시설	빈도	비율 (%)
농업 진흥	62	12.4
유통 시설	44	8.8
공업 시설	74	14.8
교육 시설	78	15.6
관광지 개발	127	25.4
주택단지 조성	22	4.4
주거환경개선	55	11.0
의료시설 확충	28	5.6
기타(기타 + 무응답)	10	2.0

### 3. 연천군 장기관광개발전략의 필요

- 연천군의 행·재정적인 자립성의 확보와 연천군민들의 지역발전의 욕구를 충족하기 위해서, 장기적이고 종합적인 연천군 발전계획의 수립이 요청되고 있음
- 이러한 장기계획은 연천군이 보유하고 있는 기존의 물적·인적·역사적·자연적 자원

을 적극 활용하는 방향으로 수립되어야 할 것임

- 연천군이 보유한 부존자원 등에서 어떠한 자원을 보다 적극적으로 활용해야 하는가에 대해서, 연천군민은 연천군의 자연환경과 서울과의 인접한 지정학적 위치 등을 활용하여 연천군의 발전을 유도해야 한다는 조사결과가 집계됨

<표 7-3> 자원활용방안

자원활용 방안	빈도	비율 (%)
풍부하고 저렴한 토지	74	14.8
자연환경	138	36.6
전통문화와 문화유적	18	3.6
인적자원	12	2.4
쾌적한 생활환경	62	12.4
서울과의 지리적 근접성과 편리한 교통	109	21.4
기타(기타+모름+무응답)	42	8.4

- 위에서 분석·제시한 연천군의 장기적인 발전방향과 지역주민의 개발수요를 종합적으로 고려할 때, 연천군의 부문별 발전전략 중에서 관광개발을 통한 지역발전의 욕구가 매우 크며, 이러한 관광개발전략은 연천군이 보유하고 있는 부존자원을 가장 적극적으로 활용할 수 있는 개발방향이라고 볼 수 있음

## 제2절 연천군의 관광부존자원 현황분석

### 1. 연천군의 역사·문화자원

#### 1) 유적지

- 구석기, 신석기, 청동기 시대에 이르는 많은 유적이 발굴된 곳이 연천군내 각지에 산재되어 있음
  - 1979년 3 ~ 1995년 6월까지 서울대, 한양대, 문화재 관리국 등 학술기관에의해 10차의 학술 및 구제발굴작업이 실시되어, 주먹도끼, 뽕쪽 끝찍개 등 4,000여점의 구석기시대 유적과 도구가 발견됨
  - 이러한 구석기 유적은 한반도 내에서 희귀한 전기 구석기시대 유적임
- 통현리 지석묘 : 연천군 통현리에 위치한 청동기 시대의 지석묘
- 그밖에 연천읍 상리와 차탄리, 전곡읍 전곡리, 남계리, 은대리와 신답리, 백학면 하곡리, 군남면 선곡리 등에 선사시대의 유적지가 산재되어 있음

#### 2) 문화재 및 성지

- 삼한시대 이후, 백제, 고구려, 신라, 고려, 조선 시대에 이르는 각 시대별 다양한 문화재 및 성지를 발견할 수 있음
- 장남면 고랑포리의 경순왕릉, 미산면 아미2리의 승의전지 등의 문화재가 국가지정 사적지로 되어 있음
- 한국전쟁과 관련된 한국근대 및 현대의 유적 또한 많이 분포되어 있음

#### 3) 고분

- 전곡리, 학곡리, 선곡리 등에 백제시대의 적석총이 산재되어 있음

#### 4) 기타

- 그밖에 여러 사지, 불상, 향교, 명묘 등이 연천군내에 산재되어 있음

&lt;표 7-4&gt; 연천군의 문화재현황

시대별 유적	유적	위치	보존 상황
선사시대	구석기 유적	전곡읍 전곡리 한탄강 유역	사적 제268호
	구석기 석리류(주먹도끼, 찌개, 굽개, 석개, 석핵, 박편 등)	전곡읍 동쪽 한탄강 서편유역 신담리	방치 및 훼손위협
	북방식 고인돌	전곡읍 전곡리, 연천읍 통현리	원형 훼손
	신석기 이후 청동기, 철기유물 및 고구려 석실고분, 성터, 백제초기 적석총 등 조선시대의 분청사기 가마터 등 발굴	군남면 선곡리, 백학면 학곡리, 전곡읍 은대리	비지정
삼국시대	오봉사터(신라말/고려초건축)	연천읍 고문리 오봉산	부도(높이 250cm, 둘레 400cm)만 남아있음
	보진산(보가산)성터	연천읍 동편내륙 (포천군 관인면)	보진산 화인봉과 지장산에 걸쳐 입지(궁예왕 대궐터)
	고구려 석실무덤	연천읍 능탄리	비지정
	고구려 석실고분군	연천읍 신담리	비지정
	심원사터(신라사찰)	연천읍 동막리 보진산	1950년 전화로 소실
	호로그루성/분묘군	장남면 원당리	발굴 중, 훼손위협
	백제 가마터	전곡읍 고능리	비지정
	옥녀산성	군남면 옥계리 임진강 지류	성둘레 2km 유지, 산성터 훼손
	소성리 토성(백제성)	군남면 선곡7리	비지정
	매소성터	청산면 대전리	비지정
	백제 가마터	신서면 도신리	비지정
	재미성(석성)	백학면 원당리	비지정
	경순왕릉	백학면 고랑포리	사적 제 244호
	반월성터	백학면 고읍리	원형훼손, 성터의 성길이 600m 유지
고려 및 조선시대	연천향교	연천읍 차탄리	1960년 복원, 현재 임강서원 소실
	송의전(조선조 태조 6년)	미산면	사적 제223호
	목은 이색선생 영당	미산면 마전리	비지정
한국근대 및 현대사	무등교(화이트다리)	군남면과 왕징면 경계의 임진강 가로변	강서리, 고왕산 : 중공군유골 발굴지
	철도종단점 "철마는 달리고 싶다"	신서면 대광2리(신탄리)	비지정, 경원선 재개통시 훼손 위협
	제 1호 땅굴	백학면 백학리	안보관광지
	38선 경계비	청산면 초성리	이전보관 중
	대광리 전적지 38선돌파 기념비 왕림리 충훈탑 필리핀군 참전기념비 타일랜드 참전기념비 망향탑, 현충탑	신서면 대광리 청산면 초성리 군남면 왕림리 청산면 초성리 청산면 장탄리 연천읍 차탄리	양호
	경원선 철도, 원통형 급수탑, 남침용 군수물자하역 승강장	연천읍 연천역	북한 치하의 건축/시설물

## 2. 연천군의 자연풍치자원

- 연천군의 동부에는 광주산맥의 지맥이 뻗어 고대산, 지장봉, 보개산, 행로봉 등의 산지가 분포하고 서북부도 마식령 산맥의 지맥이 뻗어 비교적 높은 산지를 이루고 있으며, 그 사이를 추가령지구대(협곡)가 남북으로 통과하여 수려한 경관을 이루고 있음

### 1) 동막리 계곡·풍혈

- 연천읍 동막리 계곡은 연천군을 관통하는 3번 국도에 가까운 지역에 위치한 산과 계곡이 매우 수려한 곳으로 여름에는 깨끗한 계곡물에서 야영도 할 수 있으며, 가을에는 좌우에 있는 산의 단풍이 매우 아름다운 곳임
- 특히 경기도 교육공무원 수련원과 숙박시설 등이 어느 정도 갖추어진 곳으로 풍혈은 오봉산 하단의 기암절벽에 있는 굴로서 무더운 여름에는 한랭한 공기가 나오며, 겨울에는 따뜻한 김이 솟아오름
- 일제시 잠종을 저장한 곳이기도 하며, 주위의 경관이 아름답고 아미천의 물이 청냉하여, 주변의 동막리 계곡과 연계되어 야영과 방문 관광지로서의 역할 수행가능

### 2) 한탄강

- 전곡읍 전곡리와 청산면 일대의 한탄강 하류에 조성된 국민관광단지는 지금까지 군내 제일의 관광·위락 공간으로 역할을 수행하였으나, 계속되는 한탄강 홍수해와 인근 타 시·군에 위치한 공해배출업소의 무분별한 폐수 방출로 인하여 관광·위락단지로서의 의미를 점차 상실하고 있음
- 특히 건교부에 의한 댐건설 추진계획과 지난 몇 해 계속된 수해로 인하여 한탄강변도로 및 대부분의 관련시설이 침수되거나 유실되어 한탄강변 국민관광지는 총사업비 146억원을 투자하여 2003년 6월말까지 상가를 이전하기로 함

### 3) 임진강

- 오염되지 않은 맑은 물이 흐르는 강으로서 기존의 한탄강 국민관광지를 대신할 수 있는 자연환경을 보존하고 있으나, 건설교통부의 댐건설(북한의 댐건설 추진)과 광역 상수도시설사업을 강력히 추진하고 있어 연천군내에서 마련한 임진강 국민관광지 개발계획에 차질을 가져올 수 있음
- 결국 건설교통부의 댐건설과 광역 상수도 시설 설치를 위한 강력한 추진계획이 변하지 않는 한 임진강 국민관광지 조성은 어려울 것으로 판단됨
- 따라서 건설교통부에 대해, 임진강 국민관광단지 조성에 대응하는 시설이나 새로운 지역개발 유인책을 요구할 수 있을 것임

#### 4) 열두개울

- 포천읍 신북면 수동부락에서 청산면 초성리 법수동 부락까지의 약 6km에 해당하는 구간으로 주위 자연환경이 수려함

#### 5) 재인폭포

- 연천읍 고문2리에 있는 폭포로 주위경관이 아름다워 관광지로 매력적인 장소이나, 군사보호지역에 위치하여 비수기 평일에는 출입이 통제되어 상시적인 관광지로 자리잡기는 어려움

### 3. 연천군의 안보관광자원

#### 1) 태풍전망대

- 중면 황산리 수리봉에 있는 전망대로서 진입로와 전망시설이 잘 구비되어 안보관광지로 널리 알려진 곳임

#### 2) 종각 OP

- 연천군 최북단인 신서면 마전리에 위치한 전망대나, 진입로 주차장 등이 아직 구비되어 있지는 못함

#### 3) 제 1 땅굴

- 백학면에 위치한 최초로 발견된 남침용 땅굴

#### 4) 철도 종단점

- 신서면 대광2리(신탄리)에 경원선 종단점으로 "철마는 달리고 싶다"라는 표자판이 위치한 곳임

그 밖에 38선 경계비, 무등교(화이트 다리), 대광리 격전지, 연천역 급수탑 등이 있음

인근 철원군의 백마고지, 노동당사, 제2땅굴 등과 동쪽으로 연계가 가능하며, 서쪽으로 파주군의 임진각과 연계가 가능함

### 제3절 연천군 방문관광객 설문조사 결과

- 경기개발연구원에서는 경기도 관광종합계획을 수립하기 위하여 연천군을 방문한 관광객을 대상으로 연천군 관광지에 대한 의견을 수렴하기 위하여 설문조사를 실시하였음
- 설문조사의 결과 연천군을 방문하는 주된 방문객은 인근 경기지역과 서울에 거주하는 주민인 것으로 나타났으며, 가족단위의 관광객보다는 친구나 친지와 함께 연천을 방문 관광한 것으로 조사되었음

<표 7-5> 방문한 관광객의 거주지

방문한 관광객의 거주지	빈도	비율 (%)
경기	27	42.9
대전	1	1.6
부산	1	1.6
서울	31	49.2
인천	3	4.8

<표 7-6> 방문 동반자

방문동반자	빈도	비율 (%)
가족 동반	9	13.4
부부	8	11.9
친구 / 친지	37	55.2
직장 동료 / 단체	6	9.0
학교 단체	3	4.5
기타	4	6.0

- 방문객들의 반수 이상은 당일 관광을 하는 것으로 조사되었고, 따라서 일인당 소요경비도 매우 미약한 것으로 나타나 지역 경제에 기여도 역시 미미할 것으로 예측됨

<표 7-7> 여행기간

여행 기간	빈도	비율 (%)
당일	37	58.7
1박 2일	19	30.2
3박 4일	5	7.9
기타	2	3.2

<표 7-8> 1인당 소요 경비

1인당 소요 경비	빈도	비율 (%)
5만원 이하	46	73.0
5 ~ 10만원	12	19.0
10 ~ 15만원	3	4.8
15만원 이상	2	3.2

- 연천군을 방문한 관광객들은 대부분 경관을 즐기는 관광을 하는 것으로 나타나 다른 관광활동을 매우 미미한 것으로 집계되었고, 이를 반영하듯 새로이 설치할 필요가 있는 시설물로 가장 많은 응답자들이 주제공원을 지적하고 있음

<표 7-9> 현지 관광활동

현지 관광 활동	빈도	비율 (%)
자연 / 경관 감상	39	65.0
야영 / 등산	9	15.0
오락 / 게임	6	10.0
기타	6	10.0

<표 7-10> 새로 설치해야 할 시설

새로이 설치해야 할 시설	빈도	비율 (%)
안내소 / 안내판	8	12.9
약국 / 우체국	6	9.7
샤워 / 세면 시설	5	8.1
벤취 / 파고라	5	8.1
주제 공원	13	21.0
공중 전화	4	6.5
잔디 광장	4	6.5
기타	17	27.2

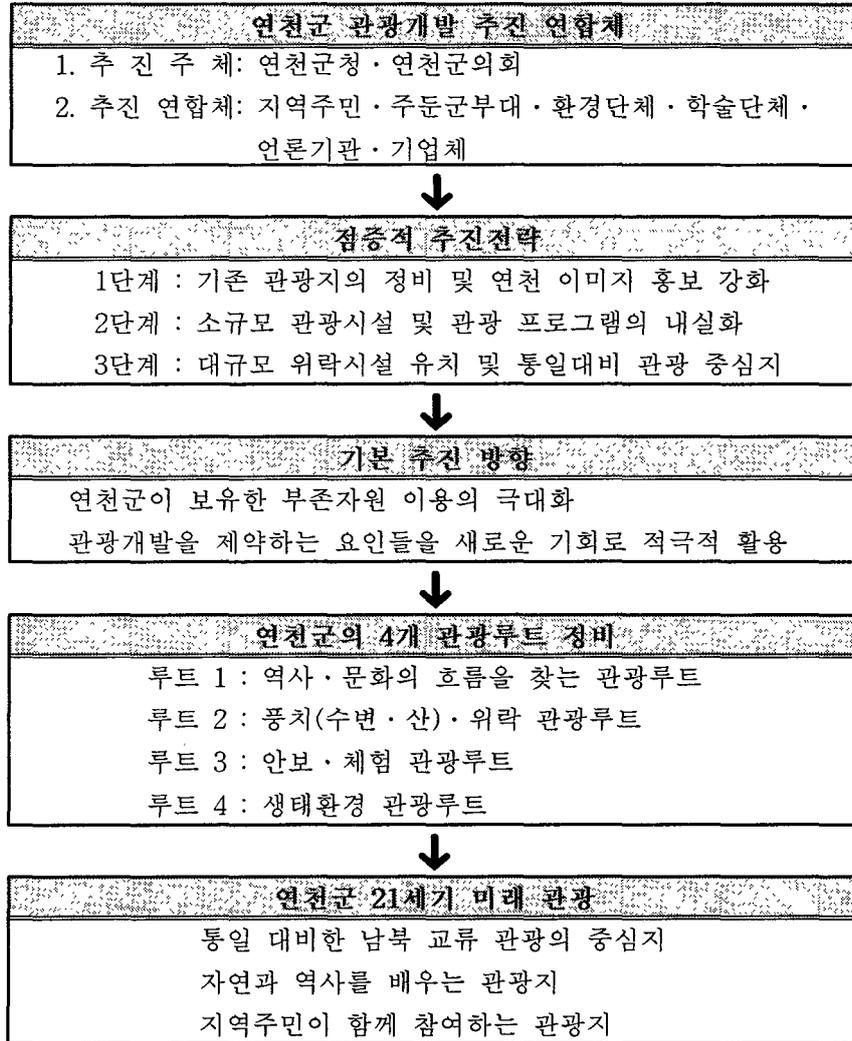
- 연천군을 방문한 관광객들은 비교적 연천군의 자연환경보존 상태나 교통시설 등에 대해서는 큰불만이 없으나, 휴게소 등 편의시설, 이용시설간에 연계성, 위락시설 등에 대해서는 불만족스럽다고 응답하였고, 따라서 이들 시설물들에 대한 보완작업이 요청됨

<표 7-11> 연천군 관광 이용시설에 대한 만족도

	매우 만족	만족	보통	불만족	매우불만족
자연경관보존상태	1(1.5%)	16(24.2%)	28(42.4%)	16(24.2%)	5(7.6%)
유물/유적 보존상태		8(12.9%)	34(54.8%)	19(30.6%)	1(1.6%)
편의시설(휴게소/벤취/휴지통)	2(3.0%)	8(12.1%)	30(45.5%)	23(34.8%)	3(4.5%)
교통수단/주차장/진입도로	3(4.5%)	26(39.4%)	22(33.3%)	13(19.7%)	2(3.0%)
이용시설 연계 편리성	1(1.6%)	6(9.4%)	34(53.1%)	22(34.4%)	1(1.6%)
숙박 시설	1(1.6%)	12(19.0%)	27(42.9%)	17(27.0%)	6(9.5%)
상업 시설(매점/음식점 등)	1(1.6%)	10(15.6%)	31(48.4%)	15(23.4%)	7(10.9%)
위락시설		6(9.5%)	29(46.0%)	22(34.9%)	6(9.5%)

## 제4절 연천군 관광개발의 방향과 전략

### 1. 기본구상



<그림 7-1> 연천군 관광개발 기본구상

### 2. 연천군 관광개발 방향 · 전략

#### 1) 전략 1: 단계별 관광개발 추진

- 연천군의 관광개발을 위해서는 매우 치밀하고 단계적인 추진전략이 요구됨

- 대규모의 관광단지의 개발(골프장, 스키장, 놀이공원, 체험공원 등)
- 첫째, 대부분의 연천군의 임야가 군사보호시설인 자연보전지구로 묶여 있어, 이에 대한 복잡한 인·허가 절차 등에 많은 문제가 나타날 것임
  - 둘째, 이러한 대규모의 개발 위주의 관광개발방향은 연천군의 가장 큰 장점인 수려한 자연환경과 이를 보전함으로써 생태관광을 유도한다는 기본방향과도 상치되는 결과를 초래하게 됨
- 단계별 추진계획
- 제 1단계 : 한탄강·임진강·열두개울 등 기존의 관광지의 정비를 통해 관광사업을 활성화하고, 이를 통해 연천군의 재정수입에 도움이 될 수 있도록 유도하는 소프트웨어적인 다양한 프로그램을 개발하며, 아울러 연천군의 긍정적인 관광이미지를 홍보함
  - 제 2단계 : 연천군청, 이해관계자와 사회단체 등이 참여하는 소규모 프로그램을 개발하여 지역주민에 대한 문화·여가 서비스를 공급할 뿐만 아니라 내실 있는 관광수익을 확보함
  - 제 3단계 : 안정적인 관광수요가 확보된 후 대규모의 개발계획을 추진하는 단계적인 접근방법이 요청됨
- 연천군민은 연천군 관광개발의 방향으로 한탄강이나 임진강유역을 중점 개발하는 가족위락관광을 가장 선호하는 것으로 나타나고 있으며, 그 다음으로는 자연환경을 활용하는 자연학습관광인 것을 나타남

&lt;표 7-12&gt; 관광개발 방향

관광개발 방향	빈도	비율 (%)
자연학습 관광	137	27.4
안보 관광	48	9.6
유적지 관광	23	4.6
가족위락 관광	279	55.8
기타(기타 + 무응답)	13	2.6

## 2) 전략 2: 관광지의 루트화

- 연천군민 스스로도 연천군이 관광지로서 지니는 매력에 대해서 절대적인 긍정적 평가를 하지 않음을 알 수 있음("친지에게 연천에서의 휴가를 보낼 것을 추천할 것인가?"라는 질문에 대해 1/3 이상이 추천하지 않겠다고 응답하였으며, 추천하지 않는 가장 큰 이유로는 별로 볼거리가 없음을 지적하고 있어 기존의 관광자원에 대한 정비 및 새로운 관광루트의 개발이 요청됨)

&lt;표 7-13&gt; 연천에서의 휴가 추천여부

연천 관광 추천 여부	빈도	비율 (%)
추천한다	310	62.2
추천하지 않는다	176	35.2
무응답	14	2.8

&lt;표 7-14&gt; 추천이유

추천 이유	빈도	비율 (%)
잘 보전된 자연환경	111	22.2
보고 즐길 수 있는 장소	28	5.6
편리한 교통	18	3.6
설 수 있는 시설이 잘되었음	3	0.6
적은 휴가 비용	92	18.4
우리집에서 같이 지냄	48	9.6
기타(기타+무응답)	200	40.0

&lt;표 7-15&gt; 추천하지 않은 이유

추천하지 않은 이유	빈도	비율 (%)
별로 볼 것이 없음	97	19.4
불편한 숙박시설	10	2.0
불편한 교통	5	1.0
주위환경(군사시설)의 영향	60	12.0
기타(기타+무응답)	328	65.6

- 다음과 같은 4가지의 관광루트의 개발과 이를 위한 전략방안의 마련이 모색되어야 함  
(역사·문화 관광루트와 자연·풍치 관광루트는 현재에도 가능하나 생태·환경 관광루트와 안보·체험 관광루트는 중앙정부 차원에서 추진되고 있는 접경지역 지원[법]이 활성화되면 보다 활성화 될 수 있으리라 여겨짐)

### (1) 루트 1 : 역사문화 관광루트 개발

- 앞에서 살펴본 역사유적지는 하나의 관광지로서 다른 지역의 역사 유적지와 비교할 때, 단일 관광지로서 외부 관광객을 유인할 수 있는 매력적인 역사적 문화재로서 평가하기는 어려울 것임
- 따라서 선사시대 이후 삼국시대, 고려, 조선 등 각 시대별로 분류하고 이러한 역사 유적지를 탐방하고 학습할 수 있는 역사 유적지 방문 Package로 묶어져야 할 것임

- 이를 위해 연천군 문화공보실, 연천군 향토사료연구소, 발굴 작업에 참가하였던 각 대학교 연구소, 역사학회 등과의 공동 작업을 통해 관내의 역사 유적지를 분류하고, 시대별 특징 등을 정리한 후, Part-time 안내 전문가의 도움을 얻어 연천군내 또는 인근지역의 초등학교 및 중·고등학교 학생들의 역사탐방·교육 프로그램으로 발전시킬 필요가 있음
  - 이러한 역사탐방 프로그램은 자라나는 청소년들로 하여금, 연천군에 대한 자긍심과 지역 정체성을 가지게 하는 신교육 역할을 수행할 수 있을 것임(이 프로그램이 정착 되면 생태관광이나 안보·체험 관광 등 여타 청소년 수련 프로그램과 연계하고, 이를 운영하여 서울이나 다른 지역 청소년들을 위한 역사탐방 프로그램으로 육성 할 수 있을 것임)
  - 계획중인 "전곡리 선사박물관" 내에 종합적인 역사문화 안내센터의 설립, 각 시대별 역사·문화 유적지에 대한 안내 기능을 갖춘 소규모 전시관의 설치, 안내해설 문안의 작성, 자원봉사자 활용방안, 역사문화 관광자원에 대한 실태조사, 여행 캘린더 작성 등의 작업이 추후 추진되어야 할 것임
- ※ 장남면의 경순왕릉 ⇨ 박진 장군묘 ⇨ 승의전 ⇨ 전곡 선사유적지 ⇨ 통현리 지석묘 ⇨ 오봉사지 부도 ⇨ 심원사지 부도 등으로 연결되는 역사·문화 관광루트 개발

## (2) 루트 2 : 풍치·위락 관광루트 개발

- 한탄강 국민관광지의 경우 가장 큰 문제는 인근 시·군에서 오·폐수의 무단 방출로 인한 강수질의 악화와 갈수기 때 수량의 부족으로 한탄강의 가장 큰 매력인 깨끗한 강물과 아름다운 강변이라는 매력 요인을 잃어가고 있음
- 지금까지의 한탄강 국민관광지는 가족위락 관광단지 보다는 민물 매운탕을 주로 하는 음식점 집합지의 역할을 수행하여, 가족들이 즐길 수 있는 건전한 위락단지로의 위치 변화가 요청되며, 따라서 캠프장이나 민박시설 그리고 가족호텔 등 추가적인 숙박시설의 확충이 요구되어짐
- 한탄강 국민관광지 홍수위안전선 34m 위에 운동 및 위락시설을 설치하고 한탄강종합 개발계획이 마련되어야 함
- 열두개울 및 동막골·풍혈을 새로운 관광의 축으로 관광·위락시설의 입지를 유도함
- 따라서 전곡읍이나 연천읍에서 지리적으로 가까이 위치하고 있는 재인폭포 인근지역

에 야영장이나 가족호텔, 민박시설 등의 숙박시설을 확충하는 방안도 검토할 필요가 있음

※ 임진강 국민관광지 ⇨ 한탄강 국민관광지 ⇨ 열두개울 ⇨ 재인폭포 ⇨ 동막골·풍혈로 이어지는 풍치관광루트 개발

### (3) 루트 3 : 안보·체험 관광루트 개발

- 현재는 안보관광이 군사시설내의 엄격한 통제 등으로 인하여 매우 제한적으로 이루어지고 있음(따라서 연천군청, 연천군내의 각 사단, 그리고 관광회사 등의 연계를 통하여 보다 활발히 관광루트를 개발하고 이를 각 부대의 홍보프로그램과 연계하여 홍보할 필요가 있음)
- 안보관광지는 목적지점마다 관할 주체(군부대)가 다르기 때문에 2개 이상의 지점을 방문하는 경우에는 일관된 협조 체제가 마련되지 않으면 절차수속에 많은 시간이 소요의 출입에 대한 일괄허가와 같은 효율적인 관광이 어렵게 되어, 일정기간, 일정루트의 출입에 대한 일괄허가와 같은 협조체제가 마련되어야 함
- 연천군내 안보관광루트만을 가지고 관광객을 유치하는 것은 거의 불가능하다고 할 수 있어, 연천지역의 다른 관광루트와 연결시키거나(생태관광프로그램) 다른 지역 또는 국가가 지원하는 단체대상자를 중심으로 하는 특정목적(안보견학이나 국토순례)을 지닌 프로그램과 연계하여 이루어져야 함(따라서 인근 지역의 관광 프로그램이나 중앙정부 차원의 프로그램과 연계하기 위하여 보다 활발한 정보교환이나 마케팅 작업이 요청됨)
- 안보·체험 관광지 내에서 구입할 수 있는 관광상품 개발도 요구됨
- 안보·체험 관광지나 그 입구에 청소년들의 관심을 유도할 수 있는 군사장비를 시대별로 정리하여 전시하고, 군인들의 설명이나 화면을 통해 시청각 교육이 가능하다면, 단순한 안보관광을 보다 다양하게 운영할 수 있을 것임
- 안보·체험 관광에 대한 적극적인 홍보활동이 요구되어 짐
- 안보·체험 관광지를 연결하는 도로의 개설 및 정비를 해당 군부대와 협조를 통해 단계적으로 추진되어야 할 것임
- 안보·체험 관광을 위하여 병영캠핑을 설치하여 체험프로그램을 상설화하며, 군사박물관을 유치하여 시대별로 군의 발전 등과 미래의 군인 문화에 대하여 전시하는 공간

을 마련하여야 함

※ 백학면의 제1땅굴 ⇨ 태풍전망대 ⇨ 종각OP ⇨ 철도 중단점 ⇨ 백마고지 ⇨ 고대산 병영캠프로 이어지는 안보관광 루트의 개발

#### (4) 루트 4 : 생태·환경 관광루트 개발

- 연천군이 잘 보전하고 있는 자연환경을 관광과 연계시키는 생태관광의 추진이 연천군 관광 전략으로 고려될 수 있음
- 생태관광은 자연환경속에서 이루어지는 관광활동으로서 생태계를 감상하고 학습하려는 보다 적극적인 동기에 의해서 이루어지는 관광행태임
- 이러한 생태·환경관광을 통해 관광개발과 환경의 질이 상호상승적으로 보완 발전해 나갈 수 있음
- 생태관광은 중산층을 겨냥한 관광상품으로 활용할 수 있으며, 이들의 구매력을 통해 지역의 무공해 농특산물을 판매할 수 있을 것임
- 연천군 각 지역이나 DMZ 안에는 보전가치가 있고 학습할 수 있는 식물, 조류, 포유류가 서식하고 있는 것으로 조사되고 있음
- 기존의 생태조사 자료와 함께 연천군의 생태조사 결과를 중심으로, 민간인의 출입이 비교적 자유로운 일정한 지역을 생태관광지로 지정하여 그 지역의 식물과 조류, 포유류에 대한 자료를 정리함
- 이러한 생태·환경 관광지를 먼저 관내 청소년들의 자연학습장으로 활용하여 동·식물 및 조류의 관찰활동을 가능하게 함
- 이러한 생태·환경 관광루트를 통한 자연학습장 시설이 연천지역 환경보전에 기여하고 청소년들에게 충분한 학습효과를 가져오고, 생태·환경 관광에 필요한 각종 식생에 관한 자료가 축적될 경우 인근지역 등 외부인에게도 개방하여 관광효과를 가져올 수 있도록 단계적인 실시가 바람직함
- 생태·환경 관광은 조경학회 등 학술단체, 또는 환경단체·신문사·방송국과의 협조가 가장 중요시되며, 연천군이 무계획적인 개발보다는 자연환경을 보전하는데 더욱 치중한다는 사실을 학회나 환경단체(환경연합, 배달환경 등 재야환경단체)들에게 인식시키고, 이들과의 공조를 통해 생태·환경 관광 프로그램을 개발하고, 그 수익의 일

부를 환경기금으로 환원하는 방안도 적극 검토할 필요가 있음

□ 아울러 여러 가지 환경프로그램과 청소년 프로그램을 추진하는 각 신문사나 방송국과 공동으로 생태관광 프로그램을 주관함으로써 홍보의 극대화가 가능하게 하며, 그 성과가 확산될 수 있는 제도적인 장치가 마련되는 부수적인 효과를 가져올 수 있음

□ 또는 기업의 이미지 개선을 추구하는 대기업이나 연천 출신 기업체와의 연계를 통해 이 프로그램을 공동으로 운영함으로써, 재정적인 지원이나 경영기법의 이전을 통해 생태·환경 관광 프로그램의 안정적인 추진을 유도할 수 있음

□ 이러한 연천군의 노력은 향후 추진될 가능성이 높은 비무장지대의 개발과 생태·환경 관광 등에 유리한 위치를 차지할 수 있을 것임

※ 기존의 생태조사 결과, 신서면의 야월산과 천덕산 지역, 백학면의 사미천 지역과 고랑포리 지역, 중면 야촌리(임진강 유역)에 다양한 포유류, 식물, 조류, 어류 등이 서식하고 우수한 녹지자연도(임진강, 고대산, DMZ)를 유지하고 있는 것으로 나타남

### 3) 전략 3 : 관광개발을 위한 민·관·군 연합체 구성

□ 연천군은 대부분 지역이 자연보전지구나 군사시설 보호구역이라는 한계를 인정하고 이를 적극적으로 극복하지 않으면 연천군의 장기적인 발전, 특히 관광개발의 욕구는 단순한 일방적인 희망사항에 그칠 가능성이 있음

□ 따라서 이러한 한계를 새로운 기회를 활용하는 사고의 전환이 요구됨

□ 이러한 한계의 극복은 연천군 자체의 노력과 동시에 관광개발전략에 관계되는 지역주민, 의회, 군부대, 환경단체, 조경학회, 역사학회, 대학 연구소 등이 참여하는 연합체의 구성이 요구되며, 각계 의견을 수렴함으로써 집행과정상의 갈등을 최소화하는 전략이 요청됨

□ 특히 연천군의 장래 개발에 관련된 의사결정에 참여하는 중요한 축은 주둔 군부대를 비롯한 국방부 관련인사들이라는 사실을 인정하고, 이들과의 적극적인 협조관계 및 이해관계의 일치 작업이 요청됨

□ 즉 주요한 의사결정시 군과의 적극적인 사전 조율이 요청되며, 특히 관광사업 개발시 이러한 사업이 군을 홍보할 수 있는 사실을 보다 강조하는 작업이 필요함(군이 이미지 개선 작업과 맞물린 개발계획을 수립하고, 실제 개발이익이 주둔 군부대에도 환원이 될 수 있도록 유도할 필요할 필요가 있으므로, 따라서 재향군인회, 연천에 근무하

였던 군인사 등을 주요한 의사결정과정에 자문인사로 활용하여 군과의 대화창구를 항상 원만하게 유지할 필요가 있음)

- 이와 관련하여 3번 국도변의 포사격 훈련장의 이전 문제와 재인폭포 지역에서의 군사 훈련과 군차량 이동 등에 대해 보다 적극적인 자세로 군과의 협조관계를 유지할 필요성이 있음
- 실제 개발이익의 군부대의 환원도 매우 구체적일 필요가 있으며, 필요한 군사시설의 설치나 재정수입의 일정부분을 군부대의 간접비용으로 사용할 수도 있음(아울러 시설물 관리나 경영수익사업에 재향군인회 등의 참여도 유도할 필요가 있음)
- 이러한 사업의 일환으로 군휴양 시설을 조성하여 인근 주둔 군장병이나 그 가족들이 휴가를 즐길 수 있는 위락시설(수영장, 눈썰매장 등)이나 숙박시설을 공동으로 개발한 후 점차적으로 이러한 시설을 민간시설과 연계하는 방안도 고려할 수 있음
- 아울러 여러 가지 환경 프로그램을 추진하고 있는 각 신문사나 방송국과의 공동으로 생태관광 프로그램을 주관함으로써 홍보의 극대화를 가능하게 하며, 그 성과가 확산될 수 있는 제도적인 장치가 마련되는 부수적인 효과를 가져올 수 있음
- 또는 기업의 이미지 개선을 추구하는 대기업이나 연천출신 기업체와의 연계를 통해서 프로그램을 공동으로 운영함으로써, 재정적인 지원이나 경영기법의 이전을 통해 생태관광 프로그램의 안정적인 추진을 유도할 수 있음

#### 4) 전략 4 : 적극적인 홍보 전략

- 집행전략의 핵심은 일반관광객과 아울러 특수한 관광수요계층에 대한 적극적인 접근이 요구된다는 점임. 즉 연천은 정말 한번 가 볼만한 곳이라는 이미지를 심어줄 수 있도록 차별화된 질 높은 관광상품을 개발하는 것이 요구됨. 단순히 강가에 하루 정도 즐길 수 있는 곳이 아니라 무엇인가를 배우고 느낄 수 있는 이미지 관광상품을 개발하여야 함
- 이러한 점에서 우리 사회의 여론 선도집단인 언론기관, 환경단체, 학술단체 등과의 적극적이고 실질적인 협력관계의 모색이 요구됨
- 하지만 기존의 연천군의 이미지는 관광지로서의 이미지가 미약한 실정임. 연천군민 스스로도 "연천하면 떠오르는 이미지"로 '군사시설', '군인'이나 '낙후한 지역'이나 '환경오염'과 같은 부정적인 이미지를 강하게 가지고 있음

&lt;표 7-16&gt; 연천에 대한 이미지

연천에 대한 이미지	빈도	비율 (%)
군사관련 연상	169	31.6
낙후한 지역 등 부정적 이미지	48	9.0
임진강 / 한탄강	143	26.7
환경 오염	56	10.5
관광 유적지	24	4.5
쾌적한 환경	54	10.5
기타	27	5.0
모름 + 없음 + 무응답	14	2.6

- 연천군의 아름다운 자연환경은 분명 매력적인 관광자원임에도 불구하고 홍보의 부족으로 외부, 주로 서울시민이 느끼고 있는 연천군이 관광지로서의 이미지는 널리 알려지지 않은 실정임
- 이러한 홍보의 부족을 타개하기 위하여 인근 타·시군과의 공동노력이 요구되어짐. 즉 의정부, 동두천 등과의 협조의 통해 의정부 역사나 소요산 입구 드리고 그 밖의 지역에 연천군내 관광지를 홍보할 수 있는 기회를 갖도록 노력해야 함
- 그밖에 타지 특히 서울이나 인근 경기도 지역에 거주하는 연천 출신 지역인사들이 '고향방문의 날'이나 '연천군에서 휴가 보내기 운동'을 적극적으로 추진하여 이들을 통해 홍보할 수 있는 계기를 마련할 필요성이 있음
- 군의 협조를 통해 연천지역에 근무하였던 장병들의 자기 부대 방문이나 연천지역의 방문행사를 통해 연천군과의 연고를 유지하고 이를 관광수요로 연결시키는 작업도 필요함
- 특히 TV나 신문 등 홍보효과가 큰 매체에 보다 전향적으로 접근할 필요가 있음

### 5) 전략 5 : 관광상품의 개발 및 관광수익의 지역화

- 연천군의 경우 일일 방문 관광이나 경유지로서의 위치를 지니고 있으므로 인하여, 지역경제에 미치는 영향은 매우 제한적일 수밖에 없음. 따라서 짧은 기간이나마 연천지역내에 숙박하고 연천지역 상품에 대한 구매력을 지닌 관광객을 유치할 필요가 있음
- 이와 관련하여 연천군내의 관광상품의 개발에 더욱 노력을 기울여야 함
- 관광상품 개발의 일환으로 향토식품과 특산물의 적극적인 판매전략이 요구되어짐. 이

러한 관광과 향토식품의 판매를 통해 지역주민에게 관광수익의 일부가 환원되도록 유도하여야 함

- 연천군의 향토요리인 쏘가리찜, 모래무지 튀김, 눈치회, 순두부, 더덕구이 백반, 장어 구이 정식 등을 적극적으로 홍보하고 향토음식점을 지정하여, 그 비법을 발굴·계승하는 노력을 적극적으로 기울임
- 연천군내의 숙박시설이나 각종 음식점에 이러한 향토음식의 소개와 요리방법에 대한 교육도 실시함
- 울무, 콩, 참기름 등 연천군내의 특산물에 대한 적극적인 홍보를 할뿐만 아니라, 특산물 관련 각종 이벤트 사업을 개최하고, 이러한 행사를 연천 및 전국의 장날과 연결하여 홍보함
- 연천군의 주요 진입로인 3번 국도 입구에 휴게소를 설치하고 연천 농협과의 공동노력으로 연천군 특산물 판매소를 보다 확대하여 조성함
- 안보·체험 관광에도 군사관련 장난감 등을 적극 개발하거나, 탄피 등을 이용한 관광상품을 개발하여 판매하는 방법도 고려함
- 가능한 외지의 자본보다는 지역자본에 의한 관광시설의 건립을 유도하고, 불가능할 경우 지역주민의 우선 고용, 지역생산물 우선 사용 및 판매 의무화 등과 같은 제도적 장치를 통해 관광수익이 지역주민의 소득과 연결되도록 유도함

## 6) 전략 6 : 다양한 관광 이벤트 사업의 개발

- 의정부에서 철도종단점인 신탄리까지 이어지는 경원선을 계절에 따른 꽃길로 조성함. 즉 철도변이나 3번 국도 양옆에 봄에는 연천군의 군화인 개나리와 가을에는 대추나무와 코스모스를 심고 가로등을 설치하여 철도길과 국도변을 꽃길로 조성하여 이벤트 사업화함
- 이러한 작업은 의정부와 동두천시와의 긴밀한 협조는 물론 철도청과 유기적인 협조를 통해 경원선인 비둘기호 차량의 내부환경 및 시설 개선도 요구됨
- 이러한 꽃길 조성이 원활히 된다면, 중간 지점에서(한탄강 등) 일정한 시간(10분 정도) 멈추어 사진을 촬영하거나 차를 마시는 휴식공간을 마련할 필요성이 있음. 3번 국도상에서는 유사한 시설을 설치 운영할 수 있음

- 전곡에서 신서면까지의 3번 국도의 확장 공사시 자전거 전용도로를 양옆에 설치하여 전곡에서 자전거를 대여하여 신탄리까지 꽃길을 따라 자전거 하이킹을 할 수 있도록 유도할 수 있음
- 청소년 수련장을 이용한 다양한 프로그램의 개발이 요구됨. 앞에서 제시한 역사·문화 탐방과 생태·환경 관광을 청소년 수련프로그램으로 연결시킬 뿐만 아니라, 군부대의 협조가 가능하다면 도시의 청소년들을 일정기간 동안의 교육훈련을 군부대에 위탁하여 체력 및 정신력 강화훈련을 연천군과 주둔 군부대 그리고 서울의 청소년 단체가 공동으로 추진하는 경우 상품성이 있는 이벤트 사업이라고 여겨짐
- 철도 종단점인 신탄리 역사를 정비하여 추후 통일대비 경원선의 중간 지점으로서의 교두보를 확보함

### 7) 전략 7 : 한탄강 국민관광지를 연천관광의 거점 Node로 활용하기 위한 집중 투자

- 한탄강 국민관광지의 가장 큰 문제점인 수질오염을 방지하기 위한 인근 시·군과의 명확한 책임소재 규명을 통한 수질오염방지 대책을 마련할 필요가 있음
- 한탄강을 국민관광지로 개발하기 위해서는 신천을 통하여 동두천에서 유입되는 공업용수 및 생활폐수에 대한 완벽한 처리를 위한 하수종말처리시설을 설치하거나 동두천 지역의 폐수배출업소의 이전이 전제되어야 함
- 한탄강 유역을 중점개발하여 연천군내 다른 관광지와 연결되는 중심 Node로서의 역할을 수행하게 함. 즉 연천군내의 여러 관광루트의 중심관광지로서의 기능을 수행하게 하기 위하여 적극적인 집중투자가 요구됨
- 이를 위해 가장 먼저 음식점 위주가 아닌 가족 휴양시설로서 가족 호텔이나 콘도미니엄과 같은 숙박시설이 요구되어짐. 가족 호텔을 유치할 경우 기업들의 중소규모 회의를 유치할 수 있는 컨벤션 기능에 대한 추가시설의 설치도 유도할 수 있음
- 이를 위해 주차시설을 확충하고, 한탄강역에서의 접근로에 대한 조경시설을 보완 개선하여야 함
- 야외 공연이나 조각공원 등과 같은 테마공원(한국전과 관련된 조각품이나 미술품을 전시)을 조성하여 관광객들에게 인위적인 볼거리를 제공함
- 인근에 특산물 판매 코너를 설치하여 무공해 야채나 산채, 쌀, 울무, 기름 등과 같은 농산물을 판매함

- 하지만 이러한 대규모의 관광단지 조성에 관련된 재정력의 확보가 가장 어려운 문제임. 중앙정부나 도의 지원을 기대하기에도 어려운 실정임
- 따라서 연천군의 차원에서 독자적인 노력을 기울일 필요가 있음. 대규모의 민자 유치를 위해 기존의 리조트 시설을 설치 운영하고 있는 민간기업들에게 통일시대를 대비한 경기북부 개발에 미리 대응한다는 적극적인 의미에서의 투자를 유도함. 즉 미래의 잠재력 있는 지역에 리조트 시설의 설치를 통해 교두보를 확보한다는 의미에서의 시설 투자를 유도하고 이를 위한 연천군의 적극적이고 행정적인 지원을 약속하는 등 적극적인 마케팅 작업과 홍보가 필요함

## 8) 전략 8 : 임진강주변을 국민관광지로 조성하여 수변관광지로 육성

- 한탄강 국민관광지의 가장 큰 문제점인 수질오염과 물부족으로 인한 관광지로서의 매력을 반감하는 현실을 고려하여 임진강 지역을 국민관광지로 조성하여 육성할 필요가 있음
- 성수기의 관광객을 한탄강 국민관광지와 연계하여 수용함
- 인근의 역사유적지인 경순왕릉, 승의전, 전곡선사유적지와 연계 가능함. 아울러 인근의 제1땅굴, 태풍전망대와의 연계도 가능한 지역임
- 서울 서북부나 일산 신도시에 거주하는 관광객을 37번 국도와 322번 지방도 또는 324번 지방도를 통해 유인할 수 있어 서북부나 일산 신도시로부터의 접근성이 뛰어난 지역임
- 임진강 유역중 군남면 상거리와 진상리 지역이 가장 적합한 지역으로 평가됨
- 임진강 국민 관광지를 조성할 경우에는 기존의 한탄강 국민관광지가 민물 매운탕을 주로 하는 음식점 집합지로서의 관광지의 성격을 벗어나, 가족들이 수변관광을 즐길 수 있는 리조트 시설로의 육성이 바람직함
  - 이를 위해 가장 먼저 가족 휴양지로서 가족 호텔이나 콘도미니엄과 같은 숙박시설이 요구되어짐. 아울러 인근지역에 전원주택을 조성하여 주택지는 물론 민박이 가능한 지역으로 육성할 필요가 있음. 이 경우 중소기업이 연수나 회의를 할 수 있는 컨벤션기능을 갖출 필요가 있음
  - 또한 인근지역이 군산시설인점을 감안 수변 캠프촌을 집중 설치할 필요성이 있음

- 그밖에 기념품 판매점과 음식점(향토음식점 중심)시설을 설치하고 공연시설, 문화 축제 행사장, 물놀이장, 테니스장, 수변 공연시설, 사격장, 피크닉장을 설치함
- 임진강 수상 생태·환경자원을 이용한 낚시터, 사격장, 보트장 등 스포츠-레크레이션 시설을 유치함
- 기타 수변 경관도로나 자전거도로, 수변 산책로를 개발함
- 실내 또는 야외 공연장을 설치하여 성수기에는 다양한 문화·예술행사를 유치하고(음악제, 가요제 등) 비성수기에는 연천군내의 행사를 이곳에서 개최함
- 공연장이나 체육시설 또는 문화시설을 새로이 설치할 경우 가능한 한 연천군에서 계획하고 있는 시설물을 이곳에 설치하여 중복투자를 막는 방안도 고려할 필요가 있음

### 9) 전략 9 : 동막골 지역을 내륙 관광지로 조성

- 수변관광지가 아닌 산악형 관광지로는 동막골 지역이 매우 우수한 관광자원을 보유하고 있음
- 동막리 계곡은 연천군을 관통하는 3번 국도에 가까운 지역에 위치한 산과 계곡이 매우 수려한 곳임. 여름에는 깨끗한 계곡물에서 야영도 할 수 있으며, 가을에는 좌우에 있는 산의 단풍이 매우 아름다운 곳임. 특히 내산리 지역의 경우, 경기도 교육공무원 수련원과 숙박시설 등이 어느 정도 갖추어진 곳임
- 3번 국도에서 차탄리-동막리-내산리로 이어지는 도로 양편은 뛰어난 경관을 지나고 있어 이곳을 한탄강, 임진강과의 별도의 내륙관광지로 육성할 수 있음
- 현재 이곳은 군사훈련장으로 활용하고 있어 도로 양편은 개발하기 매우 어려운 실정임. 따라서 현재 경기도 교육 공무원 수련원과 '깊은 산속 웅달샘' 등과 같은 숙박시설이 밀집되어 지역을 중점 개발할 필요가 있음
- 군인 휴양시설을 이 지역에 유치하여 기존의 숙박 휴양시설과 연계하여 청소년 수련장(군에 청소년 위탁교육 프로그램)이나 삼림욕장, 눈썰매장 등을 개발할 수 있음
- 아울러 빌라형 콘도를 이 지역에 개발하여 기존의 군 장교 숙박시설과 연계하여 민박 시설로 활용할 수 있음. 건설된 빌라의 일정량을 군 장교 숙소로 활용함

**10) 전략 10 : 국립 안보·생태공원의 조성**

- 생활수준의 향상과 사회·경제적인 구조의 변화에 따른 지역주민들의 여가와 휴식에 대한 수요가 증가하고 자연환경에 대한 관심의 증가로 자연공원의 필요성이 점차 제고되고 있음
- 연천군의 경우 현재 자연환경이 잘 보전되어 있는 지역이 많음. 특히 기존의 조사결과 민통선 안의 서면의 야월산과 천덕산 지역, 백학면의 사미천 지역과 고랑포리 지역, 중면 야촌리(임진강 유역)에 다양한 포유류, 식물, 조류, 어류 등이 서식하고 우수한 녹지 자연도를 유지하고 있는 것으로 나타남
- 상기한 지역중에서도 중면지역은 태풍전망대를 중심으로 안보관광지가 형성될 수 있는 장소이기도 하므로, 이 지역을 안보·생태관광지로 조성할 수 있음. 본 계획상 이 지역은 절대자연보전구역으로 설정되어 생태관광지로 조성하는 데에도 큰 무리가 없을 것임
- 따라서 이 지역에 대해 기존의 생태조사 자료와 함께, 연천군이 생태조사를 실시한 자료를 중심으로 하여, 민간인의 출입이 비교적 자유로운 일정한 지역을 안보·생태관광지로 지정하여, 그 지역의 식물과 조류, 포유류에 대한 자료를 정리한 후 이 곳을 자연공원이 군립공원으로 지정한 후 점차 국립공원화하는 작업을 적극적으로 추진할 필요가 있음
- 이러한 작업을 위해서는 조경학회 등 학술단체나 환경시민단체, 언론단체 그리고 기업 등과의 긴밀한 참여와 협조체제의 유지가 반드시 요구됨. 따라서 연천군이 무계획적인 개발보다는 자연환경을 보전하는데 더욱 치중한다는 사실을 널리 홍보하여, 환경단체의 저항을 최소화하고 이들 단체와의 공조를 통해 생태·환경 관광 프로그램을 개발하고, 그 수익의 일부를 환경기금으로 환원하는 방안도 적극 검토할 필요가 있음
- 생태자연공원은 연천군내의 안보·체험 관광자원과 역사·문화 관광자원 그리고 풍치 관광자원과의 연계하여 이용할 수 있도록 적극적인 홍보가 요구됨. 특히 서울이나 인근 초·중·고 학생들을 대상으로한 단체관광을 유치하는 홍보전략을 사용할 수 있을 것임

## 11) 전략 11 : 경마장과 골프장 유치 검토

### (1) 경마장 유치

- 경마장유치로 인한 지방재정력확충 효과는 기대보다 미약할 수 있음. 마권세는 도세로서 시·군에서 직접수입으로 계상하기 곤란함. 다만 징수교부금제도가 앞으로도 유지된다고 한다면 마권세의 30% 정도를 교부받을 수 있을 것임. 경마장 유치로 인한 재산관련 세목에 대한 세수증대 효과는 예상 가능함
- 경마장을 유치하여 기대하는 만큼의 재정력 확충이 가능하기 위해서는 실제로 경마장을 이용하는 잠재적인 수요가 충분히 있어야 할 것임. 이 경우 이용할 수 있는 지리적 가용범위내에서 대도시가 인접해 있어야 하는데 연천을 방문하는 관광객의 규모를 고려하면 실제 과천경마장과 경합할 수 있는 정도의 이용수요를 확보하기 힘들 수 있음
- 다만, 경마장유치로 인한 관광수요 유발 가능성과 앞으로 연천군의 장기적 발전가능성을 고려할 때, 충분한 잠재적 수요가 있을 것으로 판단된다면 유치가능할 것임. 따라서 경마장의 유치는 연천군 장기종합발전계획 기간(향후 10년)내 추진하기보다는 여타 지역개발 사업의 효과를 감안하여 장기적으로 검토하는 것이 바람직하다고 판단됨

### (2) 골프장 유치

- 골프장 관리규정에 의하면 1개도 골프장이 전체 도 면적의 5%를 초과할 수 없으며, 1개시·군에서 72홀(18홀 기준 골프장 4개소)을 넘을 경우 문화체육부장관과 사전에 협의토록 하고 있음.
- 골프장을 유치하기 위한 기본조건은 자연환경에 영향을 비교적 적게 미치는 초원이나 구릉지가 적합하고 수변지구에 근접한 지역이어야 하며 또한 수도권 이용인구를 확보할 수 있는 접근성, 즉 편리한 교통시설이 확보되어야 하고 국토 이용관리법상 준도시지역의 운동·휴양지구이어야 함
- 연천군에 골프장이 유치된다면 유발관광수요와 더불어 지방재정력 확충에 크게 기여할 것으로 예상됨. 연천군 미산면지역이 골프장을 유치하기 위한 기본조건인 구릉지역이고 임진강의 수변지구에 근접한 지역이며 또한 2006년까지 고속도로 및 간선도로가 어느 정도 갖추어지면 수도권의 이용인구를 확보할 수 있는 접근성이 양호한 지역으로 발전할 가능성이 큼. 그러나 현재 이 지역의 90% 이상의 면적이 국토이용관리법상 준농림지역이므로 용도변경이 불가피함

## 제5절 연천군 관광개발 계획

### 1. 연천군 관광개발 계획

#### 1) 안보관광에서 역사·문화, 생태·환경관광으로의 전환

- 기존의 안보관광 중심에서 문화자원, 역사자원 및 생태자원을 발굴하며 이를 활용한 관광형태의 전환을 유도함
- 비무장지대, 민통선지역, 접경지역 등으로 구분하여 관광자원의 발굴계획을 수립하며, 생태계 조사와 병행한 "안보-통일의 역사관광방안" 혹은 "자연-생태의 체험관광 방안" 등 관광자원의 체험가능화 방안을 강구함

#### 2) 생태·환경 관광자원의 개발

- 비무장지대와 연접지역이 통일이 되거나 교류가 활발해진다고 해서 곧바로 이 일대 전역의 활용은 가능하지 않으며, 유골 조사, 생물자원 조사, 지뢰 제거 등 사전조치가 필요함
- 비무장지대와 연접지역의 생태관광을 위한 개발사업들을 신중하게 접근되어야 하며, 남북관계의 진전에 따라 155마일 휴전선 자체를 '국가자연탐방로'로 지정하고 활용방안 수립
- 접경지역 지원사업으로 비무장지대 생태관광을 위한 교두보 역할을 할 방문객센터를 설치토록 하되, 생태관광의 목적에 비추어 환경에 영향을 극소화하는 시설만을 허용해야 함
- 관광개발에 있어 지역단체의 의견이 반영될 것이지만, 비무장지대, 민통선지역 등의 마을주민의 의견들이 중요하게 반영되어야 하고, 관광개발로 인해 이 마을들이 어떻게 변화될 것인가를 사전에 신중히 분석하여 계획수립

#### 3) 역사·문화자원의 발굴과 관광자원의 개발

- 역사·문화자원의 발굴과 보전 사업을 국가가 지원하며, 통일 후 이 지역은 국가와 민족번영의 상징공간으로 조성함

- 비무장지대·민통선지역·접경지역 등을 구분하여 역사문화자원 발굴 기본계획을 수립해야 함. 역사자원, 생물종(과거생물종) 자원, 유골 등 다양한 자원 발굴의 추진
- 문화자원 및 관광자원의 조사와 발굴은 자연생태계 조사와 같이 추진하고, 각각의 자원에 대한 해설자료 작성

#### 4) 관광거점지역의 선정과 구상

- 관광거점지역을 지정하여 관광개발 여건을 개선하는 사업을 추진해야 할 것임

## 2. 연천군 관광개발 정비계획

### 1) 신탄리 종합 관광지 개발사업

#### 가. 사업개요

##### 목적

역사적 의미가 있는 경원선 신탄리 철도중단점과 자연환경이 우수한 고대산을 연계, 동북부권 통일안보 및 휴양레저중심으로 개발함으로써 지역개발 활성화 촉진

##### 위치와 면적

- 위치 : 연천군 신서면 신탄리 일원
- 면적 : 6,000,000㎡(약 180만평)

##### 사업추진방식

- 관광진흥법에 의한 관광지 또는 관광단지 조성사업

##### 사업기간

- 1단계 : 개발기본계획수립
- 2단계 : 실시설계 및 조성공사

#### 나. 사업대상지 현황분석

##### 입지여건

- 철도중단점 부근은 평탄지와 비교적 완만한 구릉지이며 남측으로 고대산(표고 832m)이 입지, 북사면의 경사지를 형성하고 있으며, 신탄리역 주변에 일부 취락이 분포하고 있으나 계획지구내 지장물은 거의 없음
- 사업지구와 연결하여 경원선 철도 중단점인 신탄리역이 입지하고 있으며 철원으로 연결되는 국도 3호선이 통과하고 있어 서울 및 수도권북부지역과 접근성이 매우 우수함
- 국토이용계획상 대부분이 농림지역이며 일부 준농림지역이 포함되어 있으며, 지목상 임야가 대부분임

#### □ 개발잠재력

- 국도, 철도 등이 연결되는 경원축상에 입지하고 고대산으로 위요된 경관이 우수한 지역으로 관광지개발에 적지임. 향후 남북교류가 활성화될 경우 철원과 연계되는 수도권 동북부 관광거점으로 성장잠재력이 지남
- 특히 경원선 철도중단점으로서의 인지도를 지니고 있으며 국도 3호선과 복원예정인 경원선 신탄리역과 연결되어 있어 접근성이 매우 우수하며 관광수요확보에 유리한 입지적 장점을 지님

#### 다. 개발기본구상

##### □ 기본방향

- 「역사안보관광 기능+ 레저휴양기능」의 종합 관광지로 조성
  - 철도중단점을 기념공원화하여 통일염원의 장소로 활용하고, 고대산 관광휴양기능을 접목, 상호보완이 되도록 하여 종합관광지로서 시너지 효과 제고
- 지형적 조건과 지역특성을 최대한 활용하여 자연환경훼손의 최소화 유도
- 관광지로서 경쟁력을 확보를 위한 사계절 이용 가능한 관광지 조성
  - 철도중단점 통일안보관광(4계절), 골프장(봄, 여름, 가을), 스키장(겨울)

##### □ 도입기능 및 시설

- 중심기능
  - 통일안보 기능(철도중단점 기념공원 등 안보관광시설)
  - 스키/골프관련 기능(스키장, 눈썰매장, 골프장 등 레저시설)
  - 수련/놀이 기능(어린이, 청소년 중심의 심신단련, 자연체험시설, 테마파크)
  - 숙박 기능(콘도미니엄 등 레저관련 숙박시설)
- 지원기능 : 편익시설, 주차장 및 관리시설
- 도입기능별 개발전략 및 세부시설

<표 7-17> 신탄리 종합관광지 도입기능별 개발전략 및 세부시설

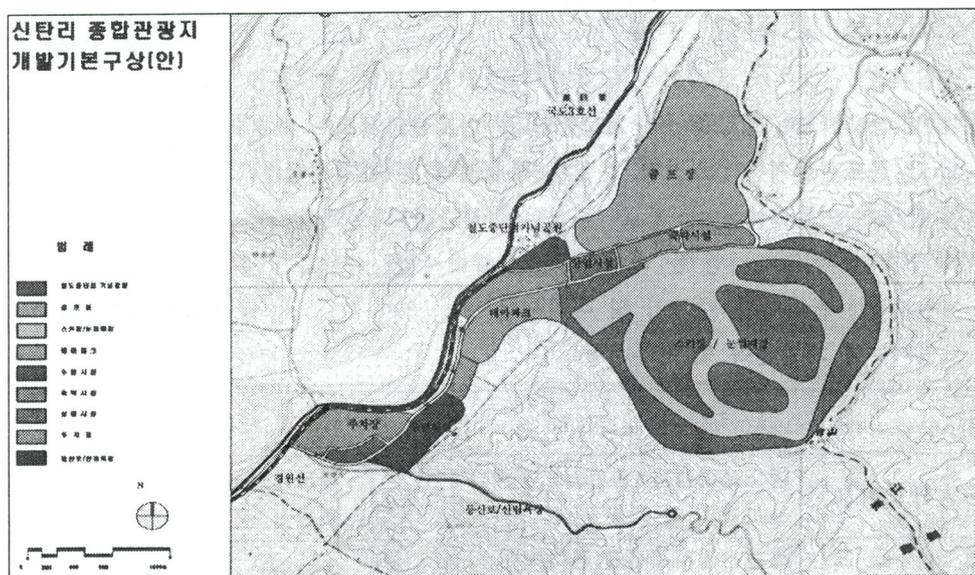
구 분	개발전략	세부도입시설
통일안보기능	철도중단점을 통일안보공원화하여 장소적 이미지 강화	철도중단점 안전전시시설, 문화시설, 편익시설/휴게시설 등
스키 / 골프 관련 기능	종합관광지로서 경쟁력확보를 위해 골프장과 스키장 연계개발	스키장, 눈썰매장, 골프장 등
수련 / 놀이 기능	어린이와 청소년 심신단련과 자연체험, 놀이공간으로 조성	청소년 수련시설, 어린이 테마파크, 삼림욕장, 등산로 등
숙박기능	레저관련시설과 연계된 숙박시설 조성으로 체재형 관광유도	골프/스키 콘도미니엄
지원기능	레저시설 지원 및 종합관리기능 부여	편익/관리시설, 주차장 등

□ 개발구상

- 용도배분계획

<표 7-18> 신탄리 종합관광지 용도배분계획

구 분	면 적		비 고
	㎡	평	
계	6,000,000	1,815,000	
철도중단점 기념공원	37,500	11,300	문화, 편익시설 포함
골프장 지구	1,221,600	369,500	
스키장 지구	2,500,000	756,300	
수련시설 지구	472,600	143,000	등산로 포함
어린이 테마파크	351,200	106,200	
숙박시설 지구	226,100	68,400	
지원 시설	513,800	155,400	상업시설, 주차장 포함
도로 시설	677,000	204,900	



<그림 7-1> 신탄리 종합관광지 개발기본구상도

## 라. 사업비 산정 및 재원조달방안

## □ 개략사업비 산정

- 총사업비 : 350,000백만원
  - 토지매입/보상비 : 57,500백만원
  - 기반시설 조성비 : 13,500백만원
  - 시설조성비(숙박시설 건축비 포함) : 279,000백만원
- 사업비 세부내역

&lt;표 7-19&gt; 신탄리 종합관광지 개발사업비 세부내역

구분	금액(백만원)	비고
계	350,000	
토지매입/보상비	57,500	
기반시설조성비	13,500	상하수도, 구조물, 토·포장, 조경공, 부대공사 등
골프장	45,000	18홀 기준
스키장	25,000	슬로프, 리프트 등
청소년수련시설/테마파크	8,000	청소년수련장, 어린이놀이시설
숙박시설	188,000	콘도미니엄(건축비 포함)
철도종단점 공원	10,000	기념공원조성, 문화시설, 편의시설 포함
지원시설	3,000	

## □ 재원조달방안

- 민간자본과 공공예산사업으로 시행
- 사업비 조달
  - 공공부분(105,000백만원) : 국비 10%, 도비 10%, 군비 10%
  - 민간부분(245,000백만원) : 민자유치

## 마. 기술적 타당성 및 기대효과

## □ 기술적 타당성

- 입지조건 측면에서 경원선, 국도 3호선 등 간선교통망과 연계성이 우수하고, 관광자원 가치측면에서 경원선 철도종단점이라는 안보관광지로서 성장잠재력이 높음
- 또한 경원축의 주변관광지 및 장래 안보관광루트와의 연계성이 우수하며, 고대산 자연관광자원과의 연계개발이 가능하며 사계절 체재형 관광지로서 유리함
- 임야의 농림지역이 대부분이며, 지형상 개발가능지 확보에 제약이 있는 바, 사업시행시 자연환경훼손을 최소화할 수 있는 사업추진방안의 강구가 요구됨

## □ 기대효과

- 군사시설로 원천적으로 배제되어온 레저산업유치를 통한 지역발전모색의 기회제공
- 안보관광과 레저관광의 접목을 통한 체계적인 개발로 관광경쟁력 및 인프라구축
- 수도권 1일 관광지, 안보관광지 연계로 관광산업의 시너지효과 창출

## 2) 고대산 및 주변환경정비사업

### 가. 개요

#### □ 목적

점진적인 주5일 근무가 확대되어 철도를 이용하여 고대산을 찾는 관광객이 점차 증가되고 있으며, 수도권 주민의 주말 자연휴양지로서 매우 유리한 여건을 갖추고 있어 자연공원으로 지정하여 관리함

#### □ 위치 및 면적

- 위치 : 연천군 신서면 대광리 산25-1번지 일원
- 면적 : 232,728㎡

#### □ 사업기간

- 전체기간 : 2003~2012년
- 1단계 : 2003년 기본계획 수립
- 2단계 : 2004~2012년 고대산 및 주변환경 정비

### 나. 추진계획

- 사업계획 : 대상지역 토지매입 및 주차장 부지조성, 부대시설 설치
- 공원시설 설치 : 문화시설(오솔길, 조경수, 정원 등), 공공편의 시설(도로, 주차장, 휴게소 등), 휴양시설(자연휴양림, 삼림욕장 등)

### 다. 사업비

- 총 사업비 : 8,000백만원
- 사업내역
  - 문화시설 90백만원
  - 공공편의시설 2,580백만원
  - 상가시설 1,300백만원
  - 휴양시설 1,300백만원
- 사업비 조달 : 도비 4,500백만원, 군비 800백만원, 민자 2,700백만원

### 라. 기대효과

- 자연자원의 체계적인 보전
- 관광자원의 체계적인 개발로 관광인프라 구축 가능

### 3) 비무장 지대 전쟁기념물 지정·보존 및 관광사업

#### 가. 개요

##### 목적

한국근대사 및 6·25전쟁의 결과적 산물을 보존 및 복원하여 역사와 안보에 대한 교육·관광의 자료로 활용함

##### 위치 및 면적

- 위치 : 경기도 연천군 비무장지대 및 배후 민통선 북방지역

##### 사업기간

- 1단계 : 전쟁기념물 파악 및 보조 기념물 문화재 지정
- 2단계 : 방지 기념물의 보존 및 복원화 사업 추진

#### 나. 개발계획

- 한국 근대사 및 군사적 역사문화의 자료로 복원, 문화재 보호에 필요한 토지의 매입
- 기념물 지정 : 파주 장단면 도라산리 소재의 녹슨 경의선 열차, 장단면 사무소, 경의선 철길 독개다리 등
- 기념물 보호 및 주변정비 : 전쟁기념물의 보존 장치와 주변지역

#### 다. 기대효과

- 방치된 한국 근대 전쟁사의 고증과 복원을 통한 문화재적 가치의 부여 및 역사자원과 문화자원을 활용한 여가공간 제공과 관광효과 기대

### 4) 한탄강변 자전거 전용도로 및 인라인 스케이팅장 개설사업

#### 가. 개요

##### 목적

수려한 수변환경을 이용하여 지역주민 뿐만 아니라 수도권 주민 전체를 대상으로 자전거 전용도로를 건설

##### 위치 및 규모

- 전곡읍 고탄교 ~ 청산면 궁평리
- 규모 : L=7km, B=3m

나. 추진계획

- 사업의 타당성 조사, 기본 및 실시설계 추진
- 한탄강변도로 건설과 연계한 자전거 도로 건설
- 자전거 타기 대회개최 등 이벤트 행사 개최

다. 사업비

- 총 사업비 : 800백만원
- 사업비 조달 : 도비 560백만원(70%), 군비 240백만원(30%)

라. 기대효과

- 자전거 이용 홍보
- 아름다운 한탄강의 자연환경과 조화되는 인라인 스케이트장으로 홍보하여 새로운 연천으로 위상 제고
- 수도권에 새로운 만남의 장소이자 젊은이들에 운동의 장소로 이용

## 5) 병영체험 캠프 및 군사박물관 조성

가. 개요

□ 목적

- 군 공익사업의 일환으로 국방부의 대국민 친화프로그램
  - 병영생활 체험을 통한 전쟁의 체험과 남·북한 분단의 상징적 역사의식 고취 및 군에 대한 이미지 개선 및 홍보 효과
  - 일반국민을 대상으로 한 군의 심신단련과 호국정신을 함양할 수 있는 기회를 제공하고, 지역경제의 활성화 및 지역주민 소득증대에 군이 직·간접적 지원
- 경기북부 소권별 형평성 차원에서 경원선의 복선개통 앞당기며, 지역거점 효과를 통한 지역경제의 활성화 유도

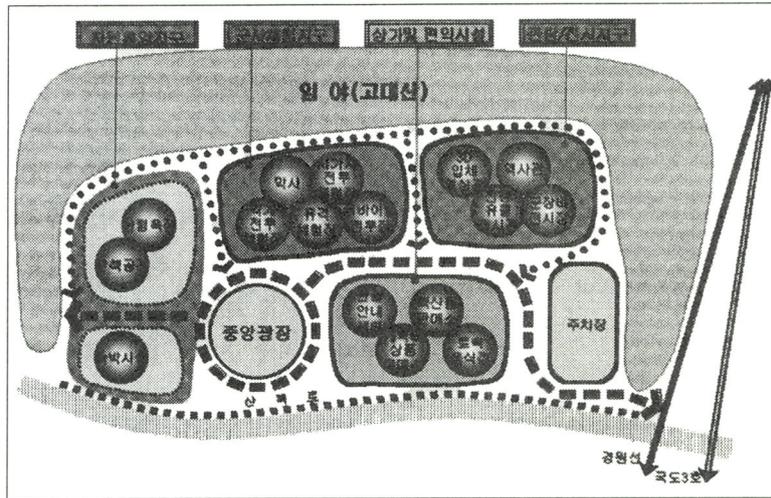
□ 위치 및 규모

- 위치 : 신서면 신탄리 고대산 군부대 이전부지
- 면적 : 약 245천㎡(약 73.9천평)

나. 개발방향

□ 표적시장

- 1차 : 청소년 및 매니아
- 2차 : 직장 및 수도권
- 3차 : 중국·일본 및 동남아



<그림 7-2> 병영체험 캠프 및 군사박물관 조성공간이용체계

□ 특화주제개발(체험형 레저활동 및 군사박물관)

- 국방부에 협조를 통한 군부대 인력 및 노후장비를 활용하여 청소년의 병영생활체험을 통한 특화 체험관광상품 개발
- 청소년층의 병영생활 체험을 통한 사회의 규율과 질서의식, 인내심 고취
- 철도중단점과 고대산을 연계한 경원축의 평화통일 문화의 거리로 조성하여 경기북동부의 지역관광의 거점화 추진
- 군사박물관을 조성하여 고대와 중세 및 근현대의 군사관련자료를 전시함으로써 청소년에 대한 나라사랑과 호국·국가안보에 확고한 마음가짐 유도

□ 도입시설 및 활동

- 병영 체험지구 : 군부대 막사, 각개전투체험장, 유격체험장, 시가지 전투 체험장, 서바이벌 전투장(산악전투체험장)
- 관람전시지구 : 3D 입체영상관, 역사관, 전쟁유물전시관, 군 노후장비(탱크, 잠수함, 각종 화포, 전함, 잠수함, 비행기 등) 전시
- 상가시설지구 : 관광안내센터, 지역 특산물 및 병영체험 캐릭터 판매장, 토속음식점 등

다. 사업추진 방향

- 국방부 및 경기도의 협력사업으로 추진하며, 연천군이 대상부지 지원 방안으로 개발

## 6) 연천군 신농촌(정보화)마을

### 가. 개요

□ 목적

- 도시민에게 휴식·휴양과 새로운 체험의 공간을 제공하고 농촌에서는 농산물판매,

가공특산물 생산·판매, 관광·음식물 판매 등 소득기회를 제공하여 지역의 활성화에 기여하는 것을 목적으로 함

- 마을의 지역주민과 농가들이 함께 참여하여 마을을 가꾸고 민박과 농업·농촌 문화체험을 바탕으로 하여 노령화된 농촌지역 주민들의 소득을 증대
- 도시와 농촌 주민들이 서로 만날 수 있는 장을 마련하여 상호 이해를 증진시키고 이를 통한 농촌지역사회를 활성화시킬 수 있어야 함
- 아름다운 자연경관과 깨끗한 환경, 쾌적한 생활환경, 풍요로운 생활문화를 가꾸는 아름답고 푸른 "녹색마을 가꾸기 운동"과 병행되어야 함
- 현재의 농가소득만을 위주로 하는 근시안적 방향설정보다는 장기적으로 도농교류를 통한 재방문을 유도하고 이를 통해 농촌을 지원해 줄 수 있는 후원회 및 더 나아가 정주로 유도할 수 있는 비전 설정

□ 위치 및 면적

- 위치 : 연천군 백학면 노곡2리
- 면적 : 1,925m<sup>2</sup>

나. 추진계획

- 단순히 농기민박, 농가레스토랑, 특산물 판매소만을 의미하는 것이 아니라 지역전체가 일체가 되어 추진하는 점지역적 지역경영 전략으로 유도
- 마을에서 생산되는 농·축산물을 마을 공동으로 직판장에서 실명제 판매와 마을 홈페이지를 개설하여 마을 홍보 및 특산물 구매사이트 개설
- 농촌정비 및 지역개발사업과 연계를 통한 신규투자의 최소화

□ 주요 도입시설

- 농산물 직판장, 휴게음식점, 벚나무 가로수 거리조성, 노곡제 갈대숲 조성, 농산물 판촉 이벤트 실시 등

□ 추진전략 사업

- 마을공동체 사업 : 마을조경, 마을 환경정비, 주차장, 도로정비, 테마공원, 숲 가꾸기, 공연장, 하수처리시설 등
- 주민개별사업 : 체험민박, 체험농장, 농산물 판매장, 농가 음식점, 관광농원 운영, 주말농장 운영 등

다. 사업비 : 880백만원

라. 기대효과

- 농촌의 소득증대와 지역경제활성화
- 농촌의 정주환경 개선 및 도농간에 이해증진과 상호 교류협력 확대

## 7) 연천 휴양촌 조성 사업

### 가. 개요

#### □ 목적

주민생활환경의 개선과 정비 및 21세기 노령화시대 노령인구에 대한 쾌적한 환경을 조성하고 안락한 삶을 보장하기 위한 휴양촌 건설

#### □ 위치 및 면적

- 위치 : 연천군 신서면 대광리 716번지 일원
- 면적 : 66,000m<sup>2</sup>내외(100인 가량의 입촌이 가능한 저밀도 취락단지)

#### □ 사업기간 : 2007~2008년

### 나. 개발계획

- 유치시설
  - 노인복지 후생시설 및 의료시설
  - 주차장 및 상하수도 시설)
- 용도배분계획
  - 전통가옥 주거단지 50%
  - 공공시설 용지 30%
  - 전통가옥형의 의료 및 복지관 시설용지 20%

### 다. 사업비

- 총 사업비 : 5,500백만원
- 사업비 조달 : 국비 900백만원, 도비 800백만원(20%), 군비 1,100백만원, 민자 2,700백만원

### 라. 기대효과

- 자연환경을 배경으로 휴양 및 생태마을 조성

## 8) 연천 임진강 종합촬영장 조성사업

### 가. 개요

#### □ 목적

임진강변과 자연림의 잠재력을 활용하여 촬영장과 각종 시설을 갖춘 관광명소 개발

□ 위치 및 면적

- 위치 : 연천군 미산면 야미리(논골)
- 면적 : 300,000㎡(약 10만평)

□ 사업기간

- 전체 기간 : 2003~2011년(9년간)
- 1단계 : 2003~2006년(자원조사, 타당성 조사, 기본계획, 실시설계)
- 2단계 : 2007~2011년(시공기간)

나. 추진계획

□ 유치시설

- 영상문화관, 영상체험관, 전통한옥세트, 역사탐방로 등 임진강 자연자원과 문화자원을 연계한 세트장 조성
- 현재 조성되어 있는 서울종합촬영소와 차별화하며, 학생들을 대상으로 영화캠프 등 프로그램 개발

다. 사업비

- 총 사업비 : 30,000백만원
- 사업비 조달 : 도비 3,000백만원, 군비 3,000백만원, 민자 24,000백만원

라. 기대효과

- 입지조건과 자연자원을 활용한 관광진흥
- 주변지역 경제 활성화

## 9) 전곡리 선사유적지 종합정비사업

가. 사업개요

□ 목적

전기구석기 유적으로 문화적 가치를 인정받고 있는 선사유적지 전역에 대한 문화재의 보호와 체계적인 발굴, 전시관 등을 조성함으로써 다양한 볼거리제공 및 역사교육의 장소로 활용

□ 위치 및 면적

- 위치 : 연천군 전곡읍 전곡리 528-1일원
- 면적 : 801,288㎡(약 24.2만평)

## □ 사업추진 방식

- 문화재보호구역(사적268호)으로 문화재보호법에 의한 유적지 정비사업

## □ 사업기간

- 총사업기간 : 2001~2015년
- 1단계 : 2001~2005년(기본 및 실시설계, 토지매입, 유적지 건립)
- 2단계 : 2006~2010년(사유지매입, 선사유적공원조성)

## 나. 사업대상지 현황분석

## □ 입지여건

- 경기도 최북단 접경지역으로 서울북부지역, 수도권북부권에서 약 1시간 거리에 있으며, 경원선 및 국도3호선 등과 연계되어 있어 접근성이 매우 우수한 지역임
- 사업지구는 한탄강과 3면이 접하고 있으며, 해발 50m의 비교적 평탄한 구릉지대로 외곽지역은 양호한 수림대가 형성되어 있어 주변의 주상절리의 자연경관과 어우러져 역사관광지로서 적지임
- 사업지구 전역이 문화재보호구역, 군사시설보호구역으로 지정되어 있으며, 도시계획법상 자연녹지지역, 풍치지구, 고도제한지역으로 국토이용계획법상 준농림지역 등으로 구성되어 있음

## □ 개발잠재력

- 국도 및 철도 등이 연결되는 경원선축상에 입지하고 한탄강이 3면을 둘러싸고 있어 접근성 및 자연환경이 우수하고 한탄강 등 주변관광지와 연계가능하며 역사관광지로서 입지적 잠재력이 뛰어남
- 문화재측면에서는 세계적으로 문화적 가치를 인정받고 있는 선사유적지로서 중요성과 일반의 인지도를 활용할 수 있어 한국구석기시대의 역사문화공간 및 교육의 장소로 잠재력을 지님

## 다. 개발계획

## □ 기본방향

- 유적지를 중심으로 「교육+문화+체험+위락」의 사적공원으로 조성
  - 유물관과 전시, 선사학교활동 등을 통한 교육의 장으로 조성
  - 선사유적을 테마로 관람객이 다양한 문화활동을 즐기는 문화공간조성
  - 구석기시대의 체험 및 석기제작 등 역사체험프로그램공간 조성
- 한탄강, 명승지 등 주변 관광자원과의 연계관광루트 구축
- 유적관 건립과 연차적 사적공원조성으로 역사관광지로서 활용가치 증대

## □ 도입기능 및 시설

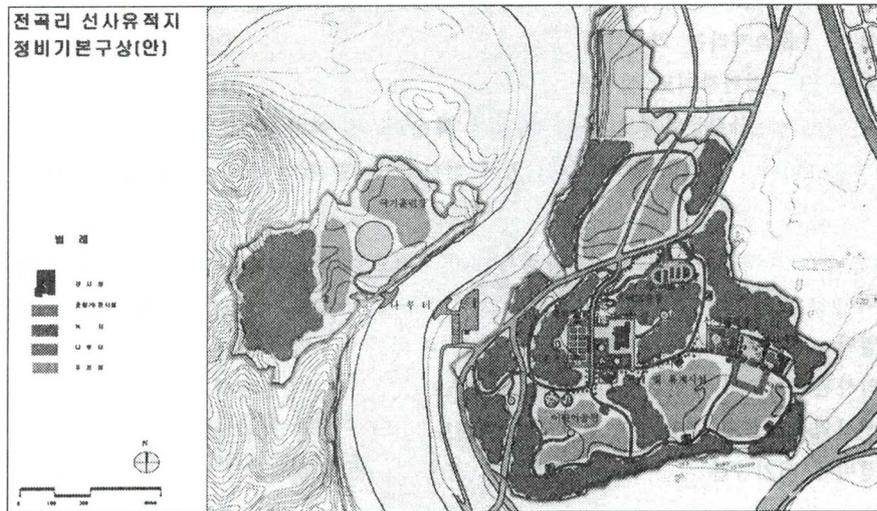
- 중심기능
  - 교육기능 : 전기관, 유적지 등 역사교육활동시설
  - 체험기능 : 구석기 체험장, 탐방로 등 구석기 생활 체험시설
  - 문화기능 : 선사주제광장 등 관람객의 문화활동 참여시설
  - 위락기능 : 관람객의 휴식 및 위락시설
- 지원기능 : 쉼터시설, 종합안내시설, 주차장 및 관리시설

□ 개발구상

- 시설물 배치계획

<표 7-20> 전곡리 선사유적지 종합정비사업 시설물 배치계획

구 분	주요 기능별 시설물 배치개념
전 시 공 간	전시관, 야외전시장, 진입부를 선사유적 모형전시공간으로 구성 탐방로 요소요소에 선사문화체험 전시물 설치, 탐방 및 휴식공간조성
체 험 공 간	석기제작실과 야영장, 운동장과 청소년 선사학교, 한탄강 선사체험장 등으로 구성 선사인생활, 불지피기, 선사인 음식 먹기 등의 활동 공간으로 활용
휴 식 공 간	주제광장, 이벤트광장 등 탐방로를 중심으로 요소 요소에 휴식공간 배치 한탄강 관광지와 연계계획하여 활용 가능토록 배치
관 리 공 간	관리기능은 분리하지 않고 종합안내소와 전시관내 관리기능 통합배치



<그림 7-3> 전곡리 선사유적지 종합정비사업 기본구상안

라. 사업비 산정 및 재원조달방안

□ 개략사업비 산정

- 총 사업비 : 343억원
  - 토지매입(2만평) 및 사전설계비 : 11,000백만원
  - 유적지 조성 및 주변정비(기반시설) : 10,820백만원
  - 유적관 건립비(유적관 건립, 선사유적공원조성) : 12,840백만원

## □ 재원조달 방안

- 공공예산으로 사업시행
- 사업비 조달
  - 국비 80% : 27,440백만원
  - 도비 20% : 6,860백만원

## 마. 기술적 타당성 및 기대효과

## □ 기술적 타당성

- 입지조건측면에서 경원선, 국도3호선 등 간선교통망과 연계성이 우수하고, 유적지내에 농경지, 수림대가 대부분으로 비교적 보존상태가 양호하여 일부 개간된 농경지 외에는 정비사업시행이 용이함
- 군사보호구역으로 지역적 문화환경이나 관광인프라가 열악한 편이나 자원가치측면에서 선사유적지라는 역사자원을 기반으로 하고 있는 주변이 한탄강과 연결되어 있어 역사 및 자연관광지로 성장잠재력이 큼
- 사업지구가 사적문화재로 유적지 개발시 훼손우려가 예상되므로 사전에 지표조사, 시굴, 발굴 등을 통해 유물의 보전방안이 선행되어야 할 것임

## □ 기대효과

- 세계적으로 가치가 있는 선사유적지를 체계적으로 발굴, 보존하고 국민의 역사교육의 장소로 제공
- 열악한 지역문화활동이 실질적인 거점 뿐 아니라 낙후된 지역경제활성화 촉진
- 역사관광지로서 주변관광지와 연계개발함으로써 지역관광경쟁력 제고
- 선사역사관광지 조성으로 연천군의 인지도제고 및 관련 관광객의 증가로 지역발전 및 정비에 계기마련

## 10) 연천 통일·생태관광 체험마을 조성사업

## 가. 개요

## □ 목적

민북지역의 자연환경을 활용하여 생태적 가치를 보존하고, 환경친화적 정주기반을 조성하여 관광자원화

## □ 위치 및 면적

- 위치 : 연천군 왕징면 북삼리
- 면적 : 66,000~132,000㎡(100~200호 가량의 마을)

□ 사업기간 : 2007~2008년

나. 추진계획

- 입지여건 : 지방도 324번이 지구 동편을 관통하고 있으며, 소규모 농촌형 취락지, 농경지 및 구릉지로 구성되어 있음
- 유치시설
  - 민북마을의 정주환경을 개선하고, 체험숙박시설을 건설
  - 도로, 상하수도, 복지회관, 농산물 직판장, 오폐수처리시설, 간이상수도, 농기계보관소 시설 등
- 용도배분계획
  - 주거 및 숙박시설용지 50%
  - 공공용지 30%
  - 공원·녹지·체육시설용지 20%

다. 사업비

- 총 사업비 : 5,000백만원(기반시설 조성비만 계상)
- 사업비 조달 : 국비 3,500, 도비 1,500백만원

라. 기대효과

- 민북마을의 환경정비 및 주민소득 증대

11) 삼국시대(호로그루성 등) 유적지 발굴 및 보존사업

가. 개요

□ 목적

접경지역 내 중요한 문화재를 발굴 중인 고구려 강안평지성, 보루 및 산성을 발굴 및 복원하여 지역 문화재에 대한 자긍심 고취와 시민의 휴식 및 관광명소 개발

□ 위치 : 연천군 장남면 원당리 호로그루성지 외 군사유적지(현재 발굴조사 중)

□ 사업기간 : 2002~2011년(10년간)

- 1단계 : 2002~2011년(강안평지성 3개소 및 보루 6개소의 관방유적지표 발굴 및 복원)
- 2단계 : 2002~2007년(정밀지표 조사 및 사적지와 도지정문화재 지정 추진)
- 3단계 : 2004~2011년(고구려성 주변토지 매입)
- 4단계 : 2004~2011년(고구려성 주변 정비사업)

## 나. 추진구상

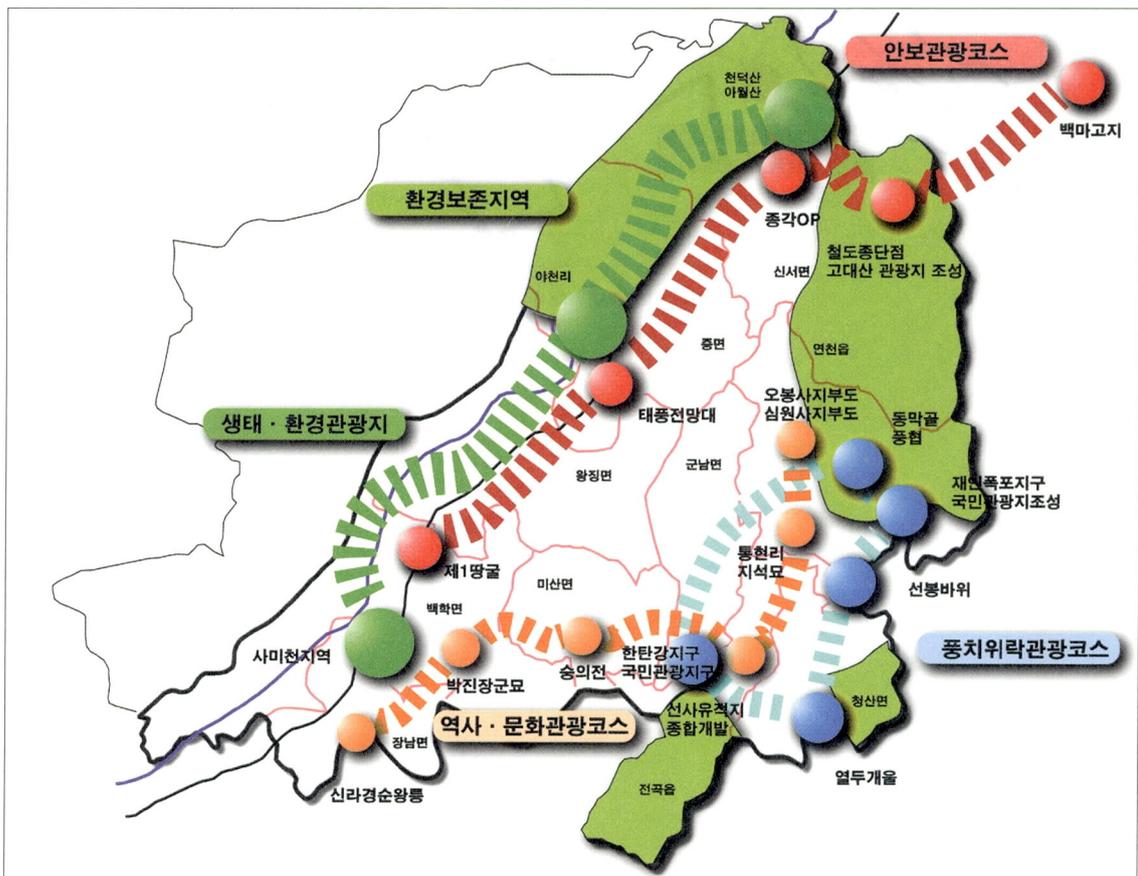
- 호로구루성 등 유적지 탐사 및 발굴
- 문화재 지정 및 주변정비 사업 추진

## 다. 사업비

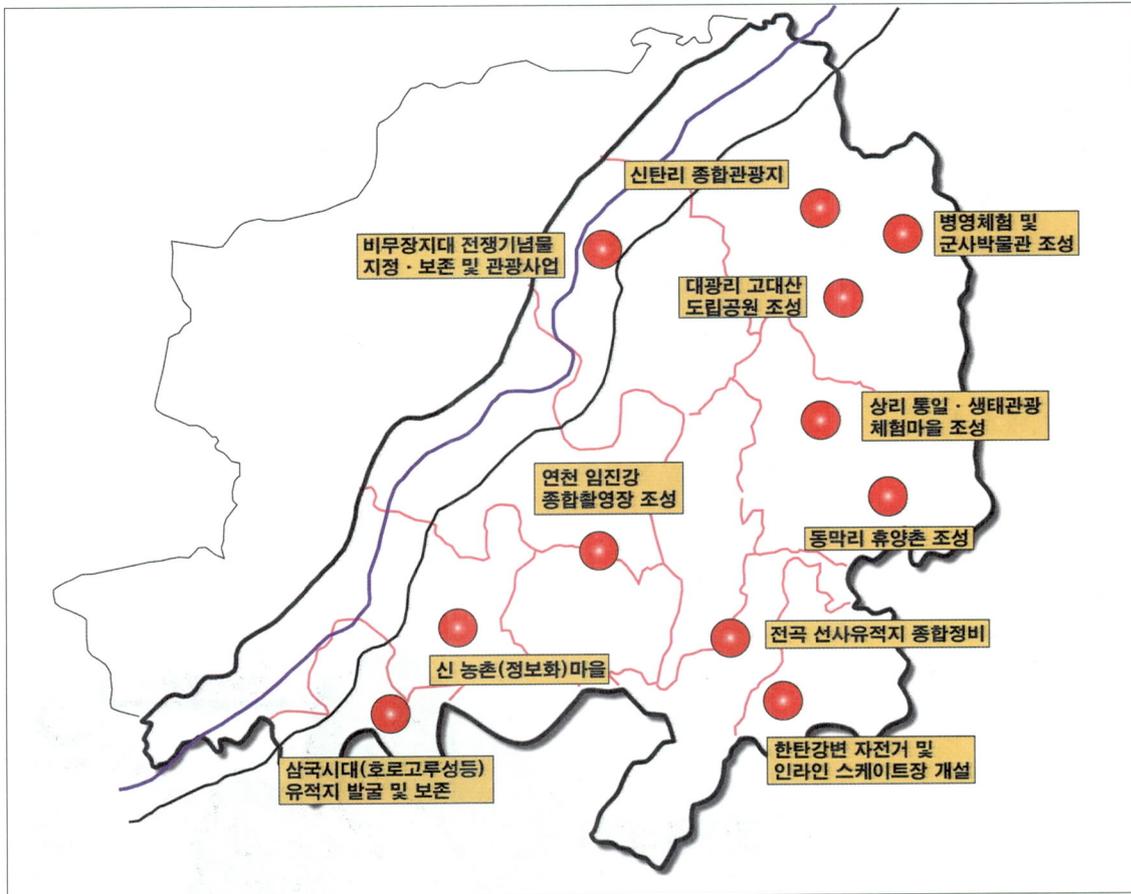
- 총 사업비 : 14,000백만원
- 사업비 조달 : 국비 9,800백만원(70%), 도비 2,100백만원(15%), 군비 2,100백만원(15%)

## 라. 기대효과

- 지역의 자연자원과 문화자원을 활용한 지역 이미지의 제고와 관광수입 증대
- 문화재 보호를 통한 남북간의 교류촉진과 문화적 자부심 고양



<그림 7-4> 관광개발구상도



<그림 7-5> 연천군 관광정비 사업 계획

## 제 8 장

# 부존자원개발 및 생활환경개발계획

제1절 산림자원 및 수자원의 보전·개발방안 .....	297
제2절 환경관리시설 확충계획 .....	305

여

백

## 제8장 부존자원개발 및 생활환경개발계획

### 제1절 산림자원 및 수자원의 보전·개발방안

#### 1. 자원관리목표와 추진전략

- 전국의 산림면적은 2001년 말 기준으로 국토면적의 65%인 6백 4십만 ha이며, 임산물 총생산은 3조원, 공익적 기능에 대한 가치는 국내총생산액(GNP)의 10%를 차지하는 50조원에 달함
- 산림의 공익적 기능에는 국토보전, 수원함양, 산림휴양, 야생동물보호, 산소공급 및 대기정화기능 등을 포함하며 국민 1인당 1년 간 106만원의 사회적 편익을 제공해 주는 것이 됨
- 전국 산림의 수자원 함양 기능은 연간 소양강댐 10개 분량인 193억톤의 물을 머금을 수 있어 녹색댐의 기능을 가지며, 그 가치는 13조 3천억원에 해당하여 수자원의 보전을 위해서도 산림의 보전은 필수적인 요소임
- 산림은 그밖에도 대기정화 13조 5천억원, 토사유출방지 10조원, 산림휴양 4조 8천억원, 산림정수 4조 8천억원, 산무너짐막이 1조 7천억원, 들짐승보호 8천억원에 해당하는 가치를 지님
- 산림자원은 지금까지 목재와 임산물 생산 등 경제적 측면에 중점을 두고 관리해 왔으나 최근에는 급속한 산업화, 도시화로 깨끗한 물, 맑은 공기, 아름다운 경관 등의 공익기능에 대한 요구가 폭발적으로 증가하고 있어 산림이 울창해짐에 따라 수원함양기능과 국토보전기능 등이 증대되고, 경제생활의 향상에 따른 산림휴양인구가 급증될 것이 예상되어, 산림의 공익적 기능 평가액은 계속 커질 것으로 전망됨
- 산림청은 산림개발과 보전의 조화를 달성할 목적으로 입지적 조건을 감안하여 전국의 산림을 보전임지와 준보전임지로 구분하는데 보전임지는 산림면적의 약 80%를 차지하며 기능에 따라 목재를 비롯한 임산물의 자급기반 조성 등 임업적 활동을 위한 생산임지와 자연환경의 보존 및 국민보건 휴양의 증진 등을 위한 공익임지로 구분되며, 준보전임지는 농지, 초지, 기타 산업용지로 전용이 가능하며 산림면적의 약 20%를 차지함

- 1998년부터 2007년까지 추진할 제4차 산림기본계획은 녹화임정을 마감하고 경영임정으로 전환하여 산림에 대한 다양한 사회적 수요를 조화롭게 수용하고 세계적 임정 추세에 적극 부응할 수 있도록 계획의 목표를 「지속가능한 산림경영 기반 구축」에 두고 있음

### 1) 연천군의 자원관리 목표

- 경제임업과 환경임업의 균형발전
- 지속가능한 산림경영
- 수자원의 이용과 보전의 조화
- 살기 좋고 아름다운 국토환경의 기반 조성

### 2) 자원관리의 추진전략

- 보전 위주의 산지이용구조를 보전과 개발의 조화를 도모하는 합리적인 산지관리제도로 전환
- 산림자원의 조성을 계속적으로 추진하고 목재공급을 위한 임목축적량의 증가를 추진
- 소규모 사유림에 대한 협업경영의 확대, 임도확장, 임업기계회 추진 등으로 경제임업을 촉진
- 증가하는 산림환경수요에 능동적으로 대처하기 위한 수원함양림, 자연휴양림 등을 지정하고 산림생태계와 생물다양성을 유지하는 환경임업을 육성

## 2. 산림자원과 수자원의 현황조사

### 1) 산림자원

- 연천군의 임야는 2001년 현재 34,061ha로서 경기도 임야면적의 6.3%를 차지함
- 우리나라의 원목 자급률은 18%, 총목재 자급률은 5.6%로서 연천군에서는 전체의 0.2% 미만만을 담당하고 있음

- 소유별 임야면적은 국유림이 39%, 사유림이 61%의 비중으로 존재하며 군유림은 0.3%만을 차지함. 사유림은 약간씩 감소하는 추세를 보임

&lt;표 8-1&gt; 소유별 임야면적

(단위: ha)

연도	국유림	군유림	사유림	계
1994	11,974	105	22,008	34,087
1995	11,970	105	22,007	34,082
1996	11,970	105	21,987	34,062
1997	13,212	105	20,737	34,054
1998	13,209	105	20,727	34,041
1999	13,303	105	20,661	34,069
2000	13,283	105	20,673	34,061
2001	13,269	105	20,686	34,054

자료: 연천군 통계연보, 2001 ; 산림청 통계연보, 2001

- 임상별 임목축적은 활엽수가 60%를 차지하고 있으며, 매년 4~5% 임목축적량이 증가하고 있으나 임야면적당 임목축적량은 2000년 현재 37.6m<sup>3</sup>/ha로서 경기도의 56.6 m<sup>3</sup>/ha에 비해 작은 편임

&lt;표 8-2&gt; 임상별 임목축적

(단위: m<sup>3</sup>)

연도	침엽수	활엽수	혼효림	계
1994	176,846	595,062	202,870	974,778
1995	187,076	623,953	213,948	1,024,977
1996	197,566	654,490	225,537	1,077,593
1997	205,306	682,474	236,181	1,123,961
1998	217,154	709,249	247,425	1,173,828
1999	223,881	740,219	258,404	1,222,504
2000	237,496	772,283	270,764	1,280,543

자료: 연천군 통계연보, 2001

&lt;표 8-3&gt; 임산물 생산량

연도	용재(m <sup>3</sup> )	연료(M/T)	농용지재 <sup>1)</sup> (t)	종실 <sup>2)</sup> (kg)	버섯 <sup>3)</sup> (kg)	약용(kg)	산나물(kg)
1994	76	4	1,121	435,704	2,860	170	285,863
1995	264	30	112	459,651	3,185	90	167,144
1996	284	-	87	273,669	2,639	200	223,661
1997	1,353	15	65	464,004	1,912	360	221,393
1998	4,331	17	9,060	408,725	767	-	114,887
1999	5,566	20	6,725	63,160	525	3,607	108,838
2000	1,872	8	847	215,809	4,915	310	93,949

주 : 1) 녹비, 퇴비원료, 사료 2) 밤, 호두, 잣, 대추, 도토리, 은행, 기타 3) 표고, 목이, 느타리, 기타

자료 : 연천군 통계연보, 2001

- 임산물은 밤, 호두, 잣, 대추, 도토리, 은행, 버섯 등이 생산되고 있는데 산나물 생산량은 1997년을 기점으로 감소하고 있는 반면 버섯, 약용의 생산이 증가하고 있는 추세임

## 2) 수자원

- 연천군 내의 우량관측소는 총 12개소가 있으며 농촌진흥원 관할의 연천관측소(연천읍 차탄1리)와 기상청 관할의 대광리관측소(신서면 도신리), 그리고 행정자치부 관할의 관측소가 10개 읍·면사무소 소재지에 위치함
- 연천군 내의 수위관측소는 건설교통부 관할의 전곡관측소, 군남관측소, 적성관측소와 행정자치부 관할의 차탄관측소가 있으나 적성관측소(1989년부터 수위관측)를 제외하고는 1996년부터의 관측자료만이 존재하여 활용도가 낮은 편임. 1996년부터 경기도에서는 수리·수문 기초자료 수집을 위해 수위관측소를 설치하였으며, 2002년 현재 연천군에는 차탄, 대광, 한탄, 북삼, 전동, 초성의 6개 수위관측소가 추가로 설치되어 운영되고 있음
- 군남수위관측소는 한강홍수통제소 관할구역에 해당하며 2001년 현재 군남수위관측소에서의 유량은 년평균 132.26 m<sup>3</sup>/sec, 년총량으로는 3,199.60×10<sup>6</sup>m<sup>3</sup>로 관측되었음

<표 8-4> 군남 수위관측소 월평균 유량(2001년) (단위 : CMS)

월	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	계
유량	-	82.64	25.66	9.88	9.94	16.13	486.85	461.14	48.43	105.56	20.74	-	132.26

자료 : 한국수문조사연보, 2001

<표 8-5> 군남수위관측소의 유형분석(2001년) (단위 : CMS)

구분	최대	평수	지수	갈수	최소	년평균
유량	4,405.40	9.88	9.88	9.88	9.88	132.26

자료 : 한국수문조사연보, 2001

## 3. 장기전망

- 우리나라의 국토이용구조는 점점 선진국형으로 변하여 산지의 타용도 전용수요가 점차 줄어드는 반면, 유희·폐경 농지의 산지편입 등으로 산림면적의 감소추세는 둔화될 것이며, 2030년 이후부터는 안정되어 이때까지 총 산림 감소면적은 약 13만ha에 이를 것으로 전망됨

- 현재의 급속한 산림자원 성장속도와 앞으로의 임지비옥도 증가, 임업기술 향상 등으로 임목축적은 꾸준히 증가하여 2040년에는 총축적 8억5천만 $m^3$ , ha당 축적 135 $m^3$ 로서 현재의 약 3배에 이를 전망이며, 연간 성장률은 2.6% 수준에서 안정될 것임
- 산림의 공익적 기능이 가지는 경제적 가치는 임목축적의 증대와 더불어 2040년에는 80조원에 달할 전망임
- 국내의 목재수요는 인구증가 및 국민소득향상에 따라 꾸준히 증가하여 2040년에는 3,880만 $m^3$ 에 이를 것으로 전망되며 목재자급율은 35.6%(원목 59%)로 향상될 것임
- 연천군의 임목축적량은 2000년 현재 37.6 $m^3$ /ha에서 전국평균 임목축적량 증가율을 상회하는 연간 5%씩 증가하여 2006년에는 51.4 $m^3$ 에 도달할 것임
- 연천군에는 임진강, 한탄강, 영평천 등 총 28개의 하천이 흐르고 있어 풍부한 수자원을 보유하고 있었으나, 상류지역 등의 개발에 따른 환경오염도가 증가하고 북한임진강유역 댐건설에 따른 수위 저하로 수량부족 및 수질악화가 현안으로 대두됨
- 수질개선을 위한 소하천정비, 환경기초시설의 확충과 같은 대책과 더불어 습지를 이용한 오폐수 정화나 남북한 공동댐을 임진강 수계에 건설하는 방안을 고려하여 수량 확보와 수질개선 대책 마련이 시급함

## 4. 산림자원 및 수자원의 개발 및 보전방안

### 1) 산림자원

- 산지자원화 계획에 이어 현재 산림청에서 수립한 제4차 산림기본계획(1998 - 2007)에 따라 가치 있는 산림자원 조성, 경쟁력 있는 산림산업 육성 그리고 건강하고 쾌적한 산림환경 증진을 이룩해 나가고자 함
- 연천군에서는 산림의 생태적 조성과 환경친화적 개발이라는 목적하에 생태적으로 가치 있는 산림자원 조성과 적극적인 산림보호를 통한 산림의 공익기능 증진 및 환경친화적인 산지개발로 쾌적한 생활환경을 제공하기 위한 사업을 추진하고 있음
- 민북지역 산지자원화사업
  - 추진기간 : 1995-2006년
  - 사업위치 : 민북지역(연천, 왕징, 신서, 중)

- 사업량 : 조림사업 3,000ha, 육림사업 5,330ha
- 수종 : 유실수로서 주로 잣나무를 집중 재배하여 장기적인 소득증대를 기함
- 기대효과
  - 민통선 북방지역 산지자원화 및 산불발생 요인 감소
  - 민북지역의 개방과 통일에 대비한 산림자원 증식 및 국토경관 조성

☑ 임도건설사업

- 추진기간 : 1995-2006
- 총연장 : 90Km
- 사업량 : 1999년까지 연간 4Km씩 개설, 2000-2006년까지 연간 10Km씩 개설
- 기대효과
  - 임업경영의 기반조성
  - 산간오지의 도로망 확충
  - 산불예방 및 조기진화

☑ 산지이용기본도 작성과 산지자원화계획의 수립

- 산림청에서 1:25,000 지도에 산지를 생산임지, 공익임지, 준보전임지로 구분하여 전국적인 산지이용기본도를 작성하고 있음, 산지이용기본도와 산림청의 제4차 산림기본계획을 토대로 하여 1997년도에 연천군의 산지자원화계획(1998-2007)을 수립
- 산지이용과 보전은 임지별로 관리방향을 정립

<표 8-6> 산지이용과 보전의 방향

관 리 방 향	임 지 구 분		
	생 산 임 지	공 익 임 지	준 보 전 임 지
주 기 능	임업생산	환경기능	산업용지보급
부 기 능	환경기능	임업생산	임업생산, 환경기능

☑ 자연휴양림 및 산림욕장 조성

- 목 적 : 고도산업화에 따른 환경악화와 인구증가 및 경제발전으로 소득향상과 여가선용에 대한 욕구가 증대하므로 울창한 숲, 맑은 물, 아름다운 경관 등을 활용하여 국민정서를 함양하고 보건휴양에 기여할 목적으로 국민의 휴식공간을 조성
- 추진기간 : 1997-2006년
- 규 모 : 자연휴양림 2개소, 산림욕장 2개소
- 조성방침
  - 휴양림 주변 산촌주민의 소득증대 및 지역사회개발
  - 자연생태계와 환경을 보전하고 자연시설(등산로, 오솔길, 캠프장 등) 확대
  - 휴양시설은 자연과 조화되도록 설치하고 산림훼손은 최소화

- 지정산림대상
  - 자연경관이 아름답고 임상이 울창한 산림
  - 이용이 편리한 지역에 위치
  - 단지면적이 국공유림은 100ha이상, 사유림은 30ha이상
  - 휴양림 예정적지 평가조사 결과에 따라 조성가능지 이상으로 평가된 산림

#### ☑ DMZ 국가 자연탐방로 조성사업

- 목 적 : 비무장지대의 자연자원 및 역사자원 보호와 관광수입 증대
- 배 경 : 남북대치 상황에서 철책선을 따라 DMZ 자연을 탐방하면서 국민의 안보의식 고취
- 사업기간 : 2002-2006년
- 사업주체 : 환경부 (DMZ 전체대상 20억원 사업비 중 국비 6억원, 시도비 14억원)

#### ☑ 민북지역/DMZ 생태/문화/관광자원 합동조사 및 DB구축사업

- 목 적 : 민북지역과 비무장지대에 대한 자연생태계 조사를 비롯하여 문화·관광자원 등 대규모적이고 종합적인 합동조사 실시로 GIS자료구축
- 배 경 : 풍부한 생태·관광자원의 현 실태 활용방안 필요
- 사업기간 : 2002-2006년
- 사업주체 : 환경부, 국방부, 통일부, 행자부, 문광부, 경기도, 강원도, 인천시
- 사 업 비 : DMZ/민통지역 전체 대상 50억원 (전액 국비)

#### ☑ 산림보호사업

- 산불방지
  - 예방위주의 산불방지대책 적극 강구
  - 진화조직의 정비와 장비현대화로 조기진화체제 구축
  - 명예 산림보호감시원을 활용하고, 산불방지기간에는 산불감시원을 고정배치
  - 산불감시탑을 증설하고 산불방화선을 확장
  - 범군민적 예방활동 전개
- 병해충 방제
  - 병해충 조기발견과 적기방제로 신종 병해충 차단
  - 이미 발생한 병해충은 집중 방제하여 방제성과 제고
  - 천적방제 등 자연생태계 보전을 목표로 하는 종합적 해충관리를 도입

#### ☑ 산림공익기능의 유지증진 사업

- 비무장지대와 민북지역을 생태 조사한 후 자연휴양림 지정
- 야외 휴양수요 증가에 따라 산림휴양시설의 확충
- 국도변, 관광지 주변의 산림을 체계적으로 정비하여 아름다운 국토환경 조성
- 공해에 강하고 경관이 수려한 수종식재로 쾌적한 가로경관 조성

## 2) 수자원

- 연천군에서는 2011년까지 용수수요량이 1.5배 증가할 것으로 예상하고 있으며 2006년의 총용수수요량은 38,000m<sup>3</sup>/일, 2011년에는 45,800m<sup>3</sup>/일로 추정하고 있음

<표 8-7> 연천군의 용수수요량 추정 (단위 : m<sup>3</sup>/일)

연도	생활용수량	공업용수량	관광용수량	총용수수요량
2001	31,032	-		31,000
2006	36,145	760	1,100	38,000
2011	41,090	3,600	1,100	45,800

자료 : 연천군 수도정비기본계획

- 2002년 현재 연천군의 상수도 시설용량은 33,000m<sup>3</sup>/일로서 2011년 11,000m<sup>3</sup>/일의 용수가 부족할 것으로 추정됨

<표 8-8> 연천군 상수도 보급현황

연도	급수도시내 총인구 (인)	급수인구 (인)	보급율 (%)	시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	급수량 (m <sup>3</sup> /일)	1일 1인당 급수량 (ℓ)	급수전수 (개)
1994	39,624	51,600	130.2	18,000	13,520	262	7,106
1995	54,840	36,660	66.8	18,000	13,462	367	7,550
1996	55,225	37,881	68.6	33,000	13,612	359	7,746
1997	55,267	39,240	71.0	33,000	15,970	407	8,234
1998	54,506	42,059	77.2	33,000	15,841	377	8,823
1999	53,955	45,018	83.4	33,000	21,499	478	9,424
2000	53,019	45,843	86.5	33,000	22,499	491	9,839
2001	51,902	45,674	88.0	33,000	32,088	703	-

자료 : 연천군 통계연보, 2001 ; 환경부, 상수도통계, 2002

- 2001년 4월 북한이 임진강 상류 북방한계선 근처에 '4월 5일 발전소댐'을 건설, 담수를 시작하면서 연천군 군남면 지역의 수량이 평소의 1/10 이하로 줄어드는 등 수자원 부족 현상이 현실화되었음
- 정부에서는 연천읍 고문리 일대에 총저수용량 3억1천만m<sup>3</sup> 규모의 한탄강댐을 홍수조절과 용수공급을 목적으로 건설하고자 하나, 상수원보호구역 확대와 환경파괴 등을 이유로 주민들이 반대하고 있음. 장기적으로는 남북 공동의 임진강 수계관리에 대한 합의를 토대로 임진강 상류에 댐을 건설하는 방안을 고려할 필요가 있음

## 제2절 환경관리시설 확충계획

### 1. 환경관리목표와 추진전략

- 자연과 인간의 연대를 회복하여 쾌적하고 안전한 환경 속에서 높은 삶의 질을 향유하는 환경공동체 건설이 국가목표
- 정부의 모든 정책에서 환경을 우선적으로 고려하여야 하며 모든 정책은 환경친화적으로 수행되어야 함
- 환경보전과 경제발전은 대립이 아니라 통합되어야 함

#### 1) 환경부의 환경정책방향

- 환경친화적 경제사회 구축
- 사전예방정책
- 통합환경관리정책
- 수용관리정책
- 시민참여의 환경정책
- 지구환경보전정책과 남북환경협력

#### 2) 경기도의 환경행정 추진전략

- 환경기초시설의 차질 없는 확충 및 운영
- 환경질 관리의 첨단과학화
- 팔당광역상수원의 유지관리 강화
- 폐기물의 친환경적 처리
- 도민참여의 환경실천운동 강화
- 환경관리제도의 보완·정비

### 3) 연천군의 환경관리목표와 추진전략

□ 환경관리목표

- 환경과 조화를 이루는 지역개발정책의 추진
- 생활의 질을 저하시키지 않는 경제개발정책의 추진
- 후손에게 물려줄 자랑스러운 국토환경의 보전

□ 환경정책 추진전략

- 누구나 안심하고 마실 수 있는 물 공급
- 맑은 물 보전을 위한 깨끗한 하천 가꾸기
- 청정한 대기질의 유지
- 쾌적한 생활환경 조성

## 2. 환경현황

### 1) 대기

□ 경기도는 전국에서 가장 급격한 개발과 함께 대기환경의 악화가 일어나는 곳이나 연천군은 각종 규제에 따른 개발이 덜 되어 인구나 산업시설의 밀집도가 적어 대기오염도는 낮은 편임. 경기도내 31개 시군 가운데 오염물질별 배출밀도를 보면 연천군은 SOx의 경우 0.48ton/km<sup>2</sup>/yr로 29번째를 제외한 NOx, CO, PM, VOC는 모두 31번째의 가장 배출밀도가 낮은 것으로 평가됨

□ 가정과 상업에 의한 대기오염물질 배출량은 경기도내 31개 시군 가운데 가장 낮은 값이며 경기도 전체배출량의 0.63%에 해당함

<표 8-9> 연천군의 인구·주거특성과 대기오염물질 배출량

인구 및 주거특성				가정 상업에 의한 대기오염물질 배출량 (ton/yr)				
면적 (km <sup>2</sup> )	인구밀도 (명/km <sup>2</sup> )	가구수 (호)	아파트주택 수(호)	SOx	NOx	CO	TSP	VOC
695.21	76.3	17,941	2,269	90.40	89.55	53.01	9.14	3.92

자료: 연천군 통계연보, 2001 ; 경기도, 21C 경기대기보전실천계획, 2001

□ 산업체에 의한 대기오염물질 배출량은 경기도 전체 배출업소의 0.9%에 해당하는 업소에서 SOx의 경우 경기도 전체배출량의 0.16%, NOx는 0.08%, CO는 0.06%, TSP는 0.19% 및 VOC는 0.08%에 해당하는 매우 적은 비중임

&lt;표 8-10&gt; 연천군의 증별 대기오염물질 배출업소 현황 및 배출량 (단위 : ton/년r)

구분		1종	2종	3종	4종	5종	계
1996년	배출시설수(개)	-	2	2	5	28	37
	SOx	-	50.59	10.65	23.64	86.26	171.15
	NOx	-	9.86	3.07	9.58	16.48	38.99
	CO	-	1.60	0.28	0.47	1.14	3.50
	TSP	-	0.43	0.08	1.80	6.07	8.38
	VOC	-	0.37	0.05	0.03	0.14	0.59
배출시설수 (2001년)		-	2	5	20	56	83

자료: 연천군 통계연보, 2001 ; 경기도, 21C 경기대기보전실천계획, 2001

- 연천군의 자동차 등록대수는 경기도 전체의 1.9%에 해당하나 자동차에 의한 대기오염물질 배출량은 1.3%에 불과함

&lt;표 8-11&gt; 연천군의 자동차 등록대수(2000년) 및 자동차에 의한 대기오염물질 배출량(1997년)

자동차 등록대수 (대)					대기오염물질 배출량 (ton/yr)				
승용차	버스	화물차	특수차	계	SO2	NO2	CO	TSP	VOC
7,996	1,779	11,378	873	22,026	43.13	1,684.53	3,382.78	89.69	853.76

자료: 연천군 통계연보, 2001 ; 경기도, 21C 경기대기보전실천계획, 2001

- 연천군에는 경원선이 통과하므로 철도차량에 의한 배출량은 비교적 많은 편임. 경기도 전체 배출량의 5.7%가 연천군내에서 배출되며, 건설장비에 의한 배출량은 0.04%, 농기계에 의한 대기오염물질 배출량은 경기도의 3.6%에 해당함

&lt;표 8-12&gt; 철도차량, 건설장비, 농기계에 의한 연천군내 대기오염물질 배출량 (단위 : ton/yr)

배출원인별	SOx	NOx	CO	TSP	VOC
철도차량	14.76	95.51	34.73	6.51	23.88
건설장비	0.12	6.41	4.32	0.59	0.86
농기계	13.58	15.30	10.50	1.62	1.53

자료: 경기도, 21C 경기대기보전실천계획, 2001

- 비산먼지는 건설, 토목, 차량운행 등의 원인에 의해 발생하는데 연천군은 경기도내 전체 비산먼지 발생량의 0.5%만을 배출하고 있음

&lt;표 8-13&gt; 연천군의 비산먼지 배출량 (단위: ton/yr)

배출원	건축건설	골경토목공사	아직상	차량운행	농경지	타이어마모	합계
배출량	14.45	-	0.271	1,148.23	293.17	101.92	1,558.04

자료: 경기도, 21C 경기대기보전실천계획, 2001

- VOC의 배출원인은 매우 다양한데 연료나 자동차 이외에도 유류저장탱크, 세탁소, 매립지 등과 토양미생물의 작용에 의한 자연배출원을 모두 고려할 경우 연간 303.7 ton이 추가로 발생하며, 경기도 전체 발생량의 0.4% 미만의 미미한 수준임

<표 8-14> 연천군내 원인별 VOC 배출량 (단위: ton/yr)

배출원	저장탱크	주유소	도색	세탁소	세정	인쇄	소비용품	매립지	도로포장	자연배출원
배출량	-	27.2	78.36	15.87	3.63	22.11	65.58	40.2	48.82	1.923

자료: 경기도, 21C 경기대기보전실천계획, 2001

## 2) 수질오염

- 연천군은 주요하천인 임진강, 한탄강, 차탄천 외 24개의 지방하천이 분포된 지역으로 하천연장 총길이는 272.6km에 달하고 있음. 하천가운데 임진강의 총연장은 45.7km, 차탄천은 30.8km, 한탄강은 27km임
- 환경부 수질측정망이 위치한 지역은 임진강, 한탄강, 차탄천, 신천으로서 신천의 수질오염도는 꾸준히 나아지고는 있으나 여전히 높아 하류쪽 수질에 악영향을 초래하고 있음. 2002년 기준으로 신천을 제외한 나머지 지점의 수질은 연평균 II등급 수준이나, 임진강1과 한탄강2 지점은 목표수질이 BOD 1mg/L이하인 I 등급으로서 수질개선을 위한 노력이 지속적으로 요구됨

<표 8-15> 연천군내 주요 지점의 연도별 수질변화 (단위: BOD mg/L)

지점명	위 치	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
임진강1	왕징면 무들리	3.2	2.5	2.1	1.3	1.6	1.6	2.0	1.8
한탄강2	청산면 궁평리	1.6	2.8	2.9	2.1	3.1	4.8	2.0	2.3
한탄강3	전곡읍 전곡리	1.7	2.4	2.0	1.6	3.4	2.8	2.3	2.1
차 탄 천	전곡읍 은대리	2.2	3.8	2.7	1.5	2.1	1.7	2.1	2.0
신 천3	청산면 초성리	41.0	43.0	22.6	11.3	18.4	12.0	14.2	10.6

자료 : 환경부 수질측정망(www.me.go.kr)

- 연천군의 상수도 보급률은 2000년말 기준 86.5%로서 경기도 전체의 88.7%에는 못 미치는 수준이나 인근 시군에 비하여는 높은 값이며 전국 읍지역 평균 77.4%와 면지역 평균 29.0%에 비하여도 높은 비율임. 특히, 연천읍, 전곡읍, 군남면, 청산면, 신서면의 상수도 보급률은 95%이상으로 높은 반면, 상수도가 전혀 보급되지 않은 지역도 있어 지역적 불균형이 심각한 것으로 나타남

<표 8-16> 취·정수장 현황 (단위: m<sup>3</sup>/일)

취 정수장명	시설용량	수원형태	1일평균취수량	정수형식	1일최대급수량	1일평균급수량
연천통합	33,000	하천표류수	35,624	급속여과	37,396	32,088

자료 : 환경부, 상수도통계연보, 2002

- 연천군의 하수도 현황은 하수관거 보급률이 38.4%, 하수도 보급률은 53.4%로서 각각 경기도 전체의 59.5%와 74.4%에 비해 낮은 보급률임. 특히, 하수관거의 72.4%가 합류식관거로서 우수에 의한 하수처리효율 저하가 문제가 될 수 있으며, 하수처리 인구의 98%는 하수종말처리인구로 대형하수종말처리장에서의 의존도가 큰 편임

<표 8-17> 연천군의 하수도 현황

하수관거 보급률			하수도 보급률		
계획연장 (m)	시설연장 (m)	보급률 (%)	총인구 (인)	하수처리인구 (인)	보급률 (%)
278,900	123,599	44.3	51,902	27,813	53.6

자료 : 환경부, 상수도통계연보, 2002

- 연천군의 오폐수 발생량은 생활하수가 전체의 77.0%인 13,513m<sup>3</sup>/일이며, 산업폐수가 16.8%, 축산폐수가 6.2%에 해당하며 전체 오폐수 발생량의 60%인 10,531m<sup>3</sup>/일이 환경기초시설에서 처리되고 있음. 생활하수는 발생량의 61.6%가 처리되고 있으며, 산업폐수는 발생량 2,949m<sup>3</sup>/일의 53.5%가 처리되고 있음

<표 8-18> 수질오염물질 발생량 및 처리현황

구 분	발생량 (m <sup>3</sup> /일)	처리량 (m <sup>3</sup> /일)	처리율 (%)
생활하수	13,513	8,319	61.6
산업폐수	2,949	1,579	53.5
축산폐수	1,088	633	58.2
계	17,550	10,531	60.0

- 산업폐수의 경우 수질오염물질 배출시설 145개소 가운데 대부분인 139개소가 5종이하 사업장이며 전곡읍, 청산면, 연천읍의 순으로 배출시설과 발생량이 많고 업종별로는 섬유 및 운수세차업이 많은 비중을 차지함

<표 8-19> 업종별 수질오염물질 배출시설 및 배출량

구 분	계	섬유	제지	파혁	금속	화학	식품	비금속	운수세차	기타
시설수(개소)	145	27	-	5	1	-	16	17	38	41
배출량(m <sup>3</sup> /일)	2,577	1,011	-	42	-	-	635	391	359	139

- 축산폐수는 1,272호의 농가에서 사육하는 가축으로부터 발생하는데 가축 두당 축산폐수 발생량이 많은 것은 젖소이나 사육두수의 차이로 인하여 돼지, 가금류에 의한 폐수발생량이 많은 편임
- 오수는 239개 업소에서 52m<sup>3</sup>/일 발생하며, 연천군의 수세화율은 79%로서 경기도 전체의 94%에 비해 낮은 값임. 분뇨의 경우 일일 31m<sup>3</sup>이 발생하나 분뇨처리장에서 전

량 처리되어 처리율은 100%이며, 현재 처리용량은 90m<sup>3</sup>/일로 군 전역을 포함할 수 있는 충분한 규모임

<표 8-20> 가축사육현황 및 축산폐수발생량

구분	계	젓소	소·말	돼지	양·사슴	닭·오리
농가수 (호)	1,272	242	343	135	159	393
마리수 (두)	3,256,658	5,598	4,611	72,035	3,171	3,171,243
폐수발생량 (m <sup>3</sup> /일)	941	255	67	619	-	-

자료 : 환경부, 오수분뇨및축산폐수처리통계, 2002

<표 8-21> 오수발생량

(단위 : m<sup>3</sup>/일)

발생량			처리대상량			처리대상제외	
계	수거식	수세식	계	수거분뇨	정화조오니	오·벽지분뇨	정화조등에서 처리
52	11	41	31	11	20	-	21

자료 : 환경부, 오수분뇨및축산폐수처리통계, 2002

<표 8-22> 오수분뇨 및 축산폐수 처리현황

오수처리시설(개소)			단독정화조(개소)			하수종말처리장		마을하수도 등	
계	하수처리 구역내	기타지역	계	하수처리 구역내	기타지역	시설수 (개소)	시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	시설수 (개소)	시설용량 (m <sup>3</sup> /일)
191	52	139	4,934	2,177	2,757	1	12,000	7	261

자료 : 환경부, 오수분뇨및축산폐수처리통계, 2002

<표 8-23> 분뇨처리현황

구분	계	수거분뇨	정화조오니
처리대상량 (m <sup>3</sup> /일)	31	11	20
처리량 (m <sup>3</sup> /일)	31	11	20
미처리량 (m <sup>3</sup> /일)	-	-	-
처리율 (%)	100	100	100

자료 : 연천군 통계연보, 2001 ; 환경부, 오수분뇨및축산폐수처리통계, 2002

<표 8-24> 환경기초시설 현황

시설종류	시설명	시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	유입량 (m <sup>3</sup> /일)	방류량 (m <sup>3</sup> /일)	설계수질 (BOD mg/l)		처리수질 (BOD mg/l)	
					유입수	방류수	유입수	방류수
하수처리	연천하수종말처리장	12,000	11,178	10,201	170	18	83.4	10.8
	신서하수종말처리장	2,000	345	330	150	15	29	9.3
분뇨처리	연천군 위생처리장	90	50	50	하수	연계	10,000	5,000
축산폐수	축산폐수공공처리장	150	60	60	18,000	200	21,000	35

- 연천군내의 수질오염 관련 환경기초시설은 일일 14,000m<sup>3</sup>규모의 하수종말처리장과 분뇨처리장, 축산폐수공공처리장이 가동중이며, 축산폐수공공처리시설로 유입처리하지 못하는 축산폐수의 경우에는 발생농가에서 직접 처리하거나 위탁처리하고 있음

<표 8-25> 축산폐수처리시설현황

구분	설치대상 농가수	시설설치				위탁처리			미설치
		계	장화처리 시설	퇴비화 시설	저장액비 화시설	공공처리 시설유일 처리	재활용신 고자에 위탁처리	해양투기	
허가대상	30	25	4	13	8	0	5	-	-
신고대상	270	174	52	90	32	35	61	-	-
계	300	199	56	103	40	35	66	-	-

자료 : 환경부, 오수분뇨및축산폐수처리통계, 2002

### 3) 폐기물

- 연천군의 폐기물관리구역은 행정구역 전체를 포괄하여 수거율 100%를 달성해오고 있음. 인구의 감소로 생활폐기물은 감소하는 추세이나 건설폐기물과 지정폐기물의 증가로 폐기물의 양이 급격히 증가하고 있음

<표 8-26> 생활폐기물 관리구역현황

년도	전체행정구역		폐기물관리구역		배출량 (톤/일)	처리량 (톤/일)	수거율 (%)
	면적(km <sup>2</sup> )	인구(명)	면적(km <sup>2</sup> )	인구(명)			
1994	733.69	54,923	733.69	54,923	79.0	79.0	100
1995	640.21	54,843	640.21	54,843	46.0	46.0	100
1996	695.23	55,225	695.23	55,225	44.0	44.0	100
1997	695.23	55,267	687.00	54,991	44.2	44.2	100
1998	695.22	54,506	695.22	54,506	42.8	42.8	100
1999	695.16	53,955	695.16	53,955	42.0	42.0	100
2000	695.21	53,019	695.21	53,019	307.6	307.6	100
2001	695.21	51,902	695.21	51,902	408.2	408.2	100

자료 : 연천군 통계연보, 2001 ; 환경부, 오수분뇨및축산폐수처리통계, 2002

- 발생 폐기물의 대부분은 재활용되며 재활용율은 74.8%이나, 대부분이 건설폐기물로서 생활폐기물의 재활용율은 57.0%에 불과함. 2001년 발생한 지정폐기물 가운데 91.9%인 111.5톤/일을 차지하는 폐기물은 폐유로서 83%가 재활용되었음

<표 8-27> 연천군의 폐기물 발생 및 처리현황

구분	계	매립	소각	재활용	기타(해양투기)
총계	408.2	44.7	21.7	305.2	33.4
생활계폐기물	45.3	19.5	-	25.8	-
순수생활폐기물	37.9	16.3	-	21.6	-
사업장생활계폐기물	7.4	3.2	-	4.2	-
사업장배출시설계폐기물	63.2	25.0	4.8	-	33.4
건설폐기물	178.4	0.2	-	178.2	-
지정폐기물	121.3	-	16.9	101.2	-

자료 : 환경부, 폐기물발생 및 처리현황, 2002

- 발생하는 생활계폐기물은 전량 연천군에서 수거 및 처리하며 사업장폐기물의 일부와 건설폐기물은 처리업체에 위탁처리하고 있음. 사업장폐기물의 자가처리 비율은 3.5%임

<표 8-28> 연천군의 폐기물 처리주체별 처리현황

구분	계	자치단체처리	처리업체처리	자가처리
총계	408.2	69.1	336.9	2.2
생활계폐기물	45.3	45.3	-	-
순수생활폐기물	37.9	37.9	-	-
사업장생활계폐기물	7.4	7.4	-	-
사업장배출시설계폐기물	63.2	23.8	37.2	2.2
건설폐기물	178.4	-	178.4	-
지정폐기물	121.3	-	121.3	-

자료 : 환경부, 폐기물발생 및 처리현황, 2002

<표 8-29> 연천군의 생활폐기물 수거인원 및 장비현황

관할기관	인원(명)	장비대수(대)		
		차량	손수레	중장비
연천군	43	23	10	2

자료: 연천군 통계연보, 2001

- 현재 가동중인 폐기물 처리시설은 청산면 대전리에 위치한 위생매립지와 군남면 남계리의 퇴비화시설, 그리고 청산면 대전리의 파쇄시설(선별집하장)이 있음. 위생매립지의 사용기간은 1994년부터 2010년까지이나 인구감소 추세와 퇴비화시설의 활성화, 추가 폐기물처리시설의 건설 등에 따라 사용기간이 연장될 수 있음

<표 8-30> 생활폐기물 위생매립장 현황

소재지	총매립지 면적(㎡)	총매립용량(㎡)	기매립용량(㎡)	잔여매립가능량(㎡)	2001년 매립량(㎡)	사용기간	매립후 이용계획
청산면 대전리 산24	119,197	650,000	276,297	373,703	40,000	1994-2010	체육공원

<표 8-31> 연천군내의 기타 폐기물 처리시설 현황

시설명	소재지	시설용량(톤/일)	2001년 처리량(톤)	설치일
퇴비화시설	군남면 남계리 17-1	10.0	500	1998. 1. 23
선별집하장	청산면 대전리 산224	40.0	-	2001. 7. 26

자료 : 환경부, 폐기물발생 및 처리현황, 2002

- 소각시설로는 대형소각시설은 없으나 사업장이나 학교 등에서 발생하는 폐기물을 자체 소각하는 소형소각시설이 16개소 가동중이며, 대부분이 시간당 100kg미만의 생활 폐기물을 처리하고 있음

<표 8-32> 소형소각시설 설치현황

(단위: 개소)

구분	소계	관공서	학교	사업장	기타
총계	16	-	3	11	2
25kg/시간 미만	-	-	-	-	-
25이상-50미만	9	-	3	4	2
50이상-100미만	6	-	-	6	-
100이상-200미만	1	-	-	1	-

- 현재 발생하고 있는 생활폐기물의 성상은 가연성 보다는 불연성의 비중이 높아 매립이나 소각처리시 효율감소의 원인이 될 수 있음. 특히, 불연성 생활폐기물 가운데 토사류는 발생 및 수거과정에서의 노력으로 감소시킬 필요가 큼

<표 8-33> 2001년 발생 생활폐기물의 특성 (재활용품 제외)

(단위: 톤/일)

총계	가연성							불연성				
	소계	음식물 채소류	종이류	나무류	고무 피혁류	플라스 틱류	기타	소계	연탄재	금속 초자류	토사류	기타
19.5	9.3	1.0	1.4	1.1	0.9	0.9	4.0	10.2	0.7	0.9	3.1	5.5

자료 : 환경부, 폐기물발생 및 처리현황, 2002

### 3. 환경보전 방안

#### 1) 대기

- 지속적인 대기질의 관리를 위하여 2006년 추정인구가 55,000명에 달하는 전곡읍에 대기오염자동측정망 1개소를 설치 운영함
- 신규로 조성되는 공업단지는 계획단계에서부터 환경영향평가를 철저히 하여 공장 가

동후에 대기나 수질환경기준을 초과하지 않도록 완벽한 오염저감시설을 설치하는 한편 오염물질의 원천적인 발생을 예방하는 청정기술을 각 사업장에 도입하도록 유도

- 대규모 배출시설에 대하여는 배출허용기준을 초과하지 않은 배출량에 대해서도 배출 부과금을 부과하는 총량규제제도를 점진적으로 도입
- 청정한 대기를 유지하기 위하여 청정연료인 LNG를 보급하고 점차 확대하여 환경친화적 에너지 시스템을 구축
- 운행자동차에 대한 배출가스 점검 및 단속을 강화하여 자동차에서 배출되는 오염물질을 저감
- 지방자치제도 실시에 따른 지역주민들이 원하는 쾌적한 대기환경조성을 위하여 지역 실정에 적합한 지역대기환경기준을 설정

<표 8-34> 경기도(연천군) 지역대기환경기준

항목	단위	구분	기준(제2권역, 2007년까지)	측정방법
이황산가스 (SO <sub>2</sub> )	ppm	연평균	0.008 이하	자외선형광측정법 (Pulsed U.V. Fluorescence Method)
	ppm	24시간 평균	0.015 이하	
	ppm	1시간 평균	0.05 이하	
이산화질소 (NO <sub>2</sub> )	ppm	연평균	0.02 이하	비분산적외선분석법 (Non-dispersive Infrared Method)
	ppm	24시간 평균	0.03 이하	
	ppm	1시간 평균	0.05 이하	
일산화탄소 (CO)	ppm	8시간 평균	2 이하	화학발광법 (Chemiluminescent Method)
	ppm	1시간 평균	4 이하	
미세먼지 (PM-10)	㎍/㎥	연평균	30 이하	베타선흡수법 (β-Ray Absorption Method)
	㎍/㎥	24시간 평균	50 이하	
오존 (O <sub>3</sub> )	ppm	8시간 평균	0.06 이하	자외선광도법 (U.V. Photometric Method)
	ppm	1시간 평균	0.1 이하	
납 (Pb)	㎍/㎥	연평균	0.5 이하	원자흡광도법 (Atomic Absorption Spectrophotometry)

[비고] ① 1시간 평균치는 999천분위수의 값이 그 기준을 초과하여서는 아니된다.  
 ② 8시간 및 24시간 평균치는 99백분위수의 값이 그 기준을 초과하여서는 아니된다.  
 ③ 미세먼지는 입자의 크기가 10㎍이하인 먼지를 말한다.

자료 : 경기도 환경백서, 2002

- 위생환경사업소의 혐기성 소화가스(메탄가스)를 전곡읍 일대의 대체에너지로 활용

## 2) 수질

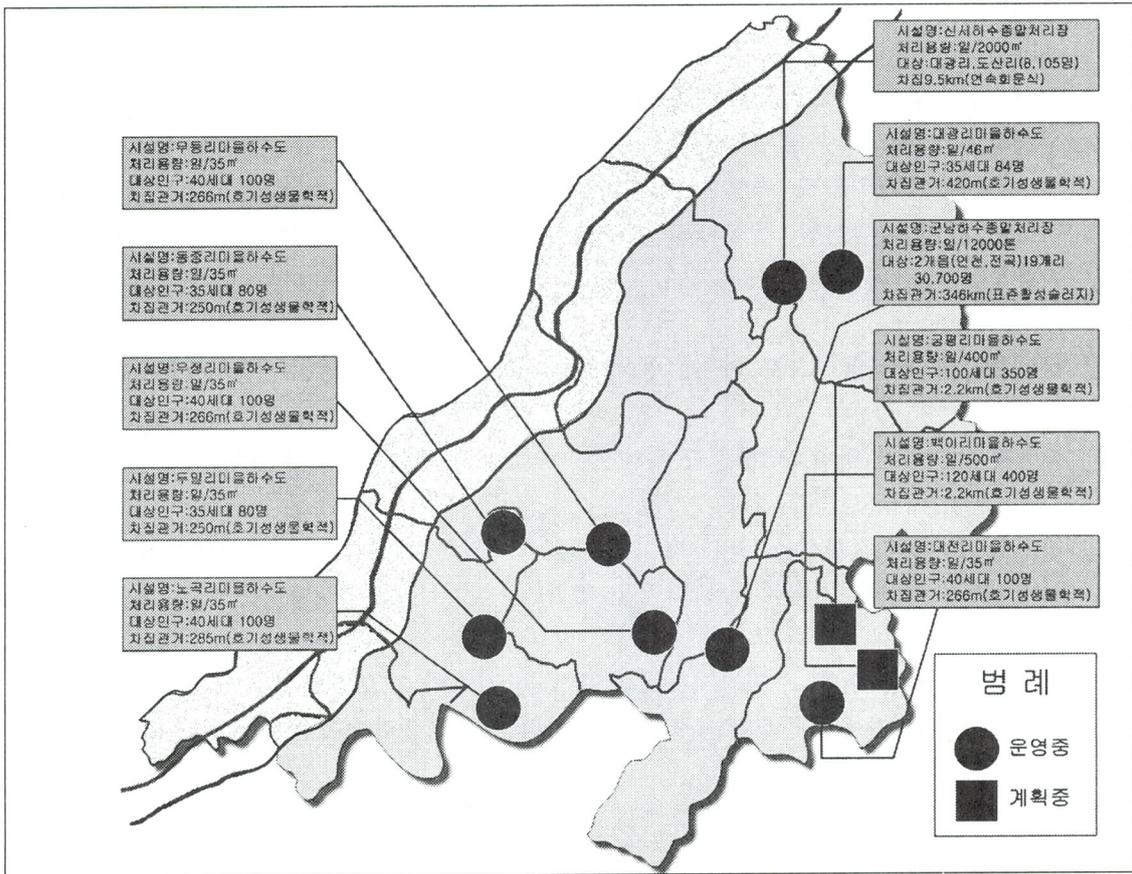
- 하천수질오염은 소하천정비를 통하여 개선해야 할 필요성이 크며, 특히 군부대 포함 생활하수와 축산폐수의 처리방안이 시급한 실정임. 그러나 전 지역에 걸친 하수관거의 보급은 재정자립도 측면과 경제성에서 비효율적이므로 소규모 하수처리시설을 설치하는 것이 바람직함. 군부대의 경우에는 오염자부담의 원칙에서 스스로 처리하거나 비용부담을 강제하는 것이 필요함
- 생활하수의 처리방안으로 하천주변의 자연습지를 이용한 자연정화 효과를 극대화
- 축산폐수에 의한 하천오염방지를 위해서는 축산분뇨 자원화사업에 대한 지원이 필요함
- 임진강 유역 수질개선을 위한 경기도 주관의 "임진강 유역 수질개선대책협의회"를 통하여 관련 시군과 지속적으로 대책을 협의
- 하천상시감시를 위한 수질감시초소의 운영을 강화하고 오염의심지역 집중단속을 위한 관계기관합동 기동단속반을 구성하여 주기적으로 집중단속을 실시
- 오염업종의 신규입지를 제한하고 타 시군의 특화단지로서 집단화시켜 관리
- 환경기초시설 확충을 통하여 발생 오염물질의 정화율을 제고. 2016년을 목표연도로 계획구역면적 262.7km<sup>2</sup> 가운데 13.94km<sup>2</sup>를 처리구역으로 설정하고 있음

&lt;표 8-35&gt; 연천군 계획인구 및 처리구역 면적

구분	계획인구(인)	하수종말처리장 유입인구(인)	마을하수도 인구(인)	하수처리율(%)	하수처리구역면적(km <sup>2</sup> )
2006년	94,400	59,590	3,510	69	10.30
2011년	98,500	69,230	3,570	74	11.01

자료 : 경기도, 임진강 수계 수질보전대책방안, 2001

- 연천하수종말처리장은 2006년과 2011년까지 각각 6,000톤/일의 증설이 계획되어 있으며, 신서하수종말처리장은 2006년까지 1,000톤/일의 증설이 계획되고 있음
- 하수처리구역에서 제외된 지역을 대상으로 양원천의 2개 마을, 간파천의 4개 마을에 2009년까지 2,700톤/일의 시설을 계획하고 있음



<그림 8-1> 환경기초시설 설치계획

☞ 계획중인 주요 수질개선 사업개요

□ 마을하수 처리시설 설치공사

- 추진대상 : 청산면 백의리 일원
- 사업량 : 시설용량 500<sup>m</sup>/일, 차집관거 L=2.2km
- 사업기간 : 2003년 - 2004년
- 사업비 : 2,201백만원
- 필요성 : 백의리 지역에서 발생하는 하수가 방류하천인 영평천을 통해 임진강으로 유입되어 하천수질 오염 원인이 되고 있어 사업추진 필요
- 추진대상 : 청산면 궁평리 일원
- 사업량 : 시설용량 400<sup>m</sup>/일, 차집관거 2.2km
- 사업기간 : 2003년 - 2004년
- 사업비 : 1,872백만원
- 필요성 : 궁평리 지역에서 발생하는 하수가 방류하천인 영평천을 통해 임진강으로

로 유입되어 하천수질오염 원인이 되고 이어 사업추진 필요

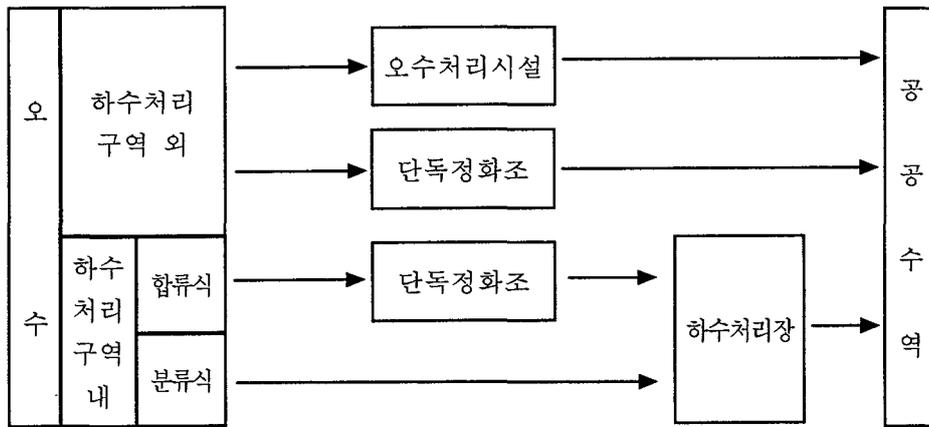
□ 하수관거 정비공사

- 사업개요
  - 추진대상 : 연천군 전지역
  - 사업량 : L=186.4km
  - 사업기간 : 1999년 - 2010년
  - 사업비 : 44,144백만원 (양여금 30,900백만원, 군비 13,244백만원)
  - 주요내용 : 하수관거 교체 및 정비
- 추진실적
  - 1998.2 - 1999.2 : 연천군 하수도정비기본계획 변경수립
  - 2001.3 - 2002.12 : 연천군 하수도정비공사 기본 및 실시설계
  - 1999 - 2002까지 하수관거 정비실적 : L = 52.6km
  - 필요성 : 하수관거의 노후로 인한 생활하수 누수에 따른 지하수 오염심각  
하수처리장으로 우수와 오수가 유입되어 하수처리장 효율성 저하

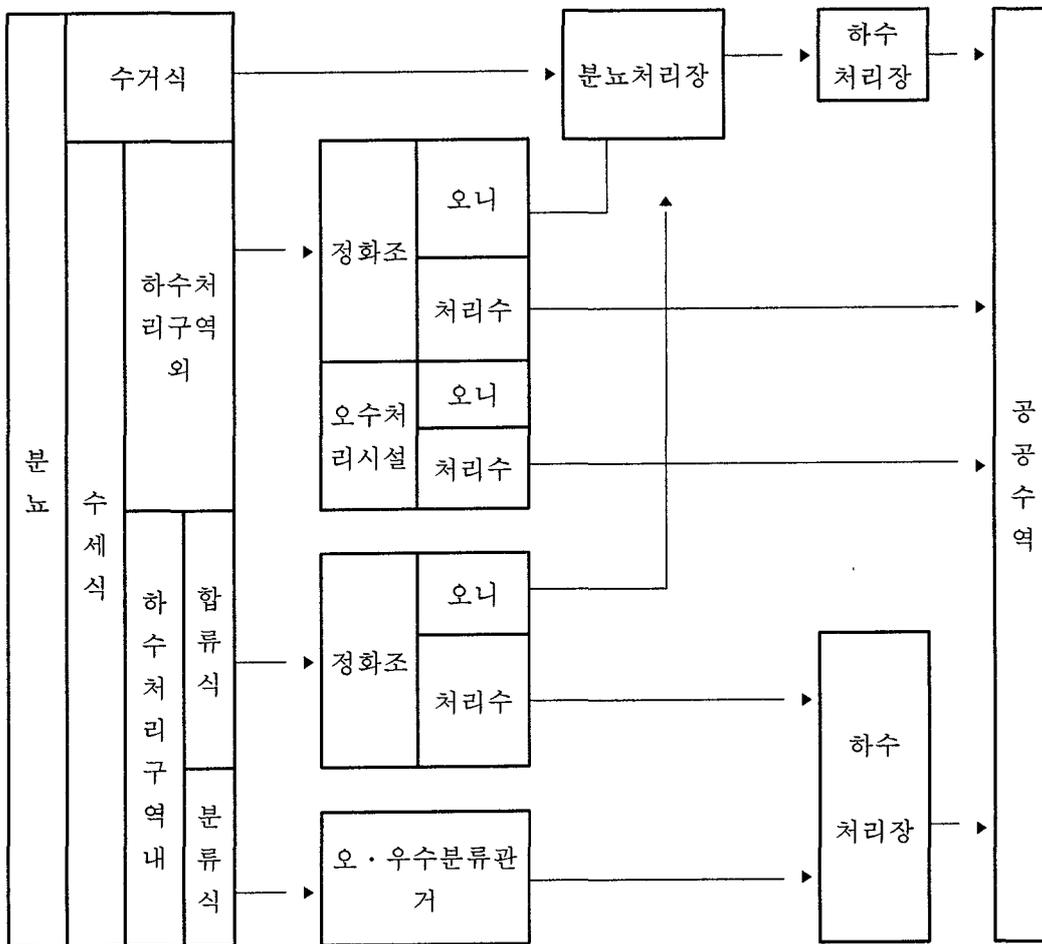
□ 자연생태공원 조성

- 사업개요
  - 추진대상 : 연천군 군남면 삼거리, 선곡리 일원
  - 사업량 : 용역 1식, 생태공원 조성(120,000m<sup>2</sup>) 1식
  - 사업기간 : 2001 - 2005
  - 사업비 : 610백만원
- 주요내용 : 임진강변 생태공원 용역 1식, 생태공원 조성 1식
- 추진실적 : 2002.4 - 9 : 유채, 메밀, 연식재 (33,000m<sup>2</sup>)
- 필요성 : 임진강변에 생태공원을 조성하여 자연환경보전 및 오염예방과 하천수질 관리를 위하여 공원조성 필요

- 우수분뇨의 처리율 향상을 위하여 우수처리시설과 단독정화조의 보급을 확대하고, 합류식 하수관거를 분류식으로 개선



<그림 8-2> 오수관리 체계도



<그림 8-3> 분뇨관리 체계도

## 3) 폐기물

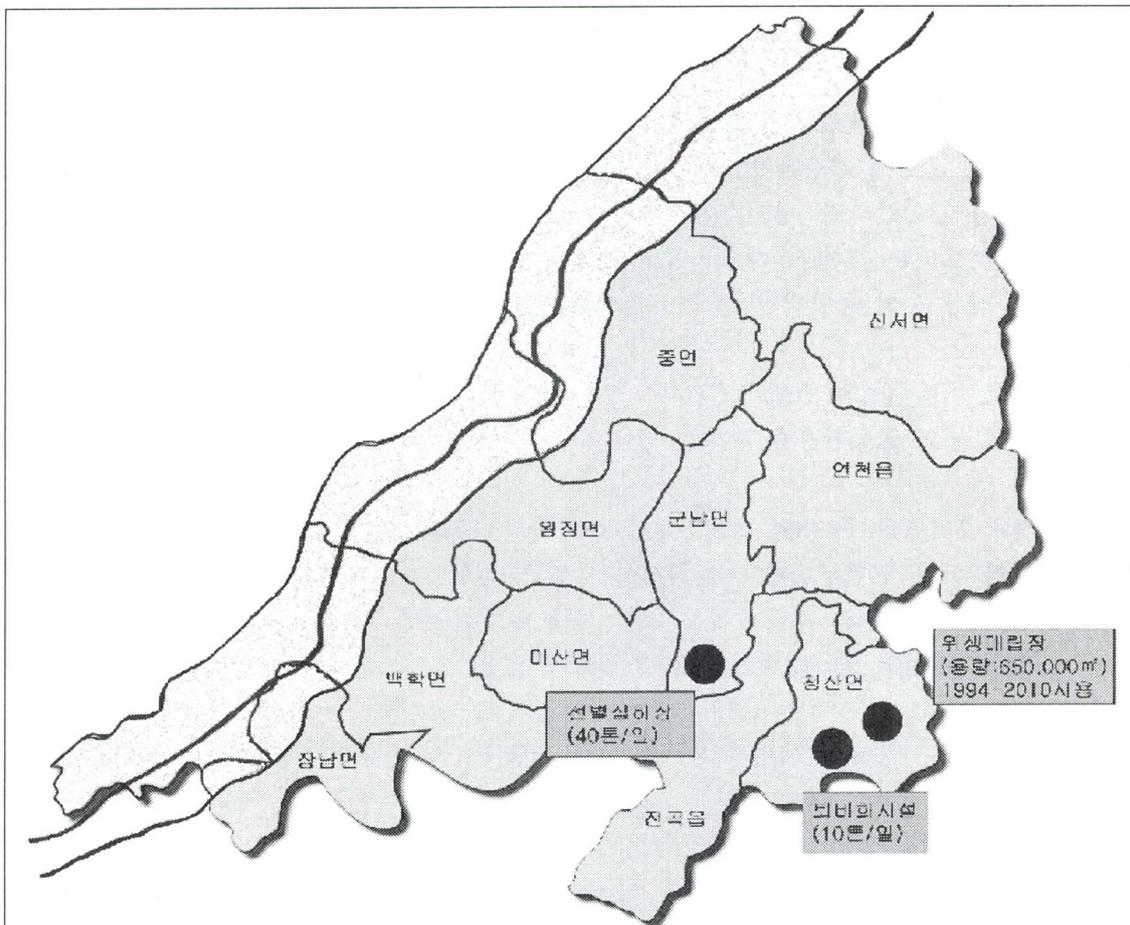
- 연천군의 감소하는 인구추세에 비하여 생활계폐기물의 발생량은 쓰레기 종량제 실시 직후 감소하다가 다시 증가하는 양상을 보여 발생량 자체의 감소방안 마련이 우선적임. 재활용되지 않는 생활계폐기물은 전량 매립되고 있으나 매립장의 매립용량에는 한계가 있고, 새로운 매립장의 건설이 어려워지는 현실이므로 생활계폐기물의 재활용율을 높이기 위한 정책이 필요함
- 음식물 쓰레기의 재활용율을 높이기 위해서 분리배출이 필수적이며 지령이 사육장, 퇴비화시설과 같은 재활용시설 확대를 고려하여야 할 것임
- 농약병, 폐비닐의 수거율이나 처리율은 통계상으로 나타나지 않고 있으나 매우 낮은 것으로 알려지고 있으며 연천군과 같은 농촌지역에서의 수거체계 구축이 시급한 실정임
- 가정에서 배출되는 건전지, 형광등, 페인트 등 소량의 유해폐기물에 대한 수거체계가 확립되어 있지 않아 일반쓰레기와 함께 수거, 처리되고 있는데 매립시 토양오염 등 환경에 미치는 영향이 크므로 별도의 수거체계 마련이 필요함
- 연천군은 자체 매립장을 확보하고 있어 현재로서는 폐기물의 처분에 큰 어려움을 겪고 있지 않으나 지방자치단체마다 발생 폐기물의 외부 처리가 점차로 어려워지고 있는 점을 감안한다면, 장기적인 폐기물 처리대책을 마련할 필요가 큼. 특히, 매립 위주의 정책보다는 재사용, 재활용율의 제고와 소각장의 활용 등을 통한 매립시설의 사용기간 연장 등의 종합적인 정책이 필요함
- 폐기물 처리시설의 확보가 어려운 현실 속에서 지방자치단체간 소각장, 매립장, 재활용시설 등의 공동활용을 꾀하는 광역화는 또다른 대안이 될 수 있음
- 소형소각시설은 1999년 8월 9일부터 시간당 25kg미만의 신규소각시설은 설치가 금지됨에 따라 연천군내에도 해당시설은 없는 상황이나, 다이옥신 측정의무 대상인 시간당 200kg이상의 소각시설은 없어 배출 오염물질에 대한 철저한 관리가 필요하며, 소형소각시설의 신규설치는 억제할 필요가 있음
- 이미 사용이 종료된 매립장 2곳에 대한 침출수등의 사후영향평가에 대한 관리철저가 요구됨
- 환경부에서는 접경지역의 지하수 및 토양오염을 예방하고 주변환경 개선을 위한 "접경지역 폐기물처리시설 정비사업"을 추진하고 있음

## ● 사업개요

- 위 치 : 접경지역 비위생 매립지
- 사 업 량 : 불량매립지 정비 5개소, 실태조사 및 정비계획 수립
- 사업기간 : 2002 - 2010
- 사 업 비 : 800백만원 (국비 400, 도비 200, 시군비 200)
- 사업주체 : 환경부·경기도

□ 군사시설에 의한 토양오염으로 인한 주민들의 피해 방지를 위하여 국방부에서는 "군부대 주변 토양오염 실태조사"를 추진하고 있음

- 사업개요
  - 위 치 : 경기도 접경지역 7개 시군
  - 사 업 량 : 군부대 주변 토양오염 실태조사
  - 사업기간 : 2003 - 2008
  - 사 업 비 : 249백만원 (국비 249)
- 사업주체 : 국방부·경기도



<그림 8-4> 연천군 폐기물 처리시설현황

## 4) 환경정책적인 발전방안

- 접경지역 지원법에 의한 연천군의 환경관련 지원가능분야는 환경오염방지를 위한 사업과 자연생태자원 조사와 관리보전을 위한 사업에 대하여 가능하므로, 이를 최대한 활용할 필요가 있음
- 상위계획인 제4차 국토종합개발계획과 제2차 수도권정비계획, 군사시설보호법 등에 의한 지나친 규제는 개발억제에 따른 연천군의 인구감소로 이어지고 있으나, 각 계획에 따른 자연환경보전장려의 장점을 살려 친환경적인 개발을 강구하여야 할 것임. 이를 위하여 쾌적한 대기질의 지속적인 유지와 수질의 개선을 위한 장기적인 정책은 계속되어야 함
- 남북교류협력의 실질적 사업으로서 임진강 수자원 공동개발 및 수해대책을 추진하고, 남북한 공동댐 개발을 추진함
- 지역주민의 반대가 심한 한탄강댐과 같은 사업은 지양되어야 하며, 충분한 합의를 통한 물 부족 문제와 수해 방지 대책이 마련되어야 함. 다목적댐의 개발은 상수원보호구역의 확대와 같은 규제 강화로 인하여 더욱 어려워지므로 지하수 이용과 새로운 취수원의 개발, 중수도의 확대와 같은 대안들을 마련하여야 할 것임
- 대기, 수질환경의 보전과 함께 생물자원의 문화, 관광적인 활용을 위하여 지리정보시스템(GIS)의 구축이 절실하며 관련 부처 및 남북한 공동 조사가 요구됨.
- 지방의제 21은 공공기간, 시민단체, 지역주민 사이의 다양한 의견을 협의를 통하여 합의도출과 실천방안을 마련하는 가장 바람직한 지방자치의 새 모델이 될 수 있으며 특히 환경분야에서의 의제식 사업은 필수적이므로 적극적인 관의 참여 및 지원이 필요함

여

백

# 제3편 2천년대를 대비한 지방 행·재정계획

---

제 9장 행정관리운영계획

제10장 연천군 지방재정의 현황과 과제

제11장 투자계획

여

백

## 제 9 장

# 행정관리운영계획

제1절 연천군 지방행정 기본 지표 .....	327
제2절 연천군 지방행정의 현황분석 .....	330
제3절 연천군 행정관리의 능률화 방안 .....	336

여

백

## 제9장 행정관리운영계획

### 제1절 연천군 지방행정 기본 지표

- 연천군은 경기도의 도정운영기본계획의 목표인 동북아 경제중심, 통일의 전진기지, 쾌적한 삶의 환경, 선진교육 및 문화실현을 보다 현실적이고 지역적인 차원에서 「21세기 역동하는 연천 건설」이라는 장기목표를 수립하고, 이의 실천적 차원에서 봉사행정, 경제회생, 지역개발, 문화진흥이라는 균정방침을 수립하였음
- 또한 이러한 장기목표를 달성하기 위해 2000년 12월 30일 현재, 545명의 공무원이 일선에서 행정을 수행하고 있음
- 공무원수는 지역행정의 핵심적인 지표로서 연천군의 경우는 지속적인 행정혁신을 통하여 공무원수를 감소하였으며, 이러한 공무원 수 감소의 구체적인 지표로서 1997년 대비 15.4%를 감소하였으며, 이러한 추세에 비추어 향후 더욱 감소할 것으로 판단됨
- 이러한 공무원감축으로 인한 행정공백은 전자정부를 통한 각종 민원처리, 행정제한제도, 주민자치센터의 활성화 등 각종 행정혁신을 통하여 해결하였으며, 작지만 효율적인 지방정부 수립을 위해 노력하고 있음

<표 9-1> 공무원수의 증감비율 현황

(단위 : 인)

연 도	공무원 수	증감인원	증감비율
1997	644	-	
1998	564	80인 감소	12.4% 감소
1999	528	36인 감소	6.4% 감소
2000	545	17인 증가	3.2% 증가

자료 : 연천군 통계년도, 2001

- 연천군의 545명의 공무원중 본청 근무가 36인, 군의회 사무처 10인, 사업소 21인으로서 지방화 시대에 대응하는, 현실적이면서도 대응성이 강한 행정을 펼치고 있음
- 읍면의 경우 전체의 27.3%인 149명의 공무원이 일선행정 업무를 수행함으로써, 지역주민의 삶의 질 향상에 노력하고 있으며, 직급별 구조로는 일반직의 경우 7급 이하가 62%를 차지하여, 전체중 차지하는 비율이 높음

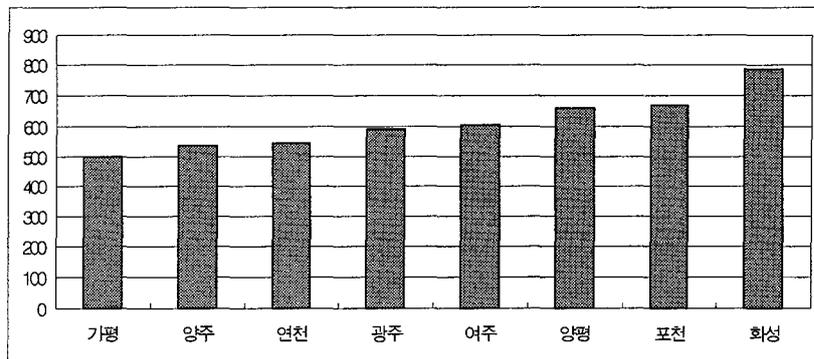
<표 9-2> 직종별·직급별 공무원 현황

(단위 : 인)

직종별	합계	직급별
정무직	1	
별정직	12	
일반직	411	4급(3), 5급(25), 6급(108), 7급(127), 8급(105), 9급(43), 지도관(3), 지도사(28)
연구직	-	
지도직	31	지도관(3), 지도사(28)
소방직	-	
기능직	-	
고용직	90	1종(5)

자료 : 연천군 통계년도, 2001

- 주요 군의 인원과 공무원 수를 비교하기 위하여 먼저 주요 군의 인구를 살펴보면 포천군 148,452명, 양주군 138,748명, 여주군 105,084명, 양평군 82,921명, 가평군 56,211명, 연천군 51,902명 순임
- 지방공무원수는 포천군 666명, 양주군 533명, 여주군 602명, 양평군 657명, 가평군 497명, 연천군 545명으로서 공무원 1인당 주민수가 포천군 223명, 양주군 260명, 여주군 165명, 양평군 127명, 가평군 113명, 연천군 95명 순으로 나타나, 경기도의 군중에서 매우 질 높은 행정서비스를 제공할 수 있음



<그림 9-1> 경기도 군의 공무원수 비교

자료 : 경기통계연보, 2001

- 이는 경기도 전체 공무원 1인당 주민수가 291명임을 감안할 때, 매우 높은 수치이나, 연천군의 경우 행정구역의 범위가 광범위하여 대민행정을 효율적으로 수행하기가 힘들다는 지역적인 문제점을 지니고 있음

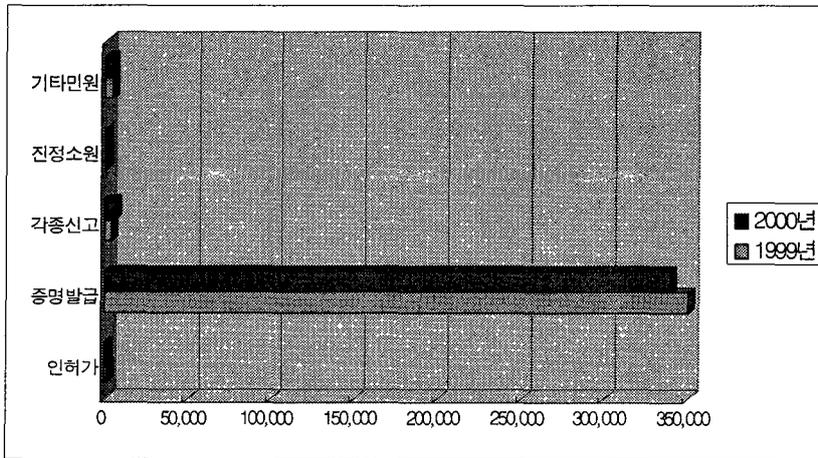
<표 9-3> 연천군청과 각 읍·면간의 거리

(단위 : km)

구분	전곡	군남	청산	백학	미산	용장	신서	중	장남
연천군청	8.4	11.1	14.8	29.7	20.4	17.2	11.8	10.5	39.0

자료 : 연천군 통계년도, 2001

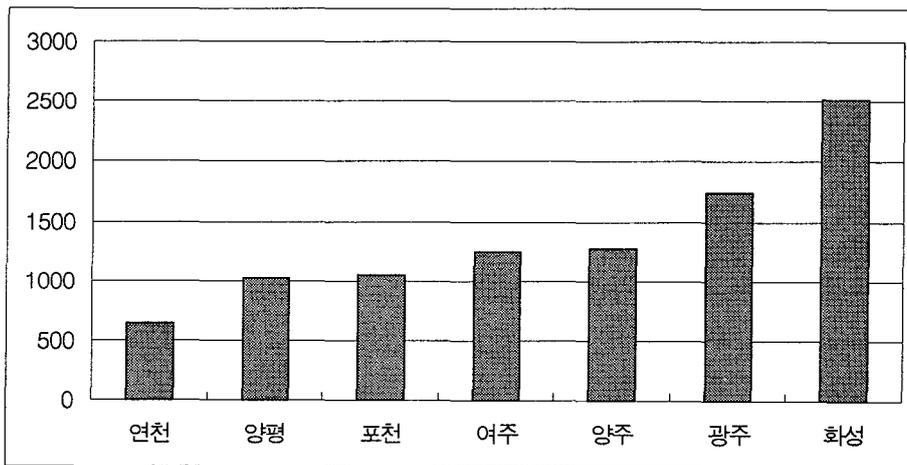
- 행정서비스의 주요 척도라 할 수 있는 연천군 민원처리 실적은 증명·발급 339,022건, 각종 신고 5,846건, 인·허가 1,044건, 진정·소원 616건, 기타민원 4,684건으로 총 351,212건으로 나타나고 있으며, 전년도의 362,391건에 비하여 약 3%정도 감소추세임
- 그러나 지방화시대에 대응한 각종신고는 32%, 진정·소원의 경우는 약 29%증가하여, 본격적인 지방화시대에 접어들었다 할 수 있으며, 민원이 증명발급에 집중되어 있음



<그림 9-2> 연천군 민원처리 내용별 구분

자료 : 연천군 통계연보, 2001

- 특히, 공무원 1인당 민원처리 건수를 살펴보면 연천군은 644건으로 화성군 2,516건, 광주군 1,741건, 양주군 1,277건, 여주군 1,242건, 포천군 1,054건, 양평군 1,023건 등에 비하여 상대적으로 낮으며, 이는 행정구역의 광역상 발생하는 문제임



<그림 9-3> 경기도 군별 공무원 1인당 민원처리 건수 비교

자료 : 경기통계연보, 2001

## 제2절 연천군 지방행정의 현황분석

연천의 지방행정의 현황을 인적인 측면과 구조적인 측면, 기능적인 측면, 시민적인 측면에서 분석함

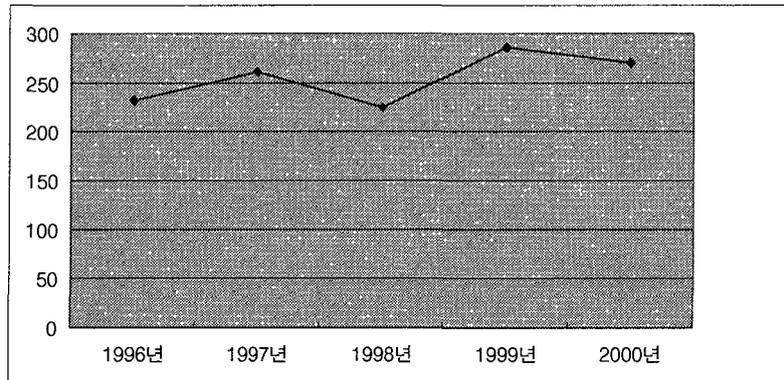
### 1. 인적인 측면

#### 1) 공무원의 수의 정성적 추정

- 장래의 연천군 공무원의 정원은 지방자치단체의 행정기구와 정원 등에 관한 시행규칙 및 사회·경제적 환경 변수에 따라 그 증감이 이루어질 가능성이 높음
- 공무원수의 변화는 기본적으로 과거의 추세, 인구학적·지정학적·도시관리적 변화에 대응하고 있음
- 따라서 연천군의 경우 1997년 이후 2000년까지 연천군의 공무원수는 약 15%수준에서 감소되어 왔으나, 향후 2006년까지 총인구가 약 82,724명이 예상되며, 지정학적 위치로서 경기북부의 개발가능성, 새로운 도시관리 및 지방자치단체의 대응이라는 차원에서 2006년까지 약 20%증가된 654명정도로 예측됨
- 유사사례로서 현재의 인구가 82,921명인 양평군의 공무원이 657명정도임
- 또한, 인구의 증가와 지정학적·도시관리적 변화가 발생하더라도 향후 전자정부의 확고한 구축으로 인한 민원처리업무의 감소, 주민자치센터의 기반구축을 통한 일반민원 업무의 상위기관 위임 등이 진행된다는 전제하에 급속한 공무원의 증감은 이루어지기 힘들 전망임

#### 2) 공무원의 교육훈련

- 연천군 공무원의 교육 및 훈련은 1996년 232명, 1997년 261명, 1998년 225명, 1999년 285명, 2000년 270명이 이수하여, 연도별로 다소의 증감이 있음
- 세부적으로 행정교육의 경우는 지속적으로 증가하는 추세에 있으나, 농업·토목·축산·기계 등의 교육이 현저히 감소하는 추세이며, 이는 점차 교육의 방향성이 정보화나 지방화 교육 등이 상대적으로 많기 때문임



<그림 9-4> 연천군 공무원 교육훈련 추세

자료 : 연천군 통계연보, 2001

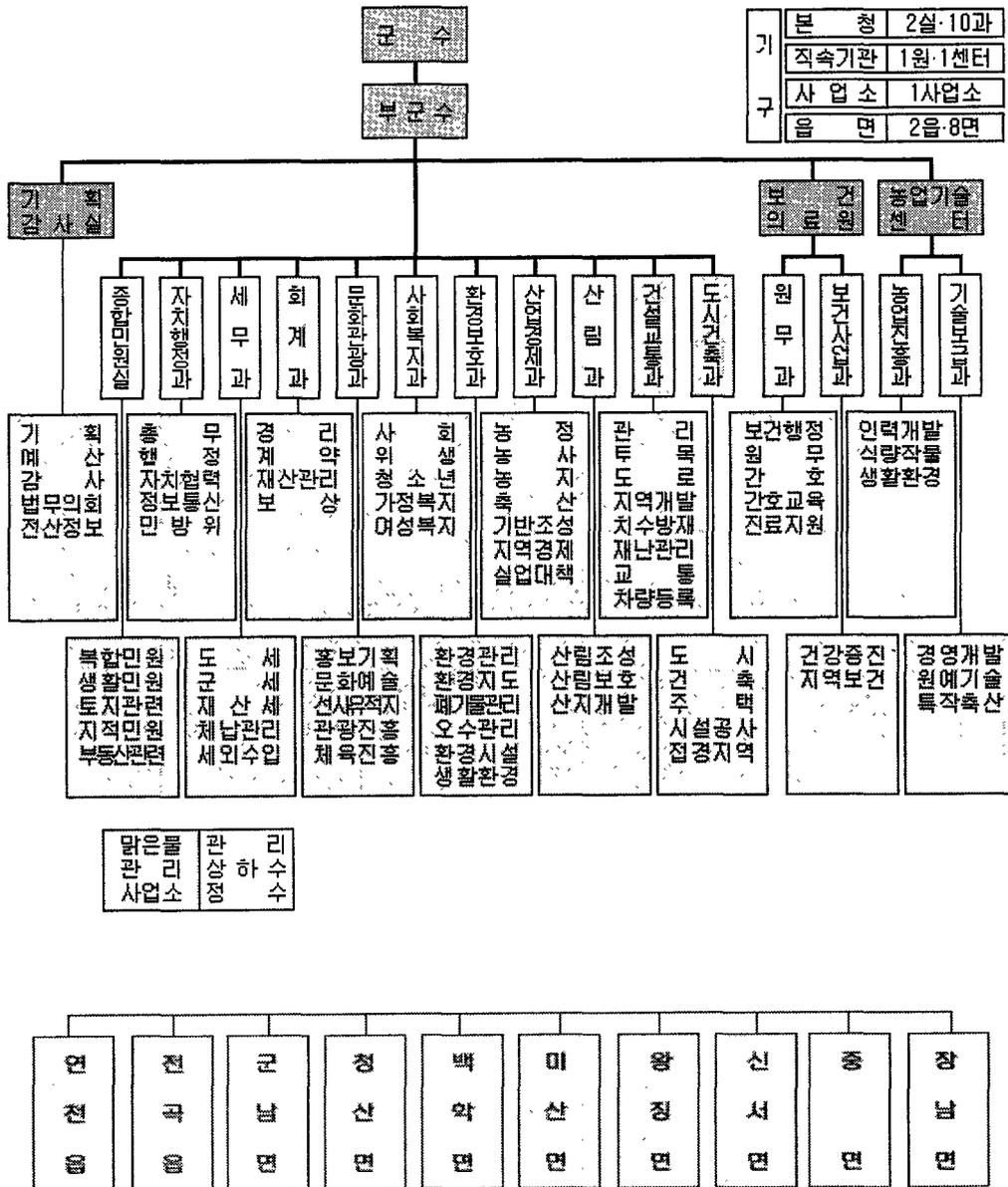
- 공무원의 교육내용 중에서 장기적인 교육은 전무한 실정으로서, 단기교육에 지나치게 치중하고 있으며, 정보화·세계화에 따른 전산교육 등의 정보화 교육과 외국어 교육의 수준은 매우 낮은 것으로 나타남
- 2000년도 교육내용으로는 기본교육 20인, 전문교육으로서 행정실무교육 23인, 보건 위생교육 5인, 외국어교육 1인, 민원처리교육에 2인이 교육을 받았으며, 기타교육으로 219인 교육을 받았음
- 향후 보다 장기적이면서도 정보화시대 및 복지국가·세계화시대에 걸맞는 교육으로의 전환할 예정임

## 2. 연천군 행정의 구조적 측면

### 1) 연천군 행정의 연혁

- 1309. . . 장주를 연천이라 개칭
- 1914. 3. 1. 마전, 적성 2개면과 양주군 연근면 편입
- 1945. 11. 3. 적성면, 남면, 백학면, 전곡면 편입
- 1963. 1. 1. 파주군 적성면의 늘목리, 삼화리, 강원도 철원군 신서면 편입
- 1979. 5. 1. 연천면을 연천읍으로 승격(1읍 8면)
- 1985. 10. 1. 연천군 전곡면을 읍으로 승격(2읍 7면)
- 1989. 1. 1. 포천권 관인면 부곡리 편입
- 1989. 4. 1. 연천군 백학면 원당출장소를 장남면으로 승격(2읍 8면)

2) 연천군 행정의 구조적 연결성



□ 현재 연천군은 2실(기획감사실, 종합민원실), 10과(자치행정과, 세무과, 회계과, 문화관광과, 사회복지과, 환경보호과, 사업경제과, 산림과, 건설교통과, 도시건축과), 1원(보건의료원), 1센터(농업기술센터), 1사업소(맑은물관리사업소)체제로 되어 있으며, 읍면의 경우 2읍(연천읍, 전곡읍), 8면(군남면, 청산면, 백학면, 미산면, 왕정면, 신서면, 중면, 장남면)으로 구성되어 있음

### 3. 연천군 행정의 기능적 측면

#### 1) 연천군 행정의 직제현황 및 기능

- 연천군의 경우 본청 근무가 266명이며, 의회사무처 10명, 직속기관 128명, 사업소 21명, 읍 37명 면 82명이 근무하고 있으며, 일반직 411명, 별정직 12명, 정무직 1인, 지도직 31명, 고용직 90명의 공무원으로 구성되어 있음
- 기능적인 사무분장의 경우 기획감사실은 기획·예산·감사·법무·전산정보를 담당하고 있으며, 종합민원실은 복합민원·생활민원·토지·지적민원·부동산 관련 업무를 담당하고 있음

#### 2) 연천군 행정의 기능 연계성

- 연천군의 부서간 업무연계성 혹은 중복성은 그 동안의 행정개혁을 통하여 많은 시정을 하였으며, 과거 기획실과 내무과의 중복성 및 산업과-지역경제과, 건설과-민방위재난관리과 사이에서 두드러지었던 문제를 해결하였음
  - 내무과를 자치행정과로 바꾸어 총무와 행정 및 자치협력에 업무의 중점을 두게 하였으며, 특히 산업과와 지역경제과를 통합한 산업경제과로 통폐합하였음
  - 과거의 민방위재난관리과를 폐지하고 자치행정과에 민방위업무를 부여하여 업무중복성을 최소화하였음
  - 그러나 아직도 도시건축과와 환경보호과, 문화관광과와 도시건축 등 일부에서 업무의 중복이 있으며, 특히 10개업무에 대하여 인터넷 민원시스템이 도입되고 있고 향후 이러한 인터넷 민원도입시스템의 전면도입시 명확한 업무분장이 이루어질 수 있도록 노력하고 있음

### 4. 연천군 행정의 주민적 측면

#### 1) 행정의 주민 접근도

- 지방화 시대의 요체는 행정과정에 있어서 주민참여가 얼마나 원활하게 이루어지느냐에 따라 성·패가 좌우된다는 것은 일반적인 원칙임

- 즉, 지방화시대는 참여가 전제되어야 하며 이러한 참여 없는 지방화시대는 요원한 것임
- 2001년 12월 조사된 연천군 주민의식조사중 행정부문의 중요한 부분을 발췌하여 지표로서 활용하면 다음과 같음
  - 본 조사는 연천군에 거주하는 주민 1,000명을 층화표본추출한 조사로서 95%신뢰구간안에서 이루어진 조사임
  - 군행정 정보를 접하는 경로로는 연천소식지가 가장 높은 비율을 차지함

<표 9-4> 주민의 행정정보 접촉경로

인 지 경 로	비 율 (%)
● 연천소식지	25.8
● 연천군 홈페이지	17.1
● 유선방송, 마을방송	24.5
● 지역 및 지방신문	16.3
● 연천군이 발행하는 각종 간행물	16.2
합 계	100.0

- 군행정에의 의견수렴 방법중 가장 많이 사용하는 방법은 관련공무원과의 대화이며, 인터넷을 통한 홈페이지 접속, 지역 및 지방신문을 통하는 순으로 나타나고 있어, 보다 다양한 주민의 접촉경로를 개발할 필요성이 제기되며, 연천군의 경우 전화친절도 평가, 고객만족 설문조사, 민원친철 외래강사 교육, 사이버 민원상담코너 등을 운영하고 있음

<표 9-5> 군 행정의 의견수렴 방법

의 건 수 려 방 법 른	비 율 (%)
● 군수실 방문	2.1
● 군수의 군정설명회시 건의	6.2
● 군의원	6.4
● 관련 공무원과의 대화	34.1
● 서면건의 및 진정서	8.6
● 전자우편이나 홈페이지	16.8
● 지역 및 지방신문	13.5
● 기타	12.3
합 계	100.0

- 따라서 향후 지역정보화를 위해 보다 노력해야 할 것이며, 주민들이 이러한 지역정보화를 위해서는 세부적으로 다음과 같은 정책적 요구사항을 희망하고 있음

&lt;표 9-6&gt; 정보화와 관련한 정책건의

의 건 수 량 방법론	비 율 (%)
● 주민 전산교육의 확대	21.3
● 고속통신망의 구축	32.6
● 지역정보센터의 건립	26.1
● 연천군 인터넷홈페이지의 활성화	20.0
합 계	100.0

## 2) 행정산출의 주민 만족도

- 먼저 연천군청에 대한 만족도는 조금 만족이상이 44%로 조금 불만족 이상이 더욱 높은 비율을 이루고 있으며, 이러한 불만족의 원인은 생활환경의 불편과, 봉사정신의 미흡, 지역경제의 위축 순으로 응답하였음

&lt;표 9-7&gt; 연천군청에 대한 만족도

인 지 경 로	비 율 (%)
● 매우 만족	1.1
● 만족	13.4
● 조금 만족	29.6
● 조금 불만족	34.9
● 불만족	15.5
● 매우 불만족	5.5
합 계	100.0

- 연천군청의 행정서비스에 대한 만족도를 묻는 척도에는 조금 만족이상이 58.4%로 나와, 연천군청 자체의 만족도 보다는 보다 나은 수준이며, 만족이유로는 공무원의 친절운동, 민원상담실 및 무료법률상담제 운영, 인터넷을 통한 민원처리 순으로 나타남
- 따라서 보다 발전적인 차원의 친절교육과 전자정부의 구축에 보다 많은 노력이 요구되며, 연천군청은 고객만족을 최우선으로 하는 행정서비스를 제공하기 위한 각종 방법론을 구축하고 있는 중임

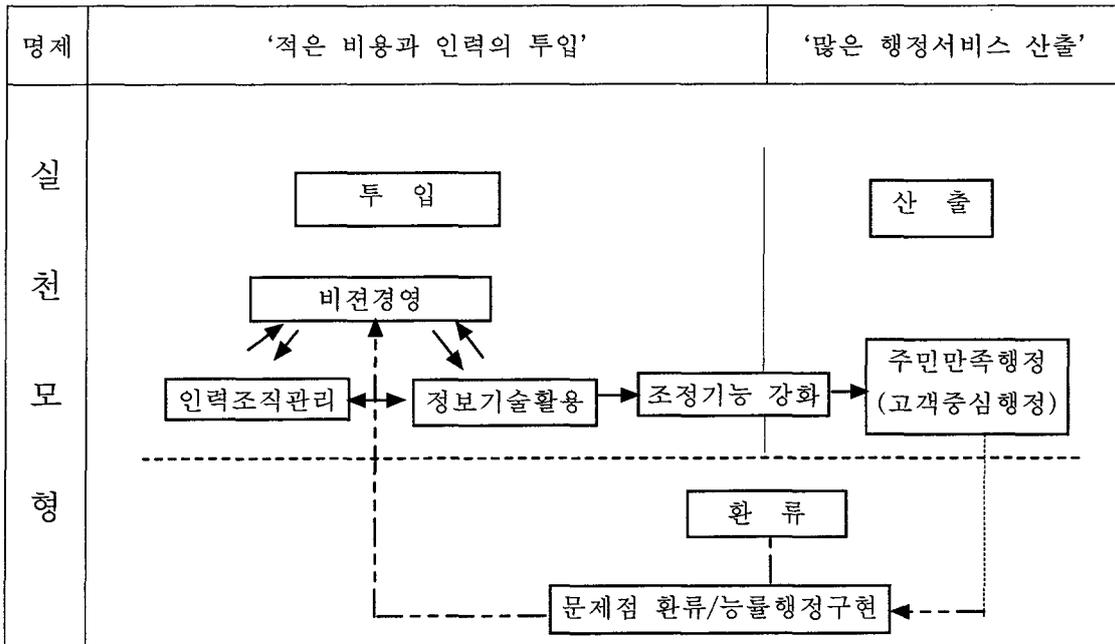
&lt;표 9-8&gt; 연천군청의 행정서비스에 대한 만족도

인 지 경 로	비 율 (%)
● 매우 만족	1.2
● 만족	19.2
● 조금 만족	38.0
● 조금 불만족	25.0
● 불만족	16.3
● 매우 불만족	0.2
합 계	100.0

## 제3절 연천군 행정관리의 능률화 방안

### 1. 행정관리 능률화의 구조적 틀

- 연천군 지방행정관리의 효율화방안은 "작지만 효율적인 정부", "작은 투입으로 많은 산출을 얻는 정부"를 실천하는 것임
- 이를 위한 구조적 틀은 행정이론의 체제론적 시각에서 접근함



### 2. 행정관리의 능률화 방안

#### 1) 투입면에서의 변화

- 비전경영
  - 바람직하게 설정된 비전이 있어야 조직의 이념 및 경영목표에 부응하는 전략을 수립할 수 있기에 비전의 제시는 매우 중요함
    - 지속적인 장단기 발전계획의 보정과 함께 비전의 탄력적 수정이 필요함
    - 향후의 모든 계획은 상위비전(국가-경기도)과 연계성이 있으면서도, 지역이미지를 강화시키는 방안으로 나아가야 할 것임

- 고객만족행정, 전자정부의 구현 등 세부적이고 실천적인 비전이 제기되어야 함
- 세부적으로는 대학의 유치, 대규모 관광지의 개발 등 지역의 문제를 해결할 수 있는 비전의 제시가 필요함
- 또한 비전경영의 핵심내용에는 자치역량의 확대 및 강화, 규제개선, 경영행정의 도입, 선진 법무행정의 구현, 새로운 공직분위기의 조성 등의 내용이 포함되어야 할 것이며, 상위기관인 경기도의 경우 이러한 세부적 내용이 수립되어 있음
- 이러한 비전제시를 위한 장단기 계획수립이 있어야 하며, CIP(이미지전략)의 세부 전략 수립 등이 병행하는 것이 바람직함

#### □ 인력 및 조직관리의 개선

- 업적관리에 의한 다양한 보상체계확립으로 근무의욕 제고
  - 2읍 8면에 적용할 수 있는 행정책임실명제도입의 적극적인 검토
  - 경상경비 단일계정이라는 예산 틀을 활용하여 인력정책의 분권화 검토
  - 탄력근무시간제 도입의 검토
- 교육/훈련제도의 내실화
  - '개인별 자기개발 계획서'를 통하여 다양한 교육, 훈련 프로그램의 제공
  - 외국어 및 정보화 교육제고를 위한 전문인 초청교육기회의 확대
  - 공무원 친절교육의 강화
  - 각종 해외연수 및 국내연수의 활성화와 더불어 주요 교육관련 자료의 데이터베이스(data-base)화 구축
- 업무과정의 재설계
  - 부서간 중복업무의 최소화와 대민업무와 사이버업무의 합리적 재조정
  - 연천군 행정업무의 내용 및 책임성 조건에 따라 다양한 조직 구조 가능
- 신축적 조직의 운영
  - 행정수요에 신축적으로 대응하는 「팀」제의 운영
  - 새로운 변화에 대응하는 매트릭스조직 등의 새로운 시도 연구

#### □ 정보기술 활용도의 제고

- 업무과정 재설계를 바탕으로 관련 업무들을 일괄 처리하는 정보화 추진

- 업무 간, 부서 간 장벽을 낮추고 자료 및 시스템을 공동 활용하도록 유도
- 인터넷과 민원관련 전담부서의 운영

## 2) 산출면에서의 변화유도

### 주민만족 행정

- 주민의 접근성 보장
  - 행정서비스실명제를 도입하여, 주민들이 행정서비스 담당자를 확인토록 함
  - 특수용어나 부호를 없애고 일반인들이 알기 쉬운 평상어로 의사소통
  - '주민조사', '이익집단과의 만남', '주민제안제도'등 주민이 실제 행정에 참여하고 있도록 하는 각종 여과장치를 강화하는 한편, 이로 인한 공동책임감의 고취
  - 주민의식 및 행정수요조사의 정례화와 더불어 이의 적용 확인시스템 가동
- 행정서비스 제고를 위한 각종 편의시설 및 주민자치센터의 적극적 활용
  - 행정관청이용시 '편안한'을 느낄 수 있는 휴게기능의 확충
  - 주민자치센터의 적극적 활용을 통한 각종 재교육 및 지역특화프로그램 개발을 통한 행정서비스의 제고
  - 이제는 보여주는 행정이 아닌, 찾아가는 행정으로서 모바일정부의 시험적 운영
- 주민의 '알 권리' 보장
  - 각종 계획된 행정서비스업무의 항목
  - 서비스 절차, 처리기한, 처리내용 등에 대한 기준의 마련
  - 이를 주민에게 공지
  - 인터넷민원 시스템의 항시 가동과 더불어 민원에 관한 환류시스템의 정밀한 구축

## 3) 환류면에서의 변화

### 문제점의 시정을 위한 환류시스템 프로그램 구축

### 고객만족도를 통한 문제점의 정확한 인식과 더불어 이를 개선하는 환류시스템의 적용

- 주민만족도 조사의 상설화와 문제점 재분석
- 인터넷을 통한 수시 체크 시스템 도입

### 문제점 이후의 보고체제 확립

### 능률 지향적 행정

- 행정업무의 업적평가에 대한 합의 도출
  - 업무별로 목표를 정하고 이를 측정할 수 있는 업적에 대한 합의가 필수적
  - 업적의 측정을 개인이나 조직목표와 연계화전략의 시스템적 구축
- 업적을 측정할 수 있는 객관적인 지표의 개발
  - 개인업적, 성과별 업적평가 지표의 개발 및 실적의 인센티브제도의 적극적 도입
- 평가지표에 의거한 시계열 또는 횡단면 분석 필요
  - 내부관리자와 외부 평가자들에게 모두 유용하게 설계함
- 업적의 측정을 개인이나 조직이 목표와 연계성 시도
  - 업적평가, 업적급, 유인구조 등을 인력운동과 연결성 강화
  - 자원배정과의 명백한 관계 고려 : 예산서나 보고서의 기초자료로 활용

여

백

## 제 10 장

# 연천군 지방재정의 현황과 과제

제1절 연천군 지방재정의 쟁점 .....	343
제2절 지역개발을 위한 지방재정부문의 과제 .....	346

여

백

# 제10장 연천군 지방재정의 현황과 과제

## 제1절 연천군 지방재정의 쟁점

### 1. 지방재정규모

□ 2001년도 당초예산 총계기준으로 연천군의 예산규모는 일반회계와 특별회계를 합하여 955억 정도인데, 이를 <표 10-1>에서와 같이 경기도내 다른 군자치단체의 경우와 비교하면 다음과 같은 특징을 지니고 있음

- 첫째, 90년대 접어들면서 상대적 수준에서 예산규모는 팔목할만하게 증대되고 있음. 즉 1991년도 예산규모는 360억 수준에서 4년후인 1995년도 최종예산을 보면 900수준에 이르렀으며, 다시 2002년에는 약 1,000억의 예산이라는 예산팽창을 가져왔는데, 현대 행정의 양적팽창적 특징이 그대로 적용됨

<표 10-1> 연천군과 주요군의 지방재정 신장추이(1991-2002)

(단위 : 억원, %)

구분	1991	1995	2001		2002	
	규모	규모	규모	재정자립도	규모	재정자립도
군계	9,262	16,790	8,041	37.2(평균)	9,364	35.7(평균)
양주	363	863	1,511	54.2	1,698	47.3
여주	540	1,273	1,526	33.8	1,683	41.5
화성	843	1,649	-	-	-	-
광주	448	1,152	-	-	-	-
연천	366	902	956	25.1	997	30.4
포천	564	1,010	1,544	46.3	1,860	42.2
가평	410	859	1,174	32.8	1,278	29.2
양평	523	1,175	1,330	31.4	1,848	23.5
안성	1,586	1,446	-	-	-	-
김포	1,179	1,387	-	-	-	-

주 : 일반회계 + 특별회계 총계기준

통합이나 승격된 화성시, 광주시, 안성시, 김포시는 2001, 2002년 군계에서 제외

자료 : 경기도(1996,1997), 『1996년도 예산개요』, 경기도(2001), 『도정백서』

- 둘째, 절대적 규모로 보면 연천군의 재정규모는 영세함. 경기도의 6개 군 자치단체들의 재정규모와 비교할 때 가장 낮은 규모를 보이고 있으며, 경기도내 군 전체 예산의 10.76% 수준에 불과함

- 셋째, 지나치게 일반관리중심의 예산임. 2002년 전체 예산 99,722백만원중 일반회계가 89,686백만을 차지하여 89.9%, 특별회계가 10.1%수준임. 경기도 군단위 일반회계 비율은 74%, 특별회계 비율은 21%로 연천군은 상대적으로 특별회계가 차지하는 비율이 낮은 편이라 분석되어 짐. 또한 2000년도 예산기준으로 연천군에서는 상수도공기업특별회계를 비롯하여 모두 8개의 특별회계를 운용하고 있지만, 이 가운데 상수도 특별회계와 의료보호기금이 차지하는 비율이 85.5%로 압도적인 비중을 차지하고 있을 뿐 나머지 6개 특별회계는 모두 영세한 수준임
- 마지막으로 연천군의 재정자립도는 30.4%로 경기도 평균 76.5%(시평균 73.5%, 군평균 35.9%)에 훨씬 미달이며, 경기도 군중 양평의 23.5% 다음으로 낮은 재정자립도를 보이고 있어, 재정자립기반을 위한 대안모색이 절실한 실정임

## 2. 지방재정구조

### 1) 일반회계 세입구조

□ 2000년도 당초 예산 총괄기준으로 연천군의 일반회계 재정구조는 <표 10-2>와 같은데 여기서 다음과 같은 네 가지 특징을 발견할 수 있음

- 첫째, 연천군의 지방채는 2002년 6월 30일 기준으로 약 378억원이 있으며, 이러한 지방채를 포함할 경우 재정자립도는 더욱 낮아질 전망이다. 따라서 지방채 발행을 억제하는 것이 바람직함
- 둘째, 지방세의 과세기반이 취약하여 현재와 같은 지역실정을 전제로 할 경우 자주적인 재정확충은 보다 장기적인 계획에 포함되어야 할 것임. 연천군의 일반회계 세입중 지방세의 비중은 15.2%수준으로 낮은 편이나, 최근 5년간 지방세 신장율은 6.0%이며 2001년의 1년간 신장율은 28%수준으로 향후 지방세비율이 높아질 것으로 전망됨
- 셋째, 자주재원의 규모와 비중이 낮기 때문에 중앙 및 상위정부로부터의 이전재정에 의존한 정도가 높는데 이 가운데에서도 절대적 규모의 측면에서 지방교부세보다는 보조금에 상대적으로 많이 의존하고 있음
- 넷째, 연천군의 경우는 경기도내 군자치단체들 보다 지방교부세가 차지하는 비중이 상대적으로 높기 때문에 일반회계의 재정구조가 반드시 절대적으로 취약한 것만은 아니며 운용 여하에 따라 상당 정도의 재정신축성을 확보할 수 있을 것임

<표 10-2> 연천군 세입규모와 전망

(단위 : 백만원)

년도	계	지방세	세외수입	지방교부세	지방양여금	교부금	보조금	지방채
2000년	196,575	8,322	10,5009	30,275	6,325	2,980	43,542	120
2005년 계획	212,247	12,342	23,524	57,068	19,217	9,300	90,796	-

주 : 2000년도 일반회계 예산총계기준

자료 : 연천군통계연도, 2001 ; 연천군중기지방재정계획, 2001

## 2) 세출구조 및 기능별 분류

□ 2000년도 일반회계 예산총계기준에서 연천군 지방세출구조의 특징은 다음과 같음

- 첫째, <표 10-3>과 같이 일반회계의 기능별 세출부문을 살펴보면 사회개발보다는 경제개발이 상대적으로 높은 비중을 두고 있음. 향후 계획으로는 경상예산보다는 사업예산을 늘일 전망이며, 재정자립도를 높이기 위한 채무상환 등이 주요한 세출 기능으로 설정됨

<표 10-3> 연천군의 일반회계 세출성질별 분류(2000)

(단위 : 백만원)

년도	합계	일반행정비	사회개발비	경제개발비	만방위비	기타경비
2000년	196,575	19,950	74,864	95,006	408	6,344
2005년계획	200,732	경상예산 37,563		사업예산 150,753		채무상환·예비비 12,416

주 : 2005년의 경우 세출항목을 일부 변경하였음

자료 : 연천군 통계연도, 2001 ; 연천군중기지방재정계획, 2001

## 3) 지방채 운용 현황

- 지방채는 각종 투자수요증가로 인한 부족재원에 충당하는 채원으로서, 연천군은 2002년 6월 31일 현재 53,590,028천원의 지방채무를 지고 있으며, 일반회계 39,837,202천원, 공기업특별회계 12,594,192천원, 기타 특별회계로 1,158,634천원이 있음
- 이러한 지방채의 경우 양주군 511억원, 여주군 290억원, 포천군 320억원, 양평군 433억 등이 있으며, 연천군의 경우 378억원으로 그 채무액이 상대적으로 높지는 않으나, 연천군의 재정자립도 등을 감안할 경우, 지속적인 채무상환에 노력해야 함

## 제2절 지역개발을 위한 지방재정부문의 과제

### 1. 자주재원 확충과제

- 지방자치단체의 자주재원기반으로 가장 중요한 것이 지방세 수입기반이지만 연천군의 경우를 보면 안정적인 세수기반이라는 측면에서 일정한 한계를 보이고 있음. 연천군의 각종 지역개발사업은 자체재원보다는 상위정부의 재정지원이나 민간자본을 적극적으로 유도하여 실시하는 것이 현실적인 방안이라고 판단되지만, 이러한 과정에서도 일정 정도의 군비부담은 수반되어야 하기 때문에 일정 정도의 자주재원 확충은 시급한 과제로 부각되고 있음
- <표 10-4>와 같이 연천군의 군세 수입구조를 보면 소비과세인 담배소비세가 전체 세수의 절반이상인 40.0%에 달하고 다음으로는 2000년도부터 신설된 주행세가 23.5%이며, 자동차세가 16.9%정도임. 군자치단체는 지역여건상 주민세나 재산세 등을 중심으로 하는 재산관련 과세의 비중이 낮은 경향이 있는 것은 사실이지만 연천군은, (특히)주민세의 경우 전국 평균의 절반 수준에도 미치지 못하는 실정임. 주행세의 예에서처럼 안정적인 개발재원을 확보하기 위한 일환으로 과세기반구조의 건전화 노력이 추진되어야 할 것이며, 재정기반의 안정화를 위해서는 재산관련세의 중요성이 부각되고 있음
- 2005년의 경우 다른 세목은 일정한 비율인 반면, 주행세의 경우는 대폭 증가될 전망이며, 세목개발에 더욱 노력할 예정임

<표 10-4> 연천군 지방세 내역 및 계획

(단위 : 백만원)

년도	세목별 징수 현황 및 예측											
	합계	주민세	재산세	자동차세	농지세	도축세	담배소비세	종합토지세	도시계획세	사업소세	과년도수입	주행세
2001	11,316	1,425	439	1,912	18	-	3,236	726	346	97	426	2,701
2005	12,342	1,403	457	1,838	18	-	2,600	610	299	90	300	4,727

자료 : 연천군통계연도, 2001 ; 연천군중기지방재정계획, 2001

### 2. 이전재정의 적극적인 유도과 효과적 집행과제

- 취약하고 영세한 자주재원의 규모를 감안하면 연천군의 장기발전계획을 추진하기 위한 소요 재정부담액들 중 상당 부분은 중앙 혹은 상위정부로부터의 이전재정에 의존해야 할 것임

- 이에 따라 상위정부의 재정지원을 효과적으로 유도할 수 있는 재정체계를 구비하는 작업이 필요함. 이를 위한 정책과제의 일환으로 중장기적 관점에서 국비보조, 도비보조, 그리고 지방양여금사업 등을 포괄하여 총괄관리할 수 있는 「연천군개발 사업을 위한 보조금사업운용계획(가칭)」을 수립하는 방안을 검토할 필요가 있음
  - 각종보조사업들은 상위정부에 대해 지출의 세항까지 승인·통제받기 때문에 군자치단체의 자율적 재량의 범위는 상당히 협소함. 하지만 보조사업의 유도 자체는 기초단위에서 이루어진다는 점을 감안하면 수동적 입장에서 보조금 사업을 수행하기 보다는 오히려 적극적으로 보조사업들을 이용하는 방안들을 강구해야 할 것임
- 보조사업들이 상위정부의 해당부서별로 부분적이며 다기화된 통로로 지급되어서는 자칫 종합적인 지역계획에 따른다기 보다는 단기적인 상황에 따라 임시대응적으로 보조사업이 계획되어 집행될 우려가 있음. 따라서 종합적인 보조사업계획을 수립·추진하여 관련분야 사업들을 포괄적으로 묶어서 보조금의 유입시기와 집행시기를 적절히 유기적으로 연결하여 보조사업의 규모의 경제와 범위를 경제를 효과적으로 누릴 수 있는 방안들을 마련해야 할 것임

### 3. 지역개발재원으로써 지방채의 활용과제

- 건전재정원칙에 따라 지역의 대규모 물리적 개발사업을 위한 재원으로써 지방채의 활용은 적극적으로 검토되지 않았음. 하지만 최근의 개발행정, 경영행정 혹은 정치적 기업가로서의 전략적 재정운용의 수단으로써 지방채에 대한 관심이 증대되고 있음
- 연천군의 경우 취약한 재정상황을 감안할 때 자체 재원으로써 자주적인 지역개발을 수행하기 힘든 실정임. 따라서 추가적인 잠재적 개발수요들을 충족하기 위해서는 보다 생산적인 부문에 투자의 우선 순위를 부여하여 스스로가 소요되는 투자 재원을 창출할 수 있는 부문들을 계획해야 할 것임
  - 이러한 사업재원으로써 공공 일반재원(자주재원이나 상부정부의 이전재원)이 계획한 사업규모만큼 동원되지 못할 경우 지방채를 활용해야 할 것임
  - 특히, 기반시설의 소요재원을 마련하기 위해서는 2002년 수립된 경기도청의 「중기지방재정계획」을 적극 활용할 필요가 있으며, 이 계획은 2002년의 3,500억원의 지방채를 2006년 4,500억원으로 확대할 예정임

- 경기도청에서는 경상비 및 필수경비를 제외한 투자재원을 2003년 2조 6,627억원 2004년 3조 2,700억원 2005년 3조 7,038억원을 계획하고 있어 연천군의 경우 지역개발기금의 차입을 유도하고 상환재원의 일정 비율을 도청에서 부담할 계획을 수립할 필요가 있음

#### 4. 관광개발재원의 확충과제

- 지금까지 우리 나라의 관광개발정책은 공공과 민간부문이 각각 독자적인 개발목적으로 개별적인 개발사업을 추진한 경우가 대부분이었음. 공공부문이 관광개발을 선도적으로 시행하고 민간자본을 유치하는 관광개발방식도 있었지만 이 경우 공공부문의 지속적인 재정지원이 불확실하였고 민자유치가 원활하지 못하여 효과적인 개발이 이루어지지 못하였음
- 특히 관광진흥개발기금은 영세하여 관광진흥의 국가전략적 중요성에 비해 기금지원 규모가 절대적으로 부족할 뿐 아니라 주로 관광호텔 신축 및 개보수와 사업체 운영에 대한 용자지원에 편중되어 있음
- 이에 따라 관광개발을 위한 재원도원 주체로서 지방정부의 역할이 중요시되지만 현실적인 재정여건을 감안할 경우 이 역시 여의치는 않음. 국고보조가 50%에 달하는 국민관광지개발사업도 지방정부 입장에서는 지방비 부담액을 확보하기 곤란하여 적절히 추진되지 못하는 실정임
- 하지만, 지방정부가 독자적으로 관광개발사업에 직·간접적으로 참여하기 위해서는 자체적으로 투자재원을 동원할 수밖에 없는 실정임. 자치시대의 지역개발을 위해서는 과거와는 달리 상위정부의 보조금이나 교부세에 의존하는 지방의 관광개발전략은 한계가 있기 마련임. 따라서 다양한 형태의 관광재원들을 개발하고 동원하려는 주체적인 노력이 요망됨
- 상위기관인 경기도의 경우 관광진흥 사업비로 2005년부터 2006년까지 약 8,053억을 투자할 전망이며, 세부적으로는 국제관광교류전, 경기관광출자금, 관광지개발, 관광문화단지조성, 지역특화형 관광기념품개발 등이 개발지표로 선정되어 있어, 이러한 상위기관과의 관광연계프로그램 개발이 필요함
- 특히, 연천군의 경우 임진강 관광지 종합개발계획, 관광지 루트화(선사문화관광루트, 안보관광 루트, 고대산·철도중단점 관광지 개발)등에 관한 세밀한 분석 및 연계가 필요함

- 임진강 관광지 종합계획은 군남면 진상리·삼거리 일대의 500,000m<sup>2</sup>면적으로서 맑고 깨끗한 임진강 수자원 및 자연경관을 이용한 휴식공간을 조성한 계획으로서, 향후 임진강의 이미지 부각 및 통일 이후를 대비한 각종 프로그램 개발이 필요함
- 관광지 루트화는 1일 관광지개발의 중요한 조건으로서 특히 선사문화관광 루트인 경순화릉, 박진장군묘, 전곡리 선사유적지, 심원사지 부도 등의 루트개발은 관광차원은 물론이거니와 교육차원에서 매우 유용한 계획으로서 보다 세부적인 계획이 필요함

## 5. 투자개발사업에 대한 효율적 지출과제

- 영세한 소규모 사업별로 한정된 재원을 선투자하기보다는 투자의 우선 순위에 따라 지역개발효과가 가장 큰 분야를 중심으로 단일부문에 대한 「집중투자제」를 운용할 필요가 있음
  - 다양한 개발사업에 한정된 재원을 소규모로 투자하는 재정운용계획으로는 적절한 투자의 효과를 확보하기 힘들 것임. 따라서 지역개발수요와 개발이익에 대한 합리적인 분석 이후에 투자의 우선 순위를 합리화시켜 가용한 재원을 단일 우선 부문에 집중적으로 투자하여 실질적인 투자의 효과를 제고시켜 일정한 재정수익을 증대시킨 이후, 여기서 발생하는 개발이익금을 적립하여 다른 부문에서도 집중투자하는 방식을 채택할 필요가 있음
  - 그 동안 한탄간 국민관광지개발을 위해 추진한 사업들을 고찰하면 음수다 설치, 가로등 설치, 주차장설치 등에 국한되는데 이 정도로 규모로는 여타 수도권 관광지들과의 관광객 유치 경쟁에서 우위를 확보하기 힘들 것으로 분석됨
- 복합개발방식의 적극적인 도입은 단순히 경영수익사업에 초점을 맞추는 사업발굴 추진을 지양한 것이며, 종합개발(master plan)을 미리 고려해야 할 것임
  - 최근에 여가소비문화의 변화양상을 고려하면 여가 및 관광소비자들은 동일한 공간에 다양한 여가시설들이 복합적으로 입지해 있어 제한된 주어진 시간적 여유속에서 (단일 특화된 여가부문 보다는), 시공간적으로 여가소비를 압축시킬 수 있도록 일시에 다양한 여가서비스들이 제공될 수 있는 공간을 선호하고 있음
  - 이에 따라 연천군의 장기발전을 위한 주요 전략투자부문 중 하나로 한탄강이나 임진강 국민관광지 개발 등과 같은 관광개발을 추진할 경우 각종 관련 시설들을 집합적으로 공급할 수 있는 복합화전략을 구상해야 할 것임

- 총수요관리전략 구상으로서 지방정부가 보다 효율적이고 효과적인 투자사업을 구상하는 방안의 일환으로 지역투자사업에서의 총수요관리전략을 도입할 필요가 있음. 연천군과 같이 재정규모가 적은 지방자치단체의 경우 주어진 제약적인 재정규모로 가능한 투자사업만 추진할 경우 지역사회의 확대재생산은 사실상 불가능할 것이라는 우려도 제기됨
- 최근에 개발경향들을 살펴보면 "크게 해야 수익을 확보할 수 있다는" 대규모의 복합적인 개발분야만이 적정한 이윤을 창출하면서 지역의 경제기반으로 자리매김 되고 있는 일종의 이중적인 지역경제구조가 형성되고 있다는 점을 전제할 필요가 있음.
- 따라서 소규모 투자로 인한 지역경제(특히 관광부문)의 단순재생산 혹은 축소재생산 수준에 그치고 있는 지금의 지출구조를 지양하면서 공공부문이 해당지역에 대한 스스로의 총수요를 창출할 수 있을 정도로 충분한 규모의 재정투자를 집행하여 지역경제의 확대재생산이 가능할 수 있게 해야 할 것임
- 연천군의 투자순위 평가항목으로서의 사업의 파급효과, 주민숙원도, 주민수혜도, 재원 조달방법, 사업추진준비상황 등이 충분히 고려된 항목을 결정해야 할 것임
- 또한 장기적인 투자방향으로는 통일에 대비한 사회기반시설의 확충, KOREA평화공단의 조성, 지역경제의 활성화를 위한 생산기반지원 시설의 개발, 농촌정주권 개발 등이 우선 순위에서 고려되어야 할 것임

## 6. 민간자본의 유치와 장소마케팅

- 관광지개발을 중심으로 한 대규모의 물리적 지역개발사업을 공공재원으로 모두 충당하는 것은 한계가 있으며, 최근에는 민간자본을 적극적으로 개발하는 제3섹터방식이 많이 활용되고 있으며, 연천군의 경우에도 이러한 방식의 민간자본 유치가 매우 필요함
- 민간자본을 적절히 유치하기 위해서는 연천군의 지역 개발을 낙후지역에 대한 균형개발이라는 수혜 받는다는 시각을 넘어 보다 적극적인 개발전략을 취해야 할 것으로서, 지역균형개발이란 낙후지역을 위한 재분배정책의 일환으로 국가최저한(national-minimum)의 기준에 따라 최소한의 수준에서 전개되는 경향이 있는데 이러한 관점에서는 미래의 자주적이고 잠재력 있는 지역으로의 개발에 일정한 현실적인 한계가 있기 마련임

- 대신 미래의 잠재적 지역으로 작용하기 위한 장소마케팅전략(place marketing strategy)이 마련되어야 할 것임. 낙후지역이 단순히 개발의 효과에서 소외된 문제 지역이 아니라 보다 충실한 미래의 공간단위를 건설하기 위해 남겨져 있는 잠재 지역이라는 점을 설득해야 할 것임
- 이를 위해서는 장기적인 전망과 청사진을 내세운 다음 이를 위한 세부계획들을 꾸준히 추진하면서 외부자원의 유치가 유치대상자본들의 자발적 참여로 이어질 수 있어야 할 것임. 이 전략의 성공을 위한 핵심은 과연 당해 지역에서 장기적으로 자생적으로 발전할 수 있는 개발의 잠재력을 보다 정확히 파악하는 것임
- 대부분의 성공한 지역개발의 경우는 효과적인 민간자본유치가 그 핵심으로서, 민간자본이 들어올 수 있는 구조적이고 법적인 기반구축은 물론이거니와, 투자이익을 보다 현실화시켜주고, 민관이 공동으로 투자함으로써 공공성과 기업성을 동시에 만족시키기 위한 장기계획이 필요함
- 이를 위해서는 제3섹터, 제4섹터, 제5섹터, 제6섹터 등 보다 미래지향적이면서도 실현가능한 한 장기적인 지역개발연구와 더불어 지역의 투자잠재력을 극대화하는 적극적인 계획수립이 필요함

여

백

# 제 11 장

## 투 자 계 획

제1절 기본방향 및 전제 .....	355
제2절 투자계획 .....	356

여

백

# 제11장 투자계획

## 제1절 기본방향 및 전제

### 1. 기본방향

- 공공성격이 강한 사업은 지방세의 확충, 교부금 및 보조금 확립 등을 통하여 사업비를 확보함
- 민간자본을 활용할 수 있는 부문은 적극적으로 민간자본을 유치함. 민간투자의 활성화를 위해서 은행융자지원, 세제감면등의 관련제도 및 행정지원을 확대해야 함
- 투자우선순위를 결정하고, 지방정부의 투자사업과 민간투자사업을 구분하여 실시

### 2. 계획기간 및 단계

- 계획기간 : 2003 ~ 2006년 (4년)

### 3. 투자계획 대상사업

- 본 계획은 21세기 연천군의 미래상을 구현하기 위한 종합개발계획이므로 부문별로 다양한 대상사업을 포함시킴
- 2002년 현재 기준으로 이미 사업이 시행중인 사업도 완료기간이 장기발전계획기간에 포함되어 있는 경우도 대상사업에 포함시킴

## 제2절 투자계획

### 1. 총투자비

□ 총투자비 : 74,074억원

### 2. 자원별 투자계획

□ 공공부문 : 58,224억원 (78.6%)

□ 민간부문 : 15,850억원 (21.4%)

<표 11-1> 자원별 투자계획

(단위 : 억원)

구분	총사업비				
	계	국비	도비	군비	민간 및 기타
투자비	74,074	49,118	5,042	4,064	15,850
비율 (%)	100.0	66.3	6.8	5.5	21.4

### 3. 사업별 투자계획

<표 11-2> 사업별 투자계획

(단위 : 백만원)

구분	구성비	총사업비				
		계	국비	도비	군비	민간 및 기타
총계	100.0	7,407,450	4,911,770	504,250	406,370	1,585,060
택지개발	24.8	1,840,000	112,000	48,000	336,000	1,344,000
도로,교통	68.4	5,064,000	4,590,000	358,600	35,400	80,000
농업	0.3	25,350	5,320	2,590	3,300	14,140
공업	0.5	40,000		20,000		20,000
상업유통	0.1	7,000	1,750		1,750	3,500
관광개발	2.0	147,180	78,120	30,460	7,900	30,700
교육시설	0.1	5,000	4,000			1,000
보건의료	0.1	5,000				5,000
체육시설	1.1	85,070	1,250	2,500	1,320	80,000
문화시설	0.2	13,000	1,000	5,250	6,750	
사회복지	0.2	16,000	3,780	2,750	2,750	6,720
환경보전	0.3	21,450	10,950	10,300	200	
생활환경	1.9	138,400	103,600	23,800	11,000	

#### 4. 주요사업별 투자계획

- 주요 투자사업에 대한 우선 순위는 상위계획을 비롯한 관련계획과 연계하여 우선적으로 투자되어야 할 사업부터 시행함
- 연천군의 종합적·균형적인 발전에 파급효과가 큰 사업과 민자유치가 용이한 사업을 우선적으로 선정함
- 시민의견·지역여건·재정적 여건 등을 고려함으로써 사업의 효율성·형평성·실천가능성을 골고루 검토하여 우선 순위를 선정함
- 연천군의 재정자립도를 고려하며 투자성 사업의 편중현상을 지양하고 투자성사업과 비투자성 사업을 모두 종합하여 평가함

&lt;표 11-3&gt; 사업별 세부 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	단위	사업량	총사업비				
				계	국비	도비	군비	민간 및 기타
총 계				7,407,450	4,911,770	504,250	406,370	1,585,060
택지개발	소 계			1,840,000	112,000	48,000	336,000	1,344,000
	도신리택지개발	㎡	900,000	800,000			160,000	640,000
	백의리택지개발	㎡	500,000	400,000			80,000	320,000
	동이리택지개발	㎡	300,000	240,000			48,000	192,000
	북삼리택지개발	㎡	300,000	240,000			48,000	192,000
	접경지역 정주환경개선사업			160,000	112,000	48,000		
도로,교통	소 계			5,064,000	4,590,000	358,600	35,400	80,000
	고속도로신설	km	100.0	4,000,000	4,000,000			
	국도신설			100,000	100,000			
	국도확장	km	10.5	450,000	450,000			
	지방도확장	km	116.9	184,000		165,600	18,400	
	군도포장	km	66.1	170,000		153,000	17,000	
	전철신설	km	23.5	160,000	40,000	40,000		80,000
농업	소 계			25,350	5,320	2,590	3,300	14,140
	농산물유통센터	개	1	7,000	1,750		1,750	3,500
	화훼재배단지	개	1	5,000	1,250	750	500	2,500
	건조장건설	개	7	150			150	
	산지포장센터	개	1	7,000	1,750	1,050	700	3,500
	조사료 생산단지	㎡	661,157	2,000	500	300	200	1,000
	인삼가공단지	㎡	6,612	3,500				3,500
	농업정보화를 통한 전자직거래 활성화 사업			700	70	490		140
공업	소 계			40,000		20,000		20,000
	통천공업단지	㎡	59,522	20,000		10,000		10,000
	읍내공업단지	㎡	59,619	20,000		10,000		10,000
상업유통	소 계			7,000	1,750		1,750	3,500
	복합물류센터	개	1	7,000	1,750		1,750	3,500

구분	사업명	단위	사업량	총사업비				
				계	국비	도비	군비	민간 및 기타
관광개발	소계			147,180	78,120	30,460	7,900	30,700
	고대산 및 주변환경정비	㎡	232,728	8,000		4,500	800	2,700
	병영체험 캠프 및 군사박물관 조성	㎡	245,000	30,000	24,000	6,000		
	신농촌(정보화) 마을	㎡	1,925	880	880			
	연천 임진강 종합촬영장	㎡	300,000	30,000		3,000	3,000	24,000
	전국리 선사유적지 종합정비	㎡	801,288	34,300	27,440	6,860		
	연천 통일/생태 체험마을 조성	㎡	132,000	5,000	3,500	1,500		
	삼국시대 유적지 발굴 및 보존			14,000	9,800	2,100	2,100	
	자연휴양림	개	2	10,000	7,000	3,000		
	산림욕장	개	2	5,000	3,500	1,500		
	테마단지	개	2	10,000	2,000	2,000	2,000	4,000
교육시설	소계			5,000	4,000			1,000
	고등학교	개	1	1,500	1,500			
	대학교 및 대학촌	개	1	3,500	2,500			1,000
보건의료	소계			5,000				5,000
	병원	개	1	5,000				5,000
체육시설	소계			85,070	1,250	2,500	1,320	80,000
	종합실내체육관	개	1	4,000	1,000	2,000	1,000	
	골프장	개	1	80,000				80,000
	양궁장	개	1	300	75	150	75	
	수영장	개	1	300	75	150	75	
	실내체육관	개	1	400	100	200	100	
	테니스장	개	2	70			70	
문화시설	소계			13,000	1,000	5,250	6,750	
	향토사료전시관	개	1	5,000		2,000	3,000	
	선사박물관	개	1	5,000	1,000	2,000	2,000	
	공공도서관	개	1	1,500		500	1,000	
	공연장	개	1	1,000		500	500	
	미술관	개	1	500		250	250	

구 분	사업명	단위	사업량	총사업비				
				계	국비	도비	군비	민간 및 기타
사회복지	소 계			16,000	3,780	2,750	2,750	6,720
	여성회관	개	1	1,000	500	250	250	
	고용안정센터	개	1	500	250	125	125	
	근로복지회관	개	1	900	450	225	225	
	장애자복지시설	개	1	1,800	900	450	450	
	노인복지시설	개	2	1,800	900	450	450	
	읍면 복지회관	개	2	2,000		1,000	1,000	
	재가보지 서비스센터	개	4	500	250	125	125	
	사회복지 사무소	개	1	500	250	125	125	
	접경지역 정보화소외지역초고속망구축 사업			7,000	280			6,720
환경보전	소 계			21,450	10,950	10,300	200	
	산지자원화사업			1,000	500	300	200	
	임도건설사업	km	90	20,000	10,000	10,000		
	접경지역 군부대주변 토양오염 실태조사			50	50			
	환경기본조례작성			150	150			
	대기오염자동측정망			250	250			
생활환경	소 계			138,400	103,600	23,800	11,000	
	마을하수처리시설 설치	개	2	2,200		1,000	1,200	
	하수관거정비	km	186.4	43,900	30,900	13,000		
	수해방지 시가지 환경개선사업			80,000	64,000	8,000	8,000	
	도시가스 공급망 확충	km	18.3	12,000	8,400	1,800	1,800	
	지리정보시스템 구축			150	150			
	원격탐사시스템 구축			150	150			

## 과업 참여자 명단

책임연구원    최 주 영    대진대학교 도시공학과 교수

연 구 원    백 인 길    대진대학교 도시공학과 교수

김 명 운    대진대학교 환경공학과 교수

김 환 철    경민대학 자치행정학과 교수

이 강 일    대진대학교 토목공학과 교수

연구보조원    정 성 훈    홍익대 박사과정

김 광 호    대진대 석사과정

김 승 환    대진대 석사과정

보 조 원    최 종 현    대진대 도시공학과 학부

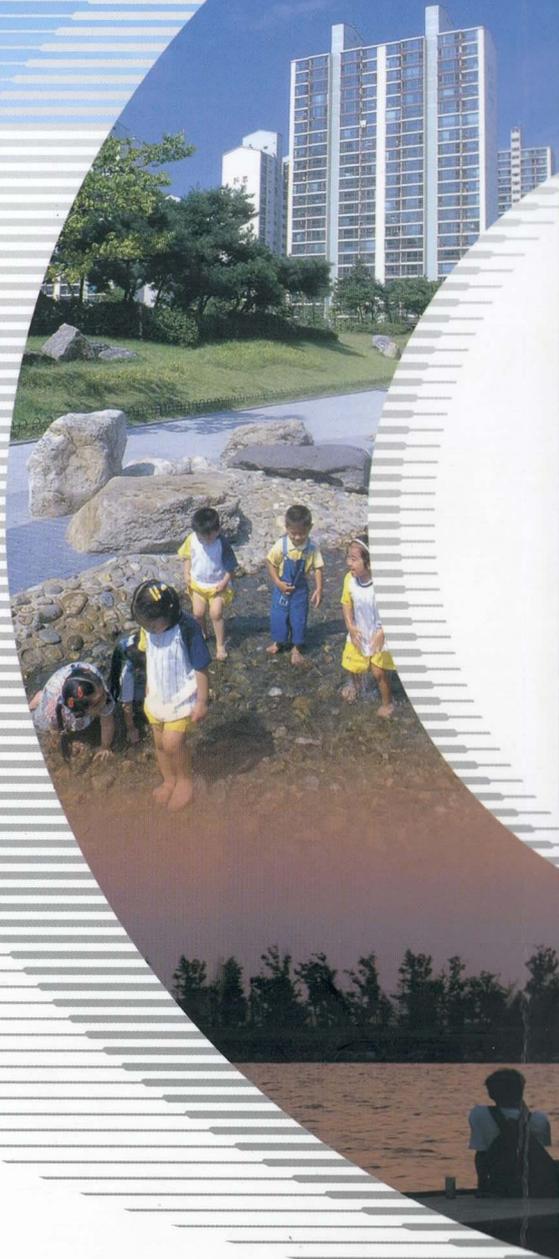
정 규 현    대진대 도시공학과 학부

강 태 호    대진대 도시공학과 학부

염 동 용    대진대 도시공학과 학부

양 주 미    대진대 도시공학과 학부

Yeoncheon gun 21C



연천군